



Svet
Evropske unije

Bruselj, 10. februar 2017
(OR. en)

5865/17

Medinstitucionalna zadeva:
2016/0014 (COD)

ENT 29
MI 87
CODEC 140

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	14569/16 ENT 209 MI 731 CODEC 1687
Št. dok. Kom.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o homologaciji in nadzoru trga motornih vozil in njihovih priklopnikov ter sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, namenjenih za taka vozila (prva obravnava) – poročilo o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 28. januarja 2016 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila navedeni predlog uredbe.

2. Cilj te uredbe je prenova pravnega okvira za homologacijo motornih vozil in njihovih priklopnikov, ki je določen z Okvirno direktivo 2007/46/ES Evropskega parlamenta in Sveta. To prenovu je treba razumeti v luči novih tehnologij, ki so na voljo na trgu, pa tudi nedavnih dogodkov v zvezi z nepravilnostmi pri podatkih o emisijah avtomobilov. V predlogu Komisije so obravnavane tudi pomanjkljivosti, ugotovljene pri preverjanju ustreznosti veljavne zakonodaje, ki ga je Komisija opravila leta 2013. Na tej podlagi je namen predloga tudi odpraviti morebitne razlike pri razlagi in uporabi pravnih določb s strani nacionalnih homologacijskih organov in tehničnih služb.

Prenova veljavnega pravnega okvira je močno povezana z regulativnim svežnjem o dejanskih emisijah, ki nastajajo med vožnjo, saj se v okviru svežnja med drugim obravnava tudi problem nepravilnosti pri emisijah avtomobilov.

3. Predlog uredbe z določitvijo usklajenih zahtev za homologacijo ohranja cilja Direktive 2007/46/ES, ki sta olajšanje prostega pretoka motornih vozil in priklopnikov na notranjem trgu ter uporaba načela vzajemnega priznavanja. Cilj je doseči zadostno raven varnosti delovanja in okoljskih značilnosti motornih vozil ter odpraviti glavne pomanjkljivosti, ugotovljene v obstoječem homologacijskem sistemu. Zato je večina elementov iz Direktive 2007/46/ES prenesena v predlagano uredbo. Bistvene spremembe so bile uvedene na naslednjih področjih:
- krepitev kakovosti preskusov, na podlagi katerih se avtomobil lahko da na trg, in sicer z okrepitevijo določb o tehničnih službah;
 - uvedba učinkovitega sistema za nadzor trga za preverjanje skladnosti avtomobilov, ki so že na voljo na trgu, pri čemer imajo države članice in Komisija možnost, da izvajajo preglede vozil na kraju samem zaradi zgodnjega odkrivanja neskladnosti;

- okrepitev homologacijskega sistema z več nadzora na evropski ravni v postopku homologacije, zlasti z ustanovitvijo Foruma za izmenjavo informacij o izvrševanju, sestavljenega iz predstavnikov nacionalnih homologacijskih organov in organov za nadzor trga.
- 4. Delovna skupina za tehnično usklajevanje (motorna vozila) je ta predlog obravnavala na 16 sejah v času nizozemskega, slovaškega in malteškega predsedovanja.
- 5. Ocena učinka, priložena temu predlogu, je bila 9. in 21. marca 2016 podrobno preučena, pri čemer je bila posebna pozornost namenjena vidikom, v zvezi s katerimi so delegacije zaprosile za dodatna pojasnila. Na podlagi odgovorov na kontrolni seznam so bila ugotovljena tudi nekatera posebna vprašanja, ki jim je bilo treba nameniti posebno pozornost in o katerih je bilo treba poglobljeno razpravljati.
- 6. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje predložil 25. maja 2016.
- 7. V Evropskem parlamentu je glavni pristojni odbor Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov (IMCO). Poročevalec je Daniel Dalton (ECR-UK). Odbor IMCO je o poročilu glasoval 9. februarja 2017.

II. GLAVNE SPREMEMBE BESEDILA

- 8. V razpravah na sejah delovne skupine so bili do zdaj doseženi naslednji rezultati:
 - pojasnitev in dopolnitev številnih tehničnih določb, zlasti členov v zvezi s splošnimi določbami o potrdilu o skladnosti v papirni in elektronski obliki;
 - poenostavitev sistema za registracijo ali začetek uporabe vozil iz zaključka serije;
 - prepuščanje državam članicam, da se same odločijo o sredstvih za financiranje vseh dejavnosti za nadzor trga, ki jih izvajajo;
 - preoblikovanje številnih delegiranih aktov v izvedbene akte.

III. NEREŠENA VPRAŠANJA

9. Večina držav članic priznava, da je treba spremeniti sedanji pravni okvir. Po sprejetju neformalnega dogovora o tehničnih določbah pripravljalna telesa Sveta zdaj obravnavajo glavna politična vprašanja, vključena v predlog Komisije.

Novembra 2016 je bilo opravljeno posvetovanje z državami članicami v okviru vprašalnika Komisije o homologaciji in nadzoru trga, njihovi odgovori pa so se uporabili za boljše razumevanje stališč držav članic in opredelitev področij možne konvergence med njimi.

10. Dodatno je treba pojasniti naslednje določbe:

- a) preverjanje skladnosti prek Komisije

Na tej stopnji precej delegacij še naprej izraža resne dvome glede dodane vrednosti te določbe ter vztraja pri usklajevalni vlogi Komisije za izmenjavo znanja in izkušenj. Druge delegacije menijo, da bi bilo treba Komisiji zaupati vlogo pri preverjanju skladnosti, da bi zagotovili enotno uporabo predpisov v vseh državah članicah.

Predsedstvo trenutno preučuje različne načine za obravnavo tega in bo na eni od naslednjih sej delovne skupine predstavilo nov kompromisni predlog.

b) Forum za izmenjavo informacij o izvrševanju (člen 10)

V predlogu Komisije je predvidena ustanovitev Foruma za izmenjavo informacij o izvrševanju. Dogovorjeno je, da bi moral imeti forum svetovalno vlogo, in sicer med drugim glede dobrih praks, sodelovanja, orodij in delovnih ukrepov ter glede izvrševanja. Delegacije se delijo na tiste, ki forum vidijo kot platformo za izmenjavo informacij, in tistimi, ki ga razumejo kot instrument izvrševanja.

Med razpravami na ravni delovne skupine januarja 2017 je postalo očitno, da je treba podrobneje določiti seznam nalog, ki jih bo izvajal forum, zlasti da bi se izognili različnim razlagam zahtev med državami članicami.

c) Veljavnost potrdila o homologaciji (člen 33)

Komisija predlaga omejitev veljavnosti potrdila o homologaciji na pet let. Številne delegacije dvomijo o dodani vrednosti take omejitve in zagovarjajo ohranitev obstoječega sistema brez omejitve veljavnosti. Druge delegacije vztrajajo, da je treba določiti, da potrdilo o homologaciji po določenem obdobju preneha veljati. Cilj predsedstva je doseči pravo ravnotežje med temi stališči, hkrati pa se izogniti ustvarjanju prevelikega upravnega bremena.

d) Medsebojni strokovni pregledi homologacijskih organov (člen 71)

Še ena novost v predlogu Komisije je koncept medsebojnih strokovnih pregledov homologacijskih organov. Države članice se delijo na tiste, ki to vidijo kot prispevek k enotnejšemu izvrševanju pravil, in tiste, ki ga zavračajo z utemeljitvijo, da bi povzročil neupravičeno upravno breme.

e) Ocenjevanje in imenovanje tehničnih služb (člen 77)

Predsedstvo trenutno preučuje možnost, da bi imeli nacionalni akreditacijski organi dejavno vlogo pri spremljanju in ocenjevanju tehničnih služb.

IV. SKLEPNA UGOTOVITEV

11. Predsedstvo je še enkrat preučilo člene. Trenutno nadalje preoblikuje osnutek, da bi obravnavalo še nerešena vprašanja. Predsedstvo namerava revidirani kompromisni predlog v kratkem predložiti delovni skupini Sveta, da bi dosegli dogovor v zvezi s preostalimi nerešenimi vprašanji. Zato bo pozvalo Svet, naj na eni od prihodnjih sej potrdi splošni pristop.
12. Svet naj se torej seznani z navedenim poročilom o napredku, doseženem pri preučitvi predloga o homologaciji in nadzoru trga motornih vozil.
