



Βρυξέλλες, 7 Φεβρουαρίου 2022
(OR. fr)

5825/22

Διοργανικός φάκελος:
2021/0114(COD)

CODEC 105
COMPET 62
COMER 9
MI 71
RC 6

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Η Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	<i>Προετοιμασία του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας (Εσωτερική Αγορά, Βιομηχανία, Έρευνα και Διάστημα) της 24ης Φεβρουαρίου 2022</i> Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά – Συζήτηση προσανατολισμού

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες σημείωμα της Προεδρίας σχετικά με τον «κανονισμό για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά» ενόψει της συζήτησης προσανατολισμού στο Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας της 24ης Φεβρουαρίου 2022.

Πρόταση κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις που προκαλούν στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά

I. Σκοπός της πρότασης κανονισμού

1. Το διεθνές και ευρωπαϊκό πλαίσιο δεν αντιμετωπίζει πλήρως τις στρεβλώσεις που προκαλούνται από τη δημόσια στήριξη που χορηγούν τρίτες χώρες σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην εσωτερική αγορά. Σε διεθνές επίπεδο, οι κανόνες του ΠΟΕ δεν επαρκούν για την αντιμετώπιση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών που συνδέονται με την κρατική παρέμβαση στην οικονομία, ιδίως όσον αφορά τις στρεβλώσεις που δεν επηρεάζουν το εμπόριο αγαθών. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, ο έλεγχος των κρατικών ενισχύσεων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή αφορά μόνο τις ενισχύσεις που χορηγούνται από τα κράτη μέλη. Κανένας από τους ισχύοντες κανόνες δεν αναφέρεται ρητώς στις ξένες επιδοτήσεις που έχουν ως μοναδικό σκοπό να διευκολύνουν την εξαγορά επιχειρήσεων ή τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων εντός της εσωτερικής αγοράς.
2. Όπως επισημαίνει η Επιτροπή στη Λευκή Βίβλο που δημοσίευσε τον Ιούνιο του 2020, αυτό το νομικό κενό μπορεί να υπονομεύσει τον θεμιτό ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά και, κατά συνέπεια, να έχει αρνητικές συνέπειες στην ανάπτυξη, την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και την προστασία των καταναλωτών, υπονομεύοντας έτσι την επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που καθορίζονται στη βιομηχανική στρατηγική της Ένωσης που εγκρίθηκε στις 5 Μαΐου 2021.

3. Σε διεθνές επίπεδο, η Επιτροπή δεσμεύτηκε να αρχίσει εργασίες για τον εκσυγχρονισμό των κανόνων του ΠΟΕ, ώστε να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά οι στρεβλώσεις του ανταγωνισμού, συνεχίζει δε τις προσπάθειές της έναντι των εταίρων της. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 21ης και 22ας Μαρτίου 2019, η Επιτροπή κλήθηκε να προσδιορίσει τρόπους για την κάλυψη αυτού του νομικού κενού, προκειμένου να αντιμετωπιστούν πλήρως οι στρεβλωτικές επιπτώσεις που προκύπτουν στην ενιαία αγορά λόγω των ξένων επιδοτήσεων στην εσωτερική αγορά. Ως εκ τούτου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε στις 5 Μαΐου 2021 την πρόταση κανονισμού για τις ξένες επιδοτήσεις που προκαλούν στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά.
4. Η έκδοση πράξης που αποσκοπεί αποκλειστικά στην αντιμετώπιση του ζητήματος των ξένων επιδοτήσεων που χορηγούνται από τρίτες χώρες, κυρίως στο πλαίσιο της εξαγοράς επιχειρήσεων ή της υποβολής προσφοράς για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων εντός της εσωτερικής αγοράς, αποτελεί, επομένως, βασικό νέο μοχλό για τη διασφάλιση του θεμιτού ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά.
5. Σύμφωνα με τη νομοθετική πρόταση, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα έχει την εξουσία να διερευνά τις επιδοτήσεις που χορηγούνται από κυβερνήσεις τρίτων χωρών σε εταιρείες που δραστηριοποιούνται οικονομικά στην εσωτερική αγορά. Επομένως, η Επιτροπή θα διαθέτει εξουσία έρευνας, βάσει της οποίας θα έχει τη δυνατότητα να εξετάζει τις συγκεντρώσεις και τις προσφορές που υποβάλλονται στο πλαίσιο δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες αφορούν επιδοτήσεις προερχόμενες από τρίτες χώρες. Θα έχει επίσης την εξουσία να εξετάζει, με δική της πρωτοβουλία, κάθε οικονομική δραστηριότητα που λαμβάνει χώρα στην εσωτερική αγορά και έχει λάβει επιχορήγηση από τρίτη χώρα.
6. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα διαθέτει ένα ευρύ φάσμα μέτρων (μείωση της παρουσίας στην αγορά, εκποίηση ορισμένων περιουσιακών στοιχείων, επιστροφή των ξένων επιδοτήσεων κλπ.) για την αποκατάσταση του θεμιτού ανταγωνισμού στην περίπτωση που ξένες επιδοτήσεις στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά.

II. Επόμενα βήματα

7. Σύμφωνα με το πρόγραμμα της τριάδας των Προεδριών, η γαλλική Προεδρία θεωρεί απαραίτητη την ορθή εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού σε παγκόσμιο επίπεδο και είναι αποφασισμένη να προωθήσει τις εργασίες που σχετίζονται με την πρόταση της Επιτροπής, η οποία αφορά στις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά. Η εξέταση του κειμένου αυτού από την ομάδα «Ανταγωνισμός» ξεκίνησε υπό την πορτογαλική και τη σλοβενική Προεδρία και βρίσκεται επί του παρόντος σε εξέλιξη υπό τη γαλλική Προεδρία.
8. Οι εν λόγω τεχνικές συζητήσεις έδειξαν ότι τα κράτη μέλη υποστηρίζουν σε μεγάλο βαθμό το γενικότερο περιεχόμενο της πρότασης της Επιτροπής, καθώς και την έγκριση αυτής το συντομότερο δυνατόν.
9. Οι υπουργοί κλήθηκαν να ανταλλάξουν απόψεις επί των ακόλουθων ερωτημάτων:
 - α) Συμφωνείτε με την άποψη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ότι υπάρχει νομικό κενό όσον αφορά τις πράξεις που αποσκοπούν στην καταπολέμηση των στρεβλώσεων που προκαλούνται από ξένες επιδοτήσεις και ότι, ως εκ τούτου, η πρόταση κανονισμού πρέπει να εγκριθεί και να τεθεί σε ισχύ το συντομότερο δυνατόν;
 - β) Συμφωνείτε με το γενικότερο περιεχόμενο της πράξης που προτάθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή;
 - γ) Συμφωνείτε με την κεντρική εφαρμογή της πράξης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με σκοπό την προώθηση της εναρμονισμένης εφαρμογής της εντός της εσωτερικής αγοράς;