

Briselē, 2021. gada 5. februārī
(OR. en)

5842/21

Starpiestāžu lieta:
2021/0027 (NLE)

AVIATION 30
ICAO 12
RELEX 78

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2021. gada 5. februāris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2021) 48 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāņem Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (ICAO) padomes 222. sesijā attiecībā uz paredzēto Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju 1. pielikuma 177. grozījuma, 2. pielikuma 47. grozījuma, 8. pielikuma 108. grozījuma, 10. pielikuma 90. grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma pieņemšanu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2021) 48 *final*.

Pielikumā: COM(2021) 48 *final*

Briselē, 5.2.2021.
COM(2021) 48 final

2021/0027 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (ICAO) padomes 222. sesijā attiecībā uz paredzēto Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju 1. pielikuma 177. grozījuma, 2. pielikuma 47. grozījuma, 8. pielikuma 108. grozījuma, 10. pielikuma 90. grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma pieņemšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz:

- i) nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (*ICAO*) padomes 222. sesijā attiecībā uz paredzēto Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju 1. pielikuma — *Personnel Licensing* (Personāla licencēšana) 177. grozījuma, 2. pielikuma — *Rules of the Air* (Lidojumu noteikumi) 47. grozījuma, 8. pielikuma — *Airworthiness of Aircraft* (Gaisa kuģu lidojumderīgums) 108. grozījuma, 10. pielikuma — *Aeronautical Telecommunications* (Aeronavigācijas telesakari) 90. grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma pieņemšanu, un
- ii) nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem pēc tam, kad *ICAO* ir paziņojusi par 1. pielikuma 177. grozījuma, 2. pielikuma 47. grozījuma, 8. pielikuma 108. grozījuma, 10. pielikuma 90. grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma pieņemšanu ar attiecīgām vēstulēm valstīm, kurās līgumslēdzējas valstis tiek aicinātas vai nu paziņot par nepieņemšanu, vai paziņot par atšķirībām vai atbilstību pieņemtajiem pasākumiem.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Konvencija par starptautisko civilo aviāciju

Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju ("Čikāgas konvencijas") mērķis ir reglamentēt starptautisko gaisa transportu. Čikāgas konvencija stājās spēkā 1947. gada 4. aprīlī, un ar to izveidoja Starptautisko Civilās aviācijas organizāciju.

Visas ES dalībvalstis ir Čikāgas konvencijas puses.

2.2. Starptautiskā civilās aviācijas organizācija

Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija ir viena no ANO specializētajām aģentūrām. Organizācijas mērķi un uzdevumi ir izstrādāt starptautiskās aeronavigācijas principus un metodes un veicināt starptautiskā gaisa transporta plānošanu un attīstību.

ICAO padome ir *ICAO* pastāvīga struktūra, un tās sastāvā ir 36 līgumslēdzējas valstis, kuras *ICAO* asambleja ievēlējusi uz 3 gadiem. 2019.–2022. gadā *ICAO* padomē ir pārstāvētas 7 ES dalībvalstis.

Čikāgas konvencijas 54. pantā uzskaitītajos *ICAO* padomes obligātajos pienākumos ietilpst starptautisku standartu un ieteicamās prakses (*SARP*) pieņemšana Čikāgas konvencijas pielikumu veidā.

Ievērojot Čikāgas konvencijas 90. pantu, visi šādi pielikumi vai jebkādi pielikuma grozījumi stājas spēkā trīs mēnešu laikā pēc to iesniegšanas *ICAO* līgumslēdzējām valstīm vai garāka, *ICAO* padomes noteikta laikposma beigās, ja vien pa to laiku vairākums *ICAO* līgumslēdzēju valstu nav darījušas zināmu savu nepieņemšanu.

Pēc šādu pasākumu pieņemšanas *ICAO* valstīm ir jāpaziņo vai nu par nepieņemšanu, jebkādām atšķirībām vai atbilstību pasākumiem, pirms tie stājas spēkā un kļūst juridiski saistoši.

Saskaņā ar Čikāgas konvencijas 38. pantu jebkura līgumslēdzēja valsts, kurai nav iespējams visos aspektos izpildīt jebkuru šādu starptautisku standartu vai procedūru vai pilnībā saskaņot savus noteikumus vai praksi ar jebkuru šādu starptautisku standartu vai procedūru vai kura uzskata par nepieciešamu pieņemt noteikumus vai praksi, kas jebkurā attiecīgā aspektā

atšķiras no starptautiskā standartā paredzētajiem noteikumiem vai prakses, par atšķirībām starp savu praksi un praksi, kas noteikta ar starptautisko standartu, nekavējoties paziņo *ICAO*.

2.3. Paredzētie *ICAO* akti un to saistība ar spēkā esošajiem Savienības noteikumiem

Paredzēts, ka *ICAO* padome 222. sesijā vai kādā no turpmākajām sesijām pieņems:

1. pielikuma — *Personnel Licensing* (Personāla licencēšana) 177. grozījumu, kas ir izrietošs grozījums, saistīts ar C2 datu pārraides posma sistēmām un procedūrām,

2. pielikuma — *Rules of the Air* (Lidojumu noteikumi) 47. grozījumu, kas attiecas uz prasībām distances vadības gaisa kuģu sistēmu (*RPAS*) lidojumderīguma sertifikācijai 8. pielikuma 108. grozījuma rezultātā,

8. pielikuma — *Airworthiness of Aircraft* (Gaisa kuģu lidojumderīgums) 108. grozījumu, kas saistīts ar distances vadības gaisa kuģu sistēmām (*RPAS*),

10. pielikuma — *Aeronautical Telecommunications* (Aeronavigācijas telesakari) V sējuma 90. grozījumu, kas saistīts ar radiofrekvenču spektru *RPAS* C2 datu pārraides posmu vajadzībām, un

jaunu 10. pielikuma VI sējumu, kas saistīts ar *RPAS* C2 datu pārraides posma sistēmām un procedūrām ("paredzētais akts").

Paredzētā akta mērķi ir šādi:

grozīt spēkā esošos *SARP* Čikāgas konvencijas 8. pielikumā, iekļaujot 8. pielikuma I daļā īpašas definīcijas un terminus, ko izmanto standartos jaunajā VIII, IX un X daļā. Tas arī ietver 8. pielikuma II daļā priekšlikumus, kas sniedz pārskatu par vispārīgām lidojumderīguma procedūrām sertifikācijai un lidojumderīguma uzturēšanai, kuras piemērojamas distances vadības gaisa kuģiem (*RPA*),

ievieš Čikāgas konvencijas 8. pielikumā jaunu VIII daļu, kas attiecas uz *RPA*,

ievieš Čikāgas konvencijas 8. pielikumā jaunu IX daļu, kas attiecas uz distances vadības helikopteriem,

ievieš Čikāgas konvencijas 8. pielikumā jaunu X daļu, kas attiecas uz distances vadības pilotu staciju (*RPS*),

ievieš Čikāgas konvencijas 2. pielikuma 4. papildinājuma grozījumu, kas izriet no 8. pielikuma grozījumiem,

grozīt spēkā esošos *SARP* Čikāgas konvencijas 10. pielikuma V sējumā, precizējot tā radiofrekvenču spektra pārvaldību, ko izmanto tikai vadības un kontroles datu pārraides posma (C2 datu pārraides posma) vai distances vadības gaisa kuģu sistēmu (*RPAS*) vajadzībām,

ievieš jaunu 10. pielikuma VI sējumu "Sakaru sistēmas un procedūras, kas attiecas uz distances vadības gaisa kuģu sistēmu C2 datu pārraides posmu",

ievieš 1. un 2. pielikuma grozījumus, kas izriet no 10. pielikuma V sējuma grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma ieviešanas.

Paredzēts, ka ierosinātie grozījumi kļūs piemērojami 2024. gada 28. novembrī.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

3.1. Galvenās izmaiņas un to saistība ar spēkā esošajiem Savienības noteikumiem

ICAO distances vadības gaisa kuģu sistēmu darba grupai (*RPASP*) ir uzdots izstrādāt *SARP*, rokasgrāmatas un norāžu materiālus, kas paver ceļu distances vadības gaisa kuģu ekspluatācijai pāri starptautiskajām robežām saskaņā ar instrumentālo lidojumu noteikumiem. Ar ICAO vēstulēm valstīm AN 7/67.1.1-19/52 un AN 3/5.12-19/53 ar dalībvalstīm tika apspriesti ierosinātie grozījumi, tostarp priekšlikumi par Čikāgas konvencijas 8. un 10. pielikuma grozījumiem un no tiem izrietošajām izmaiņām Čikāgas konvencijas 1. un 2. pielikumā. Minētie priekšlikumi ir daļa no grozījumu sērijas, ko paredzēts īstenot secīgi.

Vēstulē valstīm AN 3/5.12-19/53 sākotnēji ierosinātie grozījumi attiecas uz distances vadības fiksētu spārnu gaisa kuģu lidojumderīgumu, distances vadības helikopteru lidojumderīgumu un distances vadības pilotu staciju (*RPS*). Šie *SARP* tika izstrādāti tādām *RPAS*, kuru tipa sertifikācijas process tiks īstenots saskaņā ar ICAO dokumentu Nr. 10019 “Rokasgrāmata par distances vadības gaisa kuģu sistēmām (*RPAS*)”, un pastiprināti ar ICAO *RPAS* ekspluatācijas koncepcijas (*CONOPS*) saturu un pieņēmumiem.

RPAS integrētā rakstura dēļ *RPS* var sertificēt kā daļu no tipa sertifikāta, kas piešķirts *RPA* tipa sertifikāta turētājam *RPA* tipa sertifikācijas procesa rezultātā. Tas neizslēdz iespēju, ka *RPS* var apstiprināt atsevišķi. C2 datu pārraides posms ir būtisks *RPAS* un tās lidojumderīguma statusa komponents, tāpēc tas ir iekļauts tipa sertifikātā kā komponents.

Grozījumi, kas sākotnēji tika ierosināti vēstulē valstīm AN 7/67.1.1-19/52, attiecas uz vadības un kontroles datu pārraides posmu (C2 datu pārraides posmu) un ietver tehnoloģiski neitrālus *SARP* attiecībā uz C2 datu pārraides posma procedūrām un C2 datu pārraides posma sistēmām. C2 datu pārraides posms ir paredzēts informācijas apmaiņai starp diviem galvenajiem *RPAS* fiziskajiem komponentiem: distances vadības pilotu staciju (*RPS*) un distances vadības gaisa kuģi (*RPA*). Tādējādi C2 datu pārraides posms ir loģisks, lai gan fiziski realizēts, savienojums informācijas apmaiņai starp *RPS* un *RPA*, un tas ļauj distances vadības pilotam droši integrēt *RPAS* globālajā aviācijas ekspluatācijas vidē, jo īpaši sakaru, navigācijas un novērošanas jomā. Šo *SARP* izstrāde ir pirmais no diviem plānotajiem uzdevumiem saistībā ar C2 datu pārraides posmu.

RPASP pašlaik izstrādā otru detalizētāku dokumentu kopumu, kurā ietverti ar konkrētām tehnoloģijām saistīti *SARP* un kuru plānots nodot 2022. gadā.

Pēc tam, kad *EASA* sniedza informāciju saistībā ar vēstuli valstīm AN 3/5.12-19/53, daudzas ES dalībvalstis ierosināja, ka, ņemot vērā īpašo pienākumu sadalījumu starp ekspluatantu un projektētāju, ar vēstuli valstīm saistītā apspriešanās būtu jāpagarina līdz laikam, kad būs pieejams 6. pielikuma grozījuma projekts, un ka 6. pielikums un 8. pielikums būtu jāpieņem paralēli, jo īpaši attiecībā uz distances vadības pilotu staciju (*RPS*) apstiprināšanu un līgumslēdzēju valstu pienākumiem *RPS* lidojumderīguma uzturēšanā. ICAO šo priekšlikumu nepieņēma, un tas var sarežģīt attiecīgo ICAO *SARP* transponēšanu Savienības tiesību aktos, jo ir jāpievēršas projektētāja un ekspluatanta pienākumiem attiecībā uz *RPS*.

Paredzētie grozījumi var būtiski ietekmēt ES tiesiskā regulējuma saturu, proti, Komisijas Regulu (ES) Nr. 748/2012¹, Komisijas Regulu (ES) Nr. 1321/2014², Komisijas Regulu (ES)

¹ Komisijas Regula (ES) Nr. 748/2012 (2012. gada 3. augusts), ar ko paredz īstenošanas noteikumus par sertifikāciju attiecībā uz gaisa kuģu un ar tiem saistīto ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīgumu un atbilstību vides aizsardzības prasībām, kā arī projektēšanas un ražošanas organizāciju sertifikāciju (OV L 224, 21.8.2012., 1.–85. lpp.).

Nr. 1178/2011³, Komisijas Regulu (ES) Nr. 965/2012⁴ un, iespējams, Komisijas Regulu (ES) Nr. 452/2014⁵ un Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2017/373⁶. Jauni *ICAO SARP* būs jāievieš ES mēroga tiesību aktos, lai pašreizējo tiesisko regulējumu grozītu nolūkā reglamentēt tādu *RPAS* projektēšanu, tipa sertifikāciju un ekspluatāciju, kuras tiek ekspluatētas pāri starptautiskajām robežām un virs atklātās jūras.

3.2. Savienības vārdā ieņemamā nostāja

Savienība atzīst, ka starptautiskā līmenī ir jāizveido saskaņots tiesiskais regulējums, kas ļautu veikt distances vadības gaisa kuģu projektēšanu, tipa sertifikāciju un ekspluatāciju pāri starptautiskajām robežām un virs atklātās jūras saskaņā ar instrumentālo lidojumu noteikumiem. Abās *ICAO* vēstulēs valstīm ierosinātie grozījumi atbalsta šā mērķa īstenošanu.

Tāpēc ierosināts Savienības vārdā ieņemt nostāju, kas paredz pilnībā atbalstīt ierosinātos grozījumus.

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem, ja *ICAO* padome bez būtiskām izmaiņām pieņem ierosinātos Čikāgas konvencijas grozījumus, ir nepaust nepieņemšanu un paziņot par atbilstību pieņemtajam pasākumam, atbildot uz attiecīgajām *ICAO* vēstulēm valstīm. Ja pēc jaunpieņemto *SARP* paredzētā piemērošanas sākuma datuma, t. i., 2024. gada 28. novembra, Savienības tiesību aktos būtu atšķirības no šiem *SARP*, būtu jāpaziņo *ICAO* par atšķirībām no šiem konkrētajiem *SARP*.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

LESD 218. panta 9. punktu piemēro neatkarīgi no tā, vai Savienība ir attiecīgās struktūras dalībiece vai nolīguma puse⁷.

² Komisijas Regula (ES) Nr. 1321/2014 (2014. gada 26. novembris) par gaisa kuģu un aeronavigācijas ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīguma uzturēšanu un šo uzdevumu izpildē iesaistīto organizāciju un personāla apstiprināšanu (OV L 362, 17.12.2014., 1.–194. lpp.).

³ Komisijas Regula (ES) Nr. 1178/2011 (2011. gada 3. novembris), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras attiecībā uz civilās aviācijas gaisa kuģa apkalpi atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (EK) Nr. 216/2008 (OV L 311, 25.11.2011., 1.–193. lpp.).

⁴ Komisijas Regula (ES) Nr. 965/2012 (2012. gada 5. oktobris), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras saistībā ar gaisa kuģu ekspluatāciju atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (EK) Nr. 216/2008 (OV L 296, 25.10.2012., 1.–148. lpp.).

⁵ Komisijas Regula (ES) Nr. 452/2014 (2014. gada 29. aprīlis), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras gaisa kuģu ekspluatācijai, ko veic trešo valstu ekspluatanti saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 216/2008 (OV L 133, 6.5.2014., 12.–26. lpp.).

⁶ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2017/373 (2017. gada 1. marts), ar ko nosaka kopīgas prasības gaisa satiksmes pārvaldības/aeronavigācijas pakalpojumu sniedzējiem un citu gaisa satiksmes pārvaldības tīkla funkciju nodrošinātājiem un to uzraudzībai, ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 482/2008, Īstenošanas regulas (ES) Nr. 1034/2011, (ES) Nr. 1035/2011 un (ES) 2016/1377 un groza Regulu (ES) Nr. 677/2011 (OV L 62, 8.3.2017., 1.–126. lpp.).

⁷ Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64. punkts.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”⁸.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

ICAO padome ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Konvenciju par starptautisko civilo aviāciju (“Čikāgas konvencija”).

Saskaņā ar Čikāgas konvencijas 54. pantu ICAO padome pieņem starptautiskus standartus un ieteicamo praksi, ko noformē kā Čikāgas konvencijas pielikumus. Šie ir lēmumi ar juridiskām sekām. Dažas šo lēmumu juridiskās sekas var būt atkarīgas no paziņojumiem par nepieņemšanu un par atšķirībām un šo paziņojumu noteikumiem. Tāpēc Savienības nostājas pieņemšana attiecībā uz šādiem paziņojumiem ietilpst LESD 218. panta 9. punkta darbības jomā.

Paredzētie akti var būtiski ietekmēt ES tiesiskā regulējuma saturu, proti, Komisijas Regulu (ES) Nr. 748/2012⁹, Komisijas Regulu (ES) Nr. 1321/2014¹⁰, Komisijas Regulu (ES) Nr. 1178/2011¹¹, Komisijas Regulu (ES) Nr. 965/2012¹² un, iespējams, Komisijas Regulu (ES) Nr. 452/2014¹³ un Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2017/373¹⁴. Jauni ICAO SARP būs jāievieš ES mēroga tiesību aktos, lai pašreizējo tiesisko regulējumu grozītu nolūkā reglamentēt tādu RPAS projektēšanu, tipa sertifikāciju un ekspluatāciju, kuras tiek ekspluatētas pāri starptautiskajām robežām un virs atklātās jūras. Tāpēc ES tiesību akti būs attiecīgi jāgroza.

Ierosināto grozījumu galvenais mērķis ir izveidot tiesisko regulējumu tādu distances vadības gaisa kuģu projektēšanai, tipa sertifikācijai un ekspluatācijai, kuri tiek ekspluatēti pāri starptautiskajām robežām un virs atklātās jūras saskaņā ar instrumentālo lidojumu noteikumiem. Saskaņā ar LESD 3. panta 2. punktu Savienībai šajā jautājumā ir ekskluzīva ārējā kompetence.

Pieņemtais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

⁸ Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

⁹ Komisijas Regula (ES) Nr. 748/2012 (2012. gada 3. augusts), ar ko paredz īstenošanas noteikumus par sertifikāciju attiecībā uz gaisa kuģu un ar tiem saistīto ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīgumu un atbilstību vides aizsardzības prasībām, kā arī projektēšanas un ražošanas organizāciju sertifikāciju (OV L 224, 21.8.2012., 1.–85. lpp.).

¹⁰ Komisijas Regula (ES) Nr. 1321/2014 (2014. gada 26. novembris) par gaisa kuģu un aeronavigācijas ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīguma uzturēšanu un šo uzdevumu izpildē iesaistīto organizāciju un personāla apstiprināšanu (OV L 362, 17.12.2014., 1.–194. lpp.).

¹¹ Komisijas Regula (ES) Nr. 1178/2011 (2011. gada 3. novembris), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras attiecībā uz civilās aviācijas gaisa kuģa apkalpi atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (EK) Nr. 216/2008 (OV L 311, 25.11.2011., 1.–193. lpp.).

¹² Komisijas Regula (ES) Nr. 965/2012 (2012. gada 5. oktobris), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras saistībā ar gaisa kuģu ekspluatāciju atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (EK) Nr. 216/2008 (OV L 296, 25.10.2012., 1.–148. lpp.).

¹³ Komisijas Regula (ES) Nr. 452/2014 (2014. gada 29. aprīlis), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras gaisa kuģu ekspluatācijai, ko veic trešo valstu ekspluatanti saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 216/2008 (OV L 133, 6.5.2014., 12.–26. lpp.).

¹⁴ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2017/373 (2017. gada 1. marts), ar ko nosaka kopīgas prasības gaisa satiksmes pārvaldības/aeronavigācijas pakalpojumu sniedzējiem un citu gaisa satiksmes pārvaldības tīkla funkciju nodrošinātājiem un to uzraudzībai, ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 482/2008, Īstenošanas regulas (ES) Nr. 1034/2011, (ES) Nr. 1035/2011 un (ES) 2016/1377 un groza Regulu (ES) Nr. 677/2011 (OV L 62, 8.3.2017., 1.–126. lpp.).

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir pieņemtajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja pieņemtajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Pieņemtā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopīgo transporta politiku.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājums

Ierosinātā Padomes lēmuma juridiskais pamats ir LESD 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (ICAO) padomes 222. sesijā attiecībā uz paredzēto Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju 1. pielikuma 177. grozījuma, 2. pielikuma 47. grozījuma, 8. pielikuma 108. grozījuma, 10. pielikuma 90. grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma pieņemšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Konvencija par starptautisko civilo aviāciju ("Čikāgas konvencija"), kas reglamentē starptautisko gaisa transportu, stājas spēkā 1947. gada 4. aprīlī. Ar to tika izveidota Starptautiskā civilās aviācijas organizācija (ICAO).
- (2) Savienības dalībvalstis ir Čikāgas konvencijas līgumslēdzējas valstis un ICAO dalībnieces, bet Savienībai ir novērotāja statuss dažās ICAO struktūrās. ICAO padomē ir pārstāvētas septiņas dalībvalstis.
- (3) Ievērojot Čikāgas konvencijas 54. pantu, ICAO padome var pieņemt starptautiskus standartus un ieteicamo praksi ("SARP") un noformēt tos kā Čikāgas konvencijas pielikumus.
- (4) ICAO padomes 222. sesijā paredzēts pieņemt Čikāgas konvencijas 1. pielikuma — *Personnel Licensing* (Personāla licencēšana) 177. grozījumu, 2. pielikuma — *Rules of the Air* (Lidojumu noteikumi) 47. grozījumu, 8. pielikuma — *Airworthiness of Aircraft* (Gaisa kuģu lidojumderīgums) 108. grozījumu, 10. pielikuma — *Aeronautical Telecommunications* (Aeronavigācijas telesakari) V sējuma 90. grozījumu attiecībā uz distances vadības gaisa kuģu sistēmu (RPAS) C2 datu pārraides posma sistēmām un procedūrām un 10. pielikuma jaunu VI sējumu.
- (5) Ierosināto grozījumu galvenais mērķis ir izveidot tiesisko regulējumu tādu distances vadības gaisa kuģu projektēšanai, tipa sertifikācijai un ekspluatācijai, kuri tiek ekspluatēti pāri starptautiskajām robežām un virs atklātās jūras saskaņā ar instrumentālo lidojumu noteikumiem. Savienība stingri atbalsta ICAO centienus izveidot šo tiesisko regulējumu.
- (6) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem ICAO padomē, jo 1. pielikuma 177. grozījuma, 2. pielikuma 47. grozījuma, 8. pielikuma 108. grozījuma, 10. pielikuma V sējuma 90. grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma pieņemšana būs Savienībai saistoša un var būtiski ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu, proti,

Komisijas Regulu (ES) Nr. 748/2012¹⁵, Komisijas Regulu (ES) Nr. 1321/2014¹⁶, Komisijas Regulu (ES) Nr. 1178/2011¹⁷, Komisijas Regulu (ES) Nr. 965/2012¹⁸ un, iespējams, Komisijas Regulu (ES) Nr. 452/2014¹⁹ un Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2017/373²⁰.

- (7) Savienības nostāja *ICAO* padomes 222. sesijā vai jebkurā turpmākā sesijā attiecībā uz paredzēto 1. pielikuma 177. grozījuma, 2. pielikuma 47. grozījuma, 8. pielikuma 108. grozījuma, 10. pielikuma V sējuma 90. grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma pieņemšanu, kā izklāstīts vēstulēs valstīm AN 7/67.1.1-19/52 un AN 3/5.12-19/53, būtu pilnībā atbalstīt minētos grozījumus. Šī nostāja, rīkojoties kopīgi Savienības vārdā, būtu jāpauž Savienības dalībvalstīm, kuras ir *ICAO* padomes locekles.
- (8) Kad Čikāgas konvencijas 1., 2., 8. un 10. pielikuma grozījumi būs pieņemti, tie būs saistoši visām *ICAO* dalībvalstīm, tostarp visām Savienības dalībvalstīm, saskaņā ar Čikāgas konvenciju un tajā noteiktajās robežās.
- (9) Saskaņā ar Čikāgas konvencijas 38. pantu jebkurai līgumslēdzējai valstij, kurai nav iespējams visos aspektos izpildīt jebkuru šādu starptautisku standartu vai procedūru vai pilnībā saskaņot savus noteikumus vai praksi ar jebkuru šādu starptautisku standartu vai procedūru, vai kura uzskata par nepieciešamu pieņemt noteikumus vai praksi, kas jebkurā attiecīgā aspektā atšķiras no starptautiskajā standartā paredzētajiem noteikumiem vai prakses, par atšķirībām starp savu praksi un praksi, kas noteikta ar starptautisko standartu, būtu nekavējoties jāpaziņo *ICAO*.
- (10) Ievērojot Čikāgas konvencijas 90. pantu, visi šādi pielikumi vai jebkādi pielikuma grozījumi stājas spēkā trīs mēnešu laikā pēc to iesniegšanas *ICAO* līgumslēdzējām valstīm vai garāka, *ICAO* padomes noteikta laikposma beigās, ja vien pa to laiku vairākums *ICAO* līgumslēdzēju valstu nav darījušas zināmu savu nepieņemšanu.
- (11) Savienības nostāja pēc tam, kad *ICAO* ģenerālsekretārs ar *ICAO* vēstuli valstīm paziņo par 1. pielikuma 177. grozījuma, 2. pielikuma 47. grozījuma, 8. pielikuma 108. grozījuma, 10. pielikuma V sējuma 90. grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma pieņemšanu *ICAO* padomē, būtu neregistrēt nepieņemšanu un paziņot par atbilstību. Ja pēc jaunpieņemto *SARP* paredzētā piemērošanas sākuma datuma, t. i.,

¹⁵ Komisijas Regula (ES) Nr. 748/2012 (2012. gada 3. augusts), ar ko paredz īstenošanas noteikumus par sertifikāciju attiecībā uz gaisa kuģu un ar tiem saistīto ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīgumu un atbilstību vides aizsardzības prasībām, kā arī projektēšanas un ražošanas organizāciju sertifikāciju (OV L 224, 21.8.2012., 1.–85. lpp.).

¹⁶ Komisijas Regula (ES) Nr. 1321/2014 (2014. gada 26. novembris) par gaisa kuģu un aeronavigācijas ražojumu, daļu un ierīču lidojumderīguma uzturēšanu un šo uzdevumu izpildē iesaistīto organizāciju un personāla apstiprināšanu (OV L 362, 17.12.2014., 1.–194. lpp.).

¹⁷ Komisijas Regula (ES) Nr. 1178/2011 (2011. gada 3. novembris), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras attiecībā uz civilās aviācijas gaisa kuģa apkalpi atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (EK) Nr. 216/2008 (OV L 311, 25.11.2011., 1.–193. lpp.).

¹⁸ Komisijas Regula (ES) Nr. 965/2012 (2012. gada 5. oktobris), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras saistībā ar gaisa kuģu ekspluatāciju atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (EK) Nr. 216/2008 (OV L 296, 25.10.2012., 1.–148. lpp.).

¹⁹ Komisijas Regula (ES) Nr. 452/2014 (2014. gada 29. aprīlis), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras gaisa kuģu ekspluatācijai, ko veic trešo valstu ekspluatanti saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 216/2008 (OV L 133, 6.5.2014., 12.–26. lpp.).

²⁰ Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2017/373 (2017. gada 1. marts), ar ko nosaka kopīgas prasības gaisa satiksmes pārvaldības/aeronavigācijas pakalpojumu sniedzējiem un citu gaisa satiksmes pārvaldības tīkla funkciju nodrošinātājiem un to uzraudzībai, ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 482/2008, Īstenošanas regulas (ES) Nr. 1034/2011, (ES) Nr. 1035/2011 un (ES) 2016/1377 un groza Regulu (ES) Nr. 677/2011 (OV L 62, 8.3.2017., 1.–126. lpp.).

2024. gada 28. novembra, Savienības tiesību aktos būtu atšķirības no šiem *SARP*, būtu jāpaziņo *ICAO* par atšķirībām no šiem konkrētajiem *SARP*. Šī nostāja būtu jāpauž visām Savienības dalībvalstīm,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

1. Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem *ICAO* padomes 222. sesijā vai jebkurā turpmākā sesijā, paredz pilnībā atbalstīt ierosināto Čikāgas konvencijas 1. pielikuma 177. grozījuma, 2. pielikuma 47. grozījuma, 8. pielikuma 108. grozījuma, 10. pielikuma V sējuma 90. grozījuma un 10. pielikuma jauna VI sējuma pieņemšanu.
2. Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem, ja *ICAO* padome bez būtiskām izmaiņām pieņem 1. punktā minēto ierosināto Čikāgas konvencijas 1. pielikuma 177. grozījumu, 2. pielikuma 47. grozījumu, 8. pielikuma 108. grozījumu, 10. pielikuma V sējuma 90. grozījumu un 10. pielikuma jauna VI sējumu, paredz nepaziņot par nepieņemšanu un paziņot par atbilstību pieņemtajam pasākumam, atbildot uz attiecīgajām *ICAO* vēstulēm valstīm. Ja pēc jaunpieņemto *SARP* paredzētā piemērošanas sākuma datuma, t. i., 2024. gada 28. novembra, Savienības tiesību aktos būtu atšķirības no šiem *SARP*, būtu jāpaziņo *ICAO* par atšķirībām no šiem konkrētajiem *SARP*.

2. pants

Šā lēmuma 1. panta 1. punktā minēto nostāju, rīkojoties kopīgi, pauž Savienības dalībvalstis, kuras ir *ICAO* padomes locekles.

Šā lēmuma 1. panta 2. punktā minēto nostāju pauž visas Savienības dalībvalstis.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts dalībvalstīm.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*