

Bryssel den 2 februari 2018
(OR. en)

**Interinstitutionellt ärende:
2017/0332 (COD)**

**5846/18
ADD 2**

**ENV 59
SAN 50
CONSOM 24
CODEC 134**

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	1 februari 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	SWD(2017) 448 final
Ärende:	ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN Följedokument till förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om kvaliteten på dricksvatten (omarbetning)

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2017) 448 final.

Bilaga: SWD(2017) 448 final

Bryssel den 1.2.2018
SWD(2017) 448 final

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR

SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN

Följedokument till

förslag till

Europaparlamentets och rådets direktiv om kvaliteten på dricksvatten (omarbetning)

{COM(2017) 753 final} - {SWD(2017) 449 final} - {SWD(2017) 451 final}

Sammanfattning
Konsekvensbedömning av ett reviderat dricksvattendirektiv 98/83/EG
A. Behov av åtgärder
Varför? Vilket problem behöver åtgärdas?
Säkert dricksvatten är avgörande för människors hälsa och välbefinnande. Föroreningar och vattenbrist medför höga sociala och ekonomiska kostnader. Refit-utvärderingen av direktiv 98/83/EG, en uppföljning av det första europeiska medborgarinitiativet Right2Water, bekräftade att direktivet fyller sitt syfte att skydda människors hälsa från de skadliga effekterna av förorening av dricksvatten. Utvärderingen, samråden med berörda aktörer och revisionsrätten identifierade dock fem problemområden: 1) föråldrade kvalitetsnormer, 2) föråldrat tillvägagångssätt, 3) de flexibla bestämmelserna om material i kontakt med dricksvatten skapar hinder på den inre marknaden, 4) bristen på öppenhet och tillgång till aktuell information för konsumenter samt alltför komplicerad rapportering, 5) omkring 2 miljoner människor saknar tillgång till kranvatten enligt medborgarinitiativet.
Vad förväntas initiativet leda till?
Initiativets syfte är att säkerställa hållbart tillhandahållande av dricksvatten av hög kvalitet under kommande årtionden genom en modernisering av dricksvattendirektivet.
Vad är mervärdet med åtgärder på EU-nivå?
Skydd av människors hälsa och miljön, avlägsnande av hinder på den inre marknaden, förbättring av tillgången till vatten och hållbar förvaltning av vattenförsörjningen kan inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna själva. Allmänheten, medlemsstaterna och företagen förlitar sig på EU-omfattande gemensamma och aktuella kvalitetsnormer för dricksvatten.
B. Lösningar
Vilka alternativ, både lagstiftning och andra åtgärder, har övervägts? Finns det ett rekommenderat alternativ? Varför?
På grundval av de alternativ som identifierats i konsekvensbedömningen övervägdes två åtgärds paket som båda omfattar 1) en utvidgad och uppdaterad förteckning över parametrar, 2) främjande av en riskbaserad metod, 3) avlägsnande av hinder på den inre marknaden, 4) tillhandahållande av smart information till konsumenter och mer fokuserade rapporteringsskyldigheter. Det andra paketet omfattar dessutom 5) förbättring och främjande av tillgången till dricksvatten. De båda rekommenderade åtgärds paketen motsvarar bäst initiativets allmänna mål, drar fördel av synergier mellan en utvidgad förteckning över parametrar och en full tillämpning av en riskbaserad metod, och maximerar hälsofördelarna samtidigt som kostnaderna hålls nere. Det andra paketet tar mer direkt itu med "tillgången till vatten" som identifierades av det europeiska medborgarinitiativet Right2Water, inklusive skyldigheten att säkerställa tillgång till säkert vatten för utsatta och marginaliserade grupper.
Vem stöder vilka alternativ?
Vattenleverantörerna och myndigheterna var starka förespråkare för en utvidgad och uppdaterad förteckning över parametrar och införande av en riskbaserad metod. Företagen, konsumenterna och myndigheterna gav starkt stöd för att avlägsna hinder på den inre marknaden. Konsumenterna stödde mer öppenhet och bättre tillgång till vatten för alla. En del vattenaktörer var tveksamma till behovet av ökad tillgång till smart information. Industrin för buteljerat vatten ifrågasatte förbrukningen av buteljerat vatten som indikator på allmänhetens förtroende för kranvatten.
C. De rekommenderade alternativens konsekvenser
Vad är kostnaderna för de rekommenderade alternativen (om sådana alternativ finns, annars anges för huvudsakliga alternativ)?
Båda de rekommenderade åtgärds paketen skulle säkerställa hållbart tillhandahållande av dricksvatten av hög kvalitet. Införandet av den fullständiga riskbaserade metoden skulle förbättra samstämmigheten med andra politikområden, exempelvis vattendirektivet, och göra det lättare att identifiera potentiella föroreningskällor, för att minska riskerna och därigenom få mer fokuserade berednings- och kontrollinsatser. Båda paketen skulle innebära att de 20 miljoner människor som för närvarande löper hälsorisker i EU skulle minska till mellan 4,7 och 4,1 miljoner. Risken för potentiella långsiktiga marginaleffekter och motsvarande hälsokostnader skulle också minska. Ökad öppenhet om vattenförsörjningen skulle ge ökad konsumentmakt och stimulera leverantörerna att säkerställa resurseffektiva tjänster. Förtroendet för kranvatten skulle öka och ge ytterligare positiva sociala effekter och miljöeffekter: minskning av konsumtionen av buteljerat vatten med ca 17 % (jämfört med 2015), vilket skulle innebära mindre växthusgasutsläpp och plastförorening. Rapporteringsbördan skulle minskas

genom att endast väsentlig information (överskridanden, incidenter) behöver överföras till kommissionen.
Vad är kostnaderna för de rekommenderade alternativen (om sådana alternativ finns, annars anges för huvudsakliga alternativ)?
Den nuvarande årliga kostnaden för dricksvattensektorn är 46,3 miljarder euro och väntas öka till 47,9 miljarder euro 2050. De betydande positiva hälsoeffekterna av säkrare dricksvattenförsörjning innebär måttliga extra kostnader. Paketet innebär en skattad ytterligare ökning av uppbyggnadskostnaderna med mellan 5,9 och 7,3 miljarder euro ¹ . Sysselsättningen inom vattenförsörjningssektorn skulle öka med 17 000–26 000 heltidsekvivalenter (FTE), men den skulle minska med 9 000 FTE i referensscenariot. Kostnaderna skulle till största delen överföras på konsumenterna, men EU-finansiering eller nationella åtgärder skulle kunna minska denna effekt. Vad gäller överkomlighet kommer paketet att innebära en liten ökning av hushållsutgifterna för vattentjänster, från 0,73 % till mellan 0,75 och 0,76 % av den genomsnittliga hushållsinkomsten. Den genomsnittliga kostnaden per hushåll, som 2015 uppskattades till 229 euro, skulle öka med mellan 7,90 och 10,40 euro per år. Eftersom medlemsstaterna har möjlighet att vidta egna åtgärder (t.ex. subventionering) skulle den faktiska kostnadsökningen sannolikt bli mindre. Dessutom kan minskad förbrukning av buteljerat vatten hjälpa hushållen att kompensera kostnaderna med cirka 600 miljoner euro.
Hur påverkas företagen, särskilt små och medelstora företag och mikroföretag?
Vattenleverantörerna skulle påverkas mest. Distinktionen mellan små och stora leverantörer bibehålls och förfinas. I synnerhet kommer små leverantörer att vinna på ett förenklat och stegvis genomförande av den riskbaserade metoden. Totalt sett kommer förändringarna att leda till nya arbetstillfällen. Pakten kommer att ha positiva effekter för små och medelstora företag inom sektorn för beredning och analys (sekundära sysselsättningseffekter kan uppgå till 1 000 jobb). I motsats till de potentiella små negativa effekterna på industrin för buteljerat vatten, förväntas positiva effekter inom den sektor som tillverkar produkter och material, för små och medelstora företag, för marknadstillträde och innovation samt inom IKT-sektorn.
Påverkas medlemsstaternas budgetar och förvaltningar i betydande grad?
Moderniseringen av en väl genomförd befintlig lagstiftning kommer att ge små effekter på nationella budgetar och administrationer. De huvudsakliga effekterna för myndigheter rör minskad administrativ börda till följd av enklare rapportering (–0,35 miljoner euro i driftskostnader). Medlemsstaterna kommer att behöva införliva den rättsliga texten och kan utarbeta specifika riskbedömningsplaner och/eller vägledning, i kombination med utbildning.
Uppstår andra betydande konsekvenser?
Årliga kostnadsbesparingar som hänger samman med minskade hinder på den inre marknaden uppskattas till 669 miljoner euro, men dessa besparingar innebär potentiella förluster för vissa nationella organ för produktgodkännande. De bestämmelser som ingår i det andra paketet kommer att bidra till bättre tillgång till vatten (mål 6 för hållbar utveckling).
D. Uppföljning
När kommer åtgärderna att ses över?
Kommissionen ska utvärdera direktivet senast tolv år efter att det har trätt i kraft. Översynsklausuler för att regelbundet anpassa tekniska bilagor till den vetenskapliga utvecklingen kommer att bibehållas.

¹ Skillnaden i årliga driftskostnader mellan de båda åtgärdsalternativen bedöms vara försumbar.