



Брюксел, 10 февруари 2017 г.
(OR. en)

5865/17

Междуетноститутуционално досие:
2016/0014 (COD)

ENT 29
MI 87
CODEC 140

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	14569/16 ENT 209 MI 731 CODEC 1687
№ док. Ком.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства (първо четене) — Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 28 януари 2016 г. Комисията предаде посоченото по-горе предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета.

2. Целта на този регламент е да се преразгледа правната рамка за одобряване на типа на моторните превозни средства и техните ремаркета, която е определена в Рамкова директива 2007/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета. Преразглеждането трябва да се разглежда в контекста на новите технологии, налични на пазара, както и в контекста на последните събития във връзка с нередностите по отношение на данните за емисиите от леките автомобили. Предложението на Комисията е насочено и към преодоляване на недостатъците, констатирани в проверката на пригодността на действащото законодателство, извършена от Комисията през 2013 г. Вследствие на това предложението се опитва да отстрани и евентуални разлики в тълкуването и прилагането на правните разпоредби от националните органи и технически служби по одобряване на типа.

Преразглеждането на действащата в момента правна рамка е тясно свързано с регулаторния пакет за емисиите в реални условия, тъй като този пакет също е насочен, наред с другото, към проблема с нередностите по отношение на емисиите от леките автомобили.

3. В предложението за регламент се запазва целта на Директива 2007/46/ЕС, а именно да се улесни свободното движение на моторни превозни средства и ремаркета в рамките на вътрешния пазар и да се прилага принципът на взаимно признаване, като се определят хармонизирани изисквания за одобрение на типа. Целта е да се постигнат характеристики на превозните средства, осигуряващи подходящо равнище на безопасност на хората и опазване на околната среда, както и да се отстранят основните недостатъци, констатирани в съществуващата система за одобрение на типа. Поради това по-голямата част от елементите на Директива 2007/46/ЕО са пренесени в предложението за регламент. Съществени промени са въведени в следните области:

- Повишаване на качеството на изпитването за получаване на разрешение за пускане на автомобил на пазара чрез по-строги разпоредби относно техническите служби;
- Въвеждане на ефективна система за надзор на пазара, която да контролира съответствието на вече наличните на пазара автомобили, с възможност държавите членки и Комисията да провеждат проверки на място върху превозни средства, за да откриват несъответствието на ранен етап;

- Укрепване на системата за одобрение на типа чрез по-силно европейско наблюдение в процеса на одобрение на типа, по-конкретно чрез създаването на форум за обмен на информация за правоприлагането, в който участват представители на националните органи за одобрение и надзор на пазара.
- 4. Работна група „Техническа хармонизация“ (Моторни превозни средства) разглежда предложението на 16 заседания по време на нидерландското, словашкото и малтийското председателство.
- 5. Оценката на въздействието, придружаваща предложението, беше разгледана подробно на 9 и 21 март 2016 г., като се обърна специално внимание на аспектите, по които делегациите поискаха допълнителни разяснения. Въз основа на отговори на въпросник бяха набелязани и някои специфични въпроси, които изискваха особено внимание и задълбочено обсъждане.
- 6. Европейският икономически и социален комитет даде становището си на 25 май 2016 г.
- 7. В Европейския парламент основната комисия, която се занимава с тази област, е Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO). Докладчик е г-н Daniel Dalton (ECR-UK). IMCO гласува доклада си на 9 февруари 2017 г.

II. ОСНОВНИ ПРОМЕНИ В ТЕКСТА

- 8. Обсъжданията на заседанията на работната група досега доведоха до:
 - изясняване и допълване на редица технически разпоредби, по-специално в членовете относно общите разпоредби за сертификата за съответствие в хартиен и електронен формат;
 - опростяване на системата за регистрация или пускане в употреба на превозни средства, които излизат от серийно производство;
 - предоставяне на преценката на държавите членки да решават с какви средства да финансират дейностите по надзор на пазара, които предприемат;
 - превръщане на голям брой делегирани актове в актове за изпълнение.

III. НЕРЕШЕНИ ВЪПРОСИ

9. Повечето държави членки признават необходимостта действащата правна рамка да бъде изменена. След като вече са постигнали неформално споразумение по техническите разпоредби, подготвителните органи на Съвета понастоящем разглеждат основните политически въпроси, включени в предложението на Комисията.

През ноември 2016 г. с държавите членки беше проведена консултация по въпросник на Комисията за одобрението на типа и надзора на пазара, като отговорите послужиха за изясняване на позициите на държавите членки и набелязване на елементи за възможно единомислие сред държавите членки.

10. Допълнително изясняване трябва да се направи по следните разпоредби:

- а) Удостоверяване на съответствието от Комисията

На този етап значителен брой делегации продължават да изразяват сериозни съмнения във връзка с добавената стойност на тази разпоредба и наблягат на ролята на Комисията като координатор на обмена на знания и ноу-хау. Други делегации са на мнение, че на Комисията трябва да се даде роля в удостоверяването на съответствието, за да се гарантира еднаквото прилагане на правилата в различните държави членки.

Понастоящем председателството проучва различните варианти за разрешаване на този въпрос и ще представи ново компромисно предложение на някое от идните заседания на работната група.

б) Форум за обмен на информация за правоприлагането (чл. 10)

В предложението на Комисията се предвижда създаването на форум за обмен на информация за правоприлагането. Налице е съгласие, че форумът следва да изпълнява консултативна функция по отношение напр. на добрите практики, сътрудничеството, работните методи и инструменти и правоприлагането.

Делегациите се разделят на две групи: едните разглеждат форума като платформа за обмен на информация, а другите го считат за инструмент на правоприлагането.

От обсъжданията на ниво работна група през януари 2017 г. стана ясно, че е необходимо списъкът със задачи, изпълнявани от форума, да бъде доуточнен, по-специално за да се избегне различно тълкуване на изискванията от отделните държави членки.

в) Валидност на сертификата за одобряване на типа (чл. 33)

Комисията предлага валидността на сертификата за одобрение на типа да бъде ограничена до 5 години. Няколко делегации поставят под въпрос добавената стойност на подобно ограничаване и се застъпват за запазване на действащия режим с неограничена валидност. Други делегации наблягат на необходимостта да се уточни, че валидността на сертификата за одобрение на типа изтича след определен срок. Председателството се стреми да намери балансирано решение между тези две позиции, като същевременно се избегне създаването на прекалена административна тежест.

г) Партньорска проверка на органите по одобряване на типа (чл. 71)

Друг нов елемент в предложението на Комисията е идеята за партньорска проверка на органите по одобряване на типа. Държавите членки се разделят на две групи: едните виждат в това принос към по-еднообразно прилагане на правилата, а другите го отхвърлят с аргумента, че така се създава необоснована административна тежест.

д) Оценка и определяне на техническите служби (чл. 77)

В момента председателството проучва възможността за активна роля на националните органи по акредитацията в мониторинга и оценката на техническите служби.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11. Председателството разгледа членовете още веднъж. Понастоящем председателството се занимава с преформулиране с цел да се отчетат нерешените въпроси.

Председателството възнамерява в кратък срок да представи на работната група на Съвета преработено компромисно предложение с оглед постигането на споразумение по останалите нерешени въпроси. Впоследствие председателството ще поиска Съветът да одобри на някое от предстоящите си заседания общ подход.

12. Във връзка с това Съветът се приканва да се запознае с гореизложения доклад за постигнатия напредък при разглеждането на предложението относно одобряването на типа и надзора на пазара на моторни превозни средства.
-