



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. februar 2021
(OR. en)

5932/21

**Interinstitutionel sag:
2016/0295(COD)**

**COMER 9
CONOP 3
CFSP/PESC 101
ECO 16
UD 36
ATO 8
COARM 14**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	4. februar 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2021) 42 final
-----------------	--------------------

Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET om gennemførelsen af forordning (EF) nr. 428/2009 om en fællesskabsordning for kontrol med udførsel, overførsel, mæglervirksomhed og transit i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 42 final.

Bilag: COM(2021) 42 final



Bruxelles, den 3.2.2021
COM(2021) 42 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen af forordning (EF) nr. 428/2009 om en fællesskabsordning for kontrol med udførsel, overførsel, mæglervirksomhed og transit i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen af forordning (EF) nr. 428/2009 om en fællesskabsordning for kontrol med udførsel, overførsel, mæglervirksomhed og transit i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse

1. INDLEDNING

I artikel 23, stk. 3, i forordning (EF) nr. 428/2009 ("forordningen") fastsættes det, at Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet en årlig beretning om "de aktiviteter, undersøgelser og høringer, som Koordinationsgruppen for Produkter med Dobbelt Anvendelse har foretaget". I artikel 25, stk. 2, i forordning (EF) nr. 428/2009 fastsættes det endvidere, at Kommissionen hvert tredje år forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en beretning med en "omfattende gennemførelses- og konsekvensanalyse". I artikel 25, stk. 3, fastsættes det, at særlige afsnit i beretningen skal behandle Koordinationsgruppen for Produkter med Dobbelt Anvendelse og dens aktiviteter, oprettelsen af et sikkert og krypteret system til udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne og Kommissionen samt gennemførelsen af artikel 15, stk. 1 og 2, om ajourføring af kontrollisterne og artikel 24 om nationale sanktioner i tilfælde af overtrædelse af forordningen. I lyset af dette begyndte Kommissionen at offentliggøre årlige eksportkontrolrapporter i 2013 og anerkendte i sin meddelelse fra 2014 om "Revision af eksportkontrolpolitikken"¹, at offentliggørelsen af rapporter og ikkefølsomme kontroloplysninger ud over de særlige krav i artikel 15, artikel 23, stk. 3, artikel 25, stk. 3, og artikel 24 er kritiske skridt til at øge gennemsigtigheden og forbedre operatørernes overholdelsesbestrebelse og deres evne til at gennemføre kontrol.

Denne beretning, som er udarbejdet af Kommissionen med bidrag fra medlemsstaterne² i Koordinationsgruppen for Produkter med Dobbelt Anvendelse (herefter "DUCG"), indeholder oplysninger om gennemførelsen af forordningen i 2019 samt aggregerede data om udførselskontrol for 2018.

2. UDVIKLINGEN AF POLITIKKEN OG DE RETLIGE RAMMER

2.1. Gennemgang af eksportkontrolpolitikken

Der blev i 2019 gjort betydelige fremskridt med lovgivningsprocessen med henblik på en modernisering af eksportkontrollen i EU, der blev indledt i 2016³, med Rådets vedtagelse af et mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet i juni 2019 og indledningen af trepartsforhandlinger mellem medlovgiverne i efteråret. Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen afholdt to trepartsforhandlinger i oktober og november 2019.

Kommissionen gennemførte en række målrettede høringer og opsøgende aktiviteter over for centrale aktører i industrien og civilsamfundet i løbet af 2019. Der blev navnlig afholdt et eksportkontrolforum den 13. december 2019 sammen med det finske formandskab for Rådet

¹ COM(2014) 244 final af 24.4.2014.

² Nogle af medlemsstaternes kompetente myndigheder rapporterer også offentligt om handel med produkter med dobbelt anvendelse.

³ Kommissionens forslag til forordning (COM(2016) 616) er tilgængeligt på <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?qid=1476175365847&uri=CELEX:52016PC0616>.

for Den Europæiske Union med henblik på at udveksle synspunkter med industriens og civilsamfundets aktører⁴.

2.2. Ændringer af forordning (EF) nr. 428/2009

Ajourføring af EU's kontrolliste i 2019

EU's kontrolliste i bilag I til forordningen blev ændret én gang i rapporteringsperioden for at ajourføre listen over produkter med dobbelt anvendelse, der er underlagt kontrol. Dette⁵ indebar mere end 300 ændringer, der blev aftalt i forbindelse med de multilaterale eksportkontrolordninger i 2018 (primært hidrørende fra de ændringer, der blev aftalt på plenarmødet i 2018 under Wassenaar-arrangementet, og hvoraf mange var af redaktionel art). Bilag II og IV til forordningen blev også ajourført i overensstemmelse med ændringerne til bilag I.

Med EU's kontrolliste fra 2019 blev der navnlig indført nye kontroller for visse diskrete mikrobølge transistorer (3A001.b.3.f), signalgeneratorer med særlige "radiofrekvensmodulationsbåndbredder" (3A002.d.5), software, der er beregnet til at genoprette driften af mikrocomputere/mikroprocessorer efter en afbrydelse af elektromagnetisk impuls (EMP) eller elektrostatisk udladning (ESD) (3D005), for masker og retikler, der er konstrueret til optiske sensorer (6B002), og for affyringsramper for løftefartøjer til rumfartøjer (9B004.g). På den anden side blev kontrollen med teknologi til diffusionsbonding af gasturbinemotorkomponenter (9E003.a.7) fjernet, og der blev indført nye noter om ikkeeksportkontrol for materialer fremstillet af "skum med åbne celler", der absorberer elektromagnetiske bølger (1C001), samt for "informationssikkerhedsprodukter", der er specialdesignet til "forbundet anvendelse i den civile industri" (5A002). EU's kontrolliste fra 2019 omfatter også ændringer af kontrollen med værktøjsmaskiner (2B003), digital-til-analog konvertere (3A001.a.5.b) og kontrol af flerlagsmasker (3B001h) samt for hydrofoner, der opererer på dybder over 1 000 m (6A001.a.2.a.6), undervandsfartøjer (8A001.c) og detonationsmotorer (9A111).

Et "ændringsnotat" blev offentliggjort som et overblik over alle de tekniske ændringer af EU's kontrolliste for produkter med dobbelt anvendelse for 2019⁶. Den ajourførte og konsoliderede EU-kontrolliste trådte i kraft den 31. december 2019, hvilket gjorde det muligt for EU at opfylde sine internationale forpligtelser med hensyn til eksportkontrol og støtte EU-eksportørers konkurrenceevne på de områder, hvor kontrolparametrene blev tilpasset til den teknologiske udvikling.

Nødplaner i forbindelse med brexit

Rådet og Europa-Parlamentet vedtog den 25. marts 2019 forordning (EU) 2019/496 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 428/2009 ved udstedelse af en generel EU-udførelstilladelse for udførsel af visse produkter med dobbelt anvendelse fra Unionen til Det Forenede Kongerige⁷. Denne ændring var en del af en pakke af foranstaltninger i henhold til en "nødplan i tilfælde af brexit uden aftale" for visse sektorer for at afbøde risiciene ved Det

⁴ https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/december/tradoc_158495.pdf.

⁵ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/2199 af 17. oktober 2019 (EUT L 338 af 30.12.2019, s. 1).

⁶ Sammenfatningsnotatet er tilgængeligt på: https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/october/tradoc_158393.pdf.

⁷ EUT L 85 af 27.3.2019, s. 1.

Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union. Den er imidlertid blevet overflødig som følge af ratificeringen af udtrædelsesaftalen.

2.3. Nationale gennemførelses- og håndhævelsesforanstaltninger

Gennemførelsesforanstaltninger

Forordningen er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat, men fastsætter, at medlemsstaterne skal træffe visse foranstaltninger til gennemførelse af specifikke bestemmelser, og at oplysninger om disse foranstaltninger bør offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende. Informationsmeddelelsen fra 2016⁸ giver et overblik over foranstaltninger truffet af medlemsstaterne, herunder bl.a. udvidelse af mæglervirksomhed og transitkontroller, udvidelse af kontrollen til ikkeopførte produkter af hensyn til den offentlige sikkerhed og menneskerettighedsovervejelser, indførelse af nationale generelle udførselstilladelser, anvendelse af overførsler inden for EU for ikkeopførte produkter samt oplysninger vedrørende kompetente myndigheder.

Medlemsstaterne indberettede nye foranstaltninger i 2019: Frankrig indførte en national generel tilladelse til udførsel af varer med dobbelt anvendelse med henblik på reparation af civile fly, mens Det Forenede Kongerige ajourførte syv åbne generelle eksporttilladelser og én åben generel omladningstilladelse for at tage hensyn til ændringer af EU's eksportkontrolliste for produkter med dobbelt anvendelse. Desuden offentliggjorde Det Forenede Kongerige den 24. september 2019 en vejledning om eksportkontrol for produkter med dobbelt anvendelse, software og teknologi, torturredskaber og radioaktive kilder.

Håndhævelsesforanstaltninger

I henhold til artikel 24 i forordningen træffer "hver medlemsstat [...] passende foranstaltninger til at sikre, at denne forordnings bestemmelser anvendes korrekt. Den fastsætter navnlig, hvilke sanktioner der skal benyttes i tilfælde af overtrædelse af forordningen og af de bestemmelser, der vedtages til dens anvendelse. Sanktionerne skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsen og have en afskrækkende virkning". I henhold til artikel 25, stk. 3, litra e), skal Kommissionens beretning indeholde et særligt afsnit om, "hvilke foranstaltninger medlemsstaterne har truffet i henhold til artikel 24 og meddelt Kommissionen i henhold til nærværende artikels stk. 1". Der blev sammen med den årlige eksportkontrolrapport for 2019⁹ offentliggjort en liste over nationale håndhævelsesforanstaltninger, som stadig er gyldig.

3. AKTIVITETERNE I KOORDINATIONSGRUPPEN FOR PRODUKTER MED DOBBELT ANVENDELSE

I henhold til forordningens artikel 23, stk. 3, skal Kommissionen hvert år forelægge Europa-Parlamentet en beretning om de aktiviteter, undersøgelser og høringer, der er foretaget af Koordinationsgruppen for Produkter med Dobbelt Anvendelse, som består af eksperter fra Kommissionen og medlemsstaterne, med henblik på at undersøge alle spørgsmål vedrørende

⁸ EUT C 304 af 20.8.2016, s. 3.

⁹

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/index.cfm?fuseaction=list&n=10&adv=0&coteId=1&year=2019&number=562&version=F&dateFrom=&dateTo=&serviceId=&documentType=&title=&titleLanguage=&titleSearch=EXACT&sortBy=NUMBER&sortOrder=DESC#>

anvendelsen af udførselskontrol for at forbedre dens sammenhæng og effektivitet i hele EU i praksis. Endvidere tilføjes det i artikel 25, stk. 3, litra a), at "særlige afsnit i beretningen skal behandle DUCG og dens aktiviteter".

DUCG afholdt syv møder i rapporteringsperioden og bekræftede dermed sin rolle som forum for høringer om en række aktuelle emner, der er beskrevet heri.

3.1. Høringer om spørgsmål vedrørende gennemførelsen — generel informationsudveksling

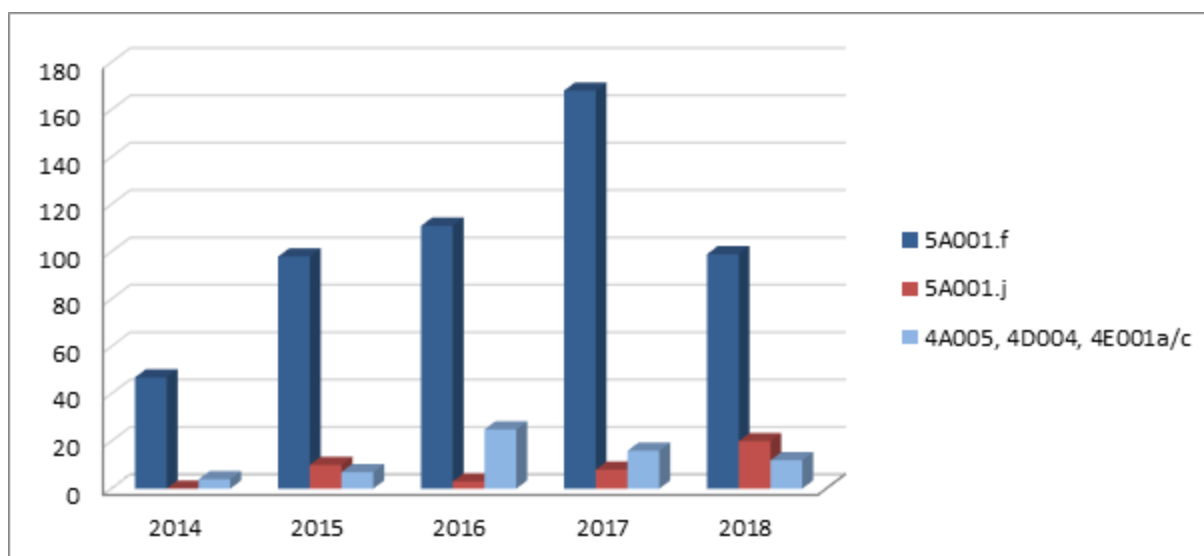
DUCG afholdt *generelle informationsudvekslinger om udførselskontrol*, herunder til støtte for moderniseringen af EU's udførselskontrol. DUCG gennemførte en informationsudveksling om strafferetlige og administrative sanktioner i 2019 og offentliggjorde som følge heraf en *oversigt over nationale håndhævelsesforanstaltninger* som et bilag til den årlige eksportkontrolrapport for 2019.

DUCG udvekslede oplysninger om *nationale gennemførelsesforanstaltninger* og gjorde fremskridt med forberedelserne til ajourføringen af den relevante orienterende note i Den Europæiske Unions Tidende.

DUCG gennemgik metoden og tilgangen til dataudveksling og foretog en *indsamling af oplysninger om tilladelser* for 2018 med henblik på at forbedre informationsudvekslingen mellem medlemsstaterne, navnlig vedrørende indsamling af data i henhold til globale og generelle udførselstilladelser, og for at øge den offentlige gennemsigtighed vedrørende EU's kontrol med udførsel af produkter med dobbelt anvendelse (der blev anvendt aggregerede data for EU fra 2018 ved udarbejdelsen af denne årlige rapport).

Under hensyntagen til debatten om kontrol med cyberovervågningsprodukter foretog DUCG en *informationsudveksling om anvendelsen af kontroller med cyberovervågningsteknologier* i 2018. Ekspertgruppen vedrørende overvågningsteknologi udgjorde fortsat et forum for ad hoc-informationsudveksling, men holdt ingen møder i 2019. De data, der er indsamlet fra medlemsstaterne, viser et fald i antallet af tilladelser (131 tilladelser i 2018 som vist i tabellen nedenfor). I samme periode blev der givet 27 afslag for cyberovervågningsprodukter¹⁰.

¹⁰ Der blev givet 23 afslag i 2018 for aflytningsudstyr til mobile telekommunikationstjenester (5A001.f), to for kommunikationsovervågningssystemer for internetprotokoller (IP) (5A0001.j) og to for intrusion-software (4A005 m.fl.).



3.2. Teknisk udveksling af oplysninger — gennemførelsesspørgsmål

- *Støtte til udarbejdelsen af ajourføringer af EU's kontrolliste*

DUCG blev hørt om ovennævnte reviderede EU-kontrolliste. Nationale eksperter og observatører fra Europa-Parlamentet deltog i et særligt møde i DUCG den 16. maj 2019 og redegjorde for de vigtigste ændringer af EU's kontrolliste.

- *Teknisk informationsudveksling om specifikke gennemførelsesspørgsmål*

DUCG drøftede en række specifikke gennemførelsesspørgsmål i lyset af rapporter fra kompetente myndigheder, f.eks. vedrørende data fra modtagere og slutbrugere om eksporttilladelser og toldangivelser, udveksling af oplysninger inden for rammerne af EU's ordning for generelle udførselstilladelser, metoder til identifikation af personer, der er omfattet af sanktioner, og identifikation af tredjeparter, modtagere og mellemlandere, der er anført på standardformularen for udførselstilladelser.

3.3. EU's retningslinjer for udførselskontrol vedrørende produkter med dobbelt anvendelse

DUCG nedsatte en teknisk ekspertgruppe om udarbejdelse af retningslinjer for overholdelse af reglerne til brug for den akademiske verden ("TEG-DUR"). TEG-DUR holdt to møder, nemlig den 13. juni og den 16. oktober 2019, og orienterede om fremskridtene i sit arbejde for interessenterne i forbindelse med eksportkontrolforummet den 13. december 2019.

3.4. Elektronisk udveksling af oplysninger mellem kompetente myndigheder

I henhold til artikel 25, stk. 3, litra b), skal Kommissionen forelægge en beretning om "gennemførelsen af artikel 19, stk. 4," og "det stadie, der er nået i oprettelsen af et sikkert og krypteret system til udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne og Kommissionen". Kommissionen fortsatte med støtte fra DUCG med at udvikle e-systemet for produkter med dobbelt anvendelse ("DUeS"), der er et sikkert og krypteret elektronisk system, som

Kommissionen hoster, med henblik på at støtte en øget udveksling af oplysninger mellem udførselskontrolmyndigheder og Kommissionen. I løbet af 2019 nåede DUCG til enighed om nogle specifikke forbedringer af DUeS og udviklede funktioner til støtte for *afslag i henhold til artikel 13, stk. 5, i forordningen* og *bilaterale konsultationer mellem kompetente myndigheder i henhold til artikel 11 og artikel 13, stk. 5, i forordningen*. Der blev foretaget andre mindre ajourføringer af DUeS, f.eks. i december 2019, og listen over produkter i DUeS blev ajourført for at afspejle *ajourføringen af EU's kontrolliste i 2019* i henhold til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/2199.

DUCG fortsatte også gennem en særlig teknisk ekspertgruppe med at støtte udviklingen af en "elektronisk tilladelsesplatform", der skal anvendes af de kompetente myndigheder på frivillig basis. Den tekniske ekspertgruppe om e-tilladelser mødtes to gange, nemlig den 18. marts og den 14. oktober 2019, og ydede fortsat støtte til "eLicensing-pilotprojektet". I slutningen af 2019 var "front office-prototypen" og "back office-prototypen" klar til at blive afprøvet af de kompetente myndigheder, mens der var blevet indledt drøftelser under "Certex"-projektet om integration af e-tilladelsessystemer for produkter med dobbelt anvendelse i toldmyndighedernes kvikskrankeinitiativ. Den belgiske (vallonske) kompetente myndighed blev den femte myndighed til at deltage i pilotprojektet (sammen med de kompetente myndigheder i Italien, Letland, Rumænien og Grækenland). Projektet blev præsenteret for interessenter i forbindelse med eksportkontrolforummet den 13. december 2019. Det er planen, at e-tilladelsesplatforme skal blive operationelle hos disse kompetente myndigheder i løbet af 2020.

3.5. EU's ekspertpulje for produkter med dobbelt anvendelse

I 2019 fortsatte EU's ekspertpulje for produkter med dobbelt anvendelse, der drives af Kommissionens Fælles Forskningscenter (JRC) og eksperter, som medlemsstaterne stiller til rådighed, med at støtte kompetente myndigheder, der anmoder om teknisk rådgivning ved vurderingen af specifikke tilladelsessager. I alt blev der ni gange ydet teknisk rådgivning om produktklassificering til seks kompetente myndigheder i løbet af rapporteringsperioden.

3.6. Gennemførelse og håndhævelse

DUCG udvekslede oplysninger om gennemførelsen og håndhævelsen af kontrollen. Ifølge de foreliggende oplysninger bestod EU's net vedrørende udførselskontrol, der omfatter personale hos medlemsstaternes kompetente myndigheder med ansvar for udstedelse af tilladelser og Kommissionen, i 2019 af mere end 450 ansatte. Med hensyn til håndhævelse blev der registreret 218 overtrædelser af bestemmelserne om udførselskontrol i 2018, mens de nationale retshåndhævende myndigheder pålagde 85 administrative sanktioner og to strafferetlige sanktioner.

3.7. Kapacitetsopbygning

I 2019 støttede DUCG et arrangement, der blev afholdt af Kommissionens Fælles Forskningscenter (JRC) i samarbejde med det amerikanske energiministerium den 17.-19. september 2019 i Ispra (Italien), og som kombinerede det 12. *tekniske JRC-NNSA-seminar*¹¹ for tilladelsesudstedende myndigheder og det 8. *statusmøde om uddannelse i produktidentifikation* for toldmyndigheder, herunder også en fælles toldtilladelsesprocedure.

¹¹ National Nuclear Security Administration (NNSA) er en del af USA's energiministerium.

Kommissionens Fælles Forskningscenter fremlagde en vejledning i udførselskontrol for kemikalier ("Export Control Handbook for Chemicals"), som indeholder korrelationskoder for kemikalier (udførselskontrollklassificeringsnummer, toldkode, CAS-nummer¹² og kemisk navn) i henhold til forskellige EU-handelsbestemmelser.

3.8. Gennemsigtighed og dialog med erhvervslivet og den akademiske verden

DUCG støttede afholdelsen af et "eksportkontrolforum" den 13. december 2019 i Bruxelles med deltagelse af erhvervsorganisationer, virksomheder med produktion til dobbelt anvendelse, den akademiske verden og civilsamfundsorganisationer for at drøfte gennemførelsen af EU's udførselskontrol og lovgivningsprocessen i forbindelse med en modernisering af EU's udførselskontrol. Samlet set har Kommissionen og de kompetente myndigheder afholdt eller deltaget i mere end 205 opsøgende brancheaktiviteter i 2019.

DUCG udarbejdede også materiale, der skulle understøtte eksportørers gennemførelse af forordningerne. Navnlige er de tekstændringer af EU's kontrolliste, der blev indført ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/2199, sammenfattet i et resumé af "ændringsnotatet" for 2019 til orientering¹³.

4. EU'S EKSPORTKONTROL — NØGLEDATA

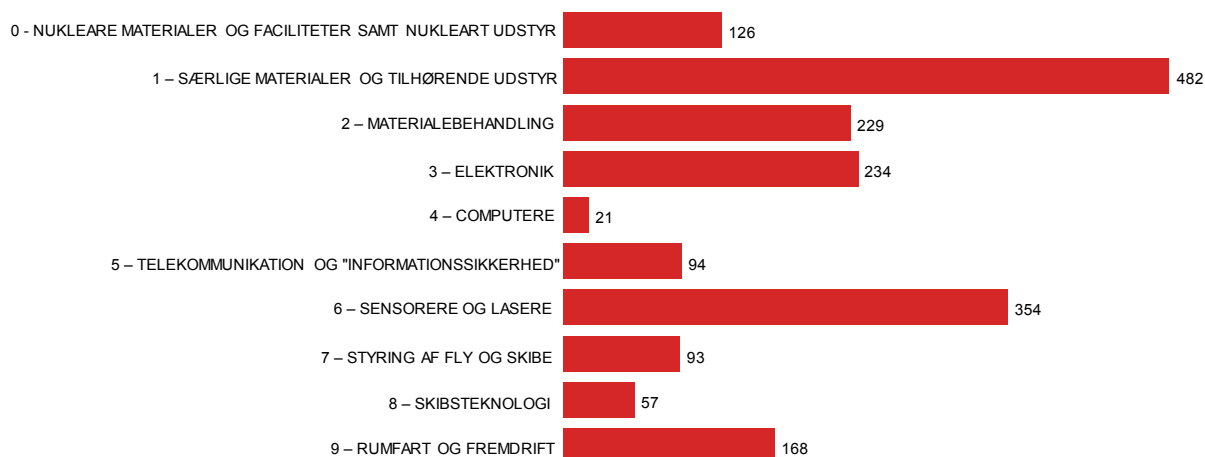
Det er vanskeligt at opnå pålidelige oplysninger om den samlede udførsel af produkter med dobbelt anvendelse (herunder ikkeopførte produkter med dobbelt anvendelse), da der ikke findes en tilsvarende defineret økonomisk sektor. Kommissionen og medlemsstaterne indsamler dog data, der gør det muligt at foretage en tilnærmelsesvis vurdering af udførslen af varer med dobbelt anvendelse baseret på dels specifikke oplysninger om tilladelser, der er indsamlet af de kompetente myndigheder, dels statistikker for produkter med dobbelt anvendelse. Nedenfor findes et skøn over udførselsdata for 2018. Det skal bemærkes, at nedenstående overslag ikke omfatter tjenesteydelser og immaterielle teknologioverførsler i forbindelse med handel med produkter med dobbelt anvendelse.

4.1. EU's handel med produkter med dobbelt anvendelse: produkter og bestemmelseslande

I 2019 fandt forordningen primært anvendelse på udførsel af ca. 1 858 produkter med dobbelt anvendelse, der er opført i bilag I ("EU's kontrolliste") og klassificeret i 10 kategorier (figur 1). Disse produkter med dobbelt anvendelse vedrører ca. 1 000 toldvarer, heriblandt kemikalier, metaller og ikke-metalliske mineralprodukter, computere, elektroniske og optiske produkter, elektrisk udstyr, maskineri, køretøjer, transportudstyr osv., og hører som regel hjemme i den højteknologiske ende af dette brede, blandede produktområde.

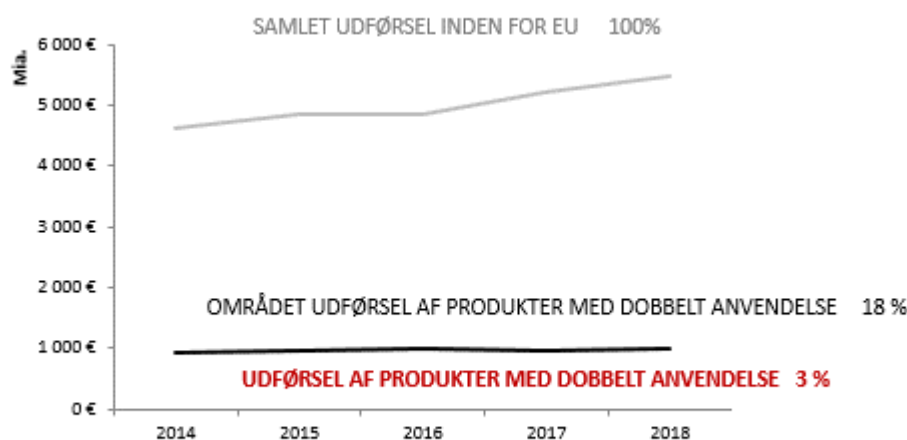
¹² CAS-nummeret er et unikt nummer, som Chemical Abstract Service (CAS) tildeler et bestemt kemikalie.

¹³ https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/october/tradoc_158392.pdf.



Figur 1: Antal produkter med dobbelt anvendelse, der er opført i de 10 kategorier i bilag I som følge af vedtagelsen af forordning (EU) 2019/2199.

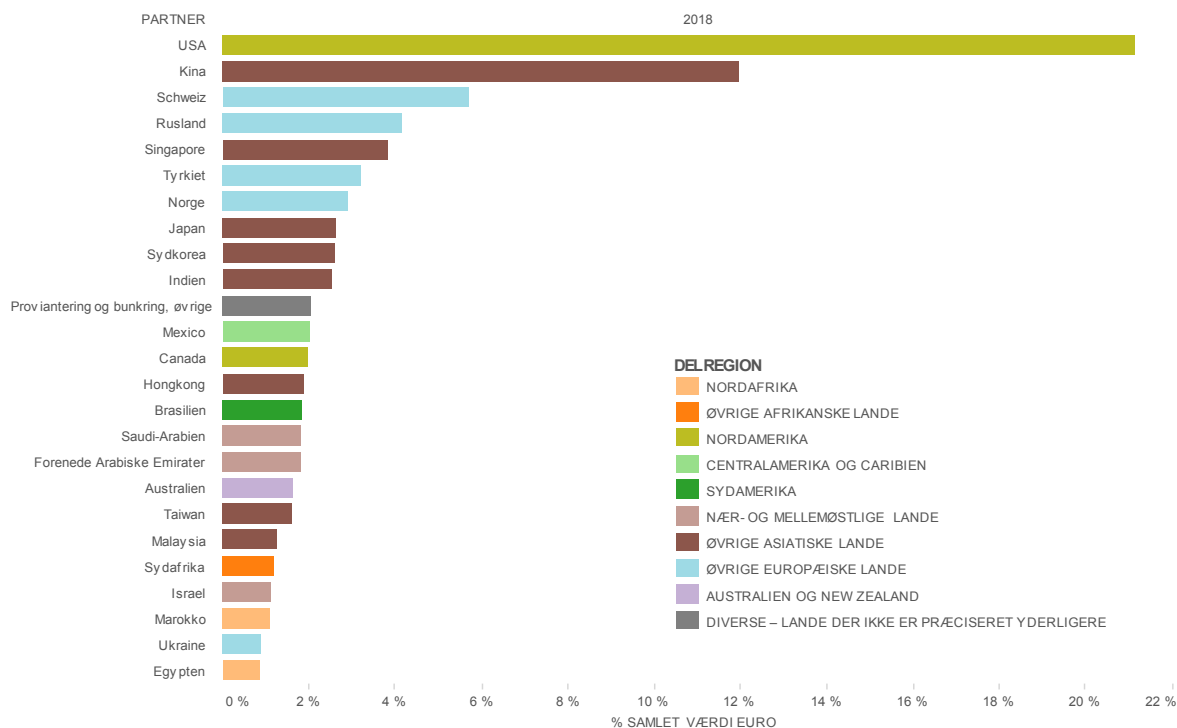
Statistiske skøn over den relative betydning af handelen med produkter med dobbelt anvendelse viser, at udførslen af produkter med dobbelt anvendelse udgør ca. 3 % af EU's samlede udførsel (inden for og uden for EU) inden for det brede toldvareområde "udførsel af produkter med dobbelt anvendelse"¹⁴, der i varierende grad kan omfatte visse produkter med dobbelt anvendelse (figur 2).



Figur 2: Statistiske skøn over udførsel af produkter med dobbelt anvendelse inden for og uden for EU.

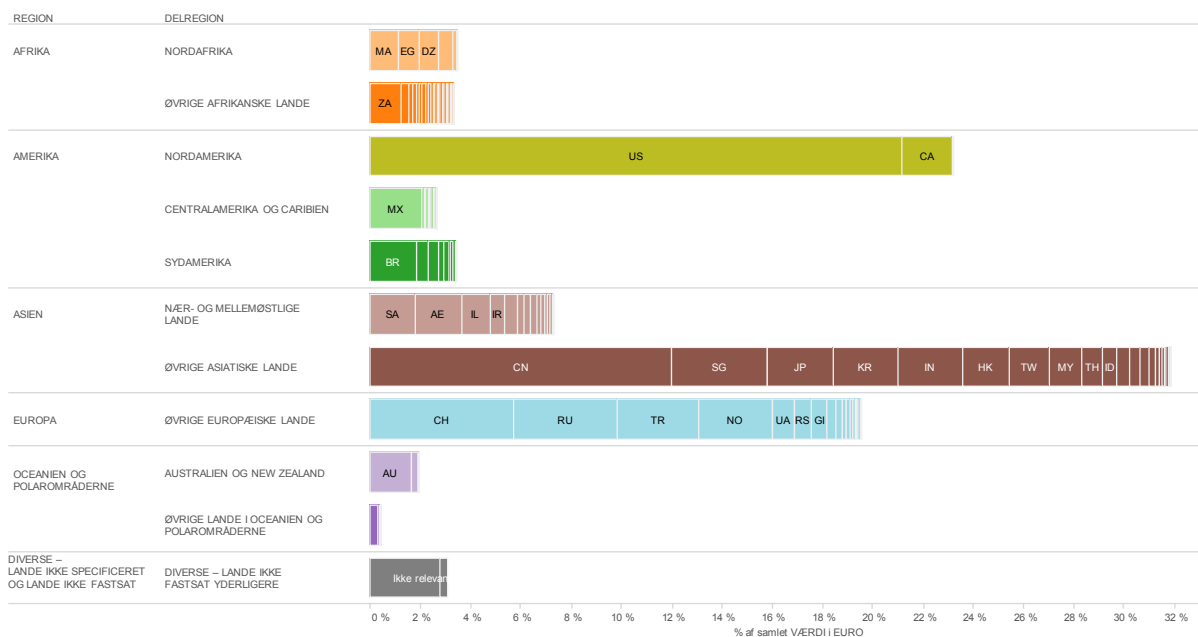
¹⁴ Den statistiske metode, der blev udviklet af Kommissionens Fælles Forskningscenter, benytter en korrelationstabel udarbejdet af GD TAXUD mellem klassificeringsnumre og toldkoder for produkter med dobbelt anvendelse og Eurostats Comext-data samt oplysninger om tilladelser. Begrebet udførsel af *produkter med dobbelt anvendelse* omfatter et større, blandet vareområde, der inkluderer produkter med dobbelt anvendelse. Handelen med produkter med dobbelt anvendelse finder sted *inden for* dette vareområde, men er ikke lig med det, idet det langt fra er alle varer inden for vareområdet *udførsel af produkter med dobbelt anvendelse*, der rent faktisk har dobbelt anvendelse.

Statistiske skøn omfatter også de vigtigste bestemmelseslande for produkter med dobbelt anvendelse og viser, at en stor del af udførslen af produkter med dobbelt anvendelse går til lande, der er opført på de generelle EU-udførelstilladelser. Bestemmelseslandene afspejler EU's eksportmarkedsstruktur for så vidt angår de relevante varer samt lettelse af handelen under de generelle EU-udførelstilladelser (figur 3 og 4)¹⁵.



Figur 3: Skøn over EU's udførsel af produkter med dobbelt anvendelse: de 25 største eksportbestemmelseslande og deres underregioner i 2018.

¹⁵ "Proviering og bunkring, øvrige" defineres som leverancer af skibs- og luftfartøjsproviant. "Øvrige — lande der ikke er præciseret yderligere" omfatter lande og territorier, som ikke er specificeret i handelen med tredjelande. Disse koder anvendes nemlig som regel for varer, der leveres til offshoreanlæg.



Figur 4: Skøn over EU's udførsel af produkter med dobbelt anvendelse: bestemmelseslande fordelt på regioner og delregioner i 2018.

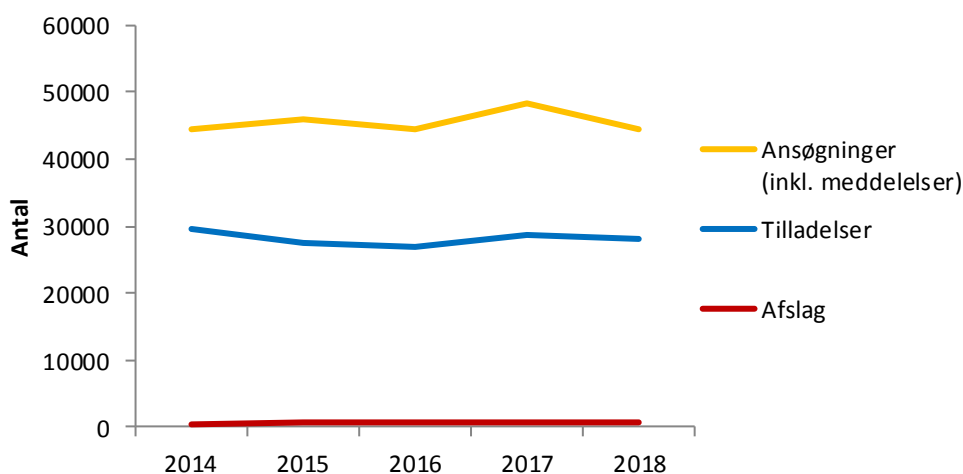
4.2. EU's kontrol med handel med produkter med dobbelt anvendelse: ansøgninger, tilladelser, afslag

I lyset af artikel 19, stk. 2, i forordningen, som fastsætter, at "medlemsstaterne træffer alle hensigtsmæssige foranstaltninger til at etablere et direkte samarbejde og udveksling af oplysninger mellem de kompetente myndigheder med henblik på at øge effektiviteten af Fællesskabets eksportkontrolordning", har DUCG udvekslet oplysninger om tilladelser og andre oplysninger med henblik på at forbedre forståelsen af eksportkontrollen og dens økonomiske virkning. Nogle af de oplysninger, der blev indsamlet for rapporteringsperioden, er anført nedenfor. Det bør dog bemærkes, at ikke alle medlemsstater indsamler alle data. De nedenfor angivne oplysninger repræsenterer altså skøn over samlede mængder og værdier, der er begrænset til de data, som medlemsstaterne har stillet til rådighed.

Den samlede værdi¹⁶ af ansøgningerne nåede op på 50,7 mia. EUR, og den kontrollerede udførsel af produkter med dobbelt anvendelse udgjorde således 2,6 % af den samlede eksport uden for EU. Den tilladte handel med produkter med dobbelt anvendelse beløb sig til 41,5 mia. EUR svarende til 2,1 % af den samlede eksport uden for EU, hvoraf de fleste transaktioner var tilladt i henhold til individuelle tilladelser (ca. 25 349 individuelle tilladelser udstedt i 2018) og globale tilladelser (efter værdi). Kun en lille del af eksporten blev rent faktisk afslået, idet der blev udstedt 791 afslag i 2018, hvilket udgjorde ca. 0,69 % af værdien af den kontrollerede udførsel af produkter med dobbelt anvendelse i det pågældende år, og 0,02 % af den samlede eksport til lande uden for EU.

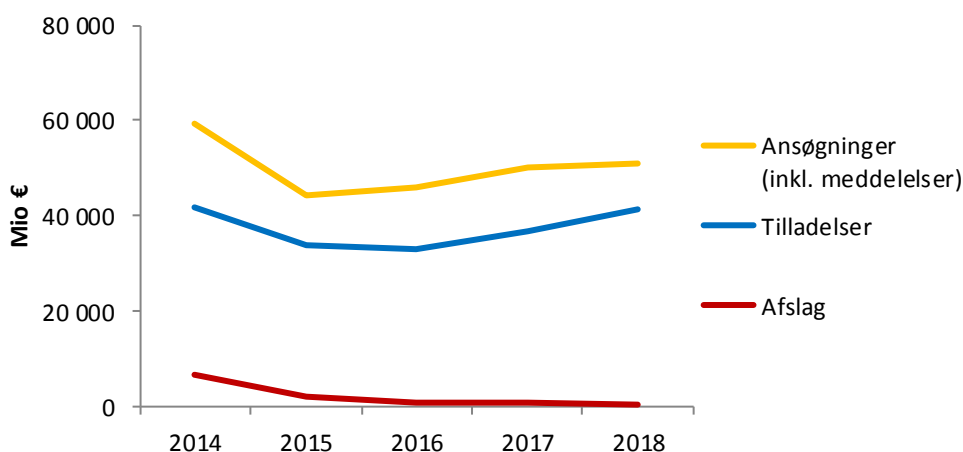
¹⁶ Dette tal omfatter værdien af ansøgninger om tilladelser samt meddelelser i henhold til generelle udførseltilladelser.

Kontrolleret udførelsmængde



Figur 5: Mængde (antal) af tilladelser og afslag i perioden 2014-2018¹⁷.

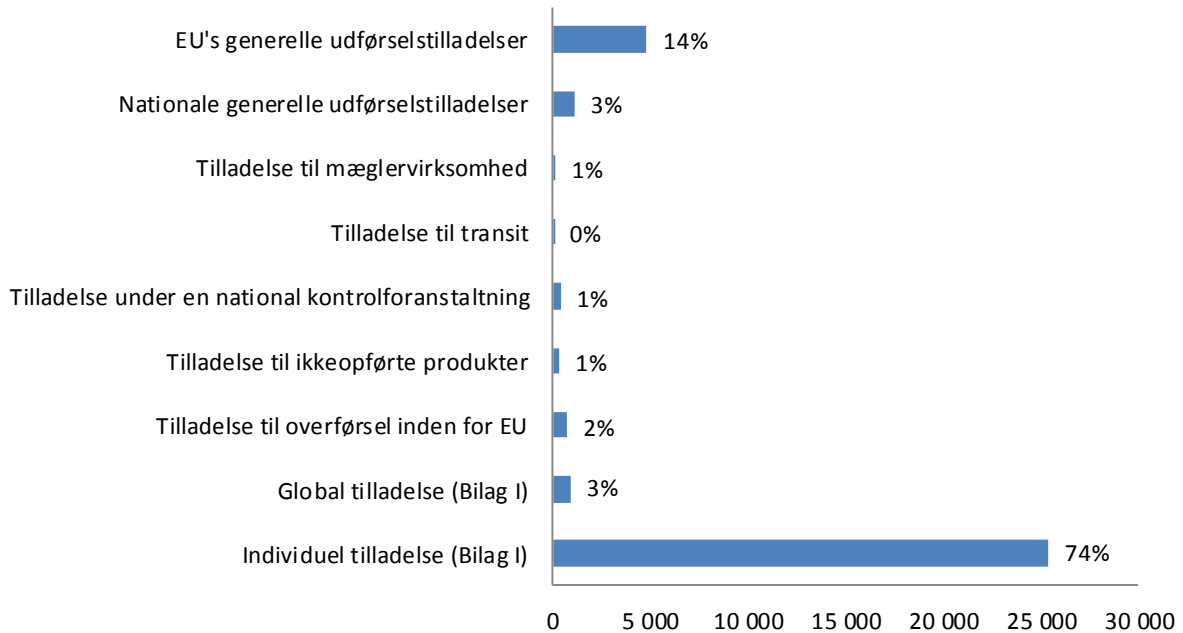
Kontrolleret udførelsværdi



Figur 6: Værdi (mio. EUR) af tilladelser og afslag i perioden 2014-2018.

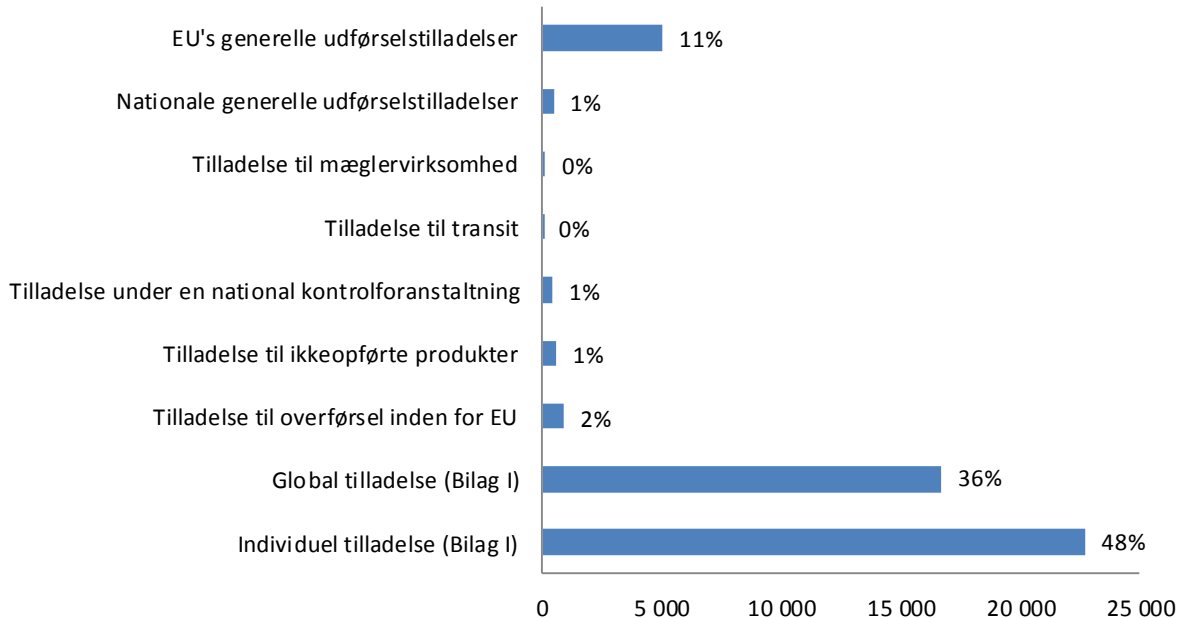
¹⁷ I figur 5 og 6 omfatter data vedrørende "Ansøgninger" samtlige ansøgninger om tilladelser, herunder meddelelser i henhold til generelle tilladelser, og giver derved et indtryk af de "kontrollerede udførsler", dvs. værdien af de udførsler uden for EU, der er underlagt en tilladelsesprocedure. Der, hvor der ikke fandtes oplysninger om ansøgninger, er graferne udtryk for et skøn herfor, baseret på oplysninger om tilladelser. Oplysninger om "Tilladelser" omfatter udførsel af produkter med dobbelt anvendelse, som enten er blevet tilladt ved individuelle eller globale tilladelser. Det skal bemærkes, at ansøgninger ikke nødvendigvis er lig med summen af tilladelser og afslag, idet nogle ansøgninger måske annulleres, og nogle ansøgninger måske ikke færdigbehandles inden for samme år. "Afslag" omfatter mængden og værdien af den afslåede udførsel.

Tilladt udførelsmængde efter type tilladelse i 2018



Figur 7: Mængde (antal) af tilladelser pr. type tilladelse i 2018.

Tilladt udførelsværdi efter type tilladelse i 2018



Figur 8: Værdi (mio. EUR) af tilladelser pr. type i 2018.

5. KONKLUSIONER

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at tage denne beretning til efterretning i forbindelse med Kommissionens korrekte udøvelse af de beføjelser, den er blevet tillagt ved EU-forordningen.