



Brüssel, 10. veebruar 2017
(OR. en)

5865/17

Institutsioonidevaheline
dokument:
2016/0014 (COD)

ENT 29
MI 87
CODEC 140

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Eelmise dok nr:	14569/16 ENT 209 MI 731 CODEC 1687
Komisjoni dok nr:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Teema:	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus mootorsõidukite ja nende haagiste ning selliste sõidukite jaoks ette nähtud süsteemide, osade ja eraldi seadmestike tüübikinnituse ja turujärelevalve kohta (esimene lugemine) – Eduaruanne

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 28. jaanuaril 2016 eespool nimetatud ettepaneku Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

2. Kõnealuse määruse eesmärk on vaadata läbi mootorsõidukite ja nende haagiste tüübikinnituse õigusraamistik, mis on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu raamdirektiivis 2007/46/EÜ. Läbivaatamine on vajalik tulenevalt turul kättesaadavatest uutest tehnoloogiatest ning samuti autode heitkoguste andmetega seotud hiljutistest rikkumistest. Komisjoni ettepanekus käsitletakse ka komisjoni 2013. aastal tehtud praeguse õigusraamistiku toimivuskontrolli käigus avastatud puudusi. Sellest tulenevalt püütakse ettepanekuga samuti kõrvaldada võimalikke erinevusi õigusaktide tõlgendamisel ja kohaldamisel riiklikes tüübikinnitusasutustes ja tehnilistes teenistustes.

Praeguse õigusraamistiku läbivaatamine on seotud tihedalt tegelikus liikluses tekkivate heitkoguste õigusaktide paketiga, kuna selles paketi käsitletakse muu hulgas ka autode heitkogustega seotud rikkumisi.

3. Kavandatav määrus säilitab direktiivi 2007/46/EÜ eesmärgi, nimelt lihtsustada mootorsõidukite ja nende haagiste vaba liikumist siseturul ning kohaldada vastastikuse tunnustamise põhimõtet, kehtestades ühtlustatud tüübikinnitusnõuded. Eesmärgiks on saavutada mootorsõidukite ohutuse ja keskkonnamõju piisav tase ning käsitleda kehdivas tüübikinnitussüsteemis tuvastatud peamisi puudusi. Seetõttu on enamik direktiivi 2007/46/EÜ elemente kavandatavasse määrusesse üle võetud. Olulised muudatused on tehtud järgmistes valdkondades:

- testimise kvaliteedi parandamine, mis lubab auto turule lasta tehnilisi teenistusi käsitlevate tugevamate sätete abil;
- tõhusa turujärelevalvesüsteemi kehtestamine turul juba kättesaadavate autode vastavuse kontrollimiseks, koos liikmesriikide ja komisjoni võimalusega teha sõidukite kohapealseid kontroll, et tuvastada mittevastavus varases etapis;

- tüübikinnitussüsteemi tugevdamine, nähes tüübikinnitusprotsessi üle ette suurema Euroopa tasandi järelevalve, eelkõige luues jõustamisalase teabe vahetamise foorumi, mis koosneb tüübikinnitus- ja turujärelevalveasutuste esindajatest.
- 4. Tehnilise ühtlustamise töörühm (mootorsõidukid) on Madalmaade, Slovakkia ja Malta eesistumisperioodil ettepaneku 16 korral läbi vaadanud.
- 5. Kõnealusele ettepanekule lisatud mõjuhindang vaadati üksikasjalikult läbi 9. ja 21. märtsil 2016, keskendudes eelkõige aspektidele, mille kohta delegatsioonid nõudsid lisaselgitusi. Kontrollnimekirjale antud vastuste alusel toodi välja ka teatud konkreetset probleeme, mis vajasis erilist tähelepanu ja põhjalikku arutelu.
- 6. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas oma arvamuse 25. mail 2016.
- 7. Euroopa Parlamendi peamine vastutav komisjon on siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon (IMCO). Raportöör on Daniel Dalton (ECR–UK). IMCO hääletas oma aruande üle 9. veebruaril 2017.

II. PÕHILISED TEKSTIS TEHTUD MUUDATUSED

- 8. Töörühma koosolekutel toimunud arutelude tulemusena on:
 - selgitatud ja täiendatud mitmeid tehnilisi sätteid, eelkõige artikleid, milles käsitletakse nii paberkandjal kui ka elektroonilises formaadis oleva vastavussertifikaadi üldsätteid;
 - lihtsustatud registreerimise või kasutuselevõtu süsteemi seerialõpu sõidukite turul;
 - jäetud turujärelevalvetegevuste rahastamisviis liikmesriikide endi otsustada;
 - muudetud suur hulk delegeeritud õigusakte rakendusaktideks.

III. LAHENDAMATA KÜSIMUSED

9. Enamik liikmesriike tunnistas vajadust muuta kehtivat õigusraamistikku. Pärast tehnilistes sätetes mitteametliku kokkuleppe saavutamist tegelevad nõukogu ettevalmistavad organid nüüd komisjoni ettepaneku peamiste poliitiliste küsimustega.

2016. aasta novembris konsulteeriti liikmesriikidega, tuginedes tüübikinnitust ja turujärelevalvet käsitlevale komisjoni küsimustikule, millele antud vastused aitasid selgitada liikmesriikide seisukohti ja määrata kindlaks valdkonnad, kus on võimalik liikmesriikide lähenemine.

10. Täiendavalt on vaja selgitada järgmisi sätteid.

- a) Vastavuse kontrollimine komisjoni poolt

Praegu väljendab märkimisväärne hulk delegatsioone jätkuvalt tõsist kahtlust selle sätte lisaväärtuse suhtes ning soovib, et komisjonil peaks olema koordineeriv roll oskusteabe vahetamisel. Teised delegatsioonid on seisukohal, et komisjonile tuleks anda roll vastavuse kontrollimisel, et tagada eeskirjade ühetaoline kohaldamine kõigis liikmesriikides.

Eesistujariik uurib praegu erinevaid võimalusi selle küsimuse käsitlemiseks ja esitab uue kompromissettepaneku ühel töörühma järgmisel koosolekul.

b) Jõustamislase teabe vahetamise foorum (artikkel 10)

Komisjoni ettepanekus nähakse ette jõustamislase teabe vahetamise foorumi loomine. Jõuti kokkuleppele selle suhtes, et foorumil peaks olema nõuandev roll, muu hulgas heade tavade, koostöö, töövahendite ja -meetodite ning jõustamise valdkonnas. Delegatsioonid jagunesid kaheks, kellest ühtede arvates on foorum teabevahetusplatvorm ja teiste arvates jõustamisvahend.

Töörühma tasandi arutelud 2017. aasta jaanuaris tõid selgust vajadusse määrata üksikasjalikumalt kindlaks foorumi ülesannete loetelu, eelkõige selleks, et vältida nõuete erinevat tõlgendamist liikmesriikides.

c) Tüübikinnitustunnistuse kehtivus (artikkel 33)

Komisjon teeb ettepaneku piirata tüübikinnitustunnistuse kehtivust viie aastaga. Mõned delegatsioonid pidasid sellise piirangu lisaväärtust küsitavaks ja soovisid säilitada praeguse korra, kus kehtivus ei ole piiratud. Teised delegatsioonid rõhutasid vajadust täpsustada, et tüübikinnitustunnistuse kehtivus lõpeb kindla ajavahemiku järel. Eesistujariik püüab leida õiget tasakaalu nende seisukohtade vahel, vältides samal ajal liigse halduskoormuse tekitamist.

d) Tüübikinnitusasutuste vastastikune hindamine (artikkel 71)

Komisjoni ettepaneku veel üks uus element on tüübikinnitusasutuste vastastikune hindamine. Liikmesriigid jagunesid nendeks, kelle arvates aitab see tugevdada eeskirjade ühtset jõustamist, ja nendeks, kes selle tagasi lükkavad, kuna sellega kaasneks põhjendamatu halduskoormus.

e) Tehniliste teenistuste hindamine ja määramine (artikkel 77)

Eesistujariik uurib praegu võimalust, kas riiklikel akrediteerimisasutustel võib olla aktiivne roll tehniliste teenistuste järelevalvel ja hindamisel.

IV. KOKKUVÕTE

11. Eesistujariik vaatas artiklid veel kord läbi. Praegu muudab ta täiendavalt sõnastust, et käsitleda lahendamata küsimusi. Eesistujariik kavatseb esitada muudetud kompromissettepaneku lähiajal nõukogu töörühmale, et saavutada kokkulepe järelejäänud lahendamata küsimustes. Seejärel palub eesistujariik, et nõukogu kinnitaks üldise lähenemisviisi ühel oma eelseisval istungil.
 12. Nõukogul palutakse seetõttu võtta teadmiseks eespool esitatud aruanne mootorsõidukite tüübikinnitust ja turujärelevalvet käsitleva ettepaneku läbivaatamisel tehtud edusammude kohta.
-