



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. helmikuuta 2017
(OR. en)

5865/17

Toimielinten välinen asia:
2016/0014 (COD)

ENT 29
MI 87
CODEC 140

ILMOITUS

Lähettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	14569/16 ENT 209 MI 731 CODEC 1687
Kom:n asiak. nro:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi moottoriajoneuvojen ja niiden perävaunujen sekä tällaisiin ajoneuvoihin tarkoitettujen järjestelmien, komponenttien ja erillisten teknisten yksiköiden hyväksynnästä ja markkinavalvonnasta (ensimmäinen käsittely) – Tilannekatsaus

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 28. tammikuuta 2016 edellä mainitun ehdotuksen asetukseksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

2. Tämän asetuksen tarkoituksena on tarkistaa moottoriajoneuvojen ja niiden perävaunujen tyyppihyväksyntään sovellettavaa lainsäädäntökehystä, joka on vahvistettu Euroopan parlamentin ja neuvoston puitedirektiivissä 2007/46/EY. Tarkistamisen taustalla ovat markkinoilla saatavilla olevat uudet teknologiat sekä hiljattain esiin tulleet autojen päästötietoja koskevat sääntöjenvastaisuudet. Komission ehdotuksessa käsitellään myös puutteita, jotka ilmenivät komission vuonna 2013 tekemässä nykylainsäädäntöä koskevassa "kuntotestissä". Näin ollen ehdotuksella myös pyritään poistamaan kansallisten tyyppihyväksyntäviranomaisten ja tutkimuslaitosten tahoilla mahdollisesti syntyvät säännösten tulkinta- ja soveltamiseroavaisuudet.

Nykyisen lainsäädäntökehysten tarkistaminen liittyy erittäin kiinteästi todellisten ajonaikaisten päästöjen (RDE) säädöspakettiin, sillä myös sen avulla puututaan muun muassa autojen päästöjä koskevaan sääntöjenvastaisuusongelmaan.

3. Asetusehdotuksessa on säilytetty direktiivin 2007/46/EY tavoite helpottaa moottoriajoneuvojen ja perävaunujen vapaata liikkuvuutta sisämarkkinoilla ja soveltaa vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta vahvistamalla yhdenmukaiset tyyppihyväksyntävaatimukset. Tavoitteena on saavuttaa moottoriajoneuvoissa riittävät turvallisuus ja ympäristöominaisuudet ja korjata nykyisessä tyyppihyväksyntäjärjestelmässä havaitut pääasialliset puutteet. Tästä syystä suurin osa direktiivissä 2007/46/EY olevista seikoista on siirretty asetusehdotukseen. Merkittäviä muutoksia on esitetty seuraaville aloille:
- Laadun parantaminen testauksessa, jonka perusteella auto voidaan saattaa markkinoille, vahvistamalla tutkimuslaitoksia koskevia säännöksiä;
 - Otetaan käyttöön tehokas markkinavalvontajärjestelmä, jolla valvotaan markkinoilla jo saatavilla olevien autojen vaatimustenmukaisuutta ja jossa jäsenvaltioilla ja komissiolla on mahdollisuus suorittaa ajoneuvoihin paikan päällä tehtäviä tarkastuksia, jotta vaatimustenvastaisuus voidaan havaita aikaisessa vaiheessa;

- Vahvistetaan tyyppihyväksyntäjärjestelmää lisäämällä eurooppalaista valvontaa tyyppihyväksyntämenettelyssä erityisesti siten, että perustetaan kansallisten hyväksyntä- ja markkinavalvontaviranomaisten edustajien muodostama täytäntöönpanon valvonnan tietojenvaihtofoorumi.
- 4. Teknisen yhdenmukaistamisen työryhmä (moottoriajoneuvot) on tarkastellut ehdotusta 16 yhteydessä Alankomaiden, Slovakian ja Maltan puheenjohtajuuskausien aikana.
- 5. Ehdotukseen liitettyä vaikutustenarviointia tarkasteltiin yksityiskohtaisesti 9. ja 21. maaliskuuta 2016. Tarkastelussa keskityttiin erityisesti seikkoihin, joista valtuuskunnat olivat pyytäneet lisäselvitystä. Tarkastuslistan vastausten pohjalta yksilöitiin myös tiettyjä yksittäisiä kysymyksiä, jotka edellyttivät erityishuomiota ja perusteellista keskustelua.
- 6. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 25. toukokuuta 2016.
- 7. Euroopan parlamentissa asiasta keskeisesti vastaava valiokunta on sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta (IMCO). Esittelijänä toimii Daniel Dalton (ECR-UK). IMCO äänesti mietinnöstään 9. helmikuuta 2017.

II. EHDOTUKSEEN TEHDYT PÄÄASIALLISET MUUTOKSET

- 8. Työryhmässä käytyjen keskustelujen tuloksena on tähän mennessä
 - selkeytetty ja täydennetty monia teknisiä säännöksiä, erityisesti artikloja, jotka koskevat sekä paperi- että sähköisessä muodossa olevaa vaatimuksenmukaisuustodistusta koskevia yleisiä säännöksiä;
 - yksinkertaistettu sarjan viimeisten ajoneuvojen rekisteröinti- tai käyttöönottojärjestelmää;
 - jätetty jäsenvaltioiden tehtäväksi päättää keinoista, joilla ne rahoittavat mahdolliset markkinavalvontatoimensa;
 - muutettu useita delegoituja säädöksiä täytäntöönpanosäädöksiksi.

III. AVOINNA OLEVAT KYSYMYKSET

9. Suurin osa jäsenvaltioista tiedostaa tarpeen muuttaa nykyistä lainsäädäntökehystä. Päästyään epäviralliseen sopimukseen teknisistä säännöksistä neuvoston valmisteluelimet ovat käsitelleet komission ehdotukseen sisältyviä tärkeimpiä poliittisia kysymyksiä.

Marraskuussa 2016 jäsenvaltioiden näkemyksiä kartoitettiin tyyppihyväksyntää ja markkinavalvontaa koskevalla komission kyselyllä. Vastausten perusteella on pystytty saamaan selkeämpi kuva jäsenvaltioiden kannoista ja yksilöimään alueita, joilla niiden kannat voivat mahdollisesti lähentyä toisiaan.

10. Seuraavat säännökset kaipaavat lisäselvitystä:

- a) Komissio vaatimuksenmukaisuuden todentajana

Tässä vaiheessa huomattavan monet valtuuskunnat epäilevät edelleen syvästi tämän säännöksen lisäarvoa ja ovat vakaasti sitä mieltä, että komission olisi koordinoitava tietämyksen ja taitotiedon vaihtoa. Toiset valtuuskunnat puolestaan katsovat, että komission olisi vastattava vaatimuksenmukaisuuden todentamisesta, jotta voidaan varmistaa, että sääntöjä sovelletaan yhdenmukaisesti kaikissa jäsenvaltioissa.

Puheenjohtajavaltio selvittää parhaillaan, miten asia voitaisiin ratkaista, ja se aikoo esittää uuden kompromissiehdotuksen jossakin tulevista työryhmäkokouksista.

b) Täytäntöönpanon valvonnan tietojenvaihtofoorumi (10 art.)

Komission ehdotuksessa esitetään täytäntöönpanon valvonnan tietojenvaihtofoorumin perustamista. Yhtä mieltä ollaan siitä, että foorumilla olisi oltava neuvoa-antava tehtävä, joka kattaa muiden muassa hyvät käytännöt, yhteistyön, työhön liittyvät välineet ja toimet sekä täytäntöönpanon. Valtuuskunnat jakautuvat niihin, jotka katsovat, että foorumi on tietojenvaihtoa varten, ja niihin, jotka pitävät sitä täytäntöönpanovälineenä.

Työryhmätasolla tammikuussa 2017 käydyissä keskusteluissa on käynyt selväksi, että foorumin tehtäväluetteloa on täsmennettävä edelleen, jotta erityisesti voidaan välttää vaatimusten eriävät tulkinnat jäsenvaltioiden keskuudessa.

c) Tyyppihyväksyntätodistuksen voimassaolo (33 art.)

Komissio ehdottaa tyyppihyväksyntätodistuksen voimassaolon rajoittamista viiteen vuoteen. Monet valtuuskunnat kyseenalaistavat tällaisen rajoituksen lisäarvon ja kannattavat nykyisen järjestelmän säilyttämistä ilman voimassaolon rajoittamista. Toiset valtuuskunnat korostavat tarvetta täsmentää, että tyyppihyväksyntätodistuksen voimassaolo umpeutuu tietyn ajan kuluttua. Puheenjohtajavaltio pyrkii löytämään oikean tasapainon näiden kantojen välille ilman, että aiheutetaan liiallista hallintotaakkaa.

d) Tyyppihyväksyntäviranomaisten vertaisarviointi (71 art.)

Toinen uutuus komission ehdotuksessa ovat tyyppihyväksyntäviranomaisten vertaisarvioinnit. Jäsenvaltiot jakautuvat niihin, jotka näkevät tämän parantavan sääntöjen yhdenmukaista täytäntöönpanoa, ja niihin, jotka torjuvat sen sillä perusteella, että se aiheuttaisi perusteettomia hallinnollisia rasitteita.

e) Tutkimuslaitosten arviointi ja nimeäminen (77 art.)

Puheenjohtajavaltio selvittää parhaillaan, voisiko kansallisilla akkreditointielimillä olla aktiivinen rooli tutkimuslaitosten seurannassa ja arvioinnissa.

IV PÄÄTELMÄ

11. Puheenjohtajavaltio sai päätökseen artiklojen toisen käsittelykierroksen. Se on parhaillaan tekemässä tekstinlaadinnallisia muutoksia, joilla pyritään puuttumaan yhä ratkaisematta oleviin kysymyksiin. Puheenjohtajavaltion tavoitteena on esittää lähiaikoina tarkistettu kompromissiehdotus neuvoston työryhmälle, jotta jäljellä olevista kysymyksistä päästäisiin yhteisymmärrykseen. Se aikoo myös pyytää, että neuvosto hyväksyisi yleisnäkemyksen jossakin tulevista kokouksistaan.
 12. Neuvostoa pyydetään näin ollen ottamaan huomioon edellä esitetty tilannekatsaus moottoriajoneuvojen tyyppihyväksyntää ja markkinavalvontaa koskevan ehdotuksen tarkastelusta.
-