

Brüssel, 11. veebruar 2021
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2020/0357(NLE)

5803/1/21
REV 1

CORDROGUE 2
SAN 48
RELEX 71

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Horisontaalne narkootikumide töörühm
Eelmise dok nr:	14203/20 + ADD 1
Komisjoni dok nr:	COM (2020) 814 final
Teema:	Uute psühhoaktiivsete ainete rahvusvahelistesse nimekirjadesse kandmine – Nõukogu otsus seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel narkootiliste ainete komisjoni 64. istungjärgul seoses ainete lisamisega 1961. aasta narkootiliste ainete ühtsesse konventsiooni, mida on muudetud 1972. aasta protokolliga, ja 1971. aasta psühhotropsete ainete konventsiooni

Delegations will find in the annex the revised version of the draft Council Decision on international scheduling of NPS. Changes compared to the previous version are marked in bold underlined/strikethrough.

The following caveat is to be taken into account: the substances referred to in this draft Council Decision are to be understood as the respective substances contained in the letter addressed to the Secretary-General of the United Nations from the Director-General of the World Health Organization, dated 30 November 2020, containing the recommendations following the Forty-third Meeting of the WHO's Expert Committee on Drug Dependence.

In the case that Delegations have further and final comments to this draft Council Decision, they may send them until 16 February 2021 (cob) to the Presidency (HDG2021PT@sicad.min-saude.pt) and to the Council Secretariat (hdg@consilium.europa.eu).

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel narkootiliste ainete komisjoni
64. istungjärgul seoses ainete lisamisega 1961. aasta narkootiliste ainete ühtsesse
konventsiooni, mida on muudetud 1972. aasta protokolliga, ja 1971. aasta psühhotroopsete
ainete konventsiooni**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 83 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut
ning arvestades järgmist:

- (1) Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni (ÜRO) 1961. aasta narkootiliste ainete ühtne konventsioon, mida on muudetud 1972. aasta protokolliga¹ (edaspidi „narkootiliste ainete konventsioon“), jõustus 8. augustil 1975.
- (2) Narkootiliste ainete konventsiooni artikli 3 kohaselt võib narkootiliste ainete komisjon otsustada lisada kõnealusele konventsioonile lisatud nimekirjadesse uusi aineid. Nimetatud komisjon võib nimekirju muuta üksnes vastavalt Maailma Terviseorganisatsiooni (WHO) soovitudele, kuid ta võib ka otsustada WHO soovitatud muudatusi mitte teha.
- (3) ÜRO 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsioon² (edaspidi „psühhotroopsete ainete konventsioon“) jõustus 16. augustil 1976.

¹ ÜRO lepingud, kd 978, nr 14152.

² ÜRO lepingud, kd 1019, nr 14956.

- (4) Psühhotroopsete ainete konventsiooni artikli 2 kohaselt võib narkootiliste ainete komisjon WHO soovitudele tuginedes otsustada lisada kõnealusele konventsioonile lisatud nimekirjadesse uusi aineid või neid sealt kustutada. Nimetatud komisjonil on laialdane kaalutlusõigus arvestada majanduslikke, sotsiaalseid, õiguslikke, halduslikke ja muid tegureid, kuid ta ei või käituda meelevaldselt.
- (5) Mõlemale konventsioonile lisatud nimekirjade muutmine mõjutab otseselt liidu õiguse kohaldamisala uimastikontrolli valdkonnas. Konventsioonidele lisatud nimekirjades loetletud ainete suhtes kohaldatakse nõukogu raamotsust 2004/757/JSK³. Seega võetakse kõnealustele konventsioonidele lisatud nimekirjade iga muudatus otse üle liidu ühistesse normidesse.
- (6) Narkootiliste ainete komisjonil on kavas võtta oma 64. istungjärgul, mis peaks kava kohaselt toimuma Viinis 12.–16. aprillini 2021, vastu otsused 8 uue aine lisamise kohta ÜRO konventsioonidele lisatud nimekirjadesse.
- (7) EL ei ole narkootiliste ainete konventsiooni ja psühhotroopsete ainete konventsiooni osaline. Narkootiliste ainete komisjonis, kus 2021. aasta aprillis on hääleõigus 12 liikmesriigil, on liidul hääleõiguseta vaatleja staatus⁴. Seepärast on vaja, et nõukogu volitaks liikmesriike väljendama liidu seisukohta seoses ainete lisamisega narkootiliste ainete konventsioonile ja psühhotroopsete ainete konventsioonile lisatud nimekirjadesse, kuna kõnealused otsused uute ainete lisamise kohta konventsioonidele lisatud nimekirjadesse kuuluvad liidu pädevusse.

³ Nõukogu 25. oktoobri 2004. aasta raamotsus 2004/757/JSK, millega kehtestatakse miinimumeeskirjad ebaseadusliku uimastiäri kuriteokoosseisu ja karistuste kohta (ELT L 335, 11.11.2004, lk 8).

⁴ Austria, Belgia, Horvaatia, Tšehhi Vabariik, Prantsusmaa, Saksamaa, Ungari, Itaalia, Madalmaad, Poola, Hispaania ja Rootsi.

- (8) WHO soovitas lisada narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja ühe uue aine ning psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja neli uut ainet ja IV nimekirja kolm uut ainet⁵.
- (9) Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskus jälgib kõiki Maailma Terviseorganisatsiooni narkosõltuvuse eksperdikomisjoni (edaspidi „eksperdikomisjon“) poolt läbi vaadatud ja WHO poolt loetellu kandmiseks soovitatud aineid Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1920/2006 tingimuste kohaselt kui uusi psühhoaktiivseid aineid⁶.
- (10) Eksperdikomisjoni hinnangu kohaselt on isotonitaseen (keemiline nimetus: N,N-dietüül-2-(2-(4-isopropoksübensüül)-5-nitro-1*H*-benso[d]imidasool-1-üül)etaan-1-amiin) sünteetiline valuvaigistava toimega opioid ning on väga sarnane etonitaseeni ja klonitaseeniga, mis on mõlemad ÜRO narkootiliste ainete ühtse konventsiooni kohaselt rahvusvahelise kontrolli all. Isotonitaseenil raviotstarvet ei ole ning ravimi müügiluba ei ole talle antud. On piisavalt tõendeid selle kohta, et isotonitaseeni kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda isotonitaseeni narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (11) Isotonitaseen lisati raamotsuses 2004/757/JSK esitatud uimasti määratlusse komisjoni delegeeritud direktiiviga⁷.

⁵ **Käesolevas nõukogu otsuse eelnõus nimetatud ained tuleb käsitada ainetena, mida mainitakse Maailma Terviseorganisatsiooni (WHO) peadirektori ÜRO peasekretärile 30. novembril 2020 saadetud kirjas, mis sisaldas WHO narkosõltuvuse eksperdikomisjoni 43. koosoleku põhjal antud soovitusi.**

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1920/2006 Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse kohta (ELT L 376, 27.12.2006, lk 1).

⁷ Komisjoni 2. septembri 2020. aasta delegeeritud direktiiv (EL) 2020/1687, millega muudetakse nõukogu raamotsuse 2004/757/JSK lisa uue psühhoaktiivse aine *N,N*-dietüül-2-[[4-(1-metüületoksü)fenüül]metüül]-5-nitro-1*H*-bensimidasool-1-etaanamiini (isotonitaseen) lisamiseks uimasti määratlusse, C(2020) 5897 final, ELT L 379, 13.11.2020, lk 55.

- (12) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda isotonitaseen narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja.
- (13) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on MDMB-4een-PINACA (keemiline nimetus: metüül[...]3,3-dimetüül-2-(1-(pent-4-een-1-üül)-1*H*-indasool-3-karboksamiid)butanaat) sünteetiline kannabinoid. Ainel MDMB-4een-PINACA raviotstarvet ei ole ning ravimi müügiluba ei ole talle antud. On piisavalt tõendeid selle kohta, et ainet MDMB-4een-PINACA kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda MDMB-4een-PINACA psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (14) Ainet MDMB-4een-PINACA on leitud 20 liikmesriigis ja see on kontrollialune 14 liikmesriigis. Seda on seostatud üheksa surmajuhtumiga[...]. MDMB-4een-PINACA suhtes viidi läbi üksikasjalikku uurimist, mille tulemusel koostati Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskus riskihindamisaruande.
- (15) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda MDMB-4een-PINACA psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (16) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on CUMYL-PEGACLONE (keemiline nimetus: 5-pentüül-2-(2-fenüülpropan-2-üül)-2,5-dihüdro-1*H*-pürido[4,3-*b*]indool-1-oon) sünteetiline kannabinoid. Näib, et ainel CUMYL-PEGACLONE ei ole raviotstarvet ning ravimi müügiluba ei ole talle antud. On piisavalt tõendeid selle kohta, et ainet CUMYL-PEGACLONE kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda CUMYL-PEGACLONE psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.

- (17) Ainet CUMYL-PEGACLONE on leitud 11 liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt viies liikmesriigis. Seda on seostatud vähemalt kolme surmajuhtumiga ja avastatud kolmes bioloogilises proovis, mida seostatakse tõsiste kõrvalnähtudega.
- (18) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda CUMYL-PEGACLONE psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (19) Eksperdikomisjoni hinnangu kohaselt on flubromasolaam (keemiline nimetus: 8-bromo-6-(2-fluorofenüül)-1-metüül-4H-benso[f][1,2,4]triasolo[4,3-a][1,4]diasepiin) bensodiasepiini tüüpi aine. Flubromasolaami anksiolüütilisi omadusi ja vähenenud rahustavaid, hüpnootilisi ja ataksilisi kõrvalnähtusid on uuritud, kuid näib, et sellel ei ole raviotstarvet ning ravimi müügiluba ei ole talle antud. On piisavalt tõendeid selle kohta, et flubromasolaami kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovitab WHO kanda flubromasolaam psühhotroopsete ainete konventsiooni IV nimekirja.
- (20) Flubromasolaami on leitud 15 liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt seitsmes liikmesriigis. Seda on seostatud kahe surmajuhtumi ja seitsme mittesurmava mürgistuse juhtumiga. Seda on avastatud ka 44 bioloogilises proovis, mida seostatakse surmajuhtumitega.
- (21) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda flubromasolaam psühhotroopsete ainete konventsiooni IV nimekirja.

- (22) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on klonasolaam (teise nimetusega klonitrasolaam; keemiline nimetus: 6-(2-klorofenüül)-1-metüül-8-nitro-4*H*-benso[f]-[1,2,4]triasolo[4,3-a][1,4]disepiin) bensodiasepiini tüüpi aine. Näib, et klonasolaamil ei ole raviotstarbelist müügiluba ja talle ei ole antud ka ravimi müügiluba. On piisavalt tõendeid selle kohta, et klonasolaami kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovib WHO kanda klonasolaam psühhotroopsete ainete konventsiooni IV nimekirja.
- (23) Klonasolaami on leitud 15 liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt neljas liikmesriigis. Seda on seostatud kahe surmajuhtumi ja viie mittesurmava mürgistuse juhtumiga.
- (24) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda klonasolaam psühhotroopsete ainete konventsiooni IV nimekirja.
- (25) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on diklasepaam (teise nimetusega Ro 5-3448; keemiline nimetus: 7-kloro-5-(2-klorofenüül)-1-metüül-1,3-dihüdro-2*H*-benso[e][1,4]disepiin-2-oon) bensodiasepiini tüüpi aine. Näib, et diklasepaamil ei ole raviotstarbelist müügiluba ja talle ei ole antud ka ravimi müügiluba. On piisavalt tõendeid selle kohta, et diklasepaami kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovib WHO kanda diklasepaam psühhotroopsete ainete konventsiooni IV nimekirja.
- (26) Diklasepaami on leitud 16 liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt kaheksas liikmesriigis. Seda on seostatud kahe surmajuhtumiga. Seda on avastatud ka kaheksas bioloogilises proovis, mida seostatakse surmajuhtumitega.

- (27) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda diklasepaam psühhotroopsete ainete konventsiooni IV nimekirja.
- (28) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on 3-metoksüfentsükliidiin (teise nimetusega: **3-MeO-PCP; [...]** keemiline nimetus: **1-[1-(3-metoksüfenüül)tsükloheksüül]piperidiin** [...]) dissotsiativset tüüpi aine.
- Näib, et 3-metoksüfentsükliidiinil ei ole raviotstarbelist müügiluba ja talle ei ole antud ka ravimi müügiluba. On piisavalt tõendeid selle kohta, et 3-metoksüfentsükliidiini kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovib WHO kanda 3-metoksüfentsükliidiini psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (29) 3-metoksüfentsükliidiini on leitud 18 liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt kaheksas liikmesriigis. Seda on seostatud vähemalt seitsme surmajuhtumi ja viie mittesurmava mürgistuse juhtumiga. Seda on avastatud ka 18 bioloogilises proovis, mida seostatakse tõsiste kõrvalnähtudega.
- (30) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda 3-metoksüfentsükliidiin psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (31) Ekspertkomisjoni hinnangu kohaselt on difenidiin (keemiline nimetus: 1-(1,2-difenüületüül)piperidiin) dissotsiativset tüüpi aine. Näib, et difenidiinil ei ole raviotstarbelist müügiluba ja talle ei ole antud ka ravimi müügiluba. On piisavalt tõendeid selle kohta, et difenidiini kuritarvitatakse või selle kuritarvitamine on tõenäoline ning see võib endast kujutada rahvatervisealast ja sotsiaalset probleemi, mis annaks alust kehtestada aine suhtes rahvusvaheline kontroll. Seepärast soovib WHO kanda difenidiini psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.

- (32) Difenidiini on leitud 17 liikmesriigis ja see on kontrollialune vähemalt kaheksas liikmesriigis. Seda on seostatud vähemalt kahe mittesurmava mürgistusega ja avastatud viies bioloogilises proovis, mida seostatakse tõsiste kõrvalnähtudega.
- (33) Seetõttu peaksid liikmesriigid võtma seisukoha kanda difenidiin psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
- (34) On asjakohane määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel narkootiliste ainete komisjonis, kuna otsused, mis tehakse kaheksa kõnealuse aine nimekirjadesse kandmise kohta, mõjutavad otseselt liidu õiguse sisu, nimelt raamotsust 2004/757/JSK.
- (35) Liidu seisukoha võtavad ühiselt tegutsedes liikmesriigid, kes on narkootiliste ainete komisjoni liikmed.
- (36) Raamotsus 2004/757/JSK on Taanile siduv kuni 21. novembrini 2018 ja seepärast osaleb ta käesoleva otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel.
- (37) Raamotsus 2004/757/JSK on Iirimaaale siduv ja seepärast osaleb ta käesoleva otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mille liikmesriigid võtavad liidu nimel 12.–16. aprillil 2021 toimuval narkootiliste ainete komisjoni 64. istungjärgul, kui kõnealusel organil palutakse võtta vastu otsused ainete lisamise kohta ÜRO 1961. aasta narkootiliste ainete ühtsele konventsioonile (muudetud 1972. aasta protokolliga) ja ÜRO 1971. aasta psühhotroopsete ainete konventsioonile lisatud nimekirjadesse, peab olema kooskõlas käesoleva otsuse lisaga.

Artikkel 2

Artiklis 1 osutatud seisukoha võtavad liikmesriigid, kes on narkootiliste ainete komisjoni liikmed, tegutsedes ühiselt liidu huvides.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele kooskõlas aluslepingutega.
Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

Seisukoht, mille võtavad narkootiliste ainete komisjoni liikmeks olevad liikmesriigid ühiselt liidu huvides tegutsedes narkootiliste ainete komisjoni 64. istungjärgul 12.–16. aprillil 2021:

- 1) isotonitaseen tuleb lisada narkootiliste ainete konventsiooni I nimekirja;
 - 2) MDMB-4een-PINACA tuleb lisada psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja;
 - 3) CUMYL-PEGACLONE tuleb lisada psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja;
 - 4) flubromasolaam tuleb lisada psühhotroopsete ainete konventsiooni IV nimekirja;
 - 5) klonasolaam tuleb lisada psühhotroopsete ainete konventsiooni IV nimekirja;
 - 6) diklasepaam tuleb lisada psühhotroopsete ainete konventsiooni IV nimekirja;
 - 7) 3-metoksüfentsükliidiin tuleb lisada psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
 - 8) difenidiin tuleb lisada psühhotroopsete ainete konventsiooni II nimekirja.
-