



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 януари 2024 г.
(OR. en)

5785/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0009(NLE)

UD 12
COMER 16
MED 7
WTO 11

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	23 януари 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 19 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за асоцииране, създаден по силата на Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна, във връзка с изменението на включения в посоченото споразумение Протокол 4 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 19 final.

Приложение: COM(2024) 19 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.1.2024 г.
COM(2024) 19 final

2024/0009 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за асоцииране, създаден по силата на Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна, във връзка с изменението на включения в посоченото споразумение Протокол 4 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране, създаден по силата на Споразумението за асоцииране между ЕС и Египет, във връзка с предвиденото приемане на решение за изменение на протокол 4 към посоченото споразумение.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна

Целта на Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна¹ („споразумението“), е да се създадат условия за постепенното либерализиране на търговията със стоки, услуги и капитали. Споразумението влезе в сила на 1 юни 2004 г.

2.2. Съветът за асоцииране

Съветът за асоцииране, създаден в съответствие с разпоредбите на член 74 от споразумението, може да реши да измени разпоредбите на Протокол 4 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество (член 3 от протокол 4²). Съветът за асоцииране изготвя решенията и препоръките си въз основа на съгласие между двете страни (член 76 от Споразумението за асоцииране).

2.3. Предвиденият акт на Съвета за асоцииране

По време на следващото си заседание или чрез размяна на писма Съветът за асоцииране трябва да приеме решение за изменение на разпоредбите на Протокол 4 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се въведат две изменения на разпоредбите на Протокол 4 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество, както е описано в раздел 3.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 76, параграф 2 от Споразумението за асоцииране.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Общ контекст

С Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход („Конвенцията“) се въвеждат разпоредби относно произхода на стоките, които се търгуват по силата на съответните споразумения, сключени между договарящите страни. ЕС и Египет подписаха Конвенцията съответно на 15 юни 2011 г. и на 9 октомври 2013 г.

¹ ОВ L 304, 30.9.2004 г., стр. 39.

² ОВ L 334, 22.12.2015 г., стр. 64.

ЕС и Египет депозираха своите документи за приемане при депозитаря на Конвенцията съответно на 26 март 2012 г. и на 23 април 2014 г. В резултат на това и по силата на член 10, параграф 2 от Конвенцията тя влезе в сила съответно на 1 май 2012 г. за ЕС и на 1 юни 2014 г. за Египет.

В член 6 от Конвенцията се предвижда всяка договаряща страна да предприеме подходящи мерки, за да гарантира ефективното ѝ прилагане. За тази цел Съветът за асоцииране, създаден по силата на Споразумението за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна, следва да приеме решение, с което правилата от Конвенцията се въвеждат в Протокол 4 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество. Това бе направено, като в протокол 4 бе въведена препратка към Конвенцията, с което последната става приложима.

Същевременно процесът по изменение на Конвенцията доведе като резултат до нов набор от осъвременени и по-гъвкави правила за произход. На 7 декември 2023 г. договарящите страни приеха с единодушие официалното изменение на Конвенцията. Прилагането на изменената Конвенция ще започне едва на 1 януари 2025 г.

В този контекст Египет поиска да започне да прилага възможно най-скоро новия набор от правила за произход като алтернатива на действащите понастоящем правила на Конвенцията, в очакване на резултата от процеса по изменението им. Това искане е обяснено по-долу.

Общо прилагане на преходните правила за произход

Тези алтернативни правила за произход (т. нар. „преходни правила“) са предназначени за временно прилагане — на незадължителна и двустранна основа — от ЕС и Египет, докато влезе в сила изменението на Конвенцията. Изменените правила ще се прилагат като алтернатива на правилата на Конвенцията, които от своя страна не засягат принципите, установени в съответните споразумения и другите свързани с тях двустранни споразумения между договарящите страни. Следователно прилагането им няма да бъде задължително, а по усмотрение на икономическите оператори, които желаят да използват предвидените в тях преференции, вместо преференциите по Конвенцията. Предназначението им не е да изменят Конвенцията, която ще продължи да се прилага между договарящите страни; с тях не се изменят и предвидените в Конвенцията права и задължения на договарящите страни.

От 1 септември 2021 г. между договарящите страни по Конвенцията влезе в сила мрежа от двустранни протоколи относно правилата за произход, в резултат на което преходните правила станаха приложими³. Процесът по привеждане в действие на преходните правила с останалите договарящи страни напредва и зависи от това страните да приключат процедурите по приемането им. Тази мрежа дава възможност за използване на кумулация между договарящите страни, които прилагат преходните правила.

В началото на 2021 г. ЕС изпрати на Египет предложение⁴ да приеме тези алтернативни правила за произход. На последното заседание на Подкомитета за митническо сътрудничество, което се проведе в Кайро на 18 октомври 2022 г., Египет информира ЕС, че тези правила са приети с една резерва, която се отнася до бележката под линия⁵ към член 8,

³ ОВ С 51, 10.2.2023 г., стр. 1.

⁴ ST 11999/20 от 27 ноември 2020 г. и ST 11075/20 на адрес <http://register.consilium.europa.eu>

⁵ „Страните се договарят да отменят задължението за включване в доказателството за произход на изявлението, посочено в член 8, параграф 3.“.

параграф 4 от допълнение А. Поради това е необходимо да се представи ново предложение без посочената бележка под линия. Заличаването на тази бележка ще задължи износителите от двете страни — в случай на диагонална кумулация — да посочват в доказателството за произход името на общите партньори. Това има ограничено въздействие върху износителите и ще им даде възможност да се ползват от преходните правила за произход между ЕС и Египет.

Пропускливост между правилата по Конвенцията и преходните правила за произход

В преходните правила се предвижда пропускливост между двата набора от правила за произход, като се разрешава доказателството за произход да се издаде впоследствие въз основа на доказателството, издадено съгласно правилата по Конвенцията, като трябва да е изпълнено условието въпросните продукти да отговарят на изискванията на двата набора от правила (член 21, параграф 1, буква г).

След като между други договарящи страни от зоната на Конвенцията преходните правила за произход бяха въведени успоредно с правилата по Конвенцията, някои заинтересовани страни съобщиха на Комисията, че едновременното съществуване на двата набора от правила за произход затруднява правилното прилагане на преходните правила, тъй като процедурата по прилагането на предвидената в преходните правила пропускливост между двата набора от правила е тромава.

Договарящите страни, които прилагат преходните правила, се споразумяха, че доказателствата за произход, издадени съгласно правилата за произход по Конвенцията, следва *автоматично* да се считат за валидни съгласно преходните правила за произход, ако са изпълнени три условия:

- (1) пропускливостта следва да **не** е възможна, когато произходът е придобит чрез прилагане на кумулация с материали (или преработки) с произход от договаряща страна по Конвенцията, която не прилага преходните правила или с която не е възможна кумулация;
- (2) пропускливостта следва да е ограничена само до продуктите, за които преходните правила са по-облекчени от правилата по Конвенцията;
- (3) само продуктите, отговарящи на правилата за произход по Конвенцията, биха могли да се считат за продукти с произход съгласно преходните правила.

Този подход ще изисква изменение на различните двустранни търговски договорености между ЕС и неговите партньори, които прилагат преходните правила за произход, а именно — изменение на протокола относно правилата за произход (член 8, параграф 1, буква б) от допълнение А към протокола относно правилата за произход) към различните двустранни търговски договорености.

Египет поиска да въведе от началото автоматичната пропускливост в новия набор от алтернативни правила.

Позицията на ЕС в рамките на Съвета за асоцииране следва да бъде определена от Съвета.

Доколкото са свързани с действащата понастоящем Конвенция, предложените изменения са от техническо естество и не засягат същността на действащия протокол относно правилата за произход. Поради това те не се нуждаят от оценка на въздействието.

3.1. Подробности за алтернативните правила за произход

С предложените изменения, отнасящи се до въвеждането на алтернативен набор от правила за произход, които от 1 септември 2021 г. вече са в сила между ЕС и 13 партньори⁶, се осигуряват допълнителни възможности за гъвкавост и елементи на осъвременяване, които Съюзът вече договори в други двустранни споразумения (Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между ЕС и Канада, Споразумението за свободна търговия между ЕС и Виетнам, Споразумението за икономическо партньорство между ЕС и Япония, Споразумението за икономическо партньорство между ЕС и Южноафриканската общност за развитие) или преференциални схеми (Общата система за преференции). Основните изменения са, както следва:

а) Изцяло получени продукти — условия по отношение на плавателните съдове

В алтернативния набор от правила така наречените условия по отношение на плавателните съдове са опростени и предоставят повече гъвкавост (член 3, параграф 2 от преходните правила). В сравнение със сегашния текст (член 4, параграф 2 от допълнение I към Конвенцията) бяха премахнати някои условия (напр. специалните изисквания за екипажа), а други бяха изменени, за да бъдат облекчени (напр. собствеността).

б) Достатъчна обработка или преработка — въз основа на средна стойност

В предложения алтернативен набор от правила (член 4 от преходните правила) на износителя се позволява да поиска от митническите органи разрешение да изчислява цената франко завода и стойността на материалите без произход въз основа на средна стойност, така че да се вземат предвид колебанията в разходите и валутните курсове. Това следва да осигури на износителите повече предвидимост.

в) Допустимо отклонение

Понастоящем допустимото отклонение (член 5 от допълнение I към Конвенцията) е определено на 10 % от цената на продукта франко завода.

В предложения текст (член 5 от преходните правила) за селскостопанските продукти се предвижда допустимо отклонение в размер на 15 % от нетното тегло на продукта, а за промишлените продукти — допустимо отклонение в размер на 15 % от цената на продукта франко завода.

С допустимото отклонение, изразено в тегло, се въвежда по-обективен критерий, а прагът от 15 % следва да осигури задоволителна степен на толеранс. С него също така се неутрализира отражението на международните колебания на стоковите цени върху произхода на селскостопанските продукти.

г) Кумулация

В предложения текст (член 7 от преходните правила) се запазва диагоналната кумулация (член 3 от допълнение I към Конвенцията) за всички продукти, при условие че същият набор от алтернативни правила за произход бъде приет от участващите в кумулацията партньори. Освен това в него се предвижда обща пълна кумулация за всички продукти, с изключение на текстилните продукти и облеклата, изброени в глави 50—63 от Хармонизираната система (ХС).

⁶ ОВ С 51, 10.2.2023 г., стр. 1.

Също така за продуктите от глави 50—63 от ХС се предвижда двустранна пълна кумулация. За отбелязване е също така, че Съюзът и Египет ще разполагат с възможността да се споразумеят за включване в общата пълна кумулация и на продуктите от глави 50—63 от ХС.

д) Счетоводно разделяне

Действащите понастоящем правила (член 20 от допълнение I към Конвенцията) позволяват на митническите органи да разрешат счетоводно разделяне, ако „възникнат значителни разходи или материални затруднения при отделното съхраняване“. С изменените правила (член 12 от преходните правила) се постановява, че митническите органи могат да разрешат счетоводно разделяне, „ако се използват взаимозаменяеми материали с произход и без произход“.

Когато искат разрешение за счетоводно разделяне, износителите вече няма да трябва да доказват, че отделното съхраняване води до значителни разходи или материални затруднения; достатъчно ще бъде да отбелязват, че са използвани взаимозаменяеми материали.

При захарта, независимо дали е материал, или краен продукт, запасите с произход и тези без произход вече няма да трябва да се съхраняват отделно.

е) Принцип на териториалност

Действащите понастоящем правила (член 11 от допълнение I към Конвенцията) позволяват при определени условия някои обработки или преработки да бъдат извършвани извън територията — с изключение на продуктите от глави 50—63 от ХС, например текстилните продукти. В предложените правила (член 13 от преходните правила) текстилните продукти вече не се изключват.

ж) Забрана за промяна

Предложеното правило за забрана за промяна (член 14 от преходните правила, който заменя разпоредбите на правилото за директния транспорт, съдържащи се в член 12 от допълнение I към Конвенцията) предвижда по-голям толеранс при движението между договарящите страни на продукти с произход. По този начин би следвало да се избегнат ситуациите, при които продукти, чийто статут на продукти с произход е несъмнен, биват изключени от преференциалната ставка при внос, тъй като не удовлетворяват формалните изисквания на разпоредбата относно директния транспорт.

з) Забрана за възстановяване на мита или за освобождаване от мита

Съгласно действащите понастоящем правила (член 14 от допълнение I към Конвенцията), спрямо използваните в производството на даден продукт материали се прилага общият принцип на забрана за възстановяване на мита. В предложените правила (член 16 от преходните правила) забраната се премахва за всички продукти, с изключение на материалите, използвани в производството на продуктите, които са обхванати от глави 50—63 от ХС. Този текст все пак предвижда и някои изключения от забраната за възстановяване на мита за тези продукти.

и) Доказателство за произход

С текста се въвежда само един вид доказателство за произход (сертификат за движение EUR.1 или декларация за произход — член 17 от преходните правила), вместо настоящия двоен подход — EUR.1 и EUR-MED (член 16 от допълнение I към Конвенцията), което значително опростява системата. С измененията следва да се подобри спазването на изискванията от страна на икономическите оператори, тъй като ще се избегнат грешките,

дължащи се на сложните правила, и да се улесни управлението от страна на митническите органи. Същевременно това не би следвало да се отрази на капацитета за проверка на доказателствата за произход, който ще остане същият.

В предложените правила (член 17, параграф 3 от преходните правила) се предвижда също така възможността за споразумяване за прилагането на система за регистрирани износители (REX). Тези износители, регистрирани в обща база данни, сами ще изготвят изявления за произход, без да прибегват до процедурата за одобрените износители. Изявлението за произход ще има същата правна стойност като декларацията за произход или сертификата за движение EUR.1.

Предложените правила също така предвиждат възможността за споразумяване за използването на сертификати за произход, които са издадени и/или подадени по електронен път.

С цел да се разграничават продуктите, чийто произход е посочен по алтернативния набор от правила, и продуктите, чийто произход е посочен съгласно Конвенцията, сертификатите за произход или декларациите върху фактура, изготвяни съгласно алтернативния набор от правила, ще трябва да съдържат изявление, в което се посочват приложените правила.

й) Валидност на доказателството за произход

Предлага се срокът на валидност на доказателството за произход да се удължи от 4 на 10 месеца (член 23 от преходните правила и член 23 от допълнение I към Конвенцията). Тази стъпка също би следвало да увеличи толеранса при движението между договарящите страни на продукти с произход.

3.2. Списъци с правила

3.2.1. Селскостопански продукти

а) Стойност и тегло

Досега ограниченията при материалите без произход се изразяваха само в стойност. Новите прагове са изразени в тегло, за да се избегнат ценовите и валутните колебания (например ех глави 19 и 20; позиции 2105 и 2106); също така са заличени някои ограничения за захарта (например глава 8 или позиция 2202 по ХС).

В алтернативния набор от правила прагът при теглото е увеличен от 20 % на 40 %; предвидена е и възможността при някои позиции да се избира между изразяване в стойност или в тегло. Засегнатите от промяната глави и позиции по ХС са по-специално следните: ех 1302, 1704 (избор между изразяване в стойност или в тегло), 18 (1806: избор между изразяване в стойност или в тегло), 1901.

б) Адаптиране спрямо моделите на снабдяване

Правилата при други селскостопански продукти (например растителните масла, черупковите плодове, тютюна) са по-гъвкави и пригодени към икономическата реалност, по-специално при глави 14, 15, 20 (в т.ч. позиция 2008), 23 и 24 по ХС. При алтернативния набор от правила се постига баланс между регионалните и глобалните източници на снабдяване, като например в глави 9 и 12. Правилата са опростени (намаляване на изключенията) и в глави 4, 5, 6, 8, 11 и ех глава 13.

3.2.2. Промислени продукти (без текстилни продукти)

Предложеният компромис съдържа значителни промени в сравнение с действащите понастоящем правила:

— За редица продукти действащото понастоящем правило за съответната глава съдържа двойно кумулативно условие. С измененията условието става само едно (глави 74, 75, 76, 78 и 79).

— Заличени са значителен брой специални правила, които дерогират от правилото за съответната глава (глави 28, 35, 37, 38 и 83 от ХС). При такъв по-хоризонтален подход се опростява цялостната картина за операторите и митниците.

— С включването в действащото понастоящем правило за съответната глава на алтернативно правило износителите ще разполагат с по-широк избор за удовлетворяване на критерия за произход (глави 27, 40, 42, 44, 70, 83, 84 и 85).

С всички тези промени списъците с правила се актуализират и осъвременяват, което като цяло улеснява удовлетворяването на критерия за получаване на статут на продукт с произход. Освен това гореспоменатата възможност за използване, в рамките на определен период, на средна стойност за изчисляване на цената франко завода и на стойността на материалите без произход още повече опростява нещата за износителите.

3.2.3. *Текстилни продукти*

При текстилните продукти и облеклата бяха въведени нови възможности по отношение на пасивното усъвършенстване и допустимите отклонения. За тези продукти, и по-специално за тъканите, бяха въведени и нови придаващи произход преработки, което ще улесни предлагането им. Пълната двустранна кумулация ще се прилага и за тези продукти. Тази кумулация ще позволи в производствения процес в зоната на кумулация да се вземе предвид и преработката на текстилните материали (т.е. тъкане, изпридане и т.н.).

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. *Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*⁷.

4.1.2. *Приложение в конкретния случай*

Съветът за асоцииране е орган, създаден със споразумение, а именно — Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна.

Съгласно член 3 от протокол 4 към това Евро-средиземноморско споразумение Съветът за асоцииране може да реши да измени разпоредбите на този протокол.

⁷ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Актът, който Съветът за асоцииране има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 76, параграф 2 от Споразумението за асоцииране.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложените изменения, свързани с въвеждането на алтернативния набор от правила за произход, са продиктувани от стремежа да се осъвременят правилата за произход съобразно новите тенденции, залегнали в неотдавнашните споразумения за свободна търговия. Измененията на правилата на Конвенцията са насочени главно към опростяване на митническите процедури и известно осъвременяване, например:

достатъчна обработка или преработка — въз основа на средна стойност: тъй като изчисляването на цената франко завода и на стойността на материалите без произход ще се извършва въз основа на средна стойност с отчитане на пазарните колебания, износителите ще разполагат с повече предвидимост,

доказателство за произход: то ще бъде опростено, тъй като ще се използва само един тип сертификат за произход — EUR.1,

валидност на доказателството за произход: увеличава се толерансът при движението на продукти с произход, като валидността се увеличава от 4 на 10 месеца.

Тези изменения на Конвенцията нямат измеримо въздействие върху бюджета на ЕС, тъй като се отнасят преди всичко до улесняване на търговията и консолидиране на съвременните практики на митническите органи. Те предвиждат незадължителни облекчения в областите, които остават в компетентността на органите, без да се променят по същество правилата (счетоводно разделяне, доказателства за произход, усредняване). При някои правила опростяването премахва изисквания, които понастоящем трудно се контролират от митническите органи (такъв е случаят с намаляването на изискванията за плавателните съдове), и така се осигурява по-голяма предвидимост. При други, като например забраната за промяна, то е свързано с логистиката, без да засяга самата същност на правилата.

Въпреки изменението на правилата за възстановяване на мита, забраната за възстановяване на мита се запазва в сектора на текстилните продукти и облеклата, който все още е един от основните търговски сектори в паневросредиземноморската зона. Изменените правила закрепват съществуващото положение, като запазват забраната, която понастоящем се прилага с някои договарящи страни. С предложеното генерализиране на пълната кумулация в паневросредиземноморската зона се цели затвърждаване на съществуващите модели на търговия в зоната и тяхната допълняемост, но то не следва да се отрази съществено върху събираните от ЕС мита, тъй като се запазва досегашната постановка, че за да могат да се ползват от преференциите, продуктите, за които се прилага кумулация, ще трябва да удовлетворяват собствено изискване за добавена стойност в зоната.

Измененията на списъците с правила в сектора на селскостопанските и преработените селскостопански стоки се състоят основно в адаптиране на методиката и не засягат същността на правилата. Съществуващите прагове, понастоящем изразявани в стойност, ще бъдат изразявани в тегло. Този критерий е по-обективен и по-лесно се контролира от митническите органи. Опростяването на правилата за отделните промишлени продукти би следвало да има ограничено отражение върху приходите от мита, тъй като в много случаи то по-скоро би довело до промени в източниците на снабдяване, отколкото до увеличаване на преференциалния внос от държавите от паневросредиземноморската зона, заменящ вноса, който по-рано е подлежал на вносни мита. Поради това отражението на тези промени върху приходите от вносни мита не може да се измери количествено. От гледна точка на търговията и на отражението ѝ върху използването на преференции, при предвидените в новите правила облекчения се акцентира върху икономическата интеграция в цялата зона — например в сектора на текстилните продукти, където използването на преференциите е вече доста значително. Основната цел при усъвършенстването на правилата за текстилните продукти и кумулацията е да се засили вече съществуващата регионална интеграция и да се увеличи наличността на материали в самата зона, а не да се насърчава вносът в нея на материали без произход.

6. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Актът на Съвета за асоцииране ще измени Споразумението за асоцииране, поради което е целесъобразно след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за асоцииране, създаден по силата на Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна, във връзка с изменението на включения в посоченото споразумение Протокол 4 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна („споразумението“), беше сключено от Съюза с Решение 2004/635/ЕО на Съвета⁸ и влезе в сила на 1 юни 2006 г. В споразумението е включен Протокол 4 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество.
- (2) Съгласно член 3 от Протокол 4 относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество⁹ Съветът за асоцииране, създаден по силата на член 74, параграф 1 от споразумението („Съветът за асоцииране“), може да реши да измени разпоредбите на този протокол. Съгласно член 76, параграф 2 от споразумението взетите решения са обвързващи за страните и страните предприемат мерките, необходими за изпълнението им.
- (3) По време на следващото си заседание или чрез размяна на писма Съветът за асоцииране трябва да приеме решение по отношение на предложеното изменение на протокол 4.
- (4) Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране, тъй като решението на Съвета за асоцииране ще бъде обвързващо за Съюза.

⁸ Решение на Съвета от 21 април 2004 г. за сключване на Евро-средиземноморско споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна (ОВ L 304, 30.9.2004 г., стр. 38).

⁹ Решение № 1/2015 на Съвета за асоцииране ЕС—Египет от 21 септември 2015 г. (ОВ L 334, 22.12.2015 г., стр. 62).

- (5) Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход („Конвенцията“) беше сключена от Съюза с Решение 2013/93/ЕС на Съвета¹⁰ и влезе в сила за Съюза на 1 май 2012 г. В нея се съдържат разпоредби относно произхода на стоките, които се търгуват по силата на съответните споразумения, сключени между договарящите страни, като посочените разпоредби се прилагат, без да се засягат принципите, установени в тези споразумения.
- (6) В член 6 от Конвенцията се предвижда всяка договаряща страна да предприеме подходящи мерки, за да гарантира ефективното ѝ прилагане. За тази цел Съветът за асоцииране следва да приеме решение за въвеждане в протокол 4 към споразумението на динамична препратка към Конвенцията, така че винаги да се препраща към нейната най-нова версия, която е в сила.
- (7) Обсъжданията по изменението на Конвенцията доведоха като резултат до нов набор от осъвременени и по-гъвкави правила за произход, които ще бъдат включени в Конвенцията. Съюзът и Египет изразиха намерението си да започнат възможно най-скоро да прилагат двустранно новите правила като алтернатива на действащите понастоящем правила, в очакване на крайния резултат от процеса по изменението им.
- (8) В началото на 2021 г., след като Съветът прие решение¹¹ за установяване на позицията на ЕС в рамките на Съвета за асоцииране, ЕС изпрати на Египет проект на решението, което трябва да бъде прието от Съвета за асоцииране, за да бъдат въведени в действие преходните правила за произход. На последното заседание на Подкомитета за митническо сътрудничество, което се проведе в Кайро на 18 октомври 2022 г., Египет информира ЕС, че тези правила са приети с една резерва във връзка с отмяната на задължението, предвидена в член 8, параграф 4 от допълнение А, като по този начин решението на Съвета на ЕС става безпредметно. Поради това е необходимо ново решение на Съвета, с което да се установи новата позиция на ЕС в рамките на Съвета за асоцииране ЕС—Египет.
- (9) Двете страни се договориха да не отменят задължението на икономическите оператори в случай на диагонална кумулация да посочват в доказателството за произход името на общите партньори.
- (10) По време на първото техническо заседание във връзка с преходните правила за произход, което се проведе в Брюксел на 5 февруари 2020 г., мнозинството от договарящите страни по Конвенцията, включително ЕС и Египет, се споразумяха да прилагат преразгледаните правила на Конвенцията („преходните правила за произход“) успоредно с правилата на Конвенцията на преходна двустранна основа, докато бъдат приети преразгледаните правила на Конвенцията.
- (11) От 1 септември 2021 г. между договарящите страни по Конвенцията влезе в сила мрежа от двустранни протоколи относно правилата за произход, в резултат на което преходните правила станаха приложими¹². Процесът по привеждане в действие на

¹⁰ Решение 2013/93/ЕС на Съвета от 14 април 2011 г. за подписване, от името на Европейския съюз, на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход (ОВ L 54, 26.2.2013 г., стр. 4).

¹¹ Решение (ЕС) 2020/2064 на Съвета от 7 декември 2020 г. относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за асоцииране, създаден по силата на Евросредиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна, във връзка с изменението на споразумението чрез замяна на протокол 4 към него относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 31).

¹² ОВ C 51, 10.2.2023 г., стр. 1.

преходните правила с останалите договарящи страни напредва и зависи от това страните да приключат процедурите по приемането им.

- (12) С переходните правила за произход се цели да се въведат по-облекчени правила, за да се улесни определянето на статута на стоките като стоки с преференциален произход. Тъй като переходните правила за произход като цяло са по-облекчени от тези по Конвенцията, стоките, които отговарят на правилата по Конвенцията, биха могли също така да бъдат определени като стоки с произход съгласно переходните правила за произход, с изключение на някои селскостопански продукти, класирани в глави 2, 4—15, 16 (с изключение на преработените рибни продукти) и 17—24.
- (13) Преходните правила за произход се прилагат успоредно с правилата за произход по Конвенцията, като така се създават две отделни зони на кумулация. Поради това в член 8 от допълнение А беше въведено общото прилагане на пропускливост между Конвенцията и переходните правила.
- (14) С оглед на гореизложеното позицията на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране следва да се основава на проекта на решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за асоцииране, се основава на проекта на акт на Съвета за асоцииране, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател