



Bruxelles, den 1. februar 2019
(OR. en)

5809/19

**Interinstitutionel sag:
2018/0414(COD)**

**CODEC 215
AGRI 40
AGRILEG 19
AGRIFIN 6
AGRISTR 5
AGRIORG 8
PE 15**

ORIENTERENDE NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013 for så vidt angår visse regler om direkte betalinger og støtte til udvikling af landdistrikterne for årene 2019 og 2020 - Resultat af Europa-Parlamentets førstebehandling (den 30.-31. januar 2019 i Bruxelles)

I. INDLEDNING

Ordføreren, Czesław Adam SIEKIERSKI (PPE - PL), fremlagde en betænkning på vegne af Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter.

I overensstemmelse med artikel 294 i TEUF og den fælles erklæring om den praktiske gennemførelse af den fælles beslutningsprocedure¹ har der været en række uformelle kontakter mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen med henblik på at opnå enighed om denne sag ved førstebehandlingen og således undgå andenbehandling og forligsprocedure.

¹ EUT C 145 af 30.6.2007, s. 5.

II. AFSTEMNING

Ved afstemningen den 31. januar 2019 blev betænkningen vedtaget ved en enkelt afstemning.

Den vedtagne tekst og den lovgivningsmæssige beslutning udgør Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning². Den svarer til, hvad der var opnået enighed om under ovennævnte uformelle kontakter.

Rådet skulle således kunne godkende Parlamentets holdning.

Retsakten vil derefter blive vedtaget med den ordlyd, der svarer til Parlamentets holdning.

² Den vedtagne tekst og Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning er gengivet i bilaget.

Visse regler om direkte betalinger og støtte til udvikling af landdistrikterne for årene 2019 og 2020 *I**

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 31. januar 2019 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013 for så vidt angår visse regler om direkte betalinger og støtte til udvikling af landdistrikterne for årene 2019 og 2020 (COM(2018)0817 – C8-0506/2018 – 2018/0414(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2018)0817),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 42 og 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C8-0506/2018),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til høring af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,
 - der henviser til, at Rådets repræsentant ved skrivelse af 14. januar 2019 gav tilsagn om at godkende Europa-Parlamentets holdning, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 59,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter (A8-0018/2019),
- A. der henviser til, at det på grund af sagens hastende karakter er berettiget at stemme inden udløbet af den i artikel 6 i protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet fastsatte frist på otte uger;
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Europa-Parlamentets holdning fastlagt ved førstebehandlingen den 31. januar 2019 med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/... om ændring af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013 for så vidt angår visse regler om direkte betalinger og støtte til udvikling af landdistrikterne for årene 2019 og 2020

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 42 og artikel 43, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter høring af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,

efter den almindelige lovgivningsprocedure³, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013⁴ er den nuværende retlige ramme for støtte til udvikling af landdistrikterne. Den giver mulighed for at yde støtte til andre områder med naturbetingede begrænsninger end bjergområder. I betragtning af forlængelsen til 2019 af fristen for den nye afgrænsning af andre områder med naturbetingede begrænsninger end bjergområder ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2393⁵ og den kortere tilpasningsperiode for landbrugere, der ikke

³ Europa-Parlamentets holdning af 31. januar 2019.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 487).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2393 af 13. december 2017 om ændring af forordning (EU) nr. 1305/2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), (EU) nr. 1306/2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik, (EU) nr. 1307/2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik, (EU) nr. 1308/2013 om

længere kan komme i betragtning til betalinger, , bør den gradvise nedsættelse af overgangsbetalinger, der først starter i 2019, starte på højst 80 % af de gennemsnitlige betalinger, der er fastsat i programmeringsperioden 2014-2020. Betalingsniveauet bør fastlægges således, at det ved udgangen af 2020 svarer til halvdelen af startniveauet.

- (2) For at yde bistand til medlemsstaterne og interessenterne med henblik på rettidig forberedelse af den fremtidige fælles landbrugspolitik og for at sikre en gnidningsløs overgang til den næste programmeringsperiode bør det præciseres, at det er muligt at finansiere aktiviteter i tilknytning til forberedelsen af den fremtidige fælles landbrugspolitik gennem teknisk bistand på Kommissionens initiativ.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013⁶ er den nuværende retlige ramme for direkte betalinger. Mens de fleste af dens bestemmelser kan finde anvendelse, så længe nævnte forordning er i kraft, er der andre bestemmelser, som udtrykkeligt henviser til kalenderårene 2015-2019, som er omfattet af den flerårige finansielle ramme 2014-2020. For enkelte andre bestemmelser var en anvendelse ud over kalenderåret 2019 ikke udtrykkeligt foreskrevet. I juni 2018 forelagde Kommissionen et forslag til en ny forordning til erstatning af forordning (EU) nr. 1307/2013, men først fra den 1. januar 2021. Det er derfor hensigtsmæssigt at foretage nogle tekniske justeringer af forordning (EU) nr. 1307/2013, således at den kan anvendes gnidningsløst i kalenderåret 2020.
- (4) Den forpligtelse, der er fastsat i artikel 11 i forordning (EU) nr. 1307/2013, til at nedsætte den del af beløbet af de direkte betalinger, der tildeles en landbruger for et givet kalenderår, der overstiger 150 000 EUR, gælder så længe, som nævnte forordning er i kraft. Nævnte artikel fastsætter dog kun en forpligtelse for medlemsstaterne til at give meddelelse om deres beslutninger og det anslåede resultat af denne nedsættelse for årene 2015-2019. For at sikre en videreførelse af det nuværende system bør medlemsstaterne ligeledes give meddelelse om deres beslutninger vedrørende året 2020 og det anslåede resultat for nævnte år.

en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og (EU) nr. 652/2014 om bestemmelser vedrørende forvaltning af udgifter i tilknytning til fødevarekæden, dyresundhed og dyrevelfærd samt til plantesundhed og planteforneringsmateriale (EUT L 350 af 29.12.2017, s. 15).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 637/2008 og Rådets forordning (EF) nr. 73/2009 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 608).

- (5) Flexibilitet mellem søjlerne er en valgfri overførsel af midler mellem direkte betalinger og udvikling af landdistrikterne. I henhold til artikel 14 i forordning (EU) nr. 1307/2013 kan medlemsstaterne gøre brug af denne flexibilitet for kalenderårene 2014-2019. For at sikre at medlemsstaterne er i stand til at bibeholde deres egen strategi, bør flexibiliteten mellem søjlerne også være mulig for kalenderåret 2020, der svarer til regnskabsåret 2021.
- (6) Som følge af ændringen af artikel 14 i forordning (EU) nr. 1307/2013 vedrørende kalenderåret 2020 bør henvisningerne til nævnte artikel tilpasses med hensyn til medlemsstaternes forpligtelse til lineært at nedsætte eller forhøje værdien af betalingsrettighederne som følge af variationer i det årlige nationale loft, der er et resultat af deres meddelelser om anvendelsen af flexibilitet mellem søjlerne.
- (7) Forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) For omgående at kunne give medlemsstaterne den nødvendige flexibilitet og sikre kontinuiteten i politikken for udvikling af landdistrikterne i de sidste år af programmeringsperioden 2014-2020 bør der ske fravigelse af den periode på otte uger, der er omhandlet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union, traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.
- (9) For omgående at kunne give medlemsstaterne den nødvendige flexibilitet og sikre kontinuiteten i politikken for udvikling af landdistrikterne i de sidste år af programmeringsperioden 2014-2020 bør denne forordning finde anvendelse fra den 1. marts 2019 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændringer af forordning (EU) nr. 1305/2013

I forordning (EU) nr. 1305/2013 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 31, stk. 5, indsættes følgende afsnit efter det første afsnit:

"Uanset første afsnit gælder det, at hvis den gradvise nedsættelse af betalingerne først begynder i 2019, starter disse betalinger på højst 80 % af den gennemsnitlige betaling, der er fastsat i programmeringsperioden 2014-2020. Betalingsniveauet fastsættes således, at slutniveauet i 2020 svarer til halvdelen af startniveauet."

- 2) I artikel 51, stk. 1, indsættes følgende afsnit efter det første afsnit:

"ELFUL kan finansiere aktiviteter til forberedelse af gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik i den efterfølgende programmeringsperiode."

Artikel 2

Ændringer af forordning (EU) nr. 1307/2013

I forordning (EU) nr. 1307/2013 foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 7, stk. 2, affattes således:

"2. For hver medlemsstat og for hvert kalenderår stilles det anslåede resultat af nedsættelsen af betalinger i artikel 11 (som afspejles i forskellen mellem det nationale loft, der er anført i bilag II, plus det beløb, der er til rådighed i henhold til artikel 58, og det nettoloft, der er fastsat i bilag III) til rådighed som EU-støtte, som finansieres med midler fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)."

- 2) I artikel 11, stk. 6, tilføjes følgende afsnit:

"Hvad angår året 2020, meddeler medlemsstaterne Kommissionen de beslutninger, der er truffet i henhold til denne artikel, og det anslåede resultat af nedsættelser senest den 31. december 2019."

- 3) I artikel 14 foretages følgende ændringer:

- a) I stk. 1 tilføjes følgende afsnit:

"Medlemsstaterne kan senest den 31. december 2019 beslutte at stille op til 15 % af deres årlige nationale lofter for kalenderår 2020, jf. bilag II til denne forordning, til rådighed som supplerende støtte, som finansieres med midler fra ELFUL i regnskabsår 2021. Som følge heraf er det tilsvarende beløb ikke længere til rådighed for tildeling af direkte betalinger."

Denne beslutning meddeles Kommissionen senest den 31. december 2019 og angiver den valgte procentsats."

b) I stk. 2 tilføjes følgende afsnit:

"Senest den 31. december 2019 kan medlemsstaterne beslutte at stille op til 15 % til rådighed for direkte betalinger, eller for Bulgariens, Estlands, Spaniens, Letlands, Litauens, Polens, Portugals, Rumæniens, Slovakiets, Finlands og Sveriges vedkommende op til 25 %, af det beløb, som afsættes til støtte, som finansieres med midler fra ELFUL i regnskabsår 2021 i henhold til EU-lovgivning, som vedtages efter Rådets vedtagelse af den relevante forordning i henhold til artikel 312, stk. 2, i TEUF. Som følge heraf er det tilsvarende beløb ikke længere til rådighed til støtte, som finansieres med midler fra ELFUL. Denne beslutning meddeles Kommissionen senest den 31. december 2019 og angiver den valgte procentsats."

4) Artikel 22, stk. 5, affattes således:

"5. Hvis det loft for en medlemsstat, som Kommissionen har fastsat i henhold til denne artikels stk. 1, ikke er det samme som det foregående år, som følge af enhver beslutning, som den pågældende medlemsstat har truffet i henhold til denne artikels stk. 3, artikel 14, stk. 1 eller 2, artikel 42, stk. 1, artikel 49, stk. 1, andet afsnit, artikel 51, stk. 1, andet afsnit, eller artikel 53, foretager den pågældende medlemsstat en lineær nedsættelse eller forhøjelse af værdien af alle betalingsrettighederne for at sikre overensstemmelse med nærværende artikels stk. 4."

Artikel 3

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. marts 2019.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i..., den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand