



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 31 januari 2019
(OR. en)

5933/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0031 (APP)**

**FIN 88
CADREFIN 56
PREP-BXT 36
RESPR 8**

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	31 januari 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 64 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande bestämmelser om instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering, som är en del av fonden för inre säkerhet, för perioden 2014–2020

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 64 final.

Bilaga: COM(2018) 64 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.2.2018
COM(2018) 64 final

2018/0031 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande bestämmelser om instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering, som är en del av fonden för inre säkerhet, för perioden 2014–2020

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut nr 574/2007/EG trädde i kraft den 21 maj 2014 och började tillämpas den 1 januari 2014¹.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 av den 16 april 2014 om allmänna bestämmelser för asyl-, migrations- och integrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering trädde också i kraft den 21 maj 2014 och började tillämpas den 1 januari 2014². Enligt artikel 19 i förordning (EU) nr 515/2014 är bestämmelserna i förordning (EU) nr 514/2014 tillämpliga på instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering som är en del av fonden för inre säkerhet (nedan kallat *instrumentet för gränser och visering*).

Syftet med instrumentet för gränser och visering är att inrätta en solidaritetsmekanism som binder de deltagande staterna med samma europeiska regler om kontrollen av de yttre gränserna, för deltagarnas ömsesidiga intressen och för alla deltagares räkning. Instrumentet för gränser och visering kommer att bidra till att ett av nyckelmålen med Schengenregelverket uppnås, nämligen ett delat ansvar för en effektiv, hög och enhetlig nivå på kontrollen vid de yttre gränserna i enlighet med artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399³. Det utgör därmed en utveckling av Schengenregelverket.

I artikel 5.7 i förordning (EU) nr 515/2014 föreskrivs att de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket ska delta i instrumentet i enlighet med den förordningen och att avtal ska ingås om de finansiella bidrag som dessa länder ska lämna till instrumentet och de kompletterande bestämmelser som behövs för dessa länders deltagande, inbegripet bestämmelser som skyddar unionens ekonomiska intressen och revisionsrättens revisionsbefogenheter eftersom sådana bestämmelser saknas i associeringsavtalen.

Syftet med utkastet till avtal med Schweiz är att fastställa de bestämmelser som avses i artikel 5.7 i förordning (EU) nr 515/2014 och att ge kommissionen möjlighet att axla det slutliga ansvaret för hur instrumentets budget genomförs i det associerade landet samt att fastställa hur mycket det associerade landet ska bidra till unionens budget avseende instrumentet.

När det gäller kontroller av budgetens genomförande och övriga ekonomiska kontroller är medlemsstaterna bundna av horisontella skyldigheter (t.ex. i fråga om revisionsrättens och Europeiska byrån för bedrägeribekämpnings (Olaf) befogenhet) som härleds antingen direkt ur fördraget eller ur unionens sekundärlagstiftning. Dessa skyldigheter är direkt tillämpliga på medlemsstaterna och fastställs därför inte i förordning (EU) nr 515/2014. Vid tillämpningen av artikel 5.7 i förordning (EU) nr 515/2014 måste bestämmelserna dock utvidgas till att även omfatta det associerade landet, med hjälp av ett utkast till avtal.

För att skydda unionens ekonomiska intressen mot bedrägerier och andra oriktigheter ger förordning (EU) nr 514/2014 personal vid kommissionen, revisionsrätten och Olaf rätt att få sådant tillträde som krävs för att kunna utföra kontroller. I artikel 5.9 i förordning (EU) nr 514/2014 fastställs vidare att samarbetsavtal med tredjeländer ska innehålla bestämmelser som uttryckligen tillerkänner kommissionen, revisionsrätten och Olaf rätten att utföra sådan

¹ EUT L 150, 20.5.2014, s. 143.

² EUT L 150, 20.5.2014, s. 112.

³ EUT L 77, 23.3.2016, s. 1.

revision samt kontroller och inspektioner på plats. Sådana bestämmelser fastställs därför i utkastet till avtal.

2. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

• Rättslig grund

Det föreliggande förslaget om ingående av avtalet mellan unionen och Schweiz syftar till att fastställa bestämmelser om landets bidrag till instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering för perioden 2014–2020 och de kompletterande bestämmelser som behövs för landets deltagande, och förslaget bygger därför på artiklarna 77.2 och 218.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

• Nödvändigheten av det föreslagna beslutet

På grundval av artikel 5.7 i förordning (EU) nr 515/2014 är det nödvändigt att ingå avtalet med Schweiz för att fastställa bestämmelser om landets bidrag till instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering för perioden 2014–2020 och de kompletterande bestämmelser som behövs för landets deltagande.

Även om artikel 19.4 i det paraferade avtalet ger möjlighet att tillämpa avtalet provisoriskt från och med dagen efter dess undertecknande, med förbehåll för tillämpningen av konstitutionella krav, har de schweiziska myndigheterna informerat kommissionen att enligt den schweiziska statliga och administrativa organisationslagstiftningen är en sådan provisorisk tillämpning inte möjlig. Det aktuella förslaget till rådets beslut omfattar därför ingen provisorisk tillämpning av avtalet. Avtalet kommer att träda i kraft i enlighet med villkoren i artikel 19.2 och 19.3 den första dagen i den första månaden efter dagen för den sista anmälan om slutförande av ratificeringsförfarandet.

• Proportionalitetsprincipen

Ej tillämpligt.

• Val av instrument

Ej tillämpligt.

3. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Resultat av förhandlingarna

Den 28 maj 2014 lade kommissionen fram en rekommendation till rådet om att bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar med Norge, Island, Schweiz och Liechtenstein om ett internationellt avtal med sådana kompletterande bestämmelser.

Den 14 juli 2014 mottog kommissionen rådets bemyndigande att inleda förhandlingar med Norge, Island, Schweiz och Liechtenstein om ett internationellt avtal om dessa länders deltagande i instrumentet för gränser och visering.

Förhandlingarna fördes gemensamt med alla associerade länder. Två förhandlingsomgångar ägde rum. Slutversionen av utkastet till avtal med Schweiz paraferades den 21 april 2017.

Kommissionen anser att de mål som rådet fastställde i sina förhandlingsdirektiv har uppnåtts och att utkastet till avtal är godtagbart för unionen.

Medlemsstaterna har informerats och konsulterats i rådets berörda arbetsgrupper.

Det slutliga innehållet i avtalet kan sammanfattas på följande sätt:

Utkastet till avtal innehåller bestämmelser om att Schweiz bidrag till budgeten för instrumentet för gränser och visering ska lämnas med ett visst årligt belopp som beräknas på den andel som landets BNP utgör av BNP i alla stater som deltar i instrumentet [artikel 10 och bilagan]. De årliga betalningarna anges i artikel 11.

Utkastet till avtal innehåller även bestämmelser om utseende av en ansvarig myndighet och om årlig rapportering.

Avtalet innehåller även bestämmelser som ska skydda unionens ekonomiska intressen mot bedrägerier och åtgärder som ska säkerställa efterlevnad med relevanta bestämmelser om ekonomisk förvaltning och kontroll i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) och i unionslagstiftning som bygger på EUF-fördraget.

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt, eftersom förslaget är kopplat till programförvaltningen och syftet är att underteckna ett internationellt avtal som förhandlats fram på grundval av rådets förhandlingsdirektiv.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Artikel 10 och bilagan till avtalsutkastet anger bestämmelserna om det associerade landets årliga ekonomiska bidrag till budgeten för instrumentet för gränser och visering och hur det eventuellt kan anpassas till situationen enligt bilagan.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Territoriell tillämpning**

Förordning (EU) nr 515/2014 utgör en utveckling av Schengenregelverket. I detta avseende grundas föreliggande avtal med Schweiz också på Schengenregelverket.

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och till EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark. Danmark ska, i enlighet med artikel 4 i det

ovannämnda protokollet, inom sex månader efter det att rådet har antagit detta förslag besluta huruvida landet ska genomföra det i sin nationella lagstiftning.

Detta förslag utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Förenade kungariket och Irland inte deltar och är därför inte bindande för eller tillämpligt på dem i enlighet med rådets beslut 2000/365/EG⁴ respektive 2002/192/EG⁵.

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

I artikel 17 i avtalet finns närmare bestämmelser om rapportering och övervakning. Senast den 15 februari varje år fram till och med 2022 ska Schweiz lämna in en årlig genomföranderapport till kommissionen för det föregående räkenskapsåret.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej nödvändigt.

Mot bakgrund av det ovan anförda föreslår kommissionen att rådet beslutar att avtalet ska undertecknas på unionens vägnar och bemyndigar rådets ordförande att utse den eller de personer som ska ha rätt att underteckna avtalet på unionens vägnar.

Kommissionen har lagt fram ett separat förslag till rådets beslut om ingående av det bifogade avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande bestämmelser om instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering, som är en del av fonden för inre säkerhet, för perioden 2014–2020⁶. Rådet ska anta detta beslut efter att ha inhämtat Europaparlamentets godkännande.

⁴ Rådets beslut av den 29 maj 2000 om en begäran från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 131, 1.6.2000, s. 43).

⁵ Rådets beslut av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).

⁶ Förslag till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande bestämmelser om instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering, som är en del av fonden för inre säkerhet, för perioden 2014–2020, COM(2016) XXX final [reference to be inserted later when a number is assigned by SG].

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande bestämmelser om instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering, som är en del av fonden för inre säkerhet, för perioden 2014–2020

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 77.2 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014⁷ föreskrivs att länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket ska delta i instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och att avtal ska ingås om de finansiella bidrag som dessa länder ska lämna till instrumentet och de kompletterande bestämmelser som behövs för dessa länders deltagande, inbegripet bestämmelser som skyddar unionens ekonomiska intressen och revisionsrättens revisionsbefogenheter.
- (2) Den 14 juli 2014 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Konungariket Norge, Island, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om ett avtal om dessa länders deltagande i instrumentet för gränser och visering. Förhandlingarna med Schweiziska edsförbundet avslutades framgångsrikt med att avtalet paraferades den 21 april 2017.
- (3) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark. Eftersom detta beslut är en utveckling av Schengenregelverket ska Danmark, i enlighet med artikel 4 i det protokollet, inom sex månader efter det att rådet har beslutat om detta beslut, besluta huruvida landet ska genomföra det i sin nationella lagstiftning.
- (4) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Förenade kungariket inte deltar i enlighet med rådets beslut 2000/365/EG⁸. Förenade kungariket deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Förenade kungariket.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 av den 16 april 2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut nr 574/2007/EG (EUT L 150, 20.5.2014, s. 143).

⁸ Rådets beslut av den 29 maj 2000 om en begäran från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 131, 1.6.2000, s. 43).

- (5) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁹. Irland deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.
- (6) Avtalet bör undertecknas på unionens vägnar, med förbehåll för att det senare ingås.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet på unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om kompletterande bestämmelser om instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering, som är en del av fonden för inre säkerhet, för perioden 2014–2020 godkänns härmed, med förbehåll för att avtalet ingås.

Texten till det avtal som ska undertecknas åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av avtalets förhandlare full befogenhet att underteckna avtalet, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁹ Rådets beslut av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).