

Bruksela, 7 lutego 2022 r.
(OR. fr)

5825/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0114(COD)

CODEC 105
COMPET 62
COMER 9
MI 71
RC 6

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	<i>Przygotowanie Rady ds. Konkurencyjności (Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Badań i Przestrzeni Kosmicznej) 24 lutego 2022 r.</i> Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny – Debata orientacyjna

Delegacje otrzymują w załączeniu notę prezydencji dotyczącą rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny, z myślą o debacie orientacyjnej na forum Rady ds. Konkurencyjności 24 lutego 2022 r.

Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny

I. Przedmiot proponowanego rozporządzenia

1. Przepisy międzynarodowe i europejskie nie pozwalają w pełni przeciwdziałać zakłóceniom powodowanym przez wsparcie publiczne, jakiego państwa trzecie udzielają przedsiębiorstwom działającym na rynku wewnętrznym. Na szczeblu międzynarodowym zasady WTO nie są wystarczająco skuteczne w walce z nieuczciwymi praktykami handlowymi związanymi z ingerowaniem państwa w gospodarkę, w szczególności jeśli chodzi o zakłócenia, które nie mają wpływu na handel towarami. Na szczeblu europejskim kontrola sprawowana przez Komisję Europejską w dziedzinie pomocy państwa dotyczy wyłącznie wsparcia udzielanego przez państwa członkowskie. Żadne z obowiązujących uregulowań nie dotyczy wprost subsydiów zagranicznych, których jedynym celem jest ułatwianie nabywania przedsiębiorstw lub zdobycia zamówień publicznych na rynku wewnętrznym.
2. Jak zauważyła Komisja w swojej białej księdze opublikowanej w czerwcu 2020 r., ta próżnia prawna może szkodzić uczciwej konkurencji na rynku wewnętrznym, a przez to negatywnie wpływać na wzrost, konkurencyjność przedsiębiorstw i ochronę konsumentów, a tym samym utrudniać realizację długoterminowych celów Unii, w tym celów określonych w strategii przemysłowej Unii, przyjętej 5 maja 2021 r.

3. Na szczeblu międzynarodowym Komisja zobowiązała się do rozpoczęcia prac nad modernizacją zasad WTO umożliwiających skuteczną reakcję na zakłócenia konkurencji i kontynuuje wysiłki w tym względzie w odniesieniu do swoich partnerów. Na szczeblu europejskim w konkluzjach Rady Europejskiej z 21 i 22 marca 2019 r. zwrócono się do Komisji, by określiła sposoby wypełnienia wspomnianej próżni prawnej, by w pełni zająć się kwestią zakłóceń na rynku wewnętrznym wywoływanych subsydiami zagranicznymi na rynku wewnętrznym. W związku z tym 5 maja 2021 r. Komisja Europejska opublikowała wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny.
4. Przyjęcie instrumentu poświęconego wyłącznie problematyce subsydiów zagranicznych zapewnianych przez państwa trzecie w ramach, zwłaszcza, nabywania przedsiębiorstwa lub składania ofert w kontekście udzielania zamówień publicznych na rynku wewnętrznym, stanowi zatem nowy istotny sposób zapewniania uczciwej konkurencji na rynku wewnętrznym.
5. Zgodnie z tym wnioskiem ustawodawczym Komisja Europejska byłaby uprawniona do prowadzenia dochodzeń w sprawie subsydiów przyznanych przez władze publiczne państwa trzeciego przedsiębiorstwom prowadzącym działalność gospodarczą na rynku wewnętrznym. Komisja dysponowałaby zatem uprawnieniami dochodzeniowymi, umożliwiającymi jej analizowanie operacji koncentracji, a także ofert składanych w ramach zamówień publicznych obejmujących subsydia z państw trzecich. Będzie też miała możliwość analizowania, z własnej inicjatywy, każdej działalności gospodarczej prowadzonej na rynku wewnętrznym i obejmującej subsydia z państw trzecich.
6. Aby przywrócić uczciwą konkurencję w przypadku subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny, Komisja Europejska dysponowałaby szerokim wachlarzem środków (zmniejszenie obecności na rynku, zbycie niektórych aktywów, zwrot subsydium zagranicznego itd.).

II. Dalsze kroki

7. Zgodnie z programem trzech prezydencji prezydencja francuska uważa, że prawidłowe stosowanie reguł konkurencji jest niezbędne na szczeblu światowym, i jest zdecydowana poczynić postępy w pracach nad wnioskiem Komisji dotyczącym subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny. Analiza tego tekstu na forum Grupy Roboczej ds. Konkurencji rozpoczęła się za prezydencji portugalskiej i słoweńskiej, a obecnie będzie kontynuowana w trakcie prezydencji francuskiej.
8. Te dyskusje techniczne pokazały, że państwa członkowskie w dużej mierze popierają ogólny zamysł wniosku Komisji oraz opowiadają się za jak najszybszym jego przyjęciem.
9. Ministrów poproszono o podzielenie się refleksjami na temat następujących pytań:
 - a) Czy zgadzają się Państwo z Komisją Europejską, że istnieje próżnia prawna, jeśli chodzi o instrumenty mające na celu zwalczanie zakłóceń powodowanych przez subsydia zagraniczne, i że w związku z tym należy sprawić, by wniosek dotyczący rozporządzenia jak najszybciej mógł zostać przyjęty i wejść w życie?
 - b) Czy zgadzają się Państwo z ogólnym zamysłem instrumentu zaproponowanego przez Komisję Europejską?
 - c) Czy zgadzają się Państwo na scentralizowane wdrażanie instrumentu przez Komisję Europejską, po to by wspierać jego zharmonizowane wdrażanie na rynku wewnętrznym?