

Bruxelles, 10. veljače 2017.
(OR. en)

5865/17

**Međuinstitucijski predmet:
2016/0014 (COD)**

**ENT 29
MI 87
CODEC 140**

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	14569/16 ENT 209 MI 731 CODEC 1687
Br. dok. Kom.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te sustava, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila (prvo čitanje) – izvješće o napretku

I. UVOD

1. Komisija je 28. siječnja 2016. dostavila navedeni Prijedlog uredbe Europskom parlamentu i Vijeću.

2. Cilj te Uredbe jest revidirati pravni okvir za homologaciju motornih vozila i njihovih prikolica utvrđen u Okvirnoj direktivi 2007/46/EZ Europskog parlamenta i Vijeća. Revizija se treba promatrati u kontekstu novih tehnologija koje su dostupne na tržištu te nedavnih događaja povezanih s nepravilnostima u podacima o emisijama iz automobila. Prijedlog Komisije također se bavi nedostacima koji su otkriveni tijekom Komisijine provjere prikladnosti postojećeg zakonodavstva 2013. Stoga se prijedlogom pokušavaju ukloniti moguće razlike u interpretaciji i primjeni pravnih odredaba od strane nacionalnih homologacijskih tijela i tehničkih službi.

Revizija postojećeg pravnog okvira usko je povezana s regulatornim paketom o stvarnim emisijama tijekom vožnje (RDE) budući da se taj paket, među ostalim, bavi i problemom nepravilnosti u emisijama iz automobila.

3. Predloženom Uredbom zadržavaju se ciljevi Direktive 2007/46/EZ, odnosno olakšavanje slobodnog kretanja motornih vozila i prikolica na unutarnjem tržištu i primjena načela uzajamnog priznavanja utvrđivanjem usklađenih homologacijskih zahtjeva. Cilj je postići odgovarajuću razinu sigurnosti i utjecaja na okoliš motornih vozila i riješiti glavne nedostatke koji su utvrđeni u postojećem sustavu homologacija. Stoga je većina elemenata Direktive 2007/46/EZ prenesena u predloženu Uredbu. U sljedećim područjima uvedene su znatne promjene:
- poboljšavanje kvalitete ispitivanja što omogućuje da se automobili stavljaju na tržište uz postroživanje odredaba koje se odnose na tehničke službe;
 - uvođenje učinkovitog sustava za nadzor tržišta kako bi se kontrolirala sukladnost automobila koji su već na tržištu, uz mogućnost da države članice i Komisija provode provjere vozila na licu mjesta kako bi se nesukladnost utvrdila u ranoj fazi;

- postroživanje sustava homologacija uz veći europski nadzor u postupku homologacije, osobito uspostavom Foruma za razmjenu informacija o provedbi kojeg bi činili predstavnici nacionalnih homologacijskih tijela i tijela za nadzor tržišta.
4. Radna skupina za tehničko usklađivanje (motorna vozila) proučila je ovaj prijedlog u 16 navrata tijekom nizozemskog, slovačkog i malteškog predsjedništva.
 5. Procjena učinka uz ovaj prijedlog detaljno je proučena 9. i 21. ožujka 2016. s posebnim naglaskom na dijelove za koje su delegacije tražila dodatna razjašnjenja. Na temelju odgovora na taj popis utvrđena su i određena konkretna pitanja koja iziskuju posebnu pažnju i dubinsku raspravu.
 6. Europski gospodarski i socijalni odbor izdao je svoje mišljenje 25. svibnja 2016.
 7. Glavni odgovorni odbor u Europskom parlamentu jest Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača (IMCO). Izvjestitelj je g. Daniel Dalton (ECR-UK). IMCO je izglasao svoje izvješće 9. veljače 2017.

II. GLAVNE PROMJENE U TEKSTU

8. Rasprave na sastancima Radne skupine dosad su rezultirale:
 - razjašnjavanjem i nadopunjavanjem raznih tehničkih odredaba, osobito članaka koji se odnose na opće odredbe o certifikatu o sukladnosti u papirnatom i elektroničkom obliku;
 - pojednostavnjivanjem sustava za registraciju ili stavljanje u upotrebu vozila na kraju serije;
 - prepuštanjem državama članicama da same odluče o načinima financiranja poduzetih aktivnosti za nadzor tržišta;
 - pretvaranjem velikog broja delegiranih akata u provedbene akte.

III. OTVORENA PITANJA

9. Većina država članica priznaje potrebu da se izmijeni postojeći pravni okvir. Nakon što je postignut neformalni dogovor o tehničkim odredbama, pripremna tijela Vijeća sada se bave glavnim političkim pitanjima koja su uključena u prijedlog Komisije.

Od država članica u studenome 2016. Komisijinim upitnikom zatraženo je mišljenje o homologaciji i nadzoru tržišta, a njihovi odgovori poslužili su za razjašnjavanje stajališta država članica i utvrđivanje područja usklađenosti mišljenja među državama članicama.

10. Potrebno je dodatno razjasniti sljedeće odredbe:

- a) provjeru sukladnosti koja se obavlja putem Komisije

U ovoj fazi značajan broj delegacija i dalje izražava ozbiljne dvojbe o dodatnoj vrijednosti te odredbe i inzistira na koordinacijskoj ulozi Komisiji u razmjeni znanja i iskustva. Druge delegacije smatraju da bi Komisija trebala imati ulogu u provjeri sukladnosti kako bi se osigurala ujednačena primjena pravila u državama članicama.

Predsjedništvo trenutačno istražuje različite načine za rješavanje navedenog problema te će na jednom od sljedećih sastanaka Radne skupine predstaviti novi kompromisni prijedlog.

b) Forum za razmjenu informacija o provedbi (članak 10.)

U Komisijinu prijedlogu predviđa se osnivanje Foruma za razmjenu informacija o provedbi. Dogovoreno je da bi Forum trebao imati savjetodavnu ulogu o, među ostalim, dobroj praksi, suradnji, alatima i metodama rada te provedbi. Delegacije su podijeljene na one koje smatraju da je Forum platforma za razmjenu informacija i na one koje ga vide kao alat za provedbu.

Tijekom rasprava na razini Radne skupine u siječnju 2017. pokazalo se da je potrebno dodatno odrediti popis zadataka koji obavlja Forum, osobito radi izbjegavanja različitih interpretacija zahtjeva među državama članicama.

c) valjanost certifikata o homologaciji (članak 33.)

Komisija predlaže da se valjanost certifikata o homologaciji ograniči na pet godina. Nekoliko delegacija dovelo je u pitanje dodatnu vrijednost takvog ograničenja te se zalažu za održavanje postojećeg režima bez ograničenja valjanosti. Druge delegacije inzistiraju na potrebi da se navede da certifikat o homologaciji ističe nakon određenog razdoblja. Predsjedništvo namjerava pronaći pravu ravnotežu između tih stajališta i pritom izbjeći stvaranje prekomjernog administrativnog opterećenja.

d) istorazinsku ocjenu homologacijskih tijela (članak 71.)

Drugi novi element u Komisijinu prijedlogu jest koncept istorazinske ocjene homologacijskih tijela. Države članice podijeljene su između onih koje ga vide kao doprinos sve ujednačenijoj provedbi pravila i onih koje ga odbacuju zbog stvaranja prekomjernog administrativnog opterećenja.

e) ocjenjivanje i imenovanje tehničkih službi (članak 77.)

Predsjedništvo trenutačno istražuje mogućnost da nacionalna akreditacijska tijela imaju aktivnu ulogu u praćenju i ocjenjivanju tehničkih službi.

IV. ZAKLJUČAK

11. Predsjedništvo je provelo još jedan krug proučavanja članaka. Ono trenutačno preoblikuje tekst kako bi se riješila otvorena pitanja. Predsjedništvo uskoro namjerava predstaviti Radnoj skupini Vijeća revidirani kompromisni prijedlog kako bi se postigao dogovor o preostalim otvorenim pitanjima. Stoga će Predsjedništvo na jednom od sljedećih sastanaka Vijeća zatražiti da ono podrži opći pristup.
12. Vijeće se stoga poziva da primi na znanje navedeno izvješće o napretku u proučavanju prijedloga o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila.
