

Брюксел, 26 февруари 2020 г.
(OR. en)

5800/20

Междуетноститутуционално досие:
2018/0330/B(COD)

CODEC 81
FRONT 20
FAUXDOC 10
COMIX 47
PE 3

ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на Съвместно действие 98/700/ПВР на Съвета, Регламент (ЕС) № 1052/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) 2016/1624 на Европейския парламент и на Съвета – Резултати от първото четене в Европейския парламент (Страсбург, 10—13 февруари 2020 г.)

I. ВЪВЕДЕНИЕ

В съответствие с разпоредбите на член 294 от ДФЕС и Съвместната декларация относно практическите условия и реда за процедурата на съвместно вземане на решение¹ бяха осъществени редица неформални контакти между Съвета, Европейския парламент и Комисията с оглед на постигането на споразумение по това досие на първо четене, като по този начин се избегне необходимостта от второ четене и помирителна процедура.

¹ ОВ L 145, 30.6.2007 г., стр. 5

Във връзка с това докладчикът Roberta METSOLA (EPP, MT) представи от името на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи едно компромисно изменение (изменение № 2) на предложението за регламент. Това изменение беше договорено по време на посочените по-горе неформални контакти. Други изменения не бяха представени.

II. ГЛАСУВАНЕ

При гласуването на 13 февруари 2020 г. на пленарното заседание беше прието компромисното изменение (изменение № 2 — 592 гласа „за“, 33 гласа „против“ и 3 „въздържал се“) на предложението за регламент. Така измененото предложение на Комисията представлява позицията на Парламента на първо четене, която се съдържа в неговата законодателна резолюция, приложена към настоящата бележка².

Позицията на Парламента отразява предварително договореното между институциите. Ето защо Съветът следва да е в състояние да одобри позицията на Парламента.

Така актът ще бъде приет с формулировката, която съответства на позицията на Парламента.

² Текстът на позицията на Парламента в законодателната резолюция съдържа обозначения на промените, внесени с измененията в предложението на Комисията. Допълненията към текста на Комисията са обозначени с *получер курсив*. Заличеният текст е обозначен със символа „■“.

Система „Фалшиви и автентични документи онлайн“ (FADO) *I**

Законодателна резолюция на Европейския парламент от 13 февруари 2020 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на Съвместно действие 98/700/ПВР на Съвета, Регламент (ЕС) № 1052/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) 2016/1624 на Европейския парламент и на Съвета (COM(2018)0631 – C8-0150/2019 – 2018/0330B(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2018)0631),
- като взе предвид решението на Председателския съвет от 21 март 2019 г. да раздели предложението на Комисията и да разреши на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да изготви отделен законодателен доклад относно разпоредбите, отнасящи се до системата „Фалшиви и автентични документи онлайн“ (FADO), а именно съображения 80 — 83, 102, 114 и 115 и член 80 от предложението на Комисията;
- като взе предвид член 294, параграф 2 и член 77, параграф 2, букви б) и г) и член 79, параграф 2, буква в) от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C8-0150/2019),
- като взе предвид становището на комисията по правни въпроси относно предложеното правно основание,
- като взе предвид член 294, параграф 3 и член 87, параграф 2, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 12 декември 2018 г.¹,
- като взе предвид становището на Комитета на регионите от 6 февруари 2019 г.²,
- като взе предвид временното споразумение, одобрено от компетентната комисия съгласно член 74, параграф 4 от своя Правилник за дейността и поетия с писмо от 4 декември 2019 г. ангажимент на представителя на Съвета за одобряване на позицията

¹ ОВ С 110, 22.3.2019 г., стр. 62.

² ОВ С 168, 16.5.2019 г., стр. 74.

на Парламента в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз,

- като взе предвид членове 59 и 40 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A9-0022/2019),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст, внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Позиция на Европейския парламент, приета на първо четене на 13 февруари 2020 г. с оглед на приемането на Регламент (ЕС) 2020/... на Европейския парламент и на Съвета относно системата за фалшиви и автентични документи онлайн (FADO) и за отмяна на Съвместно действие 98/700/ПВР на Съвета

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 87, параграф 2, буква а) от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет³,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁴,

в съответствие с обикновената законодателна процедура⁵,

³ **ОВ С 110, 22.3.2019 г., стр. 62.**

⁴ **ОВ С 168, 16.5.2019 г., стр. 74.**

⁵ Позиция на Европейския парламент от 13 февруари 2020 г.

като имат предвид, че:

- (1) Европейската система за архивиране на изображения на фалшиви и автентични документи онлайн (FADO) беше създадена със Съвместно действие 98/700/ПВР⁶ на Съвета в рамките на Генералния секретариат на Съвета. **Системата FADO** е създадена за улесняване на обмена на информация относно автентичните документи и установените методи за фалшифициране между органите на държавите членки. **Системата FADO** предвижда електронно съхранение, бърз обмен и валидиране на информацията за **автентични** и фалшиви документи. Като се има предвид, че разкриването на фалшиви документи е важно и за гражданите, организациите и бизнеса, Генералният секретариат на Съвета предоставя **и** достъп до автентичните документи в публичен регистър на автентичните документи за **пътуване и** самоличност онлайн, известен като PRADO.
- (2) **Тъй като** управлението на системата FADO **е остаряло и следва да бъде адаптирано към институционалната рамка, установена от** Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), **Съвместно действие 98/700/ПВР следва да бъде** отменено и заменено с нов, актуализиран инструмент.
- (3) Настоящият регламент съставлява необходимото ново правно основание за управлението на системата FADO.

⁶ **Съвместно действие 98/700/ПВР от 3 декември 1998 г., прието от Съвета на основание член К.3 от Договора за Европейския съюз, относно създаването на Европейска система за архивиране на изображения (FADO) (ОВ L 333, 9.12.1998 г., стр. 4).**

- (4) Документните измами могат да доведат в крайна сметка до подкопаване на вътрешната сигурност на Съюза. Използването на системата FADO като електронна система за съхранение, описваща възможните признаци за разпознаване както на автентични, така и на фалшиви документи, е важен инструмент в борбата с документните измами, по-специално по външните граници. Предвид приноса на системата FADO за поддържането на високо ниво на сигурност в рамките на Съюза чрез подкрепата на служителите на полицията, граничната охрана и другите правоприлагащи органи на държавите членки в борбата с документните измами, системата FADO представлява важен инструмент за прилагането на достиженията на правото от Шенген.
- (5) Въпреки че фалшивите документи и измамите със самоличност често биват разкривани на външните граници, борбата с фалшивите документи е област от обхвата на полицейското сътрудничество. ***Фалшивите документи са псевдодокументи, документи, които са били подправени или документи, които са били фалшифицирани.*** Използването на ***фалшиви*** документи в Съюза нарасна значително през последните години. Документните измами и измамите със самоличност предполагат изработване и използване на ***фалшиви*** документи и използване на ***автентични*** документи, придобити чрез ***измама***. Фалшивите документи са многоцелеви криминален инструмент, тъй като могат да бъдат използвани многократно в подкрепа на различни престъпни дейности, включително изпиране на пари и тероризъм. Методите, използвани за изработване на фалшиви документи, са значително усъвършенствани и в резултат на това е нужна висококачествена информация за възможните признаци за разпознаване, по-специално защитни елементи и характерни особености на измамите, както и редовна актуализация на тази информация.

- (6) *Системата FADO следва да съдържа информация за всички видове автентични документи за пътуване, самоличност, пребиваване и гражданско състояние, свидетелства за управление и регистрационни талони на превозни средства, издадени от държавите членки, за разрешенията за преминаване, издадени от Съюза и за фалшивите версии на тези документи, с които държавите членки и Съюза разполагат. Следва да е възможно системата FADO да съдържа информация за други свързани официални документи, по-специално такива, които са приложени към заявления за официални документи, издавани от държавите членки, и за фалшиви версии на тези документи. Следва също така да е възможно системата FADO да съдържа информация за всички видове автентични документи за пътуване, самоличност, пребиваване и гражданско състояние, свидетелства за управление и регистрационни талони на превозни средства, както и за други, свързани с тях официални документи, особено такива, които са приложени към заявления за официални документи, издавани от трети страни, например трети държави, териториални единици, международни организации и други субекти на международното право, както и за фалшиви версии на тези документи.*
- (7) *Личните данни в системата FADO следва да се обработват само за целите на функционирането на системата FADO. Като пряко следствие от целта, за която е създадена, в системата FADO следва да се съхранява само ограничена информация, свързана с идентифицираните лица или лицата, които могат да бъдат идентифицирани. Системата FADO следва да съдържа лични данни под формата на портретни снимки или буквено-цифрова информация само дотолкова, доколкото те са свързани със защитни елементи или с метода на фалшифициране на даден документ. Следва да е възможно тези ограничени лични данни да се съхраняват под формата на различни елементи в образците на автентични документи или под формата на псевдонимизирани данни в автентични или фалшиви документи. Европейската агенция за гранична и брегова охрана (наричана по-нататък „Агенцията“), създадена с Регламент (ЕС)*

2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета⁷, следва да предприеме необходимите стъпки, за да позволи псевдонимизирането на всички елементи от личните данни, които не са необходими във връзка с целите, за които данните се обработват, в съответствие с принципа за свеждане на данните до минимум. Не следва да има възможност за търсене на елементи от личните данни в системата FADO, нито пък да е възможно да се идентифицира физическо лице чрез системата FADO, без да се използват допълнителни данни. Системата FADO не следва да се използва за идентифициране на физически лица.

⁷ Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624 (ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1).

- (8) *Всяко обработване на лични данни от държавите членки в контекста на настоящия регламент следва да се извършва в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета⁸ или с Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета⁹, както е приложимо.*

⁸ *Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).*

⁹ *Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от компетентните органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказания и относно свободното движение на такива данни, и за отмяна на Рамково решение 2008/977/ПВР на Съвета (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 89).*

- (9) *Въпреки че държавите членки могат да запазят или разработят свои собствени национални системи, съдържащи информация за автентични и фалшиви документи, те следва да бъдат задължени да предоставят на Агенцията информация за автентичните документи, които издават, включително за техните защитни елементи, и за фалшивите версии на такива документи, с които държавите членки разполагат. Агенцията следва да въвежда тази информация в системата FADO и да гарантира еднородността и качеството на информацията.*
- (10) *Съюзът издава на членовете на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза, както и на служителите на Съюза разрешение за преминаване, което се използва за служебни цели в съответствие с Регламент (ЕС) № 1417/2013¹⁰ на Съвета. Съюзът следва да бъде задължен да предоставя на Агенцията информация за тези автентични документи и за техните защитни елементи.*

¹⁰ *Регламент (ЕС) № 1417/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на формата на разрешенията за преминаване, издавани от Европейския съюз (ОВ L 353, 28.12.2013 г., стр. 26).*

- (11) ■ На различните заинтересовани страни, включително на широката общественост, следва да бъдат предоставени *различни нива на достъп до системата FADO в зависимост от потребностите им и от чувствителния характер на съответните данни.*
- (12) За да се гарантира, *че държавите членки разполагат с* висока степен на контрол *върху* документните измами, на *компетентните в областта на документните измами* органи на държавите членки, например полиция, гранична *охрана и* други правоприлагащи органи, както *и на съответни други национални органи, следва да бъде предоставен достъп до системата FADO — с различни нива на достъп в зависимост от потребностите им въз основа на принципа „необходимост да се знае“.* Държавите членки следва да определят на кои компетентни органи и какво ниво на достъп да се предостави до системата FADO. Комисията и Агенцията следва също да определят компетентните административни звена, на които да се предостави достъп до системата FADO. Системата FADO следва да дава на ползвателите възможност да имат на разположение информация относно установени нови методи за фалшифициране на документи, както и относно нови *автентични* документи в обращение *в зависимост от техните права на достъп.*

- (13) През последните години **■** Агенцията разви експертния си опит в областта на документните измами. Поради това полезното сътрудничество *следва да бъде засилено чрез използване на експертния опит на Агенцията в полза на държавите членки в тази област. Агенцията следва да поеме и управлява системата FADO, както е предвидено в Регламент (ЕС) 2019/1896. Това не следва да доведе до промени за онези субекти, които вече имат достъп до системата FADO, а именно Комисията, Агенцията, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането, създадена с Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета¹¹, държавите членки и широката общественост. След като поеме системата FADO Агенцията следва да предоставя на държавите членки подкрепа за разкриването на фалшиви документи. В допълнение към това и по целесъобразност Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие, създадена с Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета¹², може да предоставя на Агенцията техническа подкрепа в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1896.*
- (14) Следва да се гарантира, че по време на преходния период системата FADO *остава* напълно функционална до самото завършване на прехода и прехвърлянето на съществуващата информация към новата система. След това собствеността върху съществуващите данни следва да се прехвърли на **■** Агенцията.

¹¹ Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и за замяна и отмяна на решения 2009/371/ПВР, 2009/934/ПВР, 2009/935/ПВР, 2009/936/ПВР и 2009/968/ПВР на Съвета (ОВ L 135, 24.5.2016 г., стр. 53).

¹² Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), за изменение на Регламент (ЕО) № 1987/2006 и Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1077/2011 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 99).

- (15) *Настоящият регламент не засяга правомощията на държавите членки по отношение на признаването на паспорти, пътни документи, визи или други документи за самоличност.*
- (16) *За да се предостави достъп до информацията в системата FADO на институции, органи, служби и агенции на Съюза, различни от Комисията и Агенцията, трети страни като трети държави, териториални единици, международни организации и други субекти на международното право, или частни субекти, като авиолинии и други превозвачи, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС във връзка с установяването на мерки за предоставяне на достъп в ограничена степен до системата FADO на тези институции, органи, служби и агенции на Съюза, на трети страни и частни субекти. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложиени в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество¹³. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.*

¹³ *ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.*

- (17) За да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия *по отношение на техническата структура на системата FADO*, установяването на техническите спецификации, процедурите за **■ контрол и проверка** на информацията *и определянето на датата, от която Агенцията ефективно ще прилага системата FADO*. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹⁴.

■

- (18) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно *позицията* на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз (ДЕС) и към *ДФЕС*, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. Доколкото настоящият регламент представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, в срок от шест месеца след вземането на решение от Съвета относно настоящия регламент Дания взема решение, в съответствие с член 4 от посочения протокол, дали да го въведе в националното си право.

¹⁴ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите-членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (19) Ирландия участва в настоящия регламент в съответствие с член 5, **параграф 1** от Протокол **№ 19** относно достиженията на правото от Шенген, включени в рамките на Европейския съюз, приложен към ДЕС и към ДФЕС, и с член 6, параграф 2 от Решение 2002/192/ЕО на Съвета¹⁵.

¹⁵ **Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген (ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20).**

- (20) По отношение на Исландия и Норвегия настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз, от една страна, и Република Исландия и Кралство Норвегия, от друга страна, за асоциирането на **последните** в процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген¹⁶, които попадат в областта, посочена в член 1, буква З от Решение 1999/437/ЕО на Съвета¹⁷.
- (21) По отношение на Швейцария настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария при приемането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген¹⁸, които попадат в областта, посочена в член 1, буква З от Решение 1999/437/ЕО във връзка с член 3, от Решение 2008/149/ ПВР на Съвета¹⁹.

¹⁶ **ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 36.**

¹⁷ **Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г. относно определени условия по прилагането на Споразумението между Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 31).**

¹⁸ **ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 52.**

¹⁹ Решение 2008/149/ ПВР на Съвета от 28 януари 2008 г. за сключване от името на Европейския съюз на Споразумение между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 50).

- (22) По отношение на Лихтенщайн настоящият **регламент** представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген²⁰, които попадат в областта, посочена в член 1, буква З от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2011/349/ЕС²¹ на Съвета.
- (23) *В съответствие с член 46, буква г) от Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета²² беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който прие становище на 3 декември 2018 г.,*

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

²⁰ ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 3.

²¹ *Решение 2011/349/ЕС на Съвета от 7 март 2011 г. за сключване от името на Европейския съюз на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, по отношение по-специално на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и полицейското сътрудничество (ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 1).*

²² *Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни (ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1).*

Член 1

Предмет и цел

С настоящия регламент се създава системата за фалшиви и автентични документи онлайн (FADO), която съдържа информация за автентични документи, издавани от държавите членки, Съюза и трети страни като трети държави, териториални единици, международни организации и други субекти на международното право, както и за фалшиви версии на такива документи.

Целта на системата FADO е да способства за борбата с документните измами и измамите със самоличност чрез обмен на информация относно защитните елементи и възможните характерни особености на измамите в автентични и фалшиви документи, между органите на държавите членки, компетентни в областта на документните измами.

Целта на системата FADO е да способства за борбата с документните измами и измамите със самоличност чрез обмен на информация с други субекти, включително с широката общественост.

I

Обхват и съдържание на системата FADO

1. Системата FADO съдържа информация относно документи за пътуване, самоличност, пребиваване и гражданско състояние, свидетелства за управление и регистрационни талони на превозни средства, издадени от държавите членки или от Съюза, както и относно фалшиви версии на тези документи.

Системата FADO може да съдържа информация относно изброените в първа алинея документи, издавани от трети страни, като трети държави, териториални единици, международни организации и други субекти на международното право, както и относно фалшиви версии на тези документи.

Системата FADO може да съдържа информация относно други свързани официални документи, по-специално приложени към заявления за официални документи, издавани от държавите членки и, когато е приложимо, от трети страни, като трети държави, териториални единици, международни организации и други субекти на международното право, както и относно фалшиви версии на тези документи.

2. **Информацията, посочена в параграф 1, е следната:**

- а) информация, включително изображения на **автентични** документи и **образци от тях**, както и техните защитни елементи;
- б) информация, включително изображения на фалшиви документи (подправени, фалшифицирани или псевдодокументи) и характерните особености на измамите;
- в) обобщени данни относно методите за подправяне;
- г) обобщени данни относно защитните елементи на **автентичните** документи; и
- д) статистика за установените фалшиви документи.

Системата FADO може да съдържа и наръчници, списъци с данни за контакт, информация за валидни документи за пътуване и тяхното признаване от държавите членки, **препоръки относно ефективни начини за разкриване на специфични методи за фалшифициране** и друга полезна свързана информация.

3. Държавите членки и Съюзът предават **■** без забавяне на *Европейската агенция за гранична и брегова охрана (наричана по-нататък „Агенцията“)* посочената в *параграф 1, първа алинея* информация *относно документите.*

Държавите членки могат да предават на Агенцията посочената в параграф 1, втора и трета алинеи информация относно документите.

Третите страни, като трети държави, териториални единици, международни организации и други субекти на международното право, могат да предават на Агенцията посочената в параграф 1, втора и трета алинеи информация относно документите.

Член 3

Отговорности на Агенцията

1. *При изпълнението на задачата си в съответствие с член 79 от Регламент (ЕС) 2019/1896 Агенцията гарантира правилното и надеждно функциониране на системата FADO и предоставя подкрепа на компетентните органи на държавите членки при разкриването на фалшиви документи.*

2. *Агенцията отговаря за въвеждането в системата FADO на получената информация по навременен и ефективен начин и гарантира еднородността и качеството на тази информация.*

Член 4

Структура на системата FADO и достъп до нея

1. *Структурата на системата FADO предоставя на ползвателите различни нива на достъп до информацията.*
2. *На Комисията и на Агенцията, в необходимата за изпълнение на техните задачи степен, и на компетентните в областта на документните измами органи на държавите членки, например полиция, гранична охрана и други правоприлагащи органи, както и на съответни други национални органи се предоставя сигурен достъп до системата FADO въз основа на принципа „необходимост да се знае“.*
3. *Структурата на системата FADO предоставя на широката общественост достъп до образци на автентични документи или до автентични документи с псевдонимизирани данни.*

4. *Достъп в ограничена степен до информацията в системата FADO може да бъде предоставен на следните субекти:*
- а) институции, органи, служби и агенции на Съюза, различни от посочените в параграф 2;*
 - б) трети страни, например трети държави, териториални единици, международни организации и други субекти на международното право;*
 - в) частни субекти, например авиокомпаниии и други превозвачи.*
5. *Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 8 за допълване на настоящия регламент посредством установяване на мерки за предоставяне на достъп до информацията, съхранявана в системата FADO, на участниците, изброени в параграф 4 от настоящия член. С делегираните актове се определя частта от системата FADO, до която се предоставя достъп на субектите, изброени в параграф 4, както и всички специфични процедури и условия, които може да бъдат необходими, включително изискването за сключване на споразумение между Агенцията и трета страна или частен субект, както е посочено в параграф 4, букви б) и в) от настоящия член.*

6. *Държавите членки определят компетентни в областта на документните измами органи и съответните други национални органи, които да имат достъп до системата FADO, включително нивото на достъп, което им се предоставя, и уведомяват за това Комисията и Агенцията.*

При поискване Комисията изпраща информацията, посочена в първа алинея, на Европейския парламент.

Член 5

Обработка на лични данни от страна на Агенцията

1. При обработването на лични данни *по настоящия регламент* Агенцията прилага Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета²³. Агенцията *обработва лични данни, само когато това обработване е необходимо за изпълнението на задачата ѝ за управление на системата FADO.*

По отношение на автентичните документи системата FADO съдържа само лични данни, включени в образеца на такива документи, или псевдонимизирани данни.

По отношение на фалшивите документи системата FADO съдържа само лични данни, доколкото те са необходими за описание или онагледяване на характерните особености на измамите или на метода на фалшифициране на такива документи.

²³ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

2. *Агенцията гарантира, че са въведени технически и организационни мерки, например псевдонимизация, за да се гарантира, че личните данни се обработват само за целите на функционирането на системата FADO в съответствие с принципа за свеждане на данните до минимум по начин, който не позволява идентифицирането на физически лица чрез системата FADO без използването на допълнителни данни.*

Член 6

Актове за изпълнение

1. Комисията приема актове за изпълнение с цел:
- а) установяване на *техническата структура на системата FADO*;
 - б) *установяване на* техническите спецификации за въвеждане и съхранение на информация в системата *FADO* в съответствие с високи стандарти;
 - в) установяване на процедурите за контрол и проверка на информацията, която се съдържа в системата *FADO*;
 - г) *определяне на датата, от която Агенцията ефективно прилага системата FADO.*

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 7, параграф 2.

2. *Комисията приема актовете за изпълнение, посочени в буква г) от параграф 1, след извършена проверка, че са изпълнени следните условия:*
- а) *приети са актовете за изпълнение, посочени в букви а), б) и в) от параграф 1;*
 - б) *Агенцията е уведомила Комисията за успешното изпълнение на структурата на системата FADO;*
 - в) *Агенцията е уведомила Комисията, че предаването на информацията от Генералния секретариат на Съвета на Агенцията е приключило.*

Член 7

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитета, създаден съгласно член 6 от Регламент (ЕО) № 1683/95 на Съвета²⁴. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 8

Упражняване на делегирането

1. *Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.*
2. *Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 4, параграф 5, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от ... [датата на влизане в сила на настоящия регламент].*

²⁴ Регламент (ЕО) № 1683/95 на Съвета от 29 май 1995 г. за определяне на единен формат за визи (ОВ L 164, 14.7.1995 г., стр. 1).

3. *Делегирането на правомощия, предвидено в член 4, параграф 5, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.*
4. *Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка, в съответствие с принципите, залегнали в Междуетноститутуционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.*
5. *Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и Съвета.*

6. *Делегиран акт, приет съгласно член 4, параграф 5, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейския парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.*

Член 9

Отмяна и преходни разпоредби

1. Съвместно действие 98/700/ПВР се отменя, считано от датата на ефективното привеждане в действие на системата FADO от Агенцията, като тази дата се определя с акт за изпълнение, както е посочено в член 6, параграф 1, буква г) от настоящия регламент.

2. *Генералният секретариат на Съвета предава на Агенцията наличната понастоящем информация в системата FADO, създадена със Съвместно действие 98/700/ПВР.*
3. *Държавите членки се съгласяват Генералният секретариат на Съвета да прехвърли притежаваната от тях информация, съхранена в системата FADO, създадена със Съвместно действие 98/700/ПВР, в системата FADO, създадена с настоящия регламент.*

Член **10**

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател
