

Bruxelles, 13. veljače 2017.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmeti:

2016/0379 (COD)
2016/0380 (COD)
2016/0377 (COD)
2016/0378 (COD)
2016/0382 (COD)
2016/0376 (COD)
2016/0381 (COD)
2016/0375 (COD)

5800/1/17
REV 1

ENER 24
CLIMA 13
CONSOM 28
TRANS 35
AGRI 51
IND 20
ENV 88
COMPET 84
FISC 39
ECOFIN 81
RECH 37
IA 23
CODEC 129

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo

Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Br. dok. Kom.: 15135/16 ENER 418 ENV 758 CLIMA 169 COMPET 637 CONSOM 301
FISC 221 IA 131 CODEC 1809
+ ADD 1 – 2
15150/16 ENER 420 ENV 760 CLIMA 171 COMPET 640 CONSOM 302
FISC 222 IA 133 CODEC 1816
+ ADD 1
15151/16 ENER 421 IA 136 CODEC 1817
+ ADD 1
15149/16 ENER 419 IA 134 CODEC 1815
+ ADD 1
15120/16 ENER 417 CLIMA 168 CONSOM 298 TRANS 479 AGRI 650
IND 261 ENV 757 IA 130 CODEC 1802
15091/16 ENER 413 ENV 754 TRANS 473 ECOFIN 1149 RECH 340
IA 124 CODEC 1789
+ ADD 1
15108/16 ENER 416 ENV 756 TRANS 477 ECOFIN 1152 RECH 341
IA 125 CODEC 1797
+ ADD 1
15090/16 ENER 412 CLIMA 167 IA 123 CODEC 1788
+ADD 1

Predmet: Paket za čistu energiju (**prvo čitanje**)

- a) Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o unutarnjem tržištu električne energije (preinaka)
 - b) Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije (preinaka)
 - c) Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o pripremljenosti za rizike u sektoru električne energije
 - d) Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o osnivanju Agencije Europske unije za suradnju energetske regulatora (preinaka)
 - e) Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o promicanju upotrebe energije iz obnovljivih izvora (preinaka)
 - f) Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti
 - g) Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2010/31/EU o energetske učinkovitosti zgrada
 - h) Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o upravljanju energetskom unijom, izmjeni Direktive 94/22/EZ, Direktive 98/70/EZ, Direktive 2009/31/EZ, Uredbe (EZ) br. 663/2009, Uredbe (EZ) br. 715/2009, Direktive 2009/73/EZ, Direktive Vijeća 2009/119/EZ, Direktive 2010/31/EU, Direktive 2012/27/EU, Direktive 2013/30/EU i Direktive Vijeća (EU) 2015/652 te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013
- razmjena mišljenja
-

I. Uvod u zakonodavne prijedloge

Komisija je 30. studenoga 2016. donijela paket nazvan „Čista energija za sve Europljane”. Taj paket, koji se sastoji od osam zakonodavnih prijedloga, po području primjene i veličini najveći je paket koji je Komisija ikada predstavila u području energetike. S komunikacijom, procjenama učinka i drugim popratnim dokumentima taj paket ima više od 3500 stranica. Cilj je da se za 2030. i kasnije energetske sustav energetske unije preobrazi u niskougljično gospodarstvo te da istodobno donese korist u pogledu zapošljavanja, potrošača, gospodarskog rasta, inovacija i konkurentnosti. Paketom se nastoje ostvariti tri glavna cilja: davanje prednosti energetske učinkovitosti, ostvarenje globalnog vodstva u obnovljivim energijama te omogućivanje poštenih uvjeta za potrošače.

Paket je u cijelosti predstavljen na sastanku Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku (energetika) 5. prosinca 2016. Prvo detaljno predstavljanje svih osam prijedloga u okviru Radne skupine za energetiku dovršeno je u siječnju i početkom veljače 2017. Inicijative iz paketa kako ga je predložila Komisija međusobno su suštinski povezane te je zbog toga već započelo obvezno ispitivanje procjena učinka tih osam prijedloga. U ovoj ranoj fazi ispitivanja većina delegacija zadržava analitičku rezervu na sve prijedloge.

U skladu s prioritetima malteškog predsjedništva započelo je detaljno ispitivanje dvaju prijedloga o energetske učinkovitosti i energetske učinkovitosti zgrada s ciljem postizanja općeg pristupa tijekom njegova mandata, ako to bude moguće.

Glavni elementi zakonodavnih prijedloga navedeni su u nastavku.

Model tržišta električne energije

I Vijeće i Europski parlament više su puta naglasili da je integrirano energetske tržište koje dobro funkcionira najbolji način za osiguravanje prihvatljivih cijena energenata, sigurne opskrbe energijom te za omogućivanje uključivanja veće količine električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora na isplativ način. Za postizanje rasta i dobrobiti potrošača u Europskoj uniji ključne su konkurentne cijene koje su stoga u središtu energetske politike EU-a.

Trenutačni model tržišta električne energije temelji se na pravilima iz „trećeg energetske paketa” kojim je postignut konkretan napredak za potrošače te je poboljšao njihov položaj na energetske tržištima. Ujedno je doveo do povećane likvidnosti europskih tržišta električne energije te do nedvojnog rasta prekogranične trgovine.

Međutim, novi je razvoj događaja doveo do temeljnih promjena na europskim tržištima električne energije. Udio električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije (RES-E) naglo se povećao te je obnovljiva energija postala konkurentnija u pogledu troškova. Nastavit će se s tim prijelazom na proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora jer je to ključan uvjet za ispunjavanje obveza Unije iz pariškog sporazuma o klimi. Buduće tržište električne energije bit će obilježeno promjenjivijom i decentraliziranijom proizvodnjom električne energije, povećanom međuovisnošću država članica i novim tehnološkim mogućnostima zahvaljujući kojima će potrošači moći smanjiti svoje račune i aktivno sudjelovati na tržištima električne energije s pomoću odgovora na potražnju, vlastite potrošnje i skladištenja.

S obzirom na navedeno Komisija je u paketu iz studenoga 2016. predstavila svoje prijedloge za preinaku Direktive o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije, Uredbe o tržištu električne energije i Uredbe o osnivanju Agencije Europske unije za suradnju energetske regulatora (ACER). Nadalje, predstavljen je prijedlog nove Uredbe o pripremljenosti za rizike u sektoru električne energije.

Cilj je predloženih zakonodavnih akata prilagođavanje trenutnih tržišnih pravila novom stanju na tržištu putem veće fleksibilnosti omogućivanjem slobodnog protoka električne energije u skladu s neometanim cjenovnim signalima, uz istodobno osnaživanje potrošača, maksimalno iskorištavanje prednosti prekogranične koordinacije i slanje odgovarajućih signala i poticaja za pokretanje potrebnih ulaganja kako bi europski energetski sustav u većoj mjeri postao niskouglijčan i konkurentan. Njima će se ujedno dati prednost rješenjima za energetske učinkovitost i doprinijeti cilju Unije u pogledu otvaranja radnih mjesta, poticanja rasta i privlačenja ulaganja.

Cilj je predloženih pravila o modelu tržišta električne energije uspostava ravnopravnih uvjeta u odnosu na sve izvore i uključivanje obnovljivih izvora energije na tržište, uz istodobno jačanje kratkoročnih tržišta kako bi se pružile najveće moguće prilike promjenjivim, manje predvidljivim obnovljivim izvorima energije da u tržišnom kontekstu posluju na isplativ način, približavajući ih stvarnom vremenu te poboljšavajući tržišta uravnoteženja. Nadalje, kako bi se privukla potrebna ulaganja u tržište električne energije, predloženim zakonodavnim aktima nastoje se poboljšati cjenovni signali, na primjer, uklanjanjem ograničenja cijena kako bi se osiguralo da cijene odražavaju stvarnu vrijednost električne energije tijekom kritičnih razdoblja te poboljšanjem postojećeg regulatornog okvira kako bi se osiguralo da cjenovni signali mogu utjecati na geografsku lokaciju novih ulaganja i odluke o proizvodnji (npr. putem cjenovnih područja usklađenih sa strukturnim zagađenjem u prijenosnoj mreži).

Kako bi sustav električne energije bio fleksibilniji, cilj je predloženih pravila omogućiti odgovor na potražnju da bi potrošači u potpunosti mogli sudjelovati u tržištu, među ostalim tako da se svakom potrošaču omogući pristup ugovoru s dinamičkim cijenama električne energije i naprednom brojilu s minimalnim skupom funkcija. Osim toga, predloženim pravilima potaknulo bi se operatore distribucijskih sustava da poboljšaju učinkovitost svojeg poslovanja u kontekstu promjenjivije proizvodnje iz obnovljivih izvora energije, štiteći pritom njihovu ulogu neutralnih posrednika na tržištu.

Uzimajući u obzir važnost toga da se osiguraju odgovarajuća ulaganja u tržište električne energije i poboljša, putem predviđenih reformi, sposobnost tržišta da ih ostvare, pri uvođenju mehanizama za razvoj kapaciteta trebalo bi poštovati određene uvjete te su predložene mjere za bolje usklađivanje tih mehanizama za razvoj kapaciteta među državama članicama kako bi se izbjegle negativne posljedice za funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Mehanizmi za razvoj kapaciteta bit će utemeljeni na transparentnoj procjeni adekvatnosti resursa diljem EU-a te bi se njima trebalo omogućiti djelotvorno prekogranično sudjelovanje.

Osim toga, kako bi se poboljšala pripremljenost za rizike u okviru sustava električne energije EU-a, predviđena je sustavnija procjena rizika na temelju zajedničkih metoda koju treba provesti u prekograničnom kontekstu. Države članice imale bi obvezu sastaviti planove pripremljenosti za rizike koji sadrže dva dijela; jedan dio u kojem su navedene nacionalne mjere i drugi u kojem su utvrđene mjere koje prethodno trebaju dogovoriti države članice u regionalnom kontekstu, što uključuje regionalne testove otpornosti, postupke za suradnju u različitim kriznim slučajevima i dogovor o načinu na koji će se rješavati istodobne elektroenergetske krizne situacije.

Kako bi se unaprijedilo tržišno natjecanje na maloprodajnom tržištu električne energije, predviđenim zakonodavnim aktima predviđa se postupno ukidanje općeg reguliranja cijena, uz prijelazno reguliranje cijena za ugrožene potrošače. Radi povećanja uključenosti potrošača ograničena je upotreba naknada za raskid ugovora te su pojačana pravila za uvođenje naprednih brojila. Povećano je povjerenje potrošača u internetske stranice za usporedbu te su predložena načela za osiguravanje toga da računi za potrošnju energije budu jasni i lako razumljivi. Konačno, kako bi novi tržišni subjekti i nova poduzeća za energetske usluge mogli razviti nove usluge osiguran je nediskriminirajući pristup podacima o potrošačima.

Obnovljiva energija

Cilj je prijedloga djelomična revizija Direktive 2009/28 o obnovljivim izvorima energije. Njime se predlaže obvezujući ciljani udio na razini EU-a od najmanje 27 % obnovljive energije u konačnoj bruto potrošnji energije u Uniji 2030. u skladu sa zaključcima Europskog vijeća iz listopada 2014.

Prijedlogom se rješavaju pitanja programâ potpore, vlastite proizvodnje i potrošnje obnovljive energije, regionalne suradnje, jamstava o podrijetlu, administrativnih postupaka, informacija i osposobljavanja te kriterija održivosti i ušteda emisija stakleničkih plinova za biogoriva, tekuća biogoriva i goriva iz biomase. Namijenjen je trima sektorima krajnje uporabe: električna energija („RES-E”), grijanje i hlađenje („RES-H&C”) i promet („RES-T”).

Glavni novi elementi prijedloga opisani su u nastavku.

Države članice trebale bi uspostaviti svoje nacionalne doprinose općem obvezujućem cilju EU-a za 2030., upotrebljavajući kao osnovnu razinu svoj obvezujući nacionalni cilj za 2020. kako je navedeno u postojećoj Direktivi o obnovljivim izvorima energije 2009/28/EZ. Prijedlogom su obuhvaćena opća načela koja bi države članice trebale slijediti pri osmišljavanju programâ potpore kako bi se osigurala njihova stabilnost te kako bi se obnovljive izvore energije prilagodilo tržištu. To bi osobito uključivalo klauzulu o neretroaktivnosti, pristup utemeljen na tržištu, sigurnost ulagača putem trogodišnjih planova država članica te djelomično otvaranje programâ potpore (10 – 15 %) za proizvođače smještene u drugim državama članicama, s ciljem snižavanja cijena raspoređivanja obnovljivih izvora energije i poticanja regionalnih rješenja.

Države članice trebale bi uspostaviti jedinstvenu kontaktnu točku za koordinaciju cjelokupnog procesa izdavanja dozvole za podnositelje zahtjeva koji žele graditi postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i povezanu infrastrukturu za prijenos i distribuciju ili žele upravljati njima. Proces izdavanja dozvole ne bi trebao biti dulji od tri godine, a za postrojenja ispod 50 kW trebala bi biti dovoljna jednostavna obavijest; za ponovno pokretanje postojećih postrojenja proces izdavanja dozvole trebao bi trajati najdulje jednu godinu te je također predviđena pojednostavnjena obavijest. Nadalje, prijedlogom se uspostavljaju određeni minimalni standardi u pogledu prava (manjih) samostalnih proizvođača i samostalnih potrošača obnovljive energije te zajednica u području obnovljive energije. Prijedlogom se ujedno obuhvaća obveza država članica da administrativno olakšaju sastavljanje ugovora o otkupu električne energije.

Što se tiče grijanja i hlađenja, prijedlogom se državama članicama pružaju mogućnosti povećanja njihova udjela obnovljive energije u opskrbi energijom za grijanje i hlađenje (nastojanjem da se uporaba obnovljive energije u opskrbi energijom za grijanje i hlađenje poveća za jedan postotni bod godišnje) te se utvrđuju nediskriminatorna prava pristupa lokalnim centraliziranim sustavima grijanja i hlađenja za proizvođače obnovljive energije. U pogledu prometa prijedlogom se uvodi obveza europskim dobavljačima goriva namijenjenih uporabi u prometu da na tržište isporučuju sve veći udio naprednih obnovljivih i niskougljičnih goriva (odnosno biogoriva, bioplina, električne energije iz obnovljivih izvora te obnovljivih tekućih i plinovitih goriva nebiološkog podrijetla), od 1,5 % 2021. do 6,8 % 2030., istodobno smanjujući maksimalan udio tekućih biogoriva proizvedenih iz hrane ili hrane za životinje. Usporedno s tim, prijedlogom nije obuhvaćen postojeći nacionalni obvezujući cilj za 2020. od 10 % udjela obnovljive energije u prometu. Nadalje, države članice trebale bi uspostaviti međusobno povezane nacionalne baze podataka kako bi se pratila obnovljiva goriva koja se upotrebljavaju za grijanje i hlađenje te u prometu i kako bi se omogućio izračun relevantnih parametara koja se na njih odnose.

U pogledu biogoriva, tekućih biogoriva i goriva iz biomase prijedlogom se uvode novi kriteriji održivosti za šumsku biomasu; proširuju se kriteriji održivosti kako bi se obuhvatila goriva iz biomase; povećavaju se minimalne stope ušteda emisija stakleničkih plinova iz različitih vrsta biogoriva te se veće elektrane na goriva iz biomase obvezuje da upotrebljavaju izrazito učinkovitu tehnologiju za kombiniranu proizvodnju toplinske i električne energije.

Odredbe koje se odnose na popunjavanje „razlike” između ukupnih nacionalnih doprinosa i linearne putanje koja vodi do općeg obvezujućeg cilja na razini EU-a za 2030., poznato kao pitanje „što ako”, obuhvaćene su Prijedlogom uredbe o upravljanju energetsom unijom¹. Takve odredbe obuhvaćaju moguće dodatne mjere država članica te dodatne mjere na razini Unije kojima bi se trebalo osigurati ostvarenje cilja na razini EU-a.

Komisija uspostavlja potporni financijski okvir kako bi se povećala uporaba sredstava Unije u korist ciljeva ove Direktive te kako bi se potaknula poduzetnost država članica u pogledu raspoređivanja obnovljive energije.

¹ Napomena: usp. dok. 15090/16., čl. 27.

Energetska učinkovitost i energetska učinkovitost zgrada

Na temelju prvog načela energetske učinkovitosti ciljanom revizijom Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti i Direktive 2010/31/EU o energetske učinkovitosti zgrada nastoje se osigurati radna mjesta, rast i sigurnost opskrbe, kao i doprinos ciljevima za 2030. u pogledu dekarbonizacije. U tom kontekstu, predloženim mjerama nastoji se do 2020. održati ista razina napora u pogledu energetske učinkovitosti koja je dosad ostvarena te su one osobito namijenjene obnovi izrazito neučinkovitog postojećeg fonda zgrada.

U zaključcima Vijeća iz listopada 2014. utvrđuje se okviran cilj povećanja energetske učinkovitosti na 27 % na razini EU-a. U zaključcima se ujedno poziva na preispitivanje tog cilja do 2020. imajući na umu razinu od 30 %. Nakon što je provela preispitivanje, Komisija sada predlaže obvezujući cilj EU-a od 30 %. Taj opći cilj izražen je kao maksimum od 1321 milijuna tona ekvivalenta nafte (Mtoe) primarne energije i 987 milijuna tona ekvivalenta nafte (Mtoe) krajnje energije potrošene 2030. u EU-u, koji države članice moraju uzeti u obzir pri utvrđivanju svojih okvirnih nacionalnih doprinosa energetske učinkovitosti.

Predloženo je da se godišnja obveza uštede energije od 1,5 % produlji do 2030., a moguće i nakon toga. Programi s obvezama u pogledu energetske učinkovitosti izjednačeni su s alternativnim mjerama koje imaju isti učinak, čime se uvodi veća fleksibilnost. Pri utvrđivanju najprimjerenijih mjera novim pravilima traži se od država članica da uzmu u obzir energetska siromaštvo.

Direktivom se ujedno pojašnjavaju zahtjevi u pogledu načina na koji se moraju izračunavati uštede energije te se preispituju obveze mjerenja i obračuna za grijanje kako bi se omogućili transparentniji obračuni električne energije koji su usmjereniji na korisnika.

Preispitivanjem Direktive 2010/31/EU o energetske učinkovitosti zgrada zahtijeva se od država članica da imaju jasnu viziju u pogledu dekarbonizacije svojeg fonda zgrada do 2050. putem dugoročne strategije obnove kojom su utvrđene jasni ključni koraci za 2030. Kako bi se pokrenula ulaganja za obnovu, Komisija predlaže uvođenje mehanizama za rješavanje nedostataka u pogledu financiranja i tržišnih prepreka te je pokrenula pametno financiranje za inicijativu pametnih zgrada. Prijedlogom se potiče uporaba modernih tehnologija u zgradama uvođenjem pokazatelja pripremljenosti za pametne tehnologije te mu je cilj osigurati da infrastruktura za punjenje električnih vozila postane široko dostupna u svim nestambenim i novim stambenim zgradama. Metoda izračuna u vezi s energetske učinkovitošću zgrada također se preispituje kako bi se prikladno ocijenila obnovljiva energija i riješilo pitanje razlike u učinkovitosti između potražnje za energijom i stvarne potrošnje.

Upravljanje

U nedostatku nacionalno obvezujućih ciljeva za obnovljive izvore energije i energetske učinkovitost za razdoblje nakon 2020. (koje je Europsko vijeće 2014. izostavilo) te u kontekstu Pariškog sporazuma, prijedlogom se osmišljava mehanizam za suradnju i kontrolu koji bi trebao pomoći tome da se osigura da se ciljevi energetske unije, koji konkretno uključuju ciljeve u pogledu obnovljive energije i energetske učinkovitosti na razini EU-a do 2030., kao i klimatske ciljeve EU-a, zajedno ispune te da širok raspon mjera predloženih u tim i drugim područjima bude koherentna i koordinirana cjelina.

Mehanizam za kontrolu sastojat će se od toga da države članice podnesu integrirane nacionalne energetske i klimatske planove kojima su obuhvaćeni njihovi ciljevi, politike i mjere u vezi sa svih pet dimenzija energetske unije (energetskom sigurnošću, unutarnjim energetskim tržištem, energetskom učinkovitošću, dekarbonizacijom, istraživanjem, inovacijama i konkurentnošću), što uključuje ciljeve u pogledu emisija stakleničkih plinova, kao i uklanjanja s pomoću ponora, te politike i mjere koje su također povezane s Pariškim sporazumom, UNFCCC-om. Tim bi se planovima obuhvatilo razdoblje od 2021. do 2030. (te bi se oni produljivali za svakih deset godina nakon toga), što uključuje mogućnost produljenja do 2050. i kasnije, prema potrebi. Države članice trebale bi predstaviti nacрте planova do 1. siječnja 2018., konačne planove do 1. siječnja 2019., nacрте ažuriranih planova do 1. siječnja 2023. i ažurirane konačne planove do 1. siječnja 2024., a nacрти konačnih i ažuriranih planova ponovno bi se nakon toga podnosili svakih deset godina.

Osim toga, Uredbom se uvode dvogodišnja integrirana nacionalna energetska i klimatska izvješća o napretku koja države članice trebaju podnijeti Komisiji (pri čemu je rok za prvo takvo izvješće 15. ožujka 2021.) na temelju obrasca za izvješćivanje koji treba utvrditi kasnije te uz uporabu ključnih pokazatelja, kao i godišnje izvješćivanje ako je to nužno s obzirom na međunarodne obveze. Tim bi se postupkom izvješćivanja trebale zamijeniti i pojednostavniti skoro sve postojeće obveze u zakonodavstvu EU-a u području energetike i klime. Osim toga, trebalo bi nastaviti s nacionalnim i Unijinim sustavima inventara za procjenu emisija stakleničkih plinova i uklanjanja s pomoću ponora. Izvješćivanje bi se trebalo obavljati uporabom platforme za e-izvješćivanje koja će se temeljiti na postojećim procesima i bazama podataka u vezi s izvješćivanjem.

Predložene su smjernice za „proces utvrđivanja doprinosa” kojim države članice određuju svoje doprinose ciljevima u području obnovljive energije i energetske učinkovitosti do 2030. Države članice trebale bi osigurati diferencirane projekcije za (a) postojeće politike i (b) planirane politike u vezi s pet dimenzija energetske unije barem do 2040. Nadalje, države članice trebale bi procijeniti makroekonomski, okolišni i društveni učinak te učinak na vještine koje imaju politike i mjere obuhvaćene integriranim planovima, kao i interakcije među politikama u vezi s pet dimenzija, barem do 2030., uspoređujući pritom ujedno projekcije postojećih politika i planiranih politika.

Strukturiranim i iterativnim procesom između Komisije i država članica trebalo bi se osiguravati napredak u zajedničkom ostvarenju ciljeva energetske unije. To bi uključivalo sustav za praćenje koje bi provodila Komisija te prema potrebi preporuke Komisije koje bi države članice trebale u potpunosti uzeti u obzir, imajući na umu obvezujuću prirodu određenih ciljeva na razini EU-a. Nadalje, prijedlog sadrži odredbe u pogledu regionalne suradnje i uključivanja nacionalnih dionika. Europska agencija za okoliš trebala bi pomagati Komisiji ako je to potrebno.

Ako Komisija, na temelju informacija koje su podnijele države članice, zaključi da je ostvarenje ciljeva energetske unije (posebno ciljeva u pogledu obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti) ugroženo (pitajte „što ako?”), može izdati preporuke državama članicama te, prema potrebi, poduzeti dodatne mjere na razini Unije.

U pogledu obnovljivih izvora energije (ako postoji obvezujući cilj EU-a) takvim dodatnim mjerama može biti obuhvaćena zajednička obveza država članica da poduzmu nacionalne mjere, kao što je prilagođavanje udjela obnovljivih izvora energije u sektoru grijanja i hlađenja i/ili prometa ili financiranje platforme za financiranje obnovljivih izvora energije na razini Unije. Takvu platformu može uspostaviti Komisija donošenjem delegiranog akta.

U pogledu energetske učinkovitosti (ako je predložen obvezujući cilj EU-a) takvim mjerama Unije mogu biti obuhvaćene dodatne mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti proizvoda, zgrada i prometa.

U pogledu i područja obnovljivih izvora energije i područja energetske učinkovitosti, ocjena Komisije u vezi s dostatnošću napora treba biti provedena do 2023., uz odgovarajuće dodatne mjere koje treba provesti do 2024.

Uspostavio bi se Odbor za energetske uniju (koji bi zamijenio aktualni Odbor za klimatske promjene i druge odbore ako je to potrebno) te bi se Uredba preispitala 2026.

Prijedlog sadrži „zrcalne odredbe” koje se odnose na ciljeve i svrhe sadržane u različitim zakonodavnim aktima EU-a u području energetske politike, kao i na ciljeve i svrhe iz nekoliko zakonodavnih prijedloga u području klimatske i energetske politike koje je Komisija nedavno predstavila.² Stoga se mora osigurati dosljednost tijekom cjelokupnog pregovaračkog procesa između tih „zrcalnih odredaba” u svim drugim dotičnim zakonodavnim prijedlozima (vidjeti bilješku) te u navedenom prijedlogu o upravljanju.

² Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o **uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva** u okvir za klimatsku i energetske politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama („LULUCF”)
Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o **obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova** u državama članicama od 2021. do 2030. za otpornu energetske uniju i ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama („ESR”)
Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o promicanju upotrebe **energije iz obnovljivih izvora** (preinaka)
Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama zaštite **sigurnosti opskrbe plinom** i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 994/2010
Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2012/27/EU o **energetskoj učinkovitosti**
Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2010/31/EU o **energetskoj učinkovitosti zgrada**
Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o **pripremljenosti za rizike u sektoru električne energije** i stavljanju izvan snage Direktive 2005/89/EZ

II. RAZMJENA MIŠLJENJA

Ministri se pozivaju da razmijene svoja početna mišljenja³ o paketu o čistoj energiji za sve Europljane, među ostalim o tome:

- kako, u skladu sa Zajedničkom izjavom⁴, možemo ostvariti znatan napredak te, prema potrebi, donijeti paket do kraja 2017.;
 - kako na najbolji način možemo osigurati ključne sinergije, uključujući međuinstitucijsku sinergiju, u vezi sa sveobuhvatnim pristupom;
 - kako na najbolji način iskoristiti regionalnu suradnju da bi se olakšao prijelaz.
-

³ Napomena: delegacije se pozivaju da svoje doprinose pošalju pismenim putem kako bi se ministri mogli usredotočiti na ključne poruke.

⁴ usp. dok. 15375/16.