

V Bruseli 10. februára 2017
(OR. en)

5865/17

Medziinštitucionálny spis:
2016/0014 (COD)

ENT 29
MI 87
CODEC 140

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	14569/16 ENT 209 MI 731 CODEC 1687
Č. dok. Kom.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Predmet:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o typovom schvaľovaní motorových vozidiel a ich prípojných vozidiel, ako aj systémov, komponentov a samostatných technických jednotiek určených pre tieto vozidlá a o dohľade nad trhom s nimi (prvé čítanie) – správa o pokroku

I. ÚVOD

1. Komisia 28. januára 2016 predložila uvedený návrh nariadenia Európskemu parlamentu a Rade.

2. Cieľom tohto nariadenia je zrevidovať právny rámec pre typové schvaľovanie motorových vozidiel a ich prípojných vozidiel, ktorý sa ustanovuje v rámcovej smernici Európskeho parlamentu a Rady 2007/46/ES. Túto revíziu je potrebné vnímať na pozadí nových technológií dostupných na trhu, ako aj nedávnych udalostí v súvislosti s nezrovnalosťami údajov o emisiách z automobilov. V návrhu Komisie sa riešia aj nedostatky zistené počas kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov, ktorú Komisia vykonala v roku 2013. Návrh sa preto zameriava aj na odstránenie prípadných rozdielov v tom, ako vnútroštátne schvaľovacie úrady a technické služby vykladajú a uplatňujú ustanovenia právnych predpisov.

Revízia súčasného právneho rámca úzko súvisí s regulačným balíkom pre emisie za skutočných jazdných podmienok (RDE), ktorý sa okrem iného tiež venuje problému nezrovnalostí údajov o emisiách z automobilov.

3. V navrhovanom nariadení sa zachováva cieľ smernice 2007/46/ES, ktorým je uľahčiť voľný pohyb motorových vozidiel a prípojných vozidiel v rámci vnútorného trhu a uplatňovanie zásady vzájomného uznávania, a to stanovením harmonizovaných požiadaviek na typové schvaľovanie. Cieľom je dosiahnuť primeranú úroveň bezpečnosti a environmentálnych vlastností motorových vozidiel a riešiť hlavné nedostatky súčasného systému typového schvaľovania. Preto sa väčšina prvkov smernice 2007/46/ES prenáša do navrhovaného nariadenia. Podstatné zmeny sa vykonali v týchto oblastiach:

- posilnenie kvality skúšania, ktoré umožňuje uviesť vozidlo na trh, posilnením ustanovení o technických službách,
- zavedenie účinného systému dohľadu nad trhom na účely kontroly zhody automobilov, ktoré už sú dostupné na trhu, v ktorom majú členské štáty a Komisia možnosť vykonávať kontroly vozidiel na mieste s cieľom odhaliť nesúlad v počiatočnej fáze,

- posilnenie systému typového schvaľovania zintenzívnením európskeho dohľadu v procese typového schvaľovania, najmä vytvorením fóra pre výmenu informácií o presadzovaní, ktoré sa skladá zo zástupcov vnútroštátnych schvaľovacích orgánov a orgánov dohľadu nad trhom.
- 4. Pracovná skupina pre technickú harmonizáciu (motorové vozidlá) preskúmala tento návrh na 16 zasadnutiach počas holandského, slovenského a maltského predsedníctva.
- 5. Posúdenie vplyvu, ktoré sprevádza tento návrh, sa podrobne preskúmalo 9. a 21. marca 2016, najmä so zameraním na aspekty, v súvislosti s ktorými delegácie žiadali ďalšie objasnenie. Na základe odpovedí na kontrolný zoznam sa tiež identifikovali konkrétne otázky, ktoré si vyžadovali osobitnú pozornosť a dôkladnú diskusiu.
- 6. Európsky hospodársky a sociálny výbor vydal stanovisko 25. mája 2016.
- 7. V Európskom parlamente je hlavným gestorským výborom Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa (IMCO). Spravodajcom je pán Daniel Dalton (ECR – UK). Výbor IMCO schválil svoju správu 9. februára 2017.

II. HLAVNÉ ZMENY ZNENIA

- 8. Rokovania na zasadnutiach pracovnej skupiny doteraz priniesli tieto výsledky:
 - objasnenie a doplnenie niekoľkých technických ustanovení, najmä článkov obsahujúcich všeobecné ustanovenia o osvedčení o zhode v tlačenej i elektronickej podobe,
 - zjednodušenie systému evidencie vozidiel ukončených sérií alebo ich uvedenia do prevádzky,
 - poskytnutie možnosti členským štátom rozhodnúť o prostriedkoch financovania činností dohľadu nad trhom, ktoré vykonávajú,
 - zmena veľkého počtu delegovaných aktov na vykonávacie akty.

III. NEVYRIEŠENÉ OTÁZKY

9. Väčšina členských štátov uznáva potrebu upraviť súčasný právny rámec. Po dosiahnutí neformálnej dohody o technických ustanoveniach teraz prípravné orgány Rady riešia hlavné politické otázky obsiahnuté v návrhu Komisie.

V novembri 2016 prebehli konzultácie s členskými štátmi prostredníctvom dotazníka Komisie o typovom schvaľovaní a dohľade nad trhom, pričom odpovede pomohli objasniť pozície členských štátov a identifikovať oblasti možnej konvergenzie medzi členskými štátmi.

10. Ďalšie objasnenie je potrebné v súvislosti s týmito ustanoveniami:

- a) Overovanie súladu prostredníctvom Komisie

V tomto štádiu má značný počet delegácií naďalej vážne pochybnosti, pokiaľ ide o pridanú hodnotu tohto ustanovenia, a trvá na tom, aby Komisia zohrávala koordinačnú úlohu pri výmene znalostí a know-how. Iné delegácie sa domnievajú, že Komisia by mala zohrávať úlohu pri overovaní súladu, aby sa zabezpečilo jednotné uplatňovanie pravidiel vo všetkých členských štátoch.

Predsedníctvo v súčasnosti skúma rôzne možnosti riešenia tejto otázky a na jednom z nadchádzajúcich zasadnutí pracovnej skupiny predstaví nový kompromisný návrh.

b) Fórum na výmenu informácií o presadzovaní právnych predpisov (článok 10)

V návrhu Komisie sa ustanovuje vytvorenie fóra na výmenu informácií o presadzovaní právnych predpisov. Dospelo sa k zhode v tom, že toto fórum by malo mať poradnú úlohu, okrem iného pokiaľ ide o osvedčené postupy, spoluprácu, nástroje, pracovné opatrenia a presadzovanie. Delegácie sú rozdelené na tie, ktoré fórum považujú za platformu na výmenu informácií, a tie, ktoré ho vnímajú ako nástroj na presadzovanie predpisov.

Počas rokovaní na úrovni pracovnej skupiny v januári 2017 sa ozrejmla potreba upresniť zoznam úloh, ktoré má fórum plniť, najmä s cieľom zabrániť rozdielnym výkladom požiadaviek v jednotlivých členských štátoch.

c) Platnosť osvedčenia o typovom schválení (článok 33)

Komisia navrhuje obmedziť platnosť osvedčenia o typovom schválení na 5 rokov. Viacero delegácií spochybňuje pridanú hodnotu takéhoto obmedzenia a obhajuje zachovanie existujúceho režimu bez obmedzenia platnosti. Iné delegácie trvajú na potrebe stanoviť, že osvedčenie o typovom schválení po uplynutí určitej lehoty stratí platnosť. Cieľom predsedníctva je vyváženým spôsobom zohľadniť uvedené stanoviská a zároveň zamedziť vytvoreniu nadmerného administratívneho zaťaženia.

d) Partnerské preskúmanie schvaľovacích úradov (článok 71)

Ďalším novým prvkom návrhu Komisie je koncepcia partnerských preskúmaní schvaľovacích úradov. Členské štáty sú rozdelené na tie, ktoré ich považujú za prínos k zlepšeniu jednotného presadzovania pravidiel, a tie, ktoré ich odmietajú z toho dôvodu, že by spôsobili neodôvodnené administratívne zaťaženie.

e) Posudzovanie a určovanie technických služieb (článok 77)

Predsedníctvo v súčasnosti skúma možnosť aktívne zapojiť vnútroštátne akreditačné orgány do monitorovania a posudzovania technických služieb.

IV. ZÁVER

11. Predsedníctvo uskutočnilo ďalšie kolo skúmania článkov. V súčasnosti ďalej prepracúva znenie s cieľom riešiť otvorené otázky. Zámerom predsedníctva je čoskoro predložiť pracovnej skupine Rady revidovaný kompromisný návrh s cieľom dosiahnuť dohodu o zostávajúcich nevyriešených otázkach. Potom predsedníctvo požiada Radu, aby na jednom z nadchádzajúcich zasadnutí schválila všeobecné smerovanie.
12. Rada sa preto vyzýva, aby vzala na vedomie uvedenú správu o pokroku dosiahnutom pri skúmaní návrhu o typovom schvaľovaní a dohľade nad trhom s motorovými vozidlami.
