



Bruxelles, den 10. februar 2017
(OR. en)

5865/17

**Interinstitutionel sag:
2016/0014 (COD)**

**ENT 29
MI 87
CODEC 140**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	14569/16 ENT 209 MI 731 CODEC 1687
Komm. dok. nr.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer (førstebehandling) - Statusrapport

I. INDLEDNING

1. Kommissionen forelagde Europa-Parlamentet og Rådet ovennævnte forslag til forordning den 28. januar 2016.

2. Formålet med denne forordning er at revidere de retlige rammer for typegodkendelse af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil, som er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets rammedirektiv 2007/46/EF. Revisionen skal ses på baggrund af nye teknologier på markedet og også de seneste begivenheder vedrørende uregelmæssigheder med hensyn til bilers emissionsdata. Kommissionens forslag omfatter også de mangler, der blev opdaget i et "sundhedstjek" af den eksisterende lovgivning, som Kommissionen gennemførte i 2013. Derfor forsøger forslaget også at fjerne eventuelle forskelle i fortolkningen og anvendelsen af lovgivningen hos de nationale godkendende myndigheder og tekniske tjenester.

Revisionen af de nuværende retlige rammer har en stærk tilknytning til lovgivningspakken om emissioner ved faktisk kørsel, da den pakke også bl.a. omhandler problemet med uregelmæssigheder ved bilers emissioner.

3. Forslaget til forordning fastholder målet med direktiv 2007/46/EF, nemlig at lette den frie bevægelighed for motorkøretøjer og påhængskøretøjer i det indre marked og anvendelsen af princippet om gensidig anerkendelse ved at fastsætte harmoniserede krav til typegodkendelse. Målet er at opnå et tilstrækkeligt niveau for sikkerhed og miljømæssige præstationer for motorkøretøjer og at afhjælpe de vigtigste mangler i den eksisterende typegodkendelsesordning. Derfor er de fleste elementer fra direktiv 2007/46/EF overført til den foreslåede forordning. Der er indført væsentlige ændringer på følgende områder:
- styrkelse af kvaliteten af den prøvning, der tillader en bil at blive markedsført, gennem skærpelse af bestemmelserne vedrørende tekniske tjenester
 - indførelse af et effektivt markedsovervågningssystem med henblik på at kontrollere overensstemmelsen for de biler, der allerede findes på markedet, med mulighed for, at medlemsstaterne og Kommissionen foretager stikprøvekontrol på køretøjer for at opdage manglende overholdelse på et tidligt tidspunkt

- styrkelse af typegodkendelsessystemet med mere tilsyn fra EU's side i typegodkendelsesprocessen, navnlig gennem oprettelsen af et forum for udveksling af oplysninger om håndhævelse, der består af repræsentanter for de nationale godkendende myndigheder og markedsovervågningsmyndighederne.
- 4. Gruppen vedrørende Teknisk Harmonisering (motorkøretøjer) har behandlet forslaget på 16 møder under det nederlandske, slovakiske og maltesiske formandskab.
- 5. Den konsekvensanalyse, der ledsager dette forslag, blev gennemgået i detaljer den 9. og 21. marts 2016, navnlig med fokus på de aspekter, hvor delegationerne anmodede om yderligere præciseringer. På grundlag af svarene på tjeklisten blev der også kortlagt visse specifikke spørgsmål, som krævede særlig opmærksomhed og en grundig drøftelse.
- 6. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 25. maj 2016.
- 7. I Europa-Parlamentet er det vigtigste korresponderende udvalg Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO). Ordføreren er Daniel Dalton (EKR, UK). IMCO vedtog sin betænkning den 9. februar 2017.

II. VIGTIGSTE ÆNDRINGER I TEKSTEN

- 8. Drøftelserne på gruppens møder har indtil videre ført til:
 - præcisering og supplerung af en række tekniske bestemmelser, navnlig artiklerne om de generelle bestemmelser om typeattesten både på papir og i elektronisk form
 - forenkling af systemet for registrering eller ibrugtagning af restkøretøjer
 - at det overlades til medlemsstaterne at fastsætte formerne for finansiering af deres markedsovervågningsaktiviteter
 - at et stort antal delegerede retsakter er omdannet til gennemførelsesretsakter.

III. UDESTÅENDE SPØRGSMÅL

9. De fleste medlemsstater erkender behovet for at ændre de nuværende lovgivningsmæssige rammer. Efter at være nået frem til en uformel aftale om de tekniske bestemmelser har Rådets forberedende organer nu behandlet de vigtigste politiske spørgsmål, der indgik i Kommissionens forslag.

I november 2016 blev medlemsstaterne hørt om et spørgeskema fra Kommissionen om typegodkendelse og markedsovervågning, og svarene har medvirket til at præcisere medlemsstaternes holdninger og identificere områder med mulighed for konvergens blandt medlemsstaterne.

10. Der er behov for yderligere præcisering vedrørende følgende bestemmelser:

- a) Kommissionens verifikation af overholdelsen

På nuværende tidspunkt udtrykker et betydeligt antal delegationer fortsat alvorlig tvivl om merværdien af denne bestemmelse og insisterer på en koordinerende rolle for Kommissionen med henblik på udveksling af viden og knowhow. Andre delegationer mener, at Kommissionen bør spille en rolle i verifikationen af overholdelsen med henblik på at sikre en ensartet anvendelse af reglerne på tværs af medlemsstaterne.

Formandskabet undersøger for tiden forskellige tilgange til ovennævnte og vil fremlægge et nyt kompromisforslag på et af de kommende møder i gruppen.

b) Forummet til udveksling af oplysninger om håndhævelse (art. 10)

I henhold til Kommissionens forslag skal der oprettes et forum til udveksling af oplysninger om håndhævelse. Der er enighed om, at forummet bør have en rådgivende rolle med hensyn til bl.a. god praksis, samarbejde, værktøjer og arbejdsmetoder og håndhævelse. Delegationerne er delt mellem dem, der betragter forummet som en informationsudvekslingsplatform, og dem, som betragter det som et håndhævelsesredskab.

Drøftelserne på gruppeniveau i januar 2017 har skabt klarhed om nødvendigheden af at præcisere de opgaver, der skal udføres af forummet, navnlig med henblik på at undgå forskellige fortolkninger af kravene medlemsstaterne imellem.

c) Gyldigheden af typegodkendelsesattesten (art. 33)

Kommissionen foreslår at begrænse gyldigheden af typegodkendelsesattesten til 5 år. Flere delegationer sætter spørgsmålstegn ved merværdien af en sådan begrænsning og går ind for at opretholde den eksisterende ordning uden begrænsning af gyldigheden. Andre delegationer insisterer på, at det er nødvendigt at anføre, at typegodkendelsesattesten udløber efter en vis periode. Formandskabet tilsigter at finde den rette balance mellem disse holdninger, men samtidig undgå at skabe uforholdsmæssigt store administrative byrder.

d) Peerevaluering af de typegodkendende myndigheder (art. 71)

Et andet nyt element i Kommissionens forslag er begrebet peerevalueringer af de typegodkendende myndigheder. Medlemsstaterne er delt mellem dem, der ser det som et bidrag til en mere ensartet håndhævelse af reglerne og dem, der afviser det med den begrundelse, at det vil skabe en uberettiget administrativ byrde.

e) Vurdering og udpegelse af tekniske tjenester (art. 77)

Formandskabet er i færd med at undersøge muligheden for, at de nationale akkrediteringsorganer kan spille en aktiv rolle i overvågningen og vurderingen af de tekniske tjenester.

IV. KONKLUSION

11. Formandskabet afholdt endnu en runde med gennemgang af artiklerne. Det er i færd med at foretage yderligere omformulering for at løse de udestående spørgsmål. Det er formandskabets hensigt om kort tid at forelægge et revideret kompromisforslag for rådsgruppen med henblik på at nå til enighed om de resterende udestående spørgsmål. Derfor vil formandskabet anmode om Rådets godkendelse af en generel indstilling på en af de kommende rådssamlinger.
12. Rådet opfordres derfor til at notere sig ovennævnte rapport om de fremskridt, der er gjort i behandlingen af forslaget om typegodkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer.
