



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. helmikuuta 2020
(OR. en)

5800/20

Toimielinten välinen asia:
2018/0330/B(COD)

CODEC 81
FRONT 20
FAUXDOC 10
COMIX 47
PE 3

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä neuvoston yhteisen toiminnan 98/700/YOS, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1052/2013 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2016/1624 kumoamisesta – Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn tulokset (Strasbourg, 10.–13. helmikuuta 2020)

I JOHDANTO

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 294 artiklan määräysten sekä yhteispäätösmenettelyyn sovellettavia käytännön menettelytapoja koskevan yhteisen julistuksen¹ mukaisesti neuvosto, Euroopan parlamentti ja komissio ovat olleet useita kertoja epävirallisesti yhteydessä toisiinsa, jotta tästä asiasta päästäisiin sopimukseen ensimmäisessä käsittelyssä ja vältettäisiin näin tarve toiseen käsittelyyn ja sovittelumenettelyyn.

¹ EUVL C 145, 30.6.2007, s. 5.

Tässä yhteydessä esittelijä Roberta METSOLA (EPP, MT) esitti kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan puolesta asetusehdotukseen yhden kompromissitarkistuksen (tarkistus 2). Tästä tarkistuksesta oli sovittu edellä mainitussa epävirallisessa yhteydenpidossa. Muita tarkistuksia ei esitetty.

II ÄÄNESTYS

Täysistunnon äänestyksessä 13. helmikuuta 2020 asetusehdotusta koskeva kompromissitarkistus (tarkistus 2) hyväksyttiin äänin 592 puolesta, 33 vastaan ja 3 tyhjää. Näin tarkistettu komission ehdotus muodostaa Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, joka on liitteenä olevassa parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselmassa².

Euroopan parlamentin kanta vastaa sitä, mitä toimielinten kesken oli aiemmin sovittu. Neuvoston pitäisi näin ollen voida hyväksyä Euroopan parlamentin kanta.

Säädös annettaisiin sitten Euroopan parlamentin kantaa vastaavassa muodossa.

² Lainsäädäntöpäätöslauselmassa olevaan parlamentin kannan versioon on merkitty komission ehdotukseen tehdyistä tarkistuksista johtuvat muutokset. Komission tekstiin tehdyt lisäykset on *lihavoitu ja kursivoitu*. Poistettu teksti on osoitettu merkillä "■".

False and Authentic Documents Online -järjestelmä (FADO)*I**

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 13. helmikuuta 2020 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä neuvoston yhteisen toiminnan 98/700/YOS, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1052/2013 ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2016/1624 kumoamisesta (COM(2018)0631 – C8-0150/2019 – 2018/0330B(COD))

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2018)0631),
- ottaa huomioon puheenjohtajakokouksen 21. maaliskuuta 2019 tekemän päätöksen jakaa komission ehdotus kahteen osaan ja valtuuttaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta laatimaan erillinen lainsäädäntömietintö False and Authentic Documents Online (FADO) -järjestelmään liittyvistä säännöksistä eli komission ehdotuksen johdanto-osan 80–83, 102, 114 ja 115 kappaleesta ja 80 artiklasta,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan sekä 77 artiklan 2 kohdan b ja d alakohdan ja 79 artiklan 2 kohdan c alakohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C8-0150/2019),
- ottaa huomioon oikeudellisten asioiden valiokunnan lausunnon ehdotetusta oikeusperustasta,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan ja 87 artiklan 2 kohdan a alakohdan,
- ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 12. joulukuuta 2018 antaman lausunnon¹,
- ottaa huomioon alueiden komitean 6. helmikuuta 2019 antaman lausunnon²,
- ottaa huomioon asiasta vastaavan valiokunnan työjärjestyksen 74 artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksymän alustavan sopimuksen sekä neuvoston edustajan 4. joulukuuta 2019 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 59 ja 40 artiklan,

¹ EUVL C 110, 22.3.2019, s. 62.

² EUVL C 168, 16.5.2019, s. 74.

- ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön (A9-0022/2019),
- 1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
- 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
- 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 13. helmikuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/... antamiseksi aitojen ja väärennetyjen asiakirjojen sähköisestä FADO-järjestelmästä (False and Authentic Documents Online) ja neuvoston yhteisen toiminnan 98/700/YOS kumoamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 87 artiklan 2 kohdan a alakohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä³,

¹ *EUVL C 110, 22.3.2019, s. 62.*

² *EUVL C 168, 16.5.2019, s. 74.*

³ Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 13. helmikuuta 2020.

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Eurooppalainen aitojen ja väärennetyjen asiakirjojen sähköinen kuvantallennusjärjestelmä FADO (False and Authentic Documents Online) perustettiin neuvoston pääsihteeristöön neuvoston yhteisellä toiminnalla 98/700/YOS⁴. FADO-järjestelmä perustettiin helpottamaan jäsenvaltioiden viranomaisten välistä tietojenvaihtoa *aidoista* asiakirjoista ja havaituista väärennysmenetelmistä. *FADO-järjestelmän* avulla *aitoja* ja väärennettyjä asiakirjoja koskevia tietoja voidaan tallentaa sähköisesti, vaihtaa nopeasti ja validoida. Väärennetyjen asiakirjojen havaitseminen on tärkeää myös kansalaisten, organisaatioiden ja yritysten kannalta, joten neuvoston pääsihteeristö on *lisäksi* asettanut aidot asiakirjat saataville ■ aitojen henkilö- ja matkustusasiakirjojen julkiseen online-hakemistoon, joka tunnetaan nimellä PRADO ■ .
- (2) *Koska* FADO-järjestelmän hallinnointi *on vanhentunutta ja se olisi mukautettava Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa vahvistettuun institutionaaliseen kehykseen, yhteinen toiminta 98/700/JHA olisi* kumottava ja korvattava uudella päivitetyllä säädöksellä.
- (3) Tämä asetus muodostaa tarvittavan uuden oikeusperustan FADO-järjestelmän hallinnoinnille.

⁴ *Yhteinen toiminta 98/700/YOS 3 päivästä joulukuuta 1998, jonka neuvosto on hyväksynyt Euroopan unionista tehdyn sopimuksen K.3 artiklan perusteella eurooppalaisen kuvantallennusjärjestelmän (FADO) perustamisesta (EYVL L 333, 9.12.1998, s. 4).*

- (4) Asiakirjaväärennökset voivat viime kädessä vaarantaa unionin sisäisen turvallisuuden. FADO-järjestelmän käyttö sähköisenä tallennusjärjestelmänä, jossa kuvataan sekä aitojen että väärennettyjen asiakirjojen yleisimmät piirteet, joiden perusteella ne voidaan mahdollisesti tunnistaa, on tärkeä väline asiakirjaväärennösten torjumisessa erityisesti ulkorajoilla. FADO-järjestelmä on tärkeä väline Schengenin säännöstön soveltamisessa, koska se edistää korkeatasoisen turvallisuuden säilyttämistä unionissa tukemalla poliisin, rajavartiolaitoksen ja jäsenvaltioiden muiden lainvalvontaviranomaisten toimia asiakirjaväärennösten torjumiseksi.
- (5) Väärennettyjä asiakirjoja ja henkilöllisyyspetoksia havaitaan usein ulkorajatarkastuksissa, kun taas väärennettyjen asiakirjojen torjunta kuuluu poliisiyhteistyön alaan. ***Väärennetyt asiakirjat ovat tekaistuja asiakirjoja, osittain väärennettyjä asiakirjoja ja täysin väärää asiakirjoja. Väärennettyjen*** asiakirjojen ■ käyttö on lisääntynyt unionissa merkittävästi viime vuosina. Asiakirjaväärennöksiin ja henkilöllisyyspetoksiin luetaan ***väärennettyjen*** asiakirjojen tuotanto ja käyttö sekä ***vilpillisin keinoin*** hankittujen ***aitojen*** asiakirjojen käyttö. Väärennetyt asiakirjat ovat monikäyttöisiä rikoksentekovälineitä, sillä niitä voidaan käyttää toistuvasti erilaisten rikollisten toimien tukena, mukaan lukien rahanpesu ja terrorismi. Väärennettyjen asiakirjojen tuotantotekniikat ovat yhä kehittyneempiä ja sen vuoksi mahdollisista yleisimmistä piirteistä, joiden perusteella ne voidaan tunnistaa, erityisesti turvatekijöistä ja väärennöksen ominaisuuksista, tarvitaan korkealaatuista tietoa ja kyseisen tiedon tiheää päivittämistä.

- (6) *FADO-järjestelmän olisi sisällettävä tietoja jäsenvaltioiden myöntämistä kaikentyyppisistä aidoista matkustus-, henkilö- ja oleskeluasiakirjoista, virkatodistuksista, ajokorteista ja ajoneuvojen rekisteröintitodistuksista ja unionin myöntämistä kulkuvista sekä niiden hallussa olevista tällaisten asiakirjojen väärennetyistä versioista. FADO-järjestelmän olisi voitava sisältää tietoja muista asiaan liittyvistä jäsenvaltioiden myöntämistä virallisista asiakirjoista, erityisesti niistä, joita käytetään virallisia asiakirjoja koskevien hakemusten tukena ja niiden väärennetyistä versioista. FADO-järjestelmän olisi myös voitava sisältää tietoja kolmansien osapuolten, kuten kolmansien maiden, alueellisten yhteisöjen, kansainvälisten järjestöjen ja muiden kansainvälisen oikeuden piiriin kuuluvien yhteisöjen, myöntämistä kaikentyyppisistä aidoista matkustus-, henkilö- ja oleskeluasiakirjoista, virkatodistuksista, ajokorteista ja ajoneuvojen rekisteröintitodistuksista ja muista asiaan liittyvistä virallisista asiakirjoista, erityisesti virallisia asiakirjoja koskevien hakemusten tukena käytettävistä asiakirjoista, sekä niiden väärennetyistä versioista.*
- (7) *FADO-järjestelmässä olisi käsiteltävä henkilötietoja ainoastaan siinä määrin, mikä on ehdottoman välttämätöntä FADO-järjestelmän käytön kannalta. Välittömänä seurauksena siitä tarkoituksesta, jota varten FADO-järjestelmä perustettiin, FADO-järjestelmään olisi tallennettava vain rajoitetusti tunnistettuun tai tunnistettavissa olevaan henkilöön liittyviä tietoja. FADO-järjestelmän olisi sisällettävä henkilötietoja kasvokuvien tai aakkosnumeeristen tietojen muodossa vain, jos ne liittyvät asiakirjan turvatekijöihin tai väärennysmenetelmään. Tällaiset rajoitetut henkilötiedot olisi voitava tallentaa joko aitoja asiakirjoja koskeviin malliasiakirjoihin sisältyvien eri osien muodossa tai aidoissa tai väärennetyissä asiakirjoissa olevien pseudonymisoitujen tietojen muodossa. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1896⁵ säädellyn eurooppalaisen raja- ja merivartiostoston, jäljempänä 'virasto', olisi toteutettava tarvittavat toimet pseudonymisoidakseen kaikki henkilötietojen elementit, jotka eivät ole tarpeen suhteessa niihin tarkoituksiin, joita varten tietoja käsitellään, tietojen minimoinnin periaatteen mukaisesti. FADO-järjestelmästä ei olisi oltava mahdollista hakea mitään henkilötietojen elementtejä eikä FADO-järjestelmän*

⁵ *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13 päivänä marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1).*

avulla olisi oltava mahdollista tunnistaa ketään luonnollista henkilöä käyttämättä lisätietoja. FADO-järjestelmää ei tulisi käyttää luonnollisen henkilön tunnistamiseen.

- (8) *Kaikessa jäsenvaltioiden tämän asetuksen yhteydessä toteuttamassa henkilötietojen käsittelyssä olisi noudatettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679⁶ tai tarvittaessa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä (EU) 2016/680⁷.*

⁶ *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojasetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).*

⁷ *Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja neuvoston puitepäättöksen 2008/977/YOS kumoamisesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 89).*

- (9) *Jäsenvaltiot voivat ylläpitää tai kehittää omia kansallisia järjestelmiään, jotka sisältävät tietoja aidoista ja väärennetyistä asiakirjoista, mutta niillä olisi oltava velvollisuus toimittaa virastolle tietoja niiden myöntämistä aidoista asiakirjoista, mukaan lukien niiden turvatekijät, ja niiden hallussa olevista tällaisten asiakirjojen väärennetyistä versioista. Viraston olisi vietävä nämä tiedot FADO-järjestelmään ja varmistettava tietojen yhdenmukaisuus ja laatu.*
- (10) *Unioni myöntää unionin toimielinten, elinten ja laitosten jäsenille sekä unionin henkilöstöön kuuluville kulkulupia käytettäväksi palvelusta koskeviin tarkoituksiin neuvoston asetuksen (EU) N:o 1417/2013⁸ mukaisesti. Unionilla olisi oltava velvollisuus toimittaa virastolle tietoja tällaisista aidoista asiakirjoista ja niiden turvatekijöistä.*

⁸ *Neuvoston asetetus (EU) N:o 1417/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan unionin myöntämien kulkulupien muodosta (EUVL L 353, 28.12.2013, s. 26).*

- (11) ■ Eri sidosryhmille, mukaan lukien suuri yleisö, olisi *annettava eri tasoisia pääsyjä* FADO-järjestelmään *riippuen niiden tarpeista ja asianomaisten tietojen arkaluonteisuudesta*.
- (12) Jotta voidaan varmistaa asiakirjaväärennösten korkeatasoinen valvonta *jäsenvaltioissa*, asiakirjaväärennösten alalla toimivaltaisille jäsenvaltioiden ■ viranomaisille ■, kuten poliisille, *rajavartioloitokselle ja* muille lainvalvontaviranomaisille *sekä muille asiaankuuluville kansallisille viranomaisille olisi annettava tiedonsaantitarpeen perusteella eri tasoisia pääsyjä FADO-järjestelmään niiden tarpeista riippuen. Jäsenvaltioiden olisi määritettävä mille toimivaltaisista viranomaisista annetaan pääsy sekä ja niille annettavien pääsyjen taso. Komission ja viraston olisi myös määritettävä, millä niiden hallinnollisista yksiköistä on pääsy FADO-järjestelmään. FADO-järjestelmässä käyttäjillä olisi pääsyistään riippuen oltava käytettävissään tietoa havaituista uusista väärennysmenetelmistä sekä liikkeellä olevista uusista aidoista asiakirjoista.*

- (13) ■ Virasto on viime vuosina kehittänyt asiantuntemusta asiakirjaväärennösten alalla. *Käyttämällä viraston asiantuntemusta voitaisiin näin ollen lisätä synergiaa, mistä olisi hyötyä jäsenvaltioille kyseisellä alalla. Viraston olisi otettava hoitaakseen FADO-järjestelmä ja sen käyttö asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisesti. Kyseisen haltuunoton ei olisi vaikutettava niihin toimijoihin, joilla on jo pääsy FADO-järjestelmään, eli komissioon, virastoon, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2016/794⁹ perustettuun Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastoon, jäsenvaltioihin ja suureen yleisöön. Viraston otettua hoitaakseen FADO-järjestelmän sen olisi annettava jäsenvaltioille tukea väärennettyjen asiakirjojen havaitsemisessa. Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2018/1726¹⁰ perustettu vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto voi antaa virastolle tarvittaessa teknistä tukea asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisesti.*
- (14) Siirtymäkauden aikana olisi varmistettava, että FADO-järjestelmä *säilyy* täysin toimintakykyisenä siihen asti, kunnes tehtävien siirto *on* tosiasiallisesti toteutettu ja olemassa olevat tiedot *on* siirretty uuteen järjestelmään. Nykyisten tietojen omistajuus olisi tämän jälkeen siirrettävä ■ virastolle.

⁹ *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53).*

¹⁰ *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1726, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavasta Euroopan unionin virastosta (eu-LISA) sekä asetuksen (EY) N:o 1987/2006 ja neuvoston päätöksen 2007/533/YOS muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1077/2011 kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 99).*

- (15) *Tämä asetus ei vaikuta passien, matkustusasiakirjojen, viisumien tai muiden henkilöasiakirjojen tunnustamista koskevaan jäsenvaltioiden toimivaltaan.*
- (16) *Jotta muille unionin toimielimille, elimille ja laitoksille kuin komissiolle ja virastolle, kolmansille osapuolille, kuten kolmansille maille, alueellisille yhteisöille, kansainvälisille järjestöille ja muille kansainvälisen oikeuden piiriin kuuluville yhteisöille tai yksityisille yhteisöille, kuten lentoyhtiöille ja muille liikenteenharjoittajille voidaan antaa pääsy FADO-järjestelmän tietoihin, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä säädösvalan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti sellaisten toimenpiteiden vahvistamiseksi, joilla myönnetään rajoitettu pääsy FADO-järjestelmään kyseisille unionin toimielimille, elimille ja laitoksille, kolmansille osapuolille sekä yksityisille yhteisöille. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa¹¹ vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.*

¹¹ *EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.*

- (17) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa siltä osin, kuin se koskee **FADO-järjestelmän teknistä rakennetta**, teknisten eritelmien vahvistamista, ■ menettelyjä ■ tietojen valvomiseksi ja tarkistamiseksi **sekä sen päivän määrittämistä, jona virasto tosiasiallisesti panee FADO-järjestelmän täytäntöön**. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹² mukaisesti.

-
- (18) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn **sopimukseen** liitettyssä, Tanskan **asemasta** tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska päättää mainitun pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on hyväksynyt tämän asetuksen, saattaako se asetuksen osaksi kansallista lainsäädäntöään.

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (19) Irlanti osallistuu tähän asetukseen Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, osaksi Euroopan unionia sisällytetystä Schengenin säännöstöstä tehdyssä pöytäkirjassa *N:o 19* olevan 5 artiklan *1* kohdan sekä neuvoston päätöksen 2002/192/EY¹³ 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

¹³ *Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20).*

- (20) Islannin ja Norjan osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa **viimeksi mainittujen** osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen¹⁴ ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY¹⁵ 1 artiklan H kohdassa tarkoitettuun alaan.
- (21) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton **osallistumisesta** Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen¹⁶ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan H kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston **päätöksen** 2008/149/YOS¹⁷ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

¹⁴ EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

¹⁵ Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31).

¹⁶ EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52.

¹⁷ Neuvoston päätös 2008/149/YOS, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 50).

- (22) Liechtensteinin osalta tällä **asetuksella** kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön¹⁸ täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan H kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/349/EU¹⁹ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (23) *Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 45/2001²⁰ 46 artiklan d alakohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausunnon 3 päivänä joulukuuta 2018,*

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

¹⁸ EUVL L 160, 18.6.2011, s. 3.

¹⁹ *Neuvoston päätös 2011/349/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, erityisesti rikosasioita koskevan oikeudellisen yhteistyön ja poliisiyhteistyön osalta (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 1).*

²⁰ *Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 45/2001, annettu 18 päivänä joulukuuta 2000, yksilöiden suojelusta yhteisöjen toimielinten ja elinten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EYVL L 8, 12.1.2001, s. 1).*

Kohde ja tarkoitus

Tällä asetuksella perustetaan aitojen ja väärennetyjen asiakirjojen sähköinen FADO-järjestelmä (False and Authentic Documents Online), ***joka sisältää tietoja jäsenvaltioiden, unionin ja kolmansien osapuolten, kuten kolmansien maiden, alueellisten yhteisöjen, kansainvälisten järjestöjen ja muiden kansainvälisen oikeuden piiriin kuuluvien yhteisöjen myöntämistä aidoista asiakirjoista sekä niiden väärennetyistä versioista.***

FADO-järjestelmän tarkoituksena on edistää asiakirjaväärennösten ja henkilöllisyyspetosten torjuntaa jakamalla tietoja aitojen ja väärennetyjen asiakirjojen turvatekijöistä ja mahdollisista väärennöksen ominaisuuksista asiakirjaväärennösten alalla toimivaltaisten jäsenvaltioiden viranomaisten kesken.

FADO-järjestelmän tarkoituksena on myös edistää asiakirjaväärennösten ja henkilöllisyyspetosten torjuntaa jakamalla tietoja muille toimijoille, mukaan lukien suuri yleisö.

Soveltamisala ja FADO-järjestelmän sisältö

1. FADO-järjestelmä *sisältää tietoja jäsenvaltioiden tai unionin myöntämistä matkustus-, henkilö- ja oleskeluasiakirjoista, virkatodistuksista, ajokorteista, ajoneuvojen rekisteröintitodistuksista sekä niiden väärennetyistä versioista.*

FADO-järjestelmä voi sisältää tietoja kolmansien osapuolten, kuten kolmansien maiden, alueellisten yhteisöjen, kansainvälisten järjestöjen ja muiden kansainvälisen oikeuden piiriin kuuluvien yhteisöjen myöntämistä ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetuista asiakirjoista sekä niiden väärennetyistä versioista.

FADO-järjestelmä voi sisältää tietoja muista jäsenvaltioiden ja tapauksen mukaan kolmansien osapuolten, kuten kolmansien maiden, alueellisten yhteisöjen, kansainvälisten järjestöjen ja muiden kansainvälisen oikeuden piiriin kuuluvien yhteisöjen myöntämistä asiaan liittyvistä virallisista asiakirjoista, erityisesti niistä, joita käytetään virallisia asiakirjoja koskevien hakemusten tukena, ja niiden väärennetyistä versioista.

2. *Edellä 1 kohdassa tarkoitettuja tietoja ovat*

- a) tiedot, mukaan lukien kuvat, *aidoista* asiakirjoista ja niiden *malliasiakirjoista* sekä niiden turvatekijöistä;
- b) tiedot, mukaan lukien kuvat, väärennetyistä asiakirjoista, jotka ovat osittain väärennettyjä, täysin vääriä tai tekaistuja asiakirjoja, ja niiden väärennöksen ominaisuuksista;
- c) tiivistelmät väärennystekniikoista;
- d) tiivistelmät *aitojen* asiakirjojen turvatekijöistä; ja
- e) havaittuja väärennettyjä asiakirjoja koskevat tilastotiedot.

FADO-järjestelmä voi sisältää myös käsikirjoja, yhteystietoluetteloita, tietoja voimassa olevista matkustusasiakirjoista ja niiden tunnustamisesta jäsenvaltioissa, *suosituksia tehokkaista tavoista havaita tiettyjä väärennysmenetelmiä* sekä muuta asiaan liittyvää hyödyllistä tietoa.

I

3. Jäsenvaltioiden *ja unionin* on toimitettava  viipymättä *Euroopan raja- ja merivartiovirastolle, jäljempänä 'virasto', 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja asiakirjoja* koskevat tiedot.

Jäsenvaltiot voivat toimittaa virastolle 1 kohdan toisessa ja kolmannessa alakohdassa tarkoitettuja asiakirjoja koskevat tiedot.

Kolmannet osapuolet, kuten kolmannet maat, alueelliset yhteisöt, kansainväliset järjestöt ja muut kansainvälisen oikeuden piiriin kuuluvat yhteisöt voivat toimittaa virastolle 1 kohdan toisessa ja kolmannessa alakohdassa tarkoitettuja asiakirjoja koskevat tiedot.

3 artikla

Viraston vastuualueet

1. *Suorittaessaan asetuksen (EU) 2019/1896 79 artiklan mukaista tehtäväänsä virasto varmistaa FADO-järjestelmän asianmukaisen ja luotettavan toiminnan ja tukee jäsenvaltioiden toimivaltaisia viranomaisia väärennettyjen asiakirjojen havaitsemisessa.*

2. *Virasto vastaa saatujen tietojen viemisestä FADO-järjestelmään oikea-aikaisesti ja tehokkaasti ja varmistaa kyseisten tietojen yhdenmukaisuuden ja laadun.*

4 artikla

FADO-järjestelmän rakenne ja pääsy järjestelmään

1. *FADO-järjestelmän rakenteen on annettava käyttäjille eri tasoisia pääsyjä tietoihin.*
2. *Komissiolla ja virastolla siltä osin kuin on tarpeen niiden tehtävien suorittamiseksi sekä asiakirjaväarennösten alalla toimivaltaisilla jäsenvaltioiden viranomaisilla, kuten poliisilla, rajavartiolaitoksella ja muilla lainvalvontaviranomaisilla sekä muilla asiaankuuluvilla kansallisilla viranomaisilla, on oltava suojattu pääsy FADO-järjestelmään tiedonsaantitarpeen perusteella.*
3. *FADO-järjestelmän rakenteen on annettava suurelle yleisölle pääsy aitojen asiakirjojen malliasiakirjoihin tai pseudonymisoituja tietoja sisältäviin aitoihin asiakirjoihin.*

4. *Seuraavat toimijat voivat saada rajoitetulla tavalla pääsyn FADO-järjestelmään tallennettuihin tietoihin:*
- a) *muut kuin 2 kohdassa tarkoitetut unionin toimielimet, elimet ja laitokset;*
 - b) *kolmannet osapuolet, kuten kolmannet maat, alueelliset yhteisöt, kansainväliset järjestöt ja muut kansainvälisen oikeuden piiriin kuuluvat yhteisöt;*
 - c) *yksityiset yhteisöt, kuten lentoyhtiöt ja muut liikenteenharjoittajat.*
5. *Komissio antaa tätä asetusta täydentäviä delegoituja säädöksiä 8 artiklan mukaisesti sellaisten toimenpiteiden vahvistamiseksi, joilla myönnetään tämän artiklan 4 kohdassa luetelluille toimijoille pääsy FADO-järjestelmään tallennettuihin tietoihin. Delegoiduilla säädöksillä vahvistetaan tämän artiklan 4 kohdassa lueteltujen toimijoiden osalta se, mihin FADO-järjestelmän osaan pääsy myönnetään, sekä mahdolliset erityismenettelyt ja -edellytykset, jotka voivat olla tarpeen, mukaan lukien vaatimus tehdä sopimus viraston ja tämän artiklan 4 kohdan b ja c alakohdassa tarkoitetun kolmannen osapuolen tai yksityisen yhteisön välillä.*

6. *Jäsenvaltioiden on määritettävä ne asiakirjaväärennösten alalla toimivaltaiset viranomaiset ja muut asiaankuuluvat kansalliset viranomaiset, joille annetaan pääsy FADO-järjestelmään, mukaan lukien niille annettavien pääsyjen taso, ja ilmoitettava niistä komissiolle ja virastolle.*

Komissio toimittaa pyynnöstä ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetut tiedot Euroopan parlamentille.

5 artikla

Viraston suorittama henkilötietojen käsittely

1. Viraston käsitellessä henkilötietoja *tämän asetuksen nojalla* sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725²¹. *Virasto käsittelee henkilötietoja ainoastaan, kun tällainen käsittely on tarpeen sen FADO-järjestelmän käyttöä koskevan tehtävän suorittamiseksi.*

Aitojen asiakirjojen osalta FADO-järjestelmä saa sisältää ainoastaan tällaisten asiakirjojen malliasiakirjoihin sisältyviä henkilötietoja tai pseudonymisoituja tietoja.

Väärennettyjen asiakirjojen osalta FADO-järjestelmä saa sisältää henkilötietoja ainoastaan siltä osin kuin ne ovat tarpeen tällaisten asiakirjojen väärennösten ominaisuuksien tai väärennysmenetelmän kuvaamiseksi tai havainnollistamiseksi.

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

2. *Virasto varmistaa, että käytössä on teknisiä ja organisatorisia toimenpiteitä, kuten pseudonymisointi, sen varmistamiseksi, että henkilötietoja käsitellään ainoastaan siinä laajuudessa, mikä on ehdottoman välttämätöntä FADO-järjestelmän käytön kannalta tietojen minimoinnin periaatteen mukaisesti tavalla, joka estää luonnollisen henkilön tunnistamisen FADO-järjestelmän kautta käyttämättä lisätietoja.*

6 artikla

Täytäntöönpanosäädökset

1. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joilla
- a) määritellään *FADO-järjestelmän tekninen rakenne;*
 - b) määritellään tietojen korkealaatuista FADO-järjestelmään viemistä ja tallentamista koskevat tekniset eritelvät;
 - c) määritellään menettelyt FADO-järjestelmässä olevien tietojen valvomiseksi ja tarkistamiseksi;
 - d) *määritetään se päivä, jona virasto tosiasiallisesti panee FADO-järjestelmän täytäntöön.*

Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 7 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

2. *Komissio hyväksyy 1 kohdan d alakohdassa tarkoitetun täytäntöönpanosäädöksen tarkistettuaan, että seuraavat edellytykset täyttyvät:*
- a) *1 kohdan a, b ja c alakohdassa tarkoitetut täytäntöönpanosäädökset on annettu;*
 - b) *virasto on ilmoittanut komissiolle FADO-järjestelmän rakenteen onnistuneesta täytäntöönpanosta;*
 - c) *virasto on ilmoittanut komissiolle, että tietojen siirtäminen neuvoston pääsihteeristöltä virastolle on saatettu päätökseen.*

7 artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1683/95²² 6 artiklan nojalla perustettu komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

8 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. *Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artikkelassa säädetyt edellytykset.*
2. *Siirretään komissiolle ... päivästä ...kuuta ... [tämän asetuksen voimaantulopäivä] määräämättömäksi ajaksi 4 artiklan 5 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.*

²² Neuvoston asetus (EY) N:o 1683/95, annettu 29 päivänä toukokuuta 1995, yhtenäisestä viisumin kaavasta (EYVL L 164, 14.7.1995, s. 1).

3. *Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 4 artiklan 5 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.*
4. *Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.*
5. *Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.*

6. *Edellä olevan 4 artiklan 5 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.*

9 artikla

Kumoaminen ja siirtymäsäännökset

1. Kumotaan yhteinen toiminta 98/700/YOS päivästä, jona virasto tosiasiallisesti panee FADO-järjestelmän täytäntöön ja joka määritetään tämän asetuksen 6 artiklan 1 kohdan d alakohdassa tarkoitetulla täytäntöönpanosäädöksellä.

2. *Neuvoston pääsihteeristö siirtää yhteisellä toiminnalla 98/700/JHA perustetussa FADO-järjestelmässä olevat tiedot virastolle.*
3. Jäsenvaltioiden on hyväksyttävä, että neuvoston pääsihteeristö siirtää tällä asetuksella perustettuun FADO-järjestelmään ne yhteisellä toiminnalla 98/700/YOS perustettuun *FADO-järjestelmään tallennetut tiedot*, joiden omistajuus on jäsenvaltioilla.

10 artikla
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty ...

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja