



Brüsszel, 2017. február 13.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszámok:

2016/0379 (COD)
2016/0380 (COD)
2016/0377 (COD)
2016/0378 (COD)
2016/0382 (COD)
2016/0376 (COD)
2016/0381 (COD)
2016/0375 (COD)

5800/1/17
REV 1

ENER 24
CLIMA 13
CONSOM 28
TRANS 35
AGRI 51
IND 20
ENV 88
COMPET 84
FISC 39
ECOFIN 81
RECH 37
IA 23
CODEC 129

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	15135/16 ENER 418 ENV 758 CLIMA 169 COMPET 637 CONSOM 301 FISC 221 IA 131 CODEC 1809 + ADD 1 – 2 15150/16 ENER 420 ENV 760 CLIMA 171 COMPET 640 CONSOM 302 FISC 222 IA 133 CODEC 1816 + ADD 1 15151/16 ENER 421 IA 136 CODEC 1817 + ADD 1 15149/16 ENER 419 IA 134 CODEC 1815 + ADD 1 15120/16 ENER 417 CLIMA 168 CONSOM 298 TRANS 479 AGRI 650 IND 261 ENV 757 IA 130 CODEC 1802 15091/16 ENER 413 ENV 754 TRANS 473 ECOFIN 1149 RECH 340 IA 124 CODEC 1789 + ADD 1 15108/16 ENER 416 ENV 756 TRANS 477 ECOFIN 1152 RECH 341 IA 125 CODEC 1797 + ADD 1 15090/16 ENER 412 CLIMA 167 IA 123 CODEC 1788 +ADD 1
Tárgy:	„Tiszta energia” csomag (első olvasat) a) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a villamos energia belső piacáról (átdolgozás)

- b) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a villamos energia belső piacára vonatkozó közös szabályokról (átdolgozás)
- c) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről (átdolgozás)
- d) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Energiaszabályozók Európai Unió Együttműködési Ügynökségének létrehozásáról (átdolgozás)
- e) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a megújuló forrásokból előállított energia támogatásáról (átdolgozás)
- f) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve az energiahatékonyságról szóló 2012/27/EU irányelv módosításáról
- g) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve az épületek energiahatékonyságáról szóló 2010/31/EU irányelv módosításáról
- h) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az energiaunió irányításáról, valamint a 94/22/EK irányelv, a 98/70/EK irányelv, a 2009/31/EK irányelv, a 663/2009/EK rendelet, a 715/2009/EK rendelet, a 2009/73/EK irányelv, a 2009/119/EK tanácsi irányelv, a 2010/31/EU irányelv, a 2012/27/EU irányelv, a 2013/30/EU irányelv és az (EU) 2015/652 tanácsi irányelv módosításáról és az 525/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről

– Véleménycsere

I. A jogalkotási javaslatok – Bevezetés

A Bizottság 2016. november 30-án elfogadta a „Tiszta energia minden európai polgár számára” csomagot. A csomag nyolc jogalkotási javaslatot tartalmaz, és hatályában és méretében egyaránt a Bizottság által valaha előterjesztett legnagyobb energiaügyi csomag. A kapcsolódó közleménnyel, hatásvizsgálatokkal és más alátámasztó dokumentumokkal együtt több mint 3500 oldalt tartalmaz. A cél az, hogy az energiaunió energiarendszere a 2030-ig tartó és azt követő időszakban karbonszegény ágazattá alakuljon át, és egyúttal kedvező hatásokat gyakoroljon a foglalkoztatás, a fogyasztók, a gazdasági növekedés, az innováció és a versenyképesség tekintetében. A csomag három fő célt szolgál: az energiahatékonyság kiemelt kezelését, a globális vezető szerep megszerzését a megújuló energiák terén, valamint méltányos árak biztosítását a fogyasztók számára.

A csomagot egyben, a TTE Tanács (Energia) 2016. december 5-i ülésén terjesztették elő. A nyolc javaslat első részletes ismertetése az energetikai munkacsoportban 2017 januárjában és februárjának elején fejeződött be. A csomagban szereplő, a Bizottság által javasolt kezdeményezések egymással elválaszthatatlanul összefonódnak, ezért már megkezdődött a nyolc javaslat hatásvizsgálatainak kötelező vizsgálata. A vizsgálat e korai szakaszában a legtöbb delegáció vizsgálati fenntartással él az összes javaslattal kapcsolatban.

A máltai elnökség prioritásaival összhangban megkezdődött az energiahatékonyságra és az épületek energiahatékonyságára vonatkozó két javaslat részletes vizsgálata, hogy lehetőség szerint az elnökség során általános megközelítést lehessen kialakítani.

A jogalkotási javaslatok főbb elemeit az alábbiakban ismertetjük.

A villamosenergia-piac szerkezete

Mind a Tanács, mind az Európai Parlament több alkalommal felhívta a figyelmet arra, hogy a megfizethető energiaáraknak, a biztos energiaellátásnak és a megújuló energiaforrásokból költséghatékony módon, nagy mennyiségben termelt villamos energia integrálásának a garantálására a jól működő, integrált energiapiac a legjobb eszköz. A versenyképes árak alapvető fontosságúak a növekedés és a fogyasztói jólét megvalósításához az Európai Unióban, és ezért az EU energiapolitikájának középpontjában állnak.

A villamosenergia-piac jelenlegi szerkezete a „harmadik energiacsomag” szabályain alapul, amely kézzel fogható előrelépést eredményezett a fogyasztók számára és javította helyzetüket az energiapiacokon. Javította az európai villamosenergia-piacok likviditását is, és egyértelműen fokozta a határokon átnyúló kereskedelmet.

Azonban az új fejlemények az európai villamosenergia-piacok gyökeres átalakulásához vezettek. A megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia (RES-E) részaránya meredeken nőtt, és a megújuló energia az ár szempontjából is versenyképesebbé vált. A RES-E részarányának növekedése folytatódni fog, hiszen ez az egyik legfontosabb előfeltétele az éghajlatváltozással kapcsolatos Párizsi Megállapodás keretében vállalt uniós kötelezettségek teljesítésének. A jövő villamosenergia-piacát változatosabb és decentralizáltabb villamosenergia-termelés, a tagállamok egymástól való függésének fokozódása, valamint olyan új technológiai lehetőségek fogják jellemezni, amelyeknek köszönhetően a fogyasztók csökkenthetik számláikat, és a keresletoldali válaszingedések, a saját termelésű energia fogyasztása és tárolása révén a villamosenergia-piacok aktív szereplőivé válhatnak.

A fentiekre figyelemmel a Bizottság 2016 novemberében előterjesztette javaslatcsomagját, amely a villamos energia belső piacára vonatkozó közös szabályokról szóló irányelv, a villamosenergia-piacról szóló rendelet és az Energiaszabályozók Európai Uniói Együttműködési Ügynökségének (ACER) létrehozásáról szóló rendelet átdolgozására vonatkozó javaslatokat tartalmazott. Előterjesztett továbbá a villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről szóló új rendeletre vonatkozó javaslatot is.

A javasolt jogszabályok célja, hogy a rugalmasság növelésével hozzáigazítsák a piacra vonatkozó jelenlegi szabályokat az új piaci viszonyokhoz, és ezáltal lehetővé tegyék, hogy a villamos energia torzulásmentes árjelzések mellett szabadon áramoljon, egyúttal kedvező hatást gyakorolva a fogyasztók szempontjából, a lehető legnagyobb mértékben kiaknázva a határokon átnyúló koordináció előnyeit, valamint a megfelelő jelzéseket és ösztönzőket biztosítva az ahhoz szükséges beruházások előmozdításához, hogy az európai energiarendszer karbonszegényebbé és versenyképesebbé váljon. A csomag kiemelten kezeli az energiahatékonysági megoldásokat és hozzá fog járulni a munkahelyteremtésre, a növekedésre és a beruházások ösztönzésére vonatkozó uniós cél teljesítéséhez.

A villamosenergia-piac szerkezetére vonatkozóan javasolt szabályok célja egyenlő versenyfeltételek kialakítása minden energiaforrás tekintetében, valamint a megújuló energiák integrálása a piacba úgy, hogy eközben erősödjene a rövid távú piacok annak lehető legnagyobb mértékű biztosítása érdekében, hogy az ingadozó teljesítményű, kevésbé kiszámítható megújuló energiaforrások költséghatékony módon működhessenek piaci keretek között, mégpedig a valós idejű szolgáltatáshoz való közelítésük és a piacok kiegyensúlyozásának javítása révén. Ezenkívül a villamosenergia-piacon szükséges beruházások bevonása érdekében a javasolt jogszabályok arra is töreksenek, hogy javítsák az árjelzéseket, például az árplafonok megszüntetésével, annak biztosítása érdekében, hogy az árak tükrözzék a villamos energia valós értékét a csúcsidőszakokban, valamint a hatályos szabályozási keret megerősítésével annak biztosítása céljából, hogy az árjelzések a földrajzi elhelyezkedés szempontjából befolyásolhassák az új beruházásokat és termelési döntéseket (pl. a szállítási hálózatok strukturális szűk keresztmetszeteihez igazodó árzónák révén).

A villamosenergia-rendszer rugalmasabbá tétele érdekében a javasolt szabályok célja, hogy lehetővé tegyék az keresletoldali válaszintézkedések teljes körű beépülését a piacba, többek között annak biztosításával, hogy minden fogyasztó dinamikus villamosenergia-áron alapuló szerződést köthessen és alapfunkciókkal bíró intelligens fogyasztásmérővel rendelkezzen. A javasolt szabályok ösztönöznék továbbá az elosztórendszer-üzemeltetőket arra, hogy javítsák működésük hatékonyságát az ingadozóbb teljesítményű megújuló energiák termelése tekintetében, úgy, hogy eközben megőrzik semleges piaci közvetítői szerepüket.

Noha szem előtt kell tartani annak biztosítását, hogy megfelelő beruházásokra kerüljön sor a villamosenergia-piacon és javuljon a piac képessége arra, hogy ezeket a tervezett reformok révén megvalósítsa, a kapacitásallokációs mechanizmusok bevezetésének bizonyos feltételek mellett kell történnie, ezért a Bizottság javaslatot tett olyan intézkedésekre, amelyek célja, hogy javítsa ezen kapacitásallokációs mechanizmusok tagállamok közti összhangját annak érdekében, hogy elkerülhetők legyenek a belső piac működését érintő negatív következmények. A kapacitásallokációs mechanizmusok átlátható uniós erőforrás-megfelelőségi értékelésen fognak alapulni, és a tervek szerint ténylegesen lehetővé fogják tenni a határokon átnyúló részvételt.

Ezen túlmenően – és az uniós villamosenergia-rendszer kockázati felkészültségének javítása érdekében – szerepel a tervek között a kockázatok szisztematikusabb értékelése, amelyre közös módszertan alapján, határokon átnyúlóan kerülne sor. A tagállamok számára kötelező lenne kockázati felkészültségi terveket kidolgozni, amelyek két részből állnának: az egyik rész nemzeti intézkedéseket tartalmazna, a másik pedig a tagállamok által előzetesen elfogadandó, regionális szintű intézkedéseket, többek között regionális „stresszteszteket”, a különböző válsághelyzetekben való együttműködésre vonatkozó eljárásokat, és arra vonatkozó megállapodást, hogy miként kezeljenek a villamos energia területén párhuzamosan kialakuló válsághelyzeteket.

A kiskereskedelmi villamosenergia-piacon a verseny javítása érdekében a javasolt jogszabály az egyetemes szolgáltatási árszabályozás fokozatos megszüntetését irányozza elő, noha a kiszolgáltatót fogyasztók tekintetében lehetővé teszi az átmeneti árszabályozást. A fogyasztók érdekeltségének növelése érdekében korlátozottá válik a szerződés-megszüntetési díjak alkalmazhatósága és szigorodnak az intelligens fogyasztásmérők üzembe helyezésére vonatkozó szabályok. A Bizottság arra törekszik, hogy javuljon az összehasonlító weboldalakba vetett fogyasztói bizalom, és javaslatokat dolgozott ki az annak biztosítását célzó elvekre, hogy az energetikai számlák egyértelműek és könnyen érthetők legyenek. Végül biztosított lesz a fogyasztói adatokhoz való megkülönböztetésmentes hozzáférés annak érdekében, hogy az új belépők és energetikai szolgáltató vállalkozások új szolgáltatásokat alakíthassanak ki.

Megújuló energia

A javaslat célja a megújuló energiaforrásból előállított energiáról szóló 2009/28/EK irányelv részleges módosítása. Az Európai Tanács 2014. októberi ülésének következtetéseivel összhangban a Bizottság uniós szintű kötelező célként javasolja kitűzni, hogy a megújuló energia aránya 2030-ban legalább 27 %-ot érjen el az Unió teljes bruttó energiafogyasztásában.

A javaslat a megújuló energia támogatási rendszereivel, saját célú termelésével és fogyasztásával, a regionális együttműködéssel, a származási garanciákkal, az adminisztratív eljárásokkal, a tájékoztatással és képzéssel, valamint a bioüzemanyagokra, folyékony bio-energiahordozókra és biomassza-üzemanyagokra vonatkozó fenntarthatósági és ÜHG-kibocsátásmegtakarítási kritériumokkal foglalkozik. Három végfelhasználói ágazatra irányul, melyek nevezetesen a villamos energia (RES-E), a hűtés és fűtés (RES-H&C), valamint a közlekedés (RES-T).

A javaslat fő új elemeit alább ismertetjük.

A tagállamoknak meg kell határozniuk a 2030-ig tartó időszakra kitűzött átfogó, kötelező uniós célhoz való nemzeti hozzájárulásukat, és ehhez alapértékként a megújuló energiaforrásból előállított energiáról szóló, hatályos 2009/28/EK irányelv szerinti, 2020-ra vonatkozó kötelező nemzeti céljukat kell felhasználni. A javaslat magában foglal olyan általános elveket, amelyeket a tagállamoknak érvényesíteniük kell a támogatási rendszerek kialakításakor, azok stabilitásának biztosítása és annak érdekében, hogy a megújuló energiák alkalmazkodjanak a piaci igényekhez. Ez magában foglalja mindenekelőtt a visszaható hatály tilalmának elvéről szóló záradékot, a piaci alapú megközelítést, a befektetői biztonság garantálását a tagállamok hároméves tervei révén, valamint a támogatási rendszerek részleges (10–15 %-os) megnyitását a más tagállamokban lévő energiatermelők előtt, mindezt abból a célból, hogy csökkenjen a megújuló energiák alkalmazásának költsége és ösztönözzék a regionális megoldásokat.

A tagállamoknak „egyablakos” ügyintézési rendszert kell létrehozniuk az azon kérelmezőkkel kapcsolatos engedélyezési folyamat teljes egészének koordinálására, akik megújuló energiaforrást hasznosító erőműveket, valamint kapcsolódó szállítási és elosztási infrastruktúrát kívánnak építeni/működtetni. Az engedélyezési folyamat nem lehet hosszabb három évnél, és az 50 kW alatti teljesítményű létesítmények esetében egy egyszerű értesítésnek is elegendőnek kell lennie; meglévő létesítmények felújítása esetében az engedélyezési folyamat nem tarthat tovább egy évnél, de lehetőség van egyszerűsített értesítés alkalmazására is. Ezenkívül a javaslat megállapít néhány minimum-előírást a (kis mennyiségű) megújuló energiát elsősorban saját felhasználásra termelők, a termelő-fogyasztók, valamint a megújuló energiát termelő és felhasználó közösségek jogai tekintetében. Kötelezettséget ír elő továbbá a tagállamok számára arra, hogy adminisztratív szempontból könnyítsék meg az energia-beszerzési szerződések megkötését.

A fűtés és a hűtés tekintetében a javaslat lehetőséget biztosít a tagállamok számára arra, hogy növeljék a megújuló energia részarányát a fűtés- és hűtésszolgáltatásban (arra törekedve, hogy évente 1 százalékponttal növekedjen a megújuló energia alkalmazása ezen a területen), és megkülönböztetésmentes jogokat állapít meg a helyi távfűtési-távhűtési rendszerekhez való hozzáférésre vonatkozóan a megújulóenergia-termelők számára. Ami a közlekedést illeti, a javaslat azt a kötelezettséget vezeti be az európai közlekedési üzemanyag-forgalmazók számára, hogy egyre nagyobb arányban forgalmazzanak fejlett megújuló és alacsony szén-dioxid-kibocsátással járó üzemanyagokat (megújuló energiaforrásokból származó bioüzemanyagokat, biogázt, villamos energiát, valamint nem biológiai eredetű megújuló folyékony és gáz halmazállapotú üzemanyagokat), mégpedig ezek arányát a 2021-es 1,5 %-ról 2030-ra 6,8 %-ra növelve, csökkentve egyúttal az élelmiszer- vagy állati takarmány-alapú folyékony bioüzemanyagok maximális részarányát. Ugyanakkor a javaslat nem tartalmazza azt a jelenleg kötelező nemzeti célt, hogy a megújuló energia aránya a közlekedésben 2020-ra elérje a 10 %-ot. Ezenkívül a tagállamoknak egymással összekapcsolt nemzeti adatbázisokat kell létrehozniuk annak érdekében, hogy a fűtés, a hűtés és a közlekedés területén felhasznált megújuló tüzelő-, illetve üzemanyagok nyomon követhetők legyenek, valamint hogy lehetővé váljon az idevágó, releváns paraméterek számítása.

A bioüzemanyagok, a folyékony bio-energiahordozók és a biomassa-üzemanyagok tekintetében a javaslat új fenntarthatósági kritériumokat vezet be az erdei biomasszára vonatkozóan: kiterjeszti a fenntarthatósági kritériumokat a biomassa-üzemanyagokra; növeli a különböző típusú bioüzemanyagokból származó ÜHG-kibocsátásmegtakarítás minimumértékeit; valamint előírja, hogy a biomasszából előállított villamos energiát hasznosító, nagy méretű erőműveknek nagy hatásfokú kapcsolt energiatermelési technológiát kell alkalmazniuk.

Az energiaunió irányításáról szóló rendeletre vonatkozó javaslat tartalmaz az összesített nemzeti hozzájárulások és a 2030-ig tartó időszakra kitűzött átfogó, kötelező uniós szintű cél teljesülését eredményező lineáris pálya közötti különbség – a „mi van akkor, ha” kérdés – megszüntetésére vonatkozó rendelkezéseket¹. Ezen rendelkezések közé tartozik olyan további tagállami és uniós szintű intézkedések esetleges meghozatala, amelyek az uniós szintű cél elérését hivatottak biztosítani.

A Bizottság támogató pénzügyi keretet hoz létre annak érdekében, hogy fokozza az uniós alapok ezen irányelv céljai érdekében történő felhasználását, valamint hogy ösztönözze a tagállamoknak a megújuló energia elterjesztésére irányuló törekvéseit.

¹ Megjegyzés: vö. a 15090/16 dokumentumban a 27. cikkel.

Energiahatékonyság és az épületek energiahatékonysága

Az energiahatékonyság elsőrendűként való kezelésére vonatkozó elv alapján az energiahatékonyságról szóló 2012/27/EU irányelv és az épületek energiahatékonyságáról szóló 2010/31/EU irányelv célirányos felülvizsgálatára annak érdekében kerül sor, hogy az elősegítse a foglalkoztatást, a növekedést és az ellátás biztonságát, valamint hogy hozzájáruljon a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó uniós dekarbonizációs célok teljesüléséhez. Ebben a tekintetben a javasolt intézkedések azt szolgálják, hogy fennmaradjon az energiahatékonysági erőfeszítések 2020-ig megnyilvánuló szintje, és különösen a rendkívül alacsony hatékonyságú meglévő épületállomány felújítására összpontosítanak.

Az Európai Tanács 2014. októberi következtetései uniós szinten 27 %-os indikatív energiahatékonysági célt határoznak meg. A következtetések értelmében ezt a célt 2020-ig felül kell vizsgálni, mégpedig 30 %-os szintet szem előtt tartva. Miután a felülvizsgálatra sor került, a Bizottság most kötelező 30 %-os uniós célt javasol. A javaslat ezt az átfogó célt úgy tükrözi, hogy kimondja, hogy 2030-ban az EU energiafogyasztása nem haladhatja meg az 1 321 Mtoe primer energiát és a 987 Mtoe végső energiát, amit a tagállamoknak indikatív nemzeti energiahatékonysági hozzájárulásaik meghatározásakor figyelembe kell venniük.

A Bizottság javasolja az éves 1,5 %-os energiamegtakarítási kötelezettség 2030-ig és esetleg azon túl történő meghosszabbítását. A javaslat azonos alapra helyezi az energiahatékonysági kötelezettségi rendszereket az azonos hatást eredményező alternatív intézkedésekkel, ami nagyobb mértékű rugalmasságot vezet be ezen a téren. Az új szabályok előírják a tagállamok számára, hogy a legmegfelelőbb intézkedések meghatározásakor vegyék figyelembe az energiaszegénységet. Az irányelv pontosítja továbbá az energiamegtakarítások kiszámításának módjára vonatkozó követelményeket, és felülvizsgálja a fűtésre vonatkozó mérési és számlázási kötelezettségeket abból a célból, hogy az energiafogyasztási számlák átláthatóbbá és felhasználóbarátabbá váljanak.

Az épületek energiahatékonyságáról szóló 2010/31/EU irányelv felülvizsgált változata előírja a tagállamok számára, hogy alakítsanak ki világos elképzelést épületállományuk 2050-ig történő dekarbonizációjára vonatkozóan, mégpedig a 2030-ig tartó időszakra egyértelmű mérföldköveket meghatározó, hosszú távú felújítási stratégia formájában. A felújítást célzó beruházások mobilizálása érdekében a Bizottság olyan mechanizmusok bevezetését javasolja, amelyek kezelik a szűkös finanszírozást és a piaci akadályokat, és elindította az „Intelligens finanszírozás – intelligens épületek” kezdeményezést. A javaslat az intelligens megoldásokkal kapcsolatos mutató bevezetésével ösztönzi a modern technológiák épületekben való alkalmazását, és annak biztosítását is célozza, hogy minden nem lakáscélú és új lakáscélú épületben széles körben álljon rendelkezésre megfelelő töltőinfrastruktúra az elektromos autók számára. Sor került továbbá az épületek energiahatékonyságára vonatkozó számítási módszer felülvizsgálatára annak érdekében, hogy megfelelően figyelembe lehessen venni a megújuló energiát és kezelni lehessen a számított energiaigény és a tényleges fogyasztás közötti hatékonyságbeli különbséget.

Az energiaunió irányítása

Mivel a 2020 utáni időszakra nem léteznek a megújuló energiákra és az energiahatékonyságra vonatkozó, nemzeti szintű kötelező célok (amelyek az Európai Tanács 2014. októberi következtetéseiben sem szerepelnek), valamint a Párizsi Megállapodás összefüggésében a javaslat olyan együttműködési és ellenőrzési mechanizmust irányoz elő, amely várhatóan segít biztosítani, hogy az energiaunió általános és konkrét céljai – köztük mindenekelőtt a 2030-ig tartó időszakra a megújuló energia és az energiahatékonyság tekintetében meghatározott uniós szintű célok, valamint az éghajlatváltozással kapcsolatos uniós célok – együttes erővel teljesülnek, továbbá hogy az ezeken és más területeken javasolt intézkedések széles köre koherens és koordinált egészet alkosson.

Az ellenőrzési mechanizmus keretében a tagállamok a céljaikat, stratégiáikat és intézkedéseiket tartalmazó, integrált nemzeti energiaügyi és éghajlat-változási terveket fognak benyújtani, amelyek kiterjednek majd az energiaunió mind az öt dimenziójára (energiabiztonság; belső energiapiac; energiahatékonyság; dekarbonizáció; kutatás, innováció és versenyképesség), az üvegházhatást okozó gázok (ÜHG) kibocsátásának csökkentésére és a nyelönkénti eltávolításra vonatkozó célszámokat, valamint olyan stratégiákat és intézkedéseket is beleértve, amelyek a Párizsi Megállapodáshoz (UNFCCC) is kapcsolódnak. Ezek a tervek a 2021 és 2030 közötti időszakot ölelnék fel (majd ezt követően tízévente megújításra kerülnének), adott esetben a 2050-ig tartó és azon túli időszakra is kitekintve. A tagállamoknak a tervvázlatokat 2018. január 1-ig, a végleges terveket 2019. január 1-ig, az aktualizált tervvázlatok tervezetét 2023. január 1-ig, az aktualizált végleges terveket pedig 2024. január 10-ig kellene benyújtaniuk, majd ezt követően tízévente az aktualizált tervvázlatokat és végleges terveket.

Ezenkívül a rendelet bevezeti, hogy a tagállamoknak kétévente integrált nemzeti energia- és éghajlat-politikai eredményjelentéseket kell benyújtaniuk a Bizottság részére (az első ilyen jelentést 2021. március 15-ig) egy, a későbbiekben kidolgozásra kerülő jelentésminta alapján, fő mutatók felhasználásával azon éves jelentéseken túlmenően, amelyeket adott esetben nemzetközi kötelezettségvállalások összefüggésében kell elkészíteni. Ez a jelentéstétel felvált és ésszerűsít szinte minden olyan jelenlegi jelentési kötelezettséget, amelyek az energiával és éghajlatváltozással kapcsolatos uniós jogszabályokban szerepelnek. Emellett fenn kell tartani az ÜHG-kibocsátások és nyelönkénti eltávolítások becslésére szolgáló nemzeti és uniós nyilvántartási rendszereket. A jelentéseket meglévő jelentéstételi eljárásokra és adatbázisokra építő e-jelentéstételi platformon keresztül kell benyújtani.

A javaslat iránymutatásokat tartalmaz a hozzájárulások meghatározására szolgáló eljárásra, amelynek révén a tagállamok meghatározzák a megújuló energia és az energiahatékonyság területén a 2030-ig tartó időszakra kitűzött célokhoz való hozzájárulásait. A tagállamok a javaslat értelmében differenciált előrejelzéseket készítenek majd legalább 2040-ig az energiaunió öt dimenziójával kapcsolatos a) meglévő stratégiákra és b) tervezett stratégiákra vonatkozóan. A tagállamoknak továbbá el kell készíteniük az integrált tervekben szereplő stratégiák és intézkedések makrogazdasági, környezeti, szociális és készségekre gyakorolt hatásának, valamint az öt dimenzióval kapcsolatos stratégiák közötti kölcsönhatásoknak a becslését, legalább 2030-ig terjedően, összevetve egyúttal a meglévő és a tervezett stratégiák várható eredményeit is.

Az energiaunióval kapcsolatos célkitűzések kollektív teljesítését a Bizottság és a tagállamok közötti strukturált, iteratív folyamatnak kell támogatnia. Ennek részét képezné egy bizottsági nyomon követési rendszer, továbbá a Bizottság szükség esetén ajánlásokat adna ki, amelyeket a tagállamoknak rendkívüli mértékben figyelembe kell venniük, szem előtt tartva egyes uniós szintű célok kötelező jellegét. A javaslat tartalmaz továbbá a regionális együttműködésre és a nemzeti érdekelt felek közreműködésére vonatkozó rendelkezéseket is. Az Európai Környezetvédelmi Ügynökségnek adott esetben segítenie kell a Bizottságot ebben a munkában.

Ha a Bizottság a tagállamok által benyújtott információk alapján azt állapítja meg, hogy az energiaunióval kapcsolatos célok (különösen a megújuló energiákra és az energiahatékonyságra vonatkozó célok) teljesülése veszélybe került (a „mi van akkor, ha” kérdés), ajánlásokat adhat ki a tagállamok számára, és adott esetben uniós szinten további intézkedéseket hozhat.

A megújuló energiák esetében (amennyiben létezik kötelező erejű uniós cél) ilyen további intézkedés lehet a tagállamok kollektív kötelezése nemzeti intézkedések megtételére – például a megújuló energiák részarányának kiigazítására a hűtési-fűtési és/vagy a közlekedési ágazatban – vagy a megújuló energiákat célzó finanszírozási platform finanszírozása uniós szinten. Ilyen platformot a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadásával hozhat létre.

Az energiahatékonyság tekintetében (amennyiben a javaslat kötelező uniós célt irányoz elő) ilyen uniós intézkedések közé tartozhatnak a termékek, épületek és a közlekedés energiahatékonyságát javítani hivatott további intézkedések.

A Bizottságnak 2023-ban mind a megújuló energiák, mind az energiahatékonyság tekintetében fel kell mérnie, hogy az erőfeszítések elégségesek-e, és 2024-ben végre kell hajtani a szükséges további intézkedéseket.

(A jelenlegi Éghajlatváltozási Bizottság helyébe lépő) Energiaunió-bizottság jönne létre, adott esetben más bizottságokkal együtt, és a rendeletet 2026-ban felül kellene vizsgálni.

A javaslat az energiapolitika területére vonatkozó különböző jogszabályokban szereplő általános és konkrét célokkal, valamint az éghajlat- és az energiapolitika területén a Bizottság által a közelmúltban előterjesztett jogalkotási javaslatokban² szereplő általános és konkrét célokkal kapcsolatos „analóg rendelkezéseket” tartalmaz. Ezért a tárgyalási folyamat egésze során biztosítani kell az összhangot ezen „analóg rendelkezések” között minden egyéb érintett jogalkotási javaslatban (lásd a lábjegyzetet) és az irányításra vonatkozó ezen javaslatban.

² Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete **a földhasználat- megváltoztatáshoz és az erdőgazdálkodáshoz kapcsolódó üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak és - elnyelésnek** a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó éghajlat- és energiapolitikai keretbe történő **beillesztéséről**, valamint az üvegházhatásúgáz-kibocsátás és az éghajlatváltozással kapcsolatos egyéb információk nyomon követésének és bejelentésének rendszeréről szóló 525/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról („LULUCF”)

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a stabil és alkalmazkodóképes energiaunió megvalósítása és a Párizsi Megállapodásban vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében a tagállamok által 2021-től 2030-ig **kötelezően teljesítendő éves üvegházhatásúgáz-kibocsátás-csökkentések** meghatározásáról, valamint az üvegházhatásúgáz-kibocsátás és az éghajlatváltozással kapcsolatos egyéb információk nyomon követésének és bejelentésének rendszeréről szóló 525/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról („közös kötelezettségvállalási rendelet”)

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve **a megújuló forrásokból előállított energia** támogatásáról (átdolgozás)

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete **a földgázellátás biztonságának** megőrzését szolgáló intézkedésekről és a 994/2010/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve az **energiahatékonyságról** szóló 2012/27/EU irányelv módosításáról

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve **az épületek energiahatékonyságáról** szóló 2010/31/EU irányelv módosításáról

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete **a villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről** és a 2005/89/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről

II. VÉLEMÉNYCSERE

Felkérjük a minisztereket, hogy ismertessék előzetes nézeteiket³ a „Tiszta energia minden európai polgár számára” csomagról, többek között arról, hogy:

- miként tehetünk – az együttes nyilatkozattal⁴ összhangban – érdemi előrelépést és miként fogadhatjuk el a csomagot – amennyiben lehetséges – 2017 vége előtt;
- miként biztosíthatjuk a legmegfelelőbbben az átfogó megközelítés kulcsfontosságú – többek között intézményi – szinergiáit;
- miként lehet a legjobban felhasználni a regionális együttműködést az átmenet elősegítésére?

³ Megjegyzés: felkérjük a delegációkat, hogy észrevételeiket írásban nyújtsák be, hogy a miniszterek a legfontosabb üzenetekre összpontosíthassanak.

⁴ Lásd a 15375/16 dokumentumot.