



Brüsszel, 2017. február 10.
(OR. en)

5865/17

Intézményközi referenciaszám:
2016/0014 (COD)

ENT 29
MI 87
CODEC 140

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	14569/16 ENT 209 MI 731 CODEC 1687
Biz. dok. sz.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a gépjárműveknek és pótkocsijaiknak, valamint az ilyen járművek rendszereinek, alkotóelemeinek és önálló műszaki egységeinek jóváhagyásáról és piacfelügyeletéről (első olvasat) – Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2016. január 28-án benyújtotta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a fenti rendeletjavaslatot.

2. A rendelet célja a 2007/46/EK európai parlamenti és tanácsi keretirányelvben meghatározott, a gépjárművek és pótkocsijaik típusjóváahagyására vonatkozó jogi keret felülvizsgálata. A felülvizsgálat kontextusát egyrészt a piacon megjelenő új technológiák, másrészt a gépjárművek kibocsátási adatainak szabálytalanságaival kapcsolatos közelmúltbeli események adják. A bizottsági javaslat a jelenlegi irányelv 2013-ban elvégzett „célravezetőségi vizsgálata” során feltárt hiányosságokat is orvosolni kívánja. Ennek megfelelően meg kívánja szüntetni a jogi rendelkezéseknek a tagállami típusjóváahagyó hatóságok és műszaki szolgálatok általi értelmezésében és alkalmazásában mutatkozó esetleges eltéréseket.

A jelenlegi jogi keret felülvizsgálata szorosan kapcsolódik a valós vezetési feltételek melletti kibocsátásra (RDE) vonatkozó szabályozási csomaghoz, mivel e csomag többek között a gépjárművek kibocsátási adatainak szabálytalanságaival kapcsolatos problémák rendezésére irányul.

3. A javasolt rendelet megőrzi a 2007/46/EK irányelv célkitűzéseit, nevezetesen a következőket: a gépjárművek és pótkocsik szabad mozgásának elősegítése a belső piacon, valamint a kölcsönös elismerés elvének alkalmazása, harmonizált típus-jóváahagyási követelmények megállapítása révén. A javasolt rendelet célja a gépjárművek megfelelő biztonsági és környezetvédelmi teljesítményének biztosítása, valamint a jelenlegi típus-jóváahagyási rendszerben tapasztalható főbb hiányosságok orvoslása. Ezért a 2007/46/EK irányelv legtöbb elemét a javasolt rendelet is tartalmazza. A javaslat az alábbi területeken vezet be érdemi változásokat:

- a gépjárművek forgalomba hozatalához szükséges vizsgálatok minőségének javítása a műszaki szolgálatokra vonatkozó rendelkezések szigorítása révén;
- hatékony piacfelügyeleti rendszer bevezetése a már forgalomban lévő gépjárművek megfelelőségének ellenőrzése érdekében; e rendszer keretében a tagállamok és a Bizottság lehetőséget kapnak helyszíni ellenőrzések végzésére, így már korai szakaszban kiszűrhetők lesznek a követelményeket nem teljesítő gépjárművek;

- a típus-jóváhagyási rendszer megerősítése a típus-jóváhagyási folyamat jobb uniós szintű felügyeletének biztosításával, különösen a tagállami típusjóváhagyó hatóságok és piacfelügyeleti hatóságok képviselőiből álló, a végrehajtással kapcsolatos információcseréért felelős fórum létrehozása révén.
4. A műszaki harmonizációs munkacsoport (gépjárművek) 16 alkalommal tárgyalta a javaslatot a holland, a szlovák és a máltai elnökség alatt.
 5. A javaslatot kísérő hatásvizsgálat részletes vizsgálatára 2016. március 9-én és 21-én került sor. E vizsgálatok során a munkacsoport elsősorban azokra a kérdésekre összpontosított, amelyekre vonatkozóan a delegációk további pontosítást kértek. Az ellenőrzőlistára adott válaszok alapján további, külön figyelmet és részletes megvitatást igénylő konkrét kérdések is felmerültek.
 6. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2016. május 25-én nyilvánított véleményt.
 7. Az Európai Parlamentben a javaslatért elsődlegesen felelős bizottság a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság (IMCO), az előadó pedig Daniel Dalton (ECR-UK). Az IMCO bizottság 2017. február 9-én szavazott a jelentéséről.

II. A SZÖVEGBEN VÉGREHAJTOTT FŐBB VÁLTOZTATÁSOK

8. A munkacsoporti megbeszélések nyomán eddig a következő eredmények születtek:
 - sor került több technikai rendelkezés pontosítására és kiegészítésére, különös tekintettel a – mind a papíralapú, mind az elektronikus formátumú – megfelelőségi nyilatkozattal kapcsolatos általános rendelkezéseket tartalmazó cikkekre;
 - a kifutó sorozatú járművek nyilvántartásba vételére, illetve forgalomba helyezésére vonatkozó rendszer egyszerűbbé válna;
 - a tagállamok maguk dönthetnének az általuk végzett piacfelügyeleti tevékenységek finanszírozásának módjáról;
 - a javaslat számos esetben végrehajtási jogi aktust ír elő felhatalmazáson alapuló jogi aktus helyett.

III. LEZÁRATLAN KÉRDÉSEK

9. A tagállamok többsége egyetért azzal, hogy a jelenlegi jogi keretet módosítani kell. A Tanács előkészítő szervei – miután a műszaki rendelkezésekről nem hivatalos megállapodásra jutottak – jelenleg a bizottsági javaslatban foglalt legfontosabb politikai kérdésekkel foglalkoznak.

2016 novemberében a típusjóváhagyásról és a piacfelügyeletről szóló bizottsági kérdőív alapján konzultációra került sor a tagállamokkal, és a kérdőívre adott válaszok segítségével sikerült pontosítani a tagállami álláspontokat, valamint azonosítani azokat a területeket, ahol egyetértés körvonalazódik a tagállamok között.

10. További pontosításra lesz még szükség az alábbi rendelkezések tekintetében:

a) A Bizottság által végzendő megfelelés-ellenőrzés

Jelentős számú delegáció továbbra is kétségbe vonja, hogy lenne-e hozzáadott értéke egy ilyen rendelkezésnek; ezért továbbra is úgy vélik, hogy a Bizottságnak csupán koordináló szerepet kell kapnia az ismeretek és a know-how cseréje terén. Más delegációk viszont úgy vélik, hogy annak biztosítása érdekében, hogy minden tagállam egységesen alkalmazza a szabályokat, a Bizottságnak részt kell vennie a megfelelés-ellenőrzésben.

Az elnökség jelenleg a fenti kérdés megoldásának többféle módját is vizsgálja, és a soron következő munkacsoporti ülések egyikén új kompromisszumos javaslatot fog előterjeszteni.

b) A végrehajtással kapcsolatos információcseréért felelős fórum (10. cikk)

A bizottsági javaslat előírja egy, a végrehajtással kapcsolatos információcseréért felelős fórum létrehozását. Egyetértés mutatkozik a tekintetben, hogy a fórum tanácsadó szerepet töltsön be, többek között a bevált gyakorlatokkal, az együttműködéssel, az eszközökkel és a munkamódszerekkel, valamint a végrehajtással kapcsolatos kérdésekben. A delegációk ugyanakkor megosztottak abban a kérdésben, hogy a fórum az információcserét szolgáló platform vagy pedig a végrehajtást segítő eszköz legyen-e inkább.

A 2017 januárjában munkacsoporti szinten folytatott megbeszélések során nyilvánvalóvá vált, hogy pontosabban meg kell határozni a fórum által végzendő feladatokat, elsősorban azért, hogy elkerülhető legyen az előírások eltérő tagállami értelmezése.

c) A típusbizonyítvány érvényessége (33. cikk)

A Bizottság 5 évre kívánta korlátozni a típusbizonyítvány érvényességét. Számos delegáció kétségbe vonja e korlátozás célszerűségét, és a jelenlegi rendszert kívánja fenntartani, amelyben a típusbizonyítvány határozatlan ideig érvényes. Más delegációk szerint viszont elő kell írni, hogy a típusbizonyítvány csak meghatározott időtartamra érvényes. Az elnökség arra törekszik, hogy össze tudja egyeztetni ezeket az álláspontokat úgy, hogy a rendszer ne járjon túlzott adminisztratív teherrel.

d) A típusjóváahagyó hatóságok szakértői értékelése (71. cikk)

További új elem a bizottsági javaslatban a típusjóváahagyó hatóságok szakértői értékelésének koncepciója. Ezt az elképzelést a tagállamok egy része hasznosnak ítéli, mivel az segítheti a szabályok minél egységesebb végrehajtását, más tagállamok viszont elutasítják, mert álláspontjuk szerint indokolatlan többletterhet okoz.

e) A műszaki szolgálatok értékelése és kijelölése (77. cikk)

Az elnökség jelenleg vizsgálja annak lehetőségét, hogy a nemzeti akkreditáló testületek aktív szerepet kapjanak a műszaki szolgálatok nyomon követésében és értékelésében.

IV. KONKLÚZIÓ

11. Az elnökség elvégezte a cikkek vizsgálatának újabb fordulóját, és jelenleg a szöveg újrafogalmazásán dolgozik a még lezáratlan kérdések megoldása érdekében. Az elnökség célja, hogy rövid időn belül módosított kompromisszumos javaslatot terjesszen a tanácsi munkacsoport elé annak érdekében, hogy a még lezáratlan kérdésekről is megállapodás szülessen. Ezért az elnökség fel fogja kérni a Tanácsot, hogy az egyik soron következő ülésén hagyja jóvá az általános megközelítést.
 12. Ennek megfelelően felkérjük a Tanácsot, hogy nyugtázza a gépjárművek típusjóváhagyására és piacfelügyeletére vonatkozó javaslat vizsgálata során elért eredményekről szóló, a fentiekben ismertetett jelentést.
-