



Brussel, 10 februari 2017
(OR. en)

5865/17

**Interinstitutioneel dossier:
2016/0014 (COD)**

**ENT 29
MI 87
CODEC 140**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	14569/16 ENT 209 MI 731 CODEC 1687
Nr. Comdoc.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (eerste lezing) - Voortgangsverslag

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft bovengenoemd voorstel voor een verordening op 28 januari 2016 bij het Europees Parlement en de Raad ingediend.

2. Doel van deze verordening is de herziening van het juridisch kader voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan, dat is neergelegd in Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad. De herziening moet worden gezien tegen de achtergrond van nieuwe technologieën die op de markt beschikbaar zijn, en van de onregelmatigheden die zich recentelijk hebben voorgedaan met betrekking tot de emissiegegevens van voertuigen. Het Commissievoorstel wil ook de zwakke plekken wegwerken die aan het licht zijn gekomen in een "fitness check" van de huidige wetgeving, die de Commissie in 2013 heeft verricht. In het voorstel wordt bijgevolg ook gepoogd een eind te maken aan mogelijke verschillen in de interpretatie en toepassing van wettelijke bepalingen door nationale goedkeuringsinstanties en technische diensten.

De herziening van het huidige juridisch kader is sterk verbonden met het regelgevingspakket emissies onder reële rijomstandigheden (RDE), omdat dit pakket ook iets wil doen aan onder meer het probleem van onregelmatigheden bij voertuigemissies.

3. De voorgestelde verordening handhaaft de doelstelling van Richtlijn 2007/46/EG, namelijk het vergemakkelijken van het vrije verkeer van motorrijtuigen en aanhangwagens in de interne markt en de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning, en schrijft daartoe geharmoniseerde voorschriften voor typegoedkeuring voor. Doel is te zorgen voor een toereikend veiligheidsniveau en toereikende milieuprestaties van motorvoertuigen en werk te maken van de belangrijkste tekortkomingen in het bestaande typegoedkeuringssysteem. Daarom zijn de meeste elementen van Richtlijn 2007/46/EG overgenomen in het verordeningvoorstel. Substantiële wijzigingen zijn aangebracht op de volgende gebieden:

- verbetering van de kwaliteit van de tests voor het op de markt brengen van auto's via aanscherping van de bepalingen met betrekking tot de technische diensten;
- invoering van een doeltreffend markttoezichtssysteem voor de conformiteitscontrole van auto's die reeds op de markt zijn gebracht, met de mogelijkheid voor de lidstaten en de Commissie om steekproefsgewijze controles van voertuigen te verrichten en aldus gevallen van non-conformiteit in een vroeg stadium op te sporen;

- versterking van het typegoedkeuringssysteem met meer EU-toezicht in de type-goedkeuringsprocedure, met name door de oprichting van een Forum voor de uitwisseling van handhavingsinformatie, bestaande uit vertegenwoordigers van de nationale goedkeurings- en markttoezichtinstanties.
- 4. De Groep technische harmonisatie (motorvoertuigen) heeft dit voorstel 16 keer besproken onder het Nederlandse, het Slowaakse en het Maltese voorzitterschap.
- 5. De effectbeoordeling bij dit voorstel is uitvoerig besproken op 9 en 21 maart 2016, met name de aspecten waarvoor de delegaties om verdere verduidelijking hadden verzocht. Op basis van de antwoorden op de "checklist" kwamen ook bepaalde specifieke kwesties in beeld die bijzondere aandacht en grondige bespreking verdienen.
- 6. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 25 mei 2016 advies uitgebracht.
- 7. In het Europees Parlement is de belangrijkste bevoegde commissie de Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO). Rapporteur is de heer Daniel Dalton (ECR-UK). IMCO heeft haar verslag op 9 februari 2017 goedgekeurd.

II. BELANGRIJKSTE WIJZIGINGEN IN DE TEKST

- 8. De besprekingen in de werkgroepen hebben tot dusver geleid tot:
 - verduidelijking en aanvulling van een aantal technische bepalingen, in het bijzonder de artikelen met algemene bepalingen inzake het conformiteitscertificaat, zowel in papieren als in elektronische vorm;
 - vereenvoudiging van het systeem voor registratie of het in het verkeer brengen van voertuigen uit restantvoorraden;
 - het feit dat het nu aan de lidstaten wordt overgelaten om te beslissen over de manier waarop zij hun markttoezichtactiviteiten financieren;
 - de omzetting van een groot aantal gedelegeerde handelingen in uitvoeringshandelingen.

III. HANGPUNTEN

9. De meeste lidstaten zien in dat wijziging van het huidige juridisch kader nodig is. Na een informeel akkoord over de technische bepalingen te hebben bereikt, hebben de voorbereidende instanties van de Raad zich over de voornaamste politieke vraagstukken in het Commissievoorstel gebogen.

In november 2016 werden de lidstaten geconsulteerd over een vragenlijst van de Commissie betreffende typegoedkeuring en markttoezicht, en de antwoorden daarop hebben duidelijkheid gebracht in de standpunten van de lidstaten en het mogelijk gemaakt om vast te stellen op welke punten de lidstaten het eens zouden kunnen worden.

10. Verdere verduidelijking van de volgende bepalingen is nodig:

- a) Nalevingscontrole door de Commissie

In dit stadium hebben een aanzienlijk aantal delegaties nog ernstige twijfels over de meerwaarde van deze bepaling en dringen zij aan op een coördinerende rol voor de Commissie bij de uitwisseling van kennis en knowhow. Andere delegaties vinden dat de Commissie een rol moet krijgen bij de nalevingscontrole om aldus te zorgen voor uniforme toepassing van de voorschriften in de lidstaten.

Momenteel onderzoekt het voorzitterschap verschillende manieren om bovengenoemde problemen aan te pakken en zal het in een komende vergadering van de werkgroepen een nieuw compromisvoorstel presenteren.

b) Forum voor de uitwisseling van handhavingsinformatie (art. 10)

Het Commissievoorstel voorziet in de oprichting van een Forum voor de uitwisseling van handhavingsinformatie. Men is het erover eens dat het Forum een adviserende rol moet krijgen inzake, onder meer, goede praktijken, samenwerking, instrumenten en werkmethodes, en handhaving. De delegaties zijn verdeeld over de vraag of het Forum als een platform voor informatie-uitwisseling, dan wel als een handhavingsinstrument moet worden beschouwd.

De besprekingen op werkgroepniveau van januari 2017 hebben aangetoond dat de lijst van door het Forum uit te voeren taken verder moet worden verfijnd, met name om te voorkomen dat voorschriften door de lidstaten op verschillende wijze worden geïnterpreteerd.

c) Geldigheidsduur van het typegoedkeuringscertificaat (art. 33)

De Commissie stelt voor de geldigheidsduur van het typegoedkeuringscertificaat tot 5 jaar te beperken. Verscheidene delegaties hebben vraagtekens bij de meerwaarde van een dergelijke beperking en pleiten voor handhaving van de bestaande regeling, zonder beperking van de geldigheidsduur. Andere delegaties blijven hameren op de noodzaak te vermelden dat het typegoedkeuringscertificaat na een bepaalde periode verstrijkt. Het voorzitterschap wil het juiste evenwicht vinden tussen die standpunten, en tegelijkertijd voorkomen dat de administratieve lasten te zwaar worden.

d) Collegiale toetsing van typegoedkeuringsinstanties (art. 71)

Een ander nieuw element in het Commissievoorstel is het concept van collegiale toetsing van typegoedkeuringsinstanties. De lidstaten zijn verdeeld in die zin dat sommige dit concept zien als een bijdrage aan een meer uniforme handhaving van de voorschriften, en andere het afwijzen omdat het tot onnodige administratieve lasten zou leiden.

e) Beoordeling en aanwijzing van technische diensten (art. 77)

Het voorzitterschap onderzoekt thans de mogelijkheid om de nationale accreditatieinstanties een actieve rol te geven bij het toezicht op en de beoordeling van de technische diensten.

IV. CONCLUSIE

11. Het voorzitterschap heeft een nieuwe overlegronde gehouden over de artikelen. Het is de tekst momenteel aan het herschrijven om de resterende problemen aan te pakken. Het voorzitterschap is voornemens binnenkort een herzien compromisvoorstel aan de Raadsgroep aan te bieden met het oog op het bereiken van een akkoord over de resterende onopgeloste kwesties. Bijgevolg zal het voorzitterschap de Raad verzoeken in een volgende zitting een algemene oriëntatie goed te keuren.
 12. De Raad wordt derhalve verzocht nota te nemen van bovenbedoeld verslag over de voortgang die is geboekt met het voorstel betreffende de typegoedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen.
-