



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. február 7.
(OR. fr)

5825/22

Intézményközi referenciaszám:
2021/0114(COD)

CODEC 105
COMPET 62
COMER 9
MI 71
RC 6

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	<i>A Versenyképességi (Belső Piaci, Ipari, Kutatási és Űrpolitikai) Tanács 2022. február 24-i ülésének előkészítése</i> Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a belső piacot torzító külföldi támogatásokról – <i>Irányadó vita</i>

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Versenyképességi Tanács 2022. február 24-i ülésén folytatandó irányadó vitához készült, a belső piacot torzító külföldi támogatásokról szóló rendelettel kapcsolatos elnökségi feljegyzést.

A belső piacot torzító külföldi támogatásokról szóló rendeletre irányuló javaslat

I. A rendeletjavaslat célja

1. A nemzetközi és európai keret nem teszi lehetővé a harmadik államok által a belső piacon tevékeny vállalkozásoknak nyújtott állami támogatások által okozott torzulások teljes mértékű felszámolását. Ami a nemzetközi szintet illeti, a WTO szabályai nem eléggé hatékonyak a gazdaságba való állami beavatkozással összefüggő tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok elleni küzdelem tekintetében, különösen a nem az árukereskedelemhez kötődő torzulások vonatkozásában. Ami az európai szintet illeti, az állami támogatásoknak az Európai Bizottság általi ellenőrzése csupán a tagállamok által nyújtott támogatásokra terjed ki. Egyik hatályos szabály sem irányul kifejezetten azon külföldi támogatásokra, amelyek kizárólagos célja vállalkozások felvásárlásának vagy közbeszerzések megnyerésének a megkönnyítése a belső piacon.
2. Amint azt a Bizottság a 2020 júniusában közzétett fehér könyvében megállapította, e joghézag káros hatást gyakorolhat a tisztességes versenyre a belső piacon, és ennek következtében negatív hatással lehet a növekedésre, a vállalkozások versenyképességére és a fogyasztók védelmére, ezáltal pedig károsan befolyásolhatja az Unió hosszú távú céljainak – többek között a 2021. május 5-én elfogadott uniós iparstratégiában meghatározott céloknak – a megvalósítását.

3. Ami a nemzetközi szintet illeti, a Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy a versenytorzulásokra való hatékony reagálás lehetővé tétele érdekében megkezdi a WTO szabályainak korszerűsítésére irányuló munkát, továbbá folytatja a partnerei viszonylatában ezzel a céllal tett erőfeszítéseit. Ami az európai szintet illeti, az Európai Tanács a 2019. március 21–22-i következtetéseiben felhívta a Bizottságot, hogy azonosítsa e joghézag megszüntetésének módjait annak érdekében, hogy az egységes piacon teljes mértékben fel lehessen számolni a belső piacon nyújtott külföldi támogatások által okozott torzító hatásokat. Az Európai Bizottság ennek alapján tette közzé 2021. május 5-én a belső piacot torzító külföldi támogatásokról szóló rendeletre irányuló javaslatot.
4. Ezért egy olyan eszköz elfogadása, amely kizárólagosan a harmadik államokból származó – és különösen a belső piacon egy vállalkozás felvásárlásának vagy valamely közbeszerzés során történő ajánlattételnek a keretében nyújtott – külföldi támogatások problémájával foglalkozik, kulcsfontosságú új tényezőt jelent a tisztességes verseny garantálása szempontjából a belső piacon.
5. A jogalkotási javaslat értelmében az Európai Bizottság felhatalmazást kapna arra, hogy vizsgálatokat folytasson a belső piacon gazdasági tevékenységet végző vállalkozásoknak valamely harmadik ország kormánya által nyújtott vissza nem térítendő támogatásokkal kapcsolatban. A Bizottság ennél fogva vizsgálati hatáskörrel rendelkezne, amely lehetővé tenné számára, hogy kivizsgálja azokat az összefonódásokat, valamint közbeszerzés keretében tett ajánlatokat, amelyeknél harmadik országtól származó vissza nem térítendő támogatás esete áll fenn. A Bizottságnak továbbá arra is lehetősége lenne, hogy saját kezdeményezésére vizsgálatot folytasson minden olyan, a belső piacon végzett gazdasági tevékenységgel kapcsolatban, amelyhez harmadik országtól származó vissza nem térítendő támogatást nyújtottak.
6. A belső piacot torzító külföldi támogatások fennállása esetén a tisztességes verseny helyreállítására számos intézkedés (a piaci jelenlét csökkentése, bizonyos eszközök elidegenítése, a külföldi támogatás visszafizettetése stb.) állna az Európai Bizottság rendelkezésére.

II. Következő lépések

7. Az elnökségi trió programjával összhangban a francia elnökség úgy véli, hogy világszinten alapvető fontosságú a versenyszabályok megfelelő alkalmazása, és elkötelezett a Bizottságnak a belső piacot torzító külföldi támogatásokról szóló javaslatával kapcsolatos munka előmozdítása iránt. E szövegnek a versenyügyi munkacsoportban történő vizsgálata a portugál és a szlovén elnökség idején kezdődött meg, és jelenleg – a francia elnökség idején – folytatódik.
8. E technikai megbeszélések során a tagállamok részéről széles körű támogatás övezte a Bizottság javaslatának általános felépítését, valamint azt, hogy a lehető leghamarabb sor kerüljön a javaslat elfogadására.
9. Felkérjük a minisztereket, hogy folytassanak véleménycserét a következő kérdésekről:
 - a) Egyetért-e az Európai Bizottság azon megállapításával, miszerint joghézag áll fenn a külföldi támogatások okozta torzulások elleni küzdelemre irányuló eszközök tekintetében, és hogy ennek következtében szükség van arra, hogy a rendeletjavaslat a lehető leghamarabb elfogadásra kerüljön és hatályba léphessen?
 - b) Egyetért-e az Európai Bizottság által javasolt eszköz általános felépítésével?
 - c) Egyetért-e azzal, hogy – a belső piacon történő összehangolt végrehajtás elősegítése érdekében – az Európai Bizottság központilag hajtsa végre az eszközt?