

Bruxelles, 4. veljače 2022.
(OR. fr)

5870/22

Međuinstitucijski predmet:
2021/0366(COD)

ENV 96
CLIMA 50
FORETS 5
AGRI 34
RELEX 123

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo
Za: Odbor stalnih predstavnika

Predmet: Uredba o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije
određenih roba i proizvoda povezanih s krčenjem i propadanjem šuma
Rasprava o politikama

Za delegacije se u Prilogu nalazi informativna napomena koju je sastavilo predsjedništvo, za raspravu o politikama o navedenome predmetu na sastanku Vijeća (poljoprivreda i ribarstvo) 21. veljače 2022.

**Informativna napomena predsjedništva za sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo
21. veljače**

**Prijedlog uredbe o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određenih
roba i proizvoda povezanih s krčenjem i propadanjem šuma**

Komisija je 17. studenoga 2021. podnijela Prijedlog uredbe o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određenih roba i proizvoda povezanih s krčenjem i propadanjem šuma. Cilj je taj da proizvodi koje građani kupuju, upotrebljavaju i konzumiraju na tržištu Unije ne doprinose krčenju i propadanju šuma na svjetskoj razini.

Kako bi se taj cilj postigao, Komisija predlaže uspostavu **obveznog sustava dužne pažnje** za sve subjekte i trgovce koji proizvode stavljanju na tržište EU-a ili ih izvoze s tržišta EU-a, zajedno s **ocjenjivanjem zemalja** podrijetla ili proizvodnje proizvoda **prema referentnim vrijednostima**. Konkretno, tom se Uredbom odgovara na snažne zahtjeve društva (što je vidljivo iz vrlo visoke razine sudjelovanja u internetskom savjetovanju koje je pokrenula Komisija), koji se osobito odnose na zabrinutost u pogledu globalnih kretanja kada je riječ o šumama (u razdoblju od 1990. do 2020. svijet je izgubio 420 milijuna hektara šuma, što je područje veće od Europske unije).

Ta će Uredba doprinijeti u primjeni istih okolišnih standarda na sve proizvode koji se stavljanju na tržište EU-a, a osmišljena je za borbu protiv klimatskih promjena i gubitka bioraznolikosti, uz poštovanje pravila multilateralnog trgovinskog sustava. U tom će pogledu biti ključno jačanje suradnje između EU-a i trećih zemalja. Tim će se odredbama dodatno ojačati održivi sektori mahunarki i proteinskih usjeva u odnosu na proizvode obuhvaćene Uredbom, koji se često uzgajaju na iskrčenim područjima.

Pregovori su se vodili u sektoru okoliša, a rasprava je predviđena za sastanak Vijeća za okoliš 17. ožujka. O tekstu se od 24. siječnja raspravlja u *ad hoc*¹ skupini sa stručnjacima iz različitih sektora (okoliš, poljoprivreda, šumarstvo, trgovina itd.). U toj prvoj skupini delegacije su pozdravile tekst i njegova opća načela te iznijele niz uvodnih napomena.

Svrha je ovog dokumenta, predstavljenog Vijeću za poljoprivredu, da doprinese raspravi o politikama kako bi se doprinijelo radu, uzimajući u obzir iskustvo stečeno provedbom Uredbe EU-a o drvu od 2013. i učinke prijedloga na sektore poljoprivrede i šumarstva.

Iskustvo koje su tijela nadležna za provedbu stekla pri provedbi Uredbe o drvu bit će korisno kao doprinos toj raspravi, osobito kako bi se razjasnili uvjeti za pravilno funkcioniranje sustava dužne pažnje, kao i pravilno povezivanje Uredbe s ciljevima prelaska na zeleno gospodarstvo i izazovima nacionalnih politika šumarstva.

S obzirom na ta razmatranja predlaže se da se rasprava strukturira na temelju sljedećih točaka:

Određivanje područja koje je u skladu s ciljem borbe protiv krčenja i propadanja šuma

Opći su ciljevi nacrtu uredbe smanjiti rizik od ulaska proizvoda koji se distribuiraju lancima opskrbe povezanim s krčenjem i propadanjem šuma na europsko tržište te povećati europsku potražnju za robom i proizvodima koji ne utječu na krčenje šuma i trgovinu njima.

¹ „*Ad hoc* radna skupina za smanjenje rizika od krčenja šuma i njihova propadanja povezanog s proizvodima koji se stavljaju na tržište EU-a (GTAH krčenje).“

Uredba se primjenjuje na šest sirovina (kava, kakao, palmino ulje, soja, goveda i drvo) i njihove preradevine, uz klauzulu o preispitivanju, kojom se predviđa mogućnost izmjene područja primjene dvije godine nakon datuma početka primjene. Prema procjeni učinka tih šest sirovina čini najveći udio krčenja šuma za koje je odgovoran EU, od osam analiziranih proizvoda: palmino ulje (33,95 %), soja (32,83 %), drvo (8,62 %), kakao (7,54 %), kava (7,01 %) te govedina (5,01 %).

Na neformalnom sastanku Vijeća ministara i ministrica okoliša u Amiensu nekoliko je govornika istaknulo važnost proširenja tog područja primjene na druge proizvode i ekosustave. To će pitanje zasigurno biti predmet daljnjeg rada na tehničkim pojedinostima. Ocjena ministara i ministrica poljoprivrede mogla bi pomoći rasvijetliti tu temu.

Ključni koncepti povezani sa smjernicama iz Zaključaka Vijeća od 15. studenoga 2021. o strategiji Europske unije za šume do 2030. (ST 13984)

Šume se moraju zaštititi s obzirom na njihovu važnu ulogu u, među ostalim, ublažavanju klimatskih promjena i očuvanju bioraznolikosti, uz istodobno osiguravanje održavanja gospodarskih funkcija ključnih za lokalni razvoj i prijelaz na zelenije gospodarstvo.

Cilj je provedbe Uredbe preokrenuti trend smanjenja globalnog šumskog pokrova i izbjeći propadanje postojećih šuma. Uredba će se primjenjivati i u trećim zemljama i u zemljama EU-a. Kad je riječ o potonjima, uredbom je obuhvaćena sva domaća proizvodnja tih šest odabranih proizvoda, osobito drvne sirovine (dok je za treće zemlje riječ samo o proizvodima koji se izvoze u EU). Njome je obuhvaćen širok raspon situacija u vezi sa šumama koje se u odredbama teksta moraju moći uzeti u obzir.

U raspravama u Vijeću trebalo bi pojasniti sadržaj i implikacije teksta te osobito definicije, kako bi se Uredbom mogli ostvariti njezini ciljevi: suzbiti smanjivanje globalnog šumskog pokrova u cjelini, očuvati šumske ekosustave u dobrom stanju te istodobno postići ambiciozne ciljeve za prijelaz na zelenije gospodarstvo i ugljičnu neutralnost.

Jamčenje učinkovitosti sustava postupanja s dužnom pažnjom

Prijedlog uredbe temelji se na ambicioznom sustavu dužne pažnje kako bi se utvrdio zajednički okvir sljedivosti za sve gospodarske subjekte i trgovce.

Gospodarski subjekti koji prvi put u EU uvoze ili iz njega izvoze proizvode navedene u Prilogu I. Uredbi, obvezni su stoga putem tog sustava dati izjavu o postupanju s dužnom pažnjom koja uključuje prikupljanje informacija o tim proizvodima i njihovu lancu opskrbe, analizu rizika i, prema potrebi, provedbu mjera za smanjenje utvrđenog rizika.

Nadležna tijela moraju uspostaviti sustav provjera i kazni kako bi se osigurala učinkovitost sustava.

U tom kontekstu rasprave u Vijeću morat će omogućiti jasno shvaćanje posljedica sustava dužne pažnje i modaliteta njegove provedbe i praćenja kako bi se osigurala potpuna učinkovitost njegove primjene.

Pitanja za rasprave

S obzirom na navedeno ministri i ministrice pozivaju se da iznesu svoja stajališta o sljedećim pitanjima:

1. Kojim ekosustavima i kojoj robi treba dati prioritet kako bi europsko djelovanje protiv krčenja šuma bilo najsmislenije?
 2. Na temelju vaših nacionalnih iskustava i načela utvrđenih u Zaključcima Vijeća od 15. studenoga 2021. o strategiji Europske unije za šumarstvo, koja su glavna pitanja i na koje bi glavne točke trebalo obratiti pozornost? U kojoj mjeri ključni koncepti iz teksta postižu cilj borbe protiv krčenja i propadanja šuma, uzimajući u obzir raznolikost situacija u pogledu njih?
 3. Koji su elementi, s obzirom na vaše iskustvo u provedbi EUTR-a, važni za osiguravanje učinkovite provedbe Uredbe?
-