



Bryssel, 1. helmikuuta 2019
(OR. en)

5809/19

Toimielinten välinen asia:
2018/0414(COD)

CODEC 215
AGRI 40
AGRILEG 19
AGRIFIN 6
AGRISTR 5
AGRIORG 8
PE 15

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse suorista tukia ja maaseudun kehittämisen tukea koskevista tietyistä säännöistä vuosien 2019 ja 2020 osalta - Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn tulokset (Bryssel, 30.–31. tammikuuta 2019)

I JOHDANTO

Esittelijä Czesław Adam SIEKIERSKI (EPP - PL) esitteli mietinnön maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan puolesta.

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 294 artiklan määräysten sekä yhteispäätösmenettelyyn sovellettavia käytännön menettelytapoja koskevan yhteisen julistuksen¹ mukaisesti neuvosto, Euroopan parlamentti ja komissio ovat olleet useita kertoja epävirallisesti yhteydessä toisiinsa, jotta tästä asiasta päästäisiin sopimukseen ensimmäisessä käsittelyssä ja vältettäisiin näin tarve toiseen käsittelyyn ja sovittelumenettelyyn.

¹ EUVL C 145, 30.6.2007, s. 5.

II ÄÄNESTYS

Mietintö hyväksyttiin täysistuntoäänestyksessä 31. tammikuuta 2019, ja siitä äänestettiin vain kerran.

Hyväksytty teksti ja lainsäädäntöpäätöslauselma muodostavat Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan². Se on linjassa sen kanssa, mitä edellä mainitussa epävirallisessa yhteydenpidossa sovittiin.

Neuvoston pitäisi näin ollen voida hyväksyä Euroopan parlamentin kanta.

Säädös annettaisiin sitten Euroopan parlamentin kantaa vastaavassa muodossa.

² Hyväksytty teksti ja Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma ovat liitteessä.

Suoria tukia ja maaseudun kehittämisen tukea koskevat tietyt säännöt vuosien 2019 ja 2020 osalta ***I

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 31. tammikuuta 2019 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse suorista tukia ja maaseudun kehittämisen tukea koskevista tietyistä säännöistä vuosien 2019 ja 2020 osalta (COM(2018)0817 – C8-0506/2018 – 2018/0414(COD))

(Tavallinen lainsäätämisyksityyppi: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2018)0817),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan sekä 42 artiklan ja 43 artiklan 2 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C8-0506/2018),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - on kuullut Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa,
 - ottaa huomioon neuvoston edustajan 14. tammikuuta 2019 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
 - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan mietinnön (A8-0018/2019),
- A. katsoo, että asian kiireellisyyden vuoksi on perusteltua toimittaa äänestys ennen kuin toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamista koskevan pöytäkirjan N:o 2 6 artiklan mukainen kahdeksan viikon määräaika on päättynyt;
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 31. tammikuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/... antamiseksi asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse suorista tukia ja maaseudun kehittämisen tukea koskevista tietyistä säännöistä vuosien 2019 ja 2020 osalta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 42 artiklan ja 43 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ovat kuulleet Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä³,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1305/2013⁴ on maaseudun kehittämiseen myönnettävää tukea koskeva nykyinen oikeudellinen kehys. Siinä säädetään tuesta alueille, joilla on luonnonoloista johtuvia rajoitteita mutta jotka eivät ole vuoristoalueita. Kun otetaan huomioon, että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/2393⁵ jatkettiin alueiden, joilla on luonnonoloista johtuvia rajoitteita

³ Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 31. tammikuuta 2019.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1305/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 487).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2017/2393, annettu 13 päivänä joulukuuta 2017, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen annetun asetuksen (EU) N:o 1305/2013, yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta annetun asetuksen (EU) N:o 1306/2013, yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä

mutta jotka eivät ole vuoristoalueita, uuden aluemäärittelyn määräaikaan vuoteen 2019 ja että niiden viljelijöiden, jotka eivät enää ole oikeutettuja tukeen, sopeutumisaika on lyhyempi, asteittain alenevan siirtymäkauden tuen, jota aletaan maksaa vasta vuonna 2019, olisi alussa oltava enintään 80 prosenttia ohjelmakaudella 2014–2020 vahvistetusta keskituesta. Tuen taso olisi vahvistettava siten, että vuoden 2020 lopputaso on puolet lähtötasosta.

- (2) Jotta jäsenvaltioita ja sidosryhmiä voitaisiin auttaa tulevan yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) valmistelemiseksi ajoissa ja sen varmistamiseksi, että seuraavalle ohjelmakaudelle siirrytään sujuvasti, olisi selvennettävä, että tulevan YMP:n valmisteluun liittyviä toimia on mahdollista rahoittaa teknisellä avulla komission aloitteesta.
- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1307/2013⁶ on suoria tukia koskeva nykyinen oikeudellinen kehys. Useimpia asetuksen säännöksiä voidaan soveltaa niin kauan kuin kyseinen asetus on voimassa, kun taas toisissa säännöksissä viitataan nimenomaisesti kalenterivuosiin 2015–2019, jotka kuuluvat vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehysten piiriin. Joidenkin muiden säännösten sovellettavuudesta kalenterivuoden 2019 jälkeen ei ole nimenomaisesti säädetty. Komissio esitti kesäkuussa 2018 ehdotuksen uudeksi asetukseksi, jolla on tarkoitus korvata asetus (EU) N:o 1307/2013, mutta vasta 1 päivästä tammikuuta 2021 alkaen. Tämän vuoksi on aiheellista tehdä asetukseen (EU) N:o 1307/2013 joitakin teknisiä mukautuksia, jotta sitä voidaan sujuvasti soveltaa kalenterivuonna 2020.
- (4) Asetuksen (EU) N:o 1307/2013 11 artiklassa säädettyä velvoitetta alentaa viljelijälle tietyille kalenterivuodelle myönnettävää suorien tukien määrää 150 000 euroa ylittävän määrän osalta sovelletaan edelleen niin kauan kuin kyseinen asetus on voimassa. Kyseisessä artiklassa säädetään kuitenkin vain jäsenvaltioita koskevasta velvoitteesta ilmoittaa tekemänsä päätökset ja alennuksista johtuva arvioitu tulo vuosilta 2015–2019.

suoria tukia koskevista säännöistä annetun asetuksen (EU) N:o 1307/2013, maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä annetun asetuksen (EU) N:o 1308/2013 ja elintarvikeketjuun, eläinten terveyteen ja eläinten hyvinvointiin, kasvien terveyteen ja kasvien lisäysaineistoon liittyvien menojen hallinnointia koskevista säännöksistä annetun asetuksen (EU) N:o 652/2014 muuttamisesta (EUVL L 350, 29.12.2017, s. 15).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1307/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä suoria tukia koskevista säännöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 637/2008 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2009 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 608).

Nykyisen järjestelmän jatkumisen varmistamiseksi jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava myös vuotta 2020 koskevat päätöksensä ja alennuksista johtuva arvioitu tulo kyseisen vuoden osalta.

- (5) Pilarien välisessä joustavuudessa on kyse mahdollisuudesta siirtää varoja suorien tukien ja maaseudun kehittämisen välillä. Asetuksen (EU) N:o 1307/2013 14 artiklan nojalla jäsenvaltiot voivat hyödyntää tätä joustomahdollisuutta kalenterivuosien 2014–2019 osalta. Sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot voivat säilyttää oman strategiansa, pilarien välinen joustavuus olisi oltava käytettävissä myös kalenterivuonna 2020, joka vastaa varainhoitovuotta 2021.
- (6) Kun asetuksen (EU) N:o 1307/2013 14 artiklaa muutetaan kalenterivuoden 2020 osalta, on aiheellista mukauttaa viittauksia kyseiseen artiklaan, kun on kyse jäsenvaltioiden velvoitteesta vähentää tai korottaa lineaarisesti tukioikeuksien arvoa niiden vuotuisen kansallisen enimmäismäärän vaihtelujen vuoksi, jotka johtuvat niiden tekemistä pilarien välisen joustavuuden soveltamista koskevista ilmoituksista.
- (7) Asetukset (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (8) Jotta jäsenvaltioille voidaan tarjota ripeästi tarvittava joustavuus ja varmistaa maaseudun kehittämisselityksen jatkuvuus ohjelmakauden 2014–2020 viimeisinä vuosina, olisi poikettava Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen, Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimukseen liitetyn, kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdyssä pöytäkirjassa N:o 1 olevassa 4 artiklassa tarkoitettua kahdeksan viikon määräajasta.
- (9) Jotta jäsenvaltioille voidaan tarjota ripeästi tarvittava joustavuus ja varmistaa maaseudun kehittämisselityksen jatkuvuus ohjelmakauden 2014–2020 viimeisinä vuosina, tätä asetusta olisi sovellettava 1 päivästä maaliskuuta 2019,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) N:o 1305/2013 muuttaminen

Muutetaan asetusta (EU) N:o 1305/2013 seuraavasti:

- 1) Lisätään 31 artiklan 5 kohtaan ensimmäisen alakohdan jälkeen alakohta seuraavasti:
”Poiketen siitä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, kun asteittain alenevat tuet alkavat vasta vuonna 2019, nämä tuet ovat alussa enintään 80 prosenttia ohjelmakaudella 2014–2020 vahvistetusta keskituesta. Tuen taso on vahvistettava siten, että vuoden 2020 lopputaso on puolet lähtötasosta.”
- 2) Lisätään 51 artiklan 1 kohtaan ensimmäisen alakohdan jälkeen alakohta seuraavasti:
”Maaseuturahastosta voidaan rahoittaa toimia, joilla valmistellaan YMP:n täytäntöönpanoa seuraavalla ohjelmakaudella.”

2 artikla

Asetuksen (EU) N:o 1307/2013 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) N:o 1307/2013 seuraavasti:

- 1) Korvataan 7 artiklan 2 kohta seuraavasti:
”2. Kunkin jäsenvaltion saataville asetetaan kalenterivuosittain 11 artiklassa tarkoitettua tukien alentamisesta johtuva arvioitu tulo, joka vastaa liitteessä II esitettyjen kansallisten enimmäismäärien, joihin lisätään 58 artiklan mukaisesti käytettävissä oleva määrä, ja liitteessä III esitettyjen enimmäisnettomäärien välistä erotusta, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahastosta) rahoitettavana unionin tukena.”
- 2) Lisätään 11 artiklan 6 kohtaan alakohta seuraavasti:
”Vuoden 2020 osalta jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle tämän artiklan mukaisesti tehdyt päätökset ja mahdollinen alennuksista johtuva arvioitu tulo viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2019.”
- 3) Muutetaan 14 artikla seuraavasti:
 - a) lisätään 1 kohtaan alakohta seuraavasti:
”Jäsenvaltiot voivat viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2019 päättää asettaa saataville enintään 15 prosenttia tämän asetuksen liitteessä II esitetyistä kalenterivuoden 2020 vuotuisista kansallisista enimmäismääristään käytettäväksi maaseuturahastosta

varainhoitovuonna 2021 rahoitettavana lisätukena. Vastaava määrä ei ole tämän jälkeen enää käytettävissä suoriin tukiin. Kyseisestä päätöksestä on ilmoitettava komissiolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2019, ja siinä on vahvistettava valittu prosenttiosuus.”

b) lisätään 2 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Jäsenvaltiot voivat päättää viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2019 asettaa saataville suorina tukina enintään 15 prosenttia tai Bulgarian, Viron, Espanjan, Latvian, Liettuan, Puolan, Portugalin, Romanian, Slovakian, Suomen ja Ruotsin osalta enintään 25 prosenttia määrästä, joka on neuvoston SEUT 312 artiklan 2 kohdan nojalla antaman asiaankuuluvan asetuksen jälkeen annetulla unionin lainsäädännöllä osoitettu maaseuturahastosta varainhoitovuonna 2021 rahoitettavaan tukeen. Vastaava määrä ei ole tämän jälkeen enää käytettävissä maaseuturahastosta rahoitettaviin tukiin. Kyseisestä päätöksestä on ilmoitettava komissiolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2019, ja siinä on vahvistettava valittu prosenttiosuus.”

4) Korvataan 22 artiklan 5 kohta seuraavasti:

”5. Jos komission tämän artiklan 1 kohdan nojalla jäsenvaltiolle vahvistama enimmäismäärä on eri kuin edellisvuonna sellaisen päätöksen johdosta, jonka kyseinen jäsenvaltio on tehnyt tämän artiklan 3 kohdan, 14 artiklan 1 tai 2 kohdan, 42 artiklan 1 kohdan, 49 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan, 51 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan tai 53 artiklan mukaisesti, jäsenvaltion on vähennettävä tai korotettava lineaarisesti kaikkien tukioikeuksien arvoa tämän artiklan 4 kohdan noudattamisen varmistamiseksi.”

3 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä maaliskuuta 2019.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty ...

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja