



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 januari 2024
(OR. en)

5768/24

**Interinstitutionellt ärende:
2024/0019(COD)**

**ECOFIN 82
FIN 75
CODEC 156**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	22 januari 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 42 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT om Europeiska unionens tecknande av nya kapitalandelar i Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och om ändring av avtalet om upprättande av EBRD vad gäller en begränsad och stegvis utvidgning av EBRD:s geografiska verksamhetsområde till Afrika söder om Sahara och Irak samt avskaffande av den föreskrivna kapitalbegränsningen för ordinarie verksamhet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 42 final.

Bilaga: COM(2024) 42 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.1.2024
COM(2024) 42 final

2024/0019 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om Europeiska unionens tecknande av nya kapitalandelar i Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och om ändring av avtalet om upprättande av EBRD vad gäller en begränsad och stegvis utvidgning av EBRD:s geografiska verksamhetsområde till Afrika söder om Sahara och Irak samt avskaffande av den föreskrivna kapitalbegränsningen för ordinarie verksamhet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Motiv och syfte med förslaget

Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) inrättades 1991 för att gynna övergången till marknadsorienterade ekonomier i central- och östeuropeiska länder efter kommunistregimernas fall. Bankens grundare var Europeiska unionen tillsammans med Europeiska investeringsbanken (EIB) och 40 länder (däribland alla dåvarande EU-medlemsstater). EBRD ägs i dag av 72 länder, EU och EIB¹. Sedan det ursprungliga geografiska verksamhetsområdet utvidgats i två omgångar ger EBRD i dag stöd till investeringar i 38 verksamhetsländer² som bekänner sig till och tillämpar principerna för demokrati med flerpartisystem, pluralism och marknadsekonomi, i syfte att utveckla privata initiativ och företagande³.

Syftet med det föreslagna beslutet är att göra det möjligt för unionen att teckna nya inbetalda andelar i EBRD i samband med den kapitalökning som bankens styrelse beslutade den 15 december 2023 för att säkra bankens stöd till motståndskraft och återuppbyggnad i Ukraina efter 2023 och fortsatt stöd i alla dess verksamhetsländer för att hantera de mest akuta svårigheterna i samband med övergången till marknadsekonomi i linje med EBRD:s uppdrag och strategiska inriktning.

Ett annat syfte med förslaget till beslut är att godkänna ändringar av avtalet om upprättande av EBRD som i) möjliggör en begränsad och stegvis utvidgning av EBRD:s geografiska verksamhetsområde till Afrika söder om Sahara och Irak, och ii) avskaffar den föreskrivna kapitalbegränsningen för ordinarie verksamhet och ger EBRD:s styrelse befogenhet att fastställa och upprätthålla lämpliga gränser vad gäller måtten på kapitaltäckning.

Genom det föreslagna beslutet får den styrelseledamot som företräder unionen i EBRD rätt att deponera det instrument som krävs för teckning av nya andelar samt till EBRD vidarebefordra förklaringen om godkännande av de ovan beskrivna ändringarna av avtalet om upprättande av EBRD.

EU blev medlem i EBRD efter rådets beslut 90/674/EEG⁴ av den 19 november 1990 om ingående av avtalet om upprättandet av Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling⁵. Bankens ursprungliga kapital fastställdes till 10 miljarder ecu, varav EU tecknade sig för 3 %.

År 1996 beslutade EBRD:s styrelse att bankens auktoriserade kapital skulle fördubblas och EU tecknade ytterligare 30 000 andelar à 10 000 EUR, vilket innebar att EU:s tecknade

¹ I slutet av 2023.

² Albanien, Armenien, Azerbajdzjan, Belarus (vars stöd från EBRD avbröts i mars 2022), Bosnien och Hercegovina, Bulgarien, Cypern, Egypten, Estland, Georgien, Grekland, Jordanien, Kazakstan, Kirgizistan, Kosovo, Kroatien, Lettland, Libanon, Litauen, Marocko, Moldavien, Mongoliet, Montenegro, Nordmakedonien, Polen, Rumänien, Ryssland (inga nya insatser sedan 2014 och stödet från EBRD avbröts i mars 2022), Serbien, Slovakien, Slovenien, Tadzjikistan, Tjeckien, Tunisien, Turkiet, Turkmenistan, Ukraina, Ungern och Uzbekistan.

³ I enlighet med artikel 8.3 i avtalet om upprättande av EBRD avbröts EBRD:s stöd till Ryska federationen och Belarus den 1 april 2022.

⁴ EGT L 372, 31.12.1990, s. 1.

⁵ Enligt rådets beslut 90/674/EEG av den 19 november 1990 ska EU företrädas av kommissionen i EBRD.

kapital ökade till 600 miljoner EUR⁶. EU upprätthöll sin andel av EBRD:s sammanlagda auktoriserade kapital. EU:s tecknade ytterligare andelar till följd av rådets beslut 97/135/EG⁷ av den 17 februari 1997, i vilket det fastställdes att Europeiska gemenskapen skulle teckna ”nya andelar kapital i Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling till följd av beslutet att fördubbla detta kapital”. År 2010 beslutade EBRD att öka sitt auktoriserade kapital med 10 miljarder EUR, bestående av 100 000 inbetalda andelar och 900 000 infordringsbara andelar, så att det finns tillräckligt med kapital för att på medellång sikt upprätthålla en rimlig nivå på verksamheten i bankens verksamhetsländer. Unionen tecknade sig därför för ytterligare andelar till följd av beslut 1219/2011/EU som antogs den 16 november 2011⁸.

Vid sitt årliga styrelsemöte i Samarkand den 18 maj 2023 fattade EBRD:s styrelse följande tre strategiska beslut som kommer att forma EBRD:s framtid:

För det första antog styrelsen resolution nr 258, enligt vilken ytterligare stöd från delägarna kommer att behövas för att EBRD ska kunna fullgöra sitt uppdrag i Ukraina genom att säkerställa fortsatt stöd efter 2023. Bakgrunden till resolutionen är det anfallskrig som Ryssland sedan februari 2022 för mot Ukraina med stöd av Belarus regering. EBRD har varit den största institutionella investeraren i, och en stark partner för, Ukraina ända sedan Ukraina blev självständigt i augusti 1991.

Delägarna har varit tydliga med att EBRD på grund av sitt unika uppdrag och sina komparativa fördelar måste fortsätta att spela en central roll i de internationella ansträngningarna för att i nära samarbete med unionen och andra internationella finansieringsinstitutioner stödja Ukrainas reala ekonomi i krigstid och återuppbyggnaden av landet efter kriget, utan att förlora i finansiell styrka. Styrelsen har följaktligen slagit fast att stödet till Ukraina nu och framgent är EBRD:s högsta prioritet.

Styrelsen har även fastställt att EBRD måste fortsätta sitt stöd till samtliga verksamhetsländer, varav många fortfarande påverkas negativt av kriget. Det gäller till exempel länder som tar emot flyktingar och vars ekonomier till stor del har varit beroende av Ryssland.

Styrelsen konstaterade vidare att inbetalt kapital är den effektivaste formen av delägarstöd och att den hade för avsikt att före utgången av 2023 fatta ett slutligt beslut om nivån på och tidpunkten för kapitalökningen. Kapitalökningen är avsedd att ge EBRD de medel som krävs för att fortsätta att stödja Ukraina och samtidigt skydda bankens finansiella styrka och AAA-betyg. Detta är särskilt nödvändigt för att upprätthålla nivån på verksamheten i krigstid och höga investeringsnivåer under Ukrainas återuppbyggnadsfas.

Den 15 december 2023 antog styrelsen därför resolution nr 265⁹, som bemyndigar EBRD att öka antalet andelar med 400 000 à 10 000 EUR vardera, dvs. totalt 4 miljarder EUR, med verkan från och med den 31 december 2024.

Unionens deltagande i kapitalökningen kommer att säkerställa att unionen behåller sin direkta andel på 3 % av EBRD:s totala tecknade kapital. EIB (3 %) och de enskilda medlemsstaterna (EU27, ca 48,4 %) är också delägare i EBRD, vilket för närvarande ger unionen ett sammanlagt majoritetsinnehav på 54,4 %.

⁶ Detta omfattade 157,5 miljoner EUR i inbetalt kapital och 442,5 miljoner EUR i infordringsbara andelar.

⁷ EGT L 57, 26.2.1997, s. 4.

⁸ EUT L 313, 26.11.2011, s. 1.

⁹ [Resolution 265](#)

Unionen kommer på ett proportionellt sätt att kunna teckna 12 102 nya andelar à 10 000 EUR, vilket innebär att EU:s antal inbetalda andelar ökar till 102 146. Andelarna skulle betalas över en period om fem år i lika stora delbetalningar.

Tabell 1: Unionens andelsinnehav i EBRD efter kapitalökningen

Befintligt antal andelar	Antal nya andelar	Antal andelar efter kapitalökning	Nytt inbetalt kapital i EUR	Varje delbetalning i EUR
90 044	12 102	102 146	121 020 000	24 204 000

För det andra beslutade styrelsen i maj 2023 i resolution nr 259¹⁰ att gå vidare med en begränsad och stegvis utvidgning till Afrika söder om Sahara och Irak genom att ändra det geografiska verksamhetsområde för EBRD som definieras i artikel 1 i avtalet om upprättande av EBRD. I rapporten från EBRD:s direktion till styrelsen konstaterades att EBRD:s uppdrag och affärsmodell skulle vara mest ändamålsenliga i sex länder i Afrika söder om Sahara, nämligen Benin, Elfenbenskusten, Ghana, Kenya, Nigeria och Senegal, och de första investeringarna planeras äga rum från och med 2025, under förutsättning att dessa länder ansöker om medlemskap i EBRD och om status som verksamhetsländer samt att detta därefter godkänns av EBRD:s styrelse. Beslutet tar hänsyn till de ökade ekonomiska förbindelserna mellan EBRD:s nuvarande verksamhetsländer och Afrika söder om Sahara och Irak, samt möjligheterna att utveckla den privata sektorn i dessa ekonomier i linje med bankens uppdrag att främja övergången till marknadsekonomi. Detta är desto viktigare med tanke på Rysslands destabiliserande roll i regionen.

EBRD:s analys bekräftar att en begränsad och stegvis utvidgning till ovannämnda sex länder i Afrika söder om Sahara och Irak inte kommer att 1) försämra bankens förmåga att stödja sina nuvarande verksamhetsländer, 2) äventyra dess AAA-betyg, eller 3) föranleda nya krav på kapitaltillskott. Denna begränsade och stegvisa utvidgning av bankens geografiska verksamhetsområde kommer vidare att möjliggöras genom en ändring av artikel 1 i avtalet om upprättande av EBRD. Styrelsen har gjort klart att utvidgningen måste ske på ett sätt som inte försvagar EBRD:s fokus när det gäller att stödja bankens nuvarande verksamhetsländer, vilka innefattar Ukraina och andra länder som påverkas av Rysslands krigföring.

Enligt den antagna resolutionen kommer alla ansökningar om status som mottagarland att behandlas när den relevanta ändringen av artikel 1 i avtalet om upprättande av EBRD har ratificerats och trätt i kraft¹¹. Alla ansökningar kommer att bedömas i enlighet med EBRD:s etablerade styrningsrutiner.

EBRD planerar inga investeringar i dessa länder före 2025.

För det tredje beslutade styrelsen i maj 2023 (resolution 260)¹² att i enlighet med G20-ländernas rekommendationer efter översynen av ramverket för kapitaltäckning avskaffa den föreskrivna begränsningen för ordinarie verksamhet i artikel 12.1 i avtalet om upprättande av EBRD och delegera alla frågor rörande EBRD:s ramverk för kapitaltäckning till styrelsen¹³. Detta möjliggör en mer flexibel och dynamisk kapitalförvaltning, men säkerställer samtidigt att delägarna fortsätter att ha kontroll över de viktigaste måtten på kapitaltäckning.

¹⁰ [Resolution 259](#)

¹¹ För att ändringen av artikel 1 ska träda i kraft måste den få stöd av 3/4 av EBRD:s medlemmar, inbegripet minst två mottagarländer, som företräder 4/5 av det totala röstetalet i EBRD.

¹² [Resolution 260](#)

¹³ För att ändringen av artikel 12.1 ska träda i kraft måste den få stöd av minst 3/5 av EBRD:s medlemmar som företräder minst 85 % av det totala röstetalet i EBRD.

I artikel 12.1 i avtalet om upprättande av EBRD fastställs för närvarande en formell begränsning av det nominella värdet av de ordinarie kapitalförpliktelser som EBRD kan ta på sig. Denna bestämmelse liknar den som finns i grunddokumenten för andra multilaterala utvecklingsbanker.

Under det senaste årtiondet har delägare dock ansett det vara allt viktigare att multilaterala utvecklingsbanker kan vara innovativa i användningen av sitt kapital, så att de kan dra optimal nytta av sin kapitalkapacitet och maximera sin genomslagskraft. De senaste och mest omfattande förslagen för att uppnå detta mål lades fram efter G20-ländernas oberoende översyn av ramverket för multilaterala utvecklingsbankers kapitaltäckning. Översynen utmynnade i en rad rekommendationer som tagits under noggrant övervägande av EBRD och dess styrelse. Det rekommenderades i synnerhet att multilaterala utvecklingsbanker bör flytta konkreta siffrsatta mål om kapitaltäckningsgrad – av det slag som anges i artikel 12.1 – från sina stadgar till sina ramverk för kapitaltäckning. En sådan åtgärd skulle skapa ökad flexibilitet genom att EBRD i framtiden skulle kunna göra nödvändiga justeringar av målen utan att behöva ändra grunddokumenten.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Unionens partnerskap med EBRD är starkare än någonsin. EBRD deltar i genomförandet av unionens budget genom indirekt förvaltning (bidrag, finansieringsinstrument och budgetgarantier) och stöder därmed uppnåendet av de politiska målen i EU:s fleråriga budgetram. EBRD bidrar också på ett betydelsefullt sätt till genomförandet av Global Gateway. Unionen har sedan EBRD grundades stått för 40 % av de totala givarmedlen och är därmed den största givaren till banken. Under 2022 bidrog unionen till EBRD:s stöd till bankens verksamhetsländer genom att tillhandahålla 998 miljoner EUR i givarmedel och garantier för att stödja gemensamma prioriteringar i och utanför unionen.

Enbart under 2022 undertecknade unionen och EBRD viktiga långsiktiga avtal, däribland ramöverenskommelsen om ekonomiskt partnerskap, InvestEU-garantiavtalet och två garantiavtal inom ramen för Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU +). EBRD bör när EU-medlen används även i fortsättningen följa de regler och förfaranden som fastställs i budgetförordningen¹⁴.

EBRD har under de senaste trettio åren varit den största institutionella investeraren i Ukraina och har stöttat landets övergång till en hållbar marknadsekonomi. Sedan Ryssland inledde sitt anfallskrig mot Ukraina har EBRD haft ett nära samarbete med unionen och andra internationella partner, såsom IMF, för att främja gemensamma mål i Ukraina. På grund av omfattningen av det stöd som på lång sikt kommer att behövas i Ukraina är en effektiv och ändamålsenlig samordning med övriga aktörer, däribland multilaterala utvecklingsbanker och internationella finansieringsinstitutioner, helt nödvändig för att maximera effekterna av de begränsade resurserna. De gemensamma målen följer av den ukrainska regeringens åtagande att återställa och upprätthålla makroekonomisk stabilitet och göra framsteg mot medlemskap i unionen.

Unionens mål för EBRD är i detta sammanhang att: i) behålla minst samma andel röster som i dag för att fortsätta att förverkliga EU:s politiska prioriteringar i Ukraina och andra av EBRD:s verksamhetsländer, ii) ändra avtalet om upprättande av EBRD för att a) uppnå en begränsad och stegvis utvidgning av EBRD:s geografiska verksamhetsområde till vissa länder i Afrika söder om Sahara och Irak, och b) avskaffa den föreskrivna kapitalbegränsningen för ordinarie verksamhet och delegera alla frågor som rör EBRD:s ramverk för kapitaltäckning

¹⁴ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

till styrelsen i enlighet med rekommendationerna från G20-gruppens oberoende översyn, vilket skulle möjliggöra en flexibel och dynamisk kapitalförvaltning, men samtidigt säkerställa att delägarna fortsätter att ha kontroll över de viktigaste måtten på kapitaltäckning.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

EBRD upprättades med uppdraget att ”gynna övergången till öppna marknadsorienterade ekonomier och att främja privata initiativ och företagande i [...] länder som bekänner sig till och som tillämpar principerna för demokrati med flerpartisystem, pluralism och marknadsekonomi” i Central- och Östeuropa, Centralasien, sedan 2006 i Mongoliet och, sedan 2012, i södra och östra Medelhavsområdet. EBRD tillämpar och främjar generellt unionens standarder och principer i sin verksamhet. I sina projekt använder EBRD politisk dialog och villkorlighet (t.ex. effekt på övergången till marknadsekonomi, bolagsstyrningsstandarder, upphandling, miljöstandarder etc.) för att uppfylla unionens krav på bl.a. det miljö- och socialpolitiska området.

EBRD har reagerat kraftfullt och i linje med unionens hållning på Rysslands anfallskrig mot Ukraina genom att snabbt avisera ett omfattande paket med investeringar på 3 miljarder EUR under perioden 2022–2023 till stöd för detta land¹⁵. EBRD har även gett betydande stöd till andra verksamhetsländer som drabbats av kriget genom sitt ramverk för motståndskraft och försörjningsmöjligheter. EBRD deltar aktivt i styrkommittén för givarsamordningsplattformen, som består av högre tjänstemän från Ukraina, G7 och unionen. Plattformen samordnar finansiering av Ukrainas omedelbara behov samt av landets ekonomiska återhämtning och återuppbyggnad. Att delta i EBRD:s ökning av inbetalt kapital är det mest ändamålsenliga och effektiva sättet att uppnå hävstångseffekter och lägga en stabil grund för EBRD:s fortsatta investeringar i Ukraina.

I kandidatländerna sammanfaller EBRD:s syfte att främja övergången till marknadsekonomi med målet att landet ska komma närmare en anslutning till unionen. Kommissionens preliminära analys av Ukrainas status som kandidatland för medlemskap i unionen visar att det kommer att krävas omfattande reformer över hela linjen för att Ukraina ska nå upp till unionens standarder. EBRD:s insatser – och de villkor som ställs kring dessa – kommer att vara förenliga med ett framgångsrikt genomförande av dessa reformer för att stödja Ukrainas mål för medlemskap.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

EBRD har tidigare ökat sitt kapital vid två tillfällen – år 1996 och år 2011¹⁶. Vid båda dessa tillfällen tecknade unionen sig för ytterligare kapitalandelar utifrån sin befintliga andel.

Efter ikraftträdandet av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) fattades 2011 års beslut om att delta i kapitalökningen genom medbeslutandeförfarandet. Rättslig grund var artikel 212 i EUF-fördraget, enligt vilken unionen kan samarbeta i

¹⁵ Den 23 oktober 2023 meddelade EBRD att målet att sätta in 3 miljarder EUR i finansiering i Ukrainas reala ekonomi hade uppnåtts.

¹⁶ EBRD:s kapital ökades 1996 för att möjliggöra en utökning av bankens verksamhet i de ursprungliga verksamhetsregionerna i linje med dess uppdrag att främja övergång till marknadsekonomi, medan kapitalökningen 2011 var en följd av finanskrisen 2008 och att bankens delägare insåg att det var nödvändigt att intensifiera verksamheten för att främja och stödja återhämtningen i regionen.

ekonomiskt, finansiellt och tekniskt hänseende, i synnerhet genom att ge bistånd till tredjeländer.

Även beslut 602/2012/EU om ändring av avtalet om upprättande av EBRD för att möjliggöra en utvidgning av EBRD:s verksamhet till södra och östra Medelhavsområdet grundades på artikel 212 i EUF-fördraget.

Med tanke på de liknande fall som beskrivs i det föregående och att syftet med kapitalökningen är att göra det möjligt för EBRD att stödja Ukrainas motståndskraft och återuppbyggnad förefaller det lämpligt att grunda det föreslagna beslutet på artikel 212 i EUF-fördraget, inbegripet den därav följande ändringen av artikel 12.1.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Det föreslagna beslutet avser unionens direkta medlemskap och andelsinnehav i EBRD.

- **Proportionalitetsprincipen**

Ej tillämpligt.

- **Val av instrument**

Syftet kan endast uppnås genom ett beslut av rådet och parlamentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Mellan 2021 och 2023 gjorde EBRD en fördjupad analys av sin framtida strategiska inriktning. EBRD:s delägare (vilka omfattar samtliga medlemsstater, EIB och kommissionen som företrädare för EU) har deltagit aktivt i processen. I samband med detta analyserade EBRD alternativen för att utöka kapitalet baserat på sina interna kapitalbehov, upprätthållandet av bankens AAA-betyg, samt en effektiv användning av delägarnas kapital. Det nuvarande beslutet om EBRD:s kapitalökning, utvidgning av verksamheten till Afrika söder om Sahara och Irak samt avskaffande av kapitalutnyttjandet som föreskriven gräns har föregåtts av noggranna analyser, diskussioner och förhandlingar mellan EBRD:s delägare.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kapitalökning

EBRD:s styrelse har ända sedan kriget bröt ut regelbundet sett över utvecklingen av EBRD:s verksamhet i Ukraina. Det har i en rad rapporter från EBRD:s styrelse gjorts bedömningar av den roll EBRD kan spela när det gäller att både upprätthålla Ukrainas motståndskraft i krigstid och väsentligt stödja landets långsiktiga återuppbyggnad, utan att göra avkall på det fortsatta stödet till övriga verksamhetsländer. I dessa rapporter har man tittat närmare på EBRD-verksamhetens potentiella karaktär och omfattning utifrån EBRD:s särskilda institutionella och operativa styrkor, bankens särskilda ställning i Ukraina och andra aktörers verksamhet till stöd för landet. Rapporterna har även systematiskt tagit upp åtgärder från delägarnas sida som kan behövas för att Ukraina på bästa sätt ska kunna stödjas av EBRD. Detta arbete ledde till att styrelsen godkände resolution nr 258 av den 18 maj 2023 om EBRD:s stöd till Ukrainas motståndskraft och återuppbyggnad, i vilken EBRD:s styrelse fick i uppdrag att utarbeta ett konkret förslag till en ökning av det inbetalda kapitalet för godkännande före utgången av 2023.

Ändring av artikel 1 i avtalet om upprättande av EBRD

I maj 2022 godkände styrelsen resolution nr 248 *Toward a Limited and Incremental Expansion of the Geographic scope of the EBRD's Operations to sub-Saharan Africa and Iraq*. Resolutionen godkände, i princip, en begränsad och stegvis utvidgning av EBRD:s geografiska verksamhetsområde till Afrika söder om Sahara och Irak på grundval av en noggrann bedömning av det mervärde som EBRD kan erbjuda i regionen och vilka följder för EBRD:s kapitalställning och finansiella genomslagskraft en sådan begränsad och stegvis utvidgning skulle kunna få.

Styrelsen gjorde därefter en ny bedömning av följderna för kapitalställningen och den finansiella genomslagskraften av en begränsad och stegvis utvidgning till Afrika söder om Sahara och Irak mot bakgrund av en samlad bedömning av EBRD:s finansiella ställning. Den nya bedömningen visade att under perioden för det nuvarande strategi- och kapitalramverket fram till 2025 och därefter fram till slutet av 2030 skulle effekten av en eventuell utvidgning på EBRD:s kapitalställning vara begränsad och inte i sig försämra EBRD:s förmåga att ge stöd till befintliga verksamhetsländer, äventyra EBRD:s AAA-betyg eller leda till ett behov av ytterligare kapitalökning.

Ändring av artikel 12.1 i avtalet om upprättande av EBRD

Det främsta skälet till att ändra artikel 12.1 i avtalet om upprättande av EBRD för att avskaffa den föreskrivna kapitalbegränsningen är att flytta de nominella gränserna för utnyttjande av kapitalet till ramverket för kapitaltäckning, vilket lyder under styrelsen, för att göra det möjligt att använda EBRD:s kapital på ett effektivare och mer flexibelt sätt. Som framhölls i G20-ländernas oberoende översyn av multilaterala utvecklingsbankers ramverk för kapitaltäckning finns det på lång sikt en risk att den nominella föreskrivna begränsningen blir en bindande restriktion, vilket kan hindra EBRD från att stödja sina mottagarländer även i fall där det finns ytterligare riskbärande kapacitet. EBRD:s analys har visat att den teoretiska maximala nivån på rörelsetillgångar som kunde uppnås enligt ramverket för kapitaltäckning var högre än enligt den nominella graden. Genom att avskaffa den föreskrivna begränsningen och låta styrelsen överväga lämpliga nivåer av nominellt kapitalutnyttjande som en del av sin kapitaltäckningspolicy skulle man möjliggöra en helhetsbedömning av EBRD:s kapitalställning som vägledning för dess utlåningsverksamhet.

- **Konsekvensbedömning**

Mot den bakgrund som beskrivs i de två föregående avsnitten, och i enlighet med proportionalitetsprincipen och tidigare praxis, har kommissionen inte gjort någon formell konsekvensbedömning.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga följder för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Unionens andel av EBRD:s tecknade kapital uppgår till omkring 3,03 %, vilket innebär att unionen skulle öka sitt tecknade kapital med 121 020 000 EUR i form av inbetalda andelar à 10 000 EUR vardera. EBRD:s medlemmar kan teckna sig för andelar senast den 30 juni 2025 eller absolut senast den 31 december 2025, beroende på det beslut som styrelsen ska fatta senast den 30 juni 2025.

Varje medlem i EBRD ska göra den första delbetalningen vid den senare av följande tidpunkter: i) den 30 april 2025, eller ii) 60 dagar efter det att teckningsbeviset har trätt i kraft.

Resterande fyra delbetalningar ska göras senast den 30 april 2026, den 30 april 2027, den 30 april 2028 och den 30 april 2029.

Initiativet förutsätter att den outnyttjade marginalen under rubrik 6 eller de särskilda instrument som definieras i förordningen om den fleråriga budgetramen utnyttjas. Detta kommer att fastställas i samband med upprättandet av kommissionens förslag till budget för 2025 och bli föremål för förhandlingar mellan rådet och Europaparlamentet.

Ändringarna av avtalet om upprättande av EBRD påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

• Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering

Den ledamot av EBRD:s styrelse som företräder unionen rapporterar årligen till parlamentet och rådet om följande:

- Främjandet av EU:s mål.
- Användningen av EBRD:s kapital.
- Åtgärder för att säkerställa öppenhet i den verksamhet som EBRD bedriver via finansiella mellanhänder.
- EBRD:s bidrag till risktagande och effektivitet när det gäller att fungera som hävstång för ytterligare finansiering från den privata sektorn.
- Samarbetet mellan EIB och EBRD utanför unionen.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om Europeiska unionens tecknande av nya kapitalandelar i Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och om ändring av avtalet om upprättande av EBRD vad gäller en begränsad och stegvis utvidgning av EBRD:s geografiska verksamhetsområde till Afrika söder om Sahara och Irak samt avskaffande av den föreskrivna kapitalbegränsningen för ordinarie verksamhet

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 4.3 i avtalet om upprättandet av Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (*EBRD*) beslutade EBRD:s styrelse den 15 december 2023 i sin resolution nr 265¹⁷ att EBRD:s auktoriserade kapital skulle ökas med 4 000 000 000 EUR, så att det finns tillräckligt med kapital för att på medellång sikt och inom föreskrivna gränser upprätthålla en rimlig nivå på verksamheten i EBRD:s verksamhetsländer.
- (2) Före denna kapitalökning innehar unionen 90 044 andelar à 10 000 EUR vardera.
- (3) I enlighet med resolution 265 ökas EBRD:s auktoriserade kapital med 400 000 inbetalda andelar och EBRD:s medlemmar kan senast den 30 juni 2025 eller absolut senast den 31 december 2025, beroende på det beslut som EBRD:s styrelse ska fatta senast den 30 juni 2025, teckna sig för ett antal hela andelar i proportion till sitt befintliga andelsinnehav. Kapitalökningen ska betalas av varje medlem i fem delbetalningar senast i) den 30 april 2025, eller ii) 60 dagar efter det att teckningsbeviset har trätt i kraft. Resterande fyra delbetalningar ska göras senast den 30 april 2026, den 30 april 2027, den 30 april 2028 och den 30 april 2029. Unionen kommer således få teckna 12 102 nya andelar till ett nominellt värde av 10 000 EUR per andel för sammanlagt 121 020 000 EUR, vilket innebär att unionens antal inbetalda andelar ökar till 102 146.
- (4) Kapitalökningen är nödvändig för att möjliggöra EBRD:s fortsatta verksamhet och investeringar i Ukraina i krigstid och inte minst efter kriget för att stödja landets återuppbyggnad. Genom att stödja denna verksamhet säkerställer kapitalökningen även att dessa insatser inte begränsar EBRD:s förmåga att tillgodose behoven i bankens övriga verksamhetsländer. Den är förenlig med kravet i artikel 13 v i avtalet

¹⁷

[Resolution 265](#)

om upprättande av EBRD om att banken ska försöka upprätthålla en rimlig spridning av alla sina investeringar. En ökning av det inbetalda kapitalet säkrar EBRD:s finansiella styrka, så att banken kan fullfölja sitt uppdrag och uppnå delägarnas mål i alla bankens verksamhetsländer.

- (5) Unionen bör teckna dessa ytterligare andelar för att uppnå unionens mål när det gäller yttre ekonomiska förbindelser och behålla sitt relativa röstetal inom EBRD.
- (6) Enligt resolution 259¹⁸, som antogs den 18 maj 2023, röstade EBRD:s styrelse för de nödvändiga ändringarna av avtalet om upprättande av EBRD, vilket gör det möjligt för EBRD att uppnå en begränsad och stegvis utvidgning av sitt geografiska verksamhetsområde till Afrika söder om Sahara och Irak, utan att göra avkall på sitt engagemang i Ukraina och befintliga verksamhetsländer. I resolutionen bekräftades att utvidgningen av EBRD:s uppdrag bör uppnås utan krav på ytterligare kapitaltillskott från delägarna.
- (7) EBRD:s geografiska verksamhetsområde bör på ett begränsat och stegvis sätt utvidgas till Afrika söder om Sahara och Irak och vara helt i överensstämmelse med EBRD:s värderingar om att stödja länder som bekänner sig till och tillämpar principerna för demokrati med flerpartisystem, rättssäkerhet, respekt för de mänskliga rättigheterna, pluralism och marknadsekonomi. EBRD har utvecklat en stegvis metod för inledande av verksamhet i de berörda regionerna som tar hänsyn till regionala och nationella särdrag. De första investeringarna i Afrika söder om Sahara planeras äga rum i utvalda länder från och med 2025¹⁹. Med hänsyn till EBRD:s fokus på utveckling av den privata sektorn och på dess uppdrag att främja övergången till marknadsekonomi är det mervärde som banken kan tillföra i Afrika söder om Sahara och Irak betydande och av geostrategisk betydelse för unionen.
- (8) Unionens företrädare i EBRD:s styrande organ bör uppmuntra EBRD att, när banken utvidgar sin verksamhet till Afrika söder om Afrika och Irak, fortsätta sitt nära samarbete med unionen och civilsamhället, samt att vidareutveckla sitt nära samarbete med andra europeiska och internationella offentliga finansieringsinstitutioner för att dra full nytta av deras komparativa fördelar.
- (9) I enlighet med gällande praxis bör EBRD, innan banken godkänner ett nytt verksamhetsland, göra en noggrann teknisk bedömning av de ekonomiska och politiska förhållandena i det berörda landet, bl.a. en bedömning av om landet bekänner sig till principerna för demokrati med flerpartisystem, pluralism och marknadsekonomi i enlighet med artikel 1 i avtalet om upprättande av EBRD, en bedömning av brister i övergången till marknadsekonomi, samt en översyn av den verksamhet som bedrivs av andra internationella finansieringsinstitutioner i landet och inom vilka prioriterade områden EBRD kan dra störst nytta av sina unika kunskaper och sin kompetens. En sådan bedömning bör göras under förutsättning att nya länder ansöker om medlemskap i EBRD och status som verksamhetsland och att detta sedermera godkänns av EBRD:s styrelse.
- (10) Genom resolution 260²⁰ erkände EBRD:s styrelse EBRD:s viktiga roll när det gäller att hantera akuta globala utmaningar och rekommendationerna från G20-ländernas oberoende översyn av ramverket för kapitaltäckning. För att göra det möjligt att dra

¹⁸ [Resolution 259](#)

¹⁹ Benin, Elfenbenskusten, Ghana, Kenya, Nigeria och Senegal, förutsatt att de ansöker om status, och godkänns, som mottagarländer för EBRD.

²⁰ [Resolution 260](#)

optimal nytta av EBRD:s kapitalkapacitet och därmed uppnå största möjliga effekt i mottagarländerna är det nödvändigt att ändra artikel 12.1 i avtalet om upprättande av EBRD för att avskaffa den föreskrivna kapitalbegränsningen.

- (11) EBRD:s styrelse har i enlighet med artikel 56 i avtalet tillfrågat samtliga medlemmar om de antar de föreslagna ändringarna.
- (12) Kapitalökningen och ändringarna av avtalet om upprättande av EBRD bör därför godkännas på unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Unionen ska i enlighet med EBRD:s styrelses resolution 265 teckna ytterligare 12 102 andelar à 10 000 EUR vardera i EBRD senast den 30 juni 2025 eller absolut senast den 31 december 2025, beroende på det beslut som EBRD:s styrelse ska fatta senast den 30 juni 2025.

Teckningen ska betalas i fem delbetalningar, varav den första ska göras vid den senare av följande tidpunkter: i) den 30 april 2025, eller ii) 60 dagar efter det att teckningsbeviset har trätt i kraft. Resterande fyra delbetalningar ska göras senast den 30 april 2026, den 30 april 2027, den 30 april 2028 och den 30 april 2029.

Artikel 2

Den styrelseledamot som företräder unionen i EBRD:s styrelse ska deponera teckningsbeviset för unionens räkning.

Artikel 3

Ändringarna av artikel 1 i avtalet om inrättande av EBRD för att möjliggöra en begränsad och stegvis utvidgning av det geografiska verksamhetsområdet till Afrika söder om Sahara och Irak och av artikel 12.1 i avtalet för att avskaffa den föreskrivna kapitalbegränsningen godkänns på unionens vägnar.

Artikel 4

Den ledamot av EBRD:s styrelse som företräder unionen ska på unionens vägnar meddela EBRD att ändringarna har godkänts.

Artikel 5

Den ledamot av EBRD:s styrelse som företräder unionen ska i den årliga rapporten till Europaparlamentet även rapportera om EBRD:s verksamhet i Afrika söder om Sahara och Irak.

Artikel 6

Detta beslut träder i kraft den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

1.2. Berörda politikområden

1.3. Förslaget eller initiativet avser

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

1.4.4. Prestationsindikatorer

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

1.5.4. Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

1.5.5. En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

1.7. Planerad(e) genomförandemetod(er)

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

2.2.2. Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

2.2.3. Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

- 3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET**
- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel**
- 3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen**
 - 3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen*
 - 3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag*
 - 3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen*
 - 3.2.3.1. Beräknat personalbehov*
 - 3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*
 - 3.2.5. Bidrag från tredje part*
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna**

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

Europaparlamentets och rådets beslut om Europeiska unionens tecknande av ytterligare kapitalandelar i Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) till följd av EBRD:s beslut att öka sitt kapital och ändringarna av avtalet om upprättande av EBRD om en begränsad och gradvis utvidgning av EBRD:s geografiska verksamhetsområde till Afrika söder om Sahara och Irak samt om avskaffande av den föreskrivna kapitalbegränsningen för ordinarie verksamhet.

1.2. Berörda politikområden

Rubrik 6. Grannskapet och omvärlden

Avdelning 14. Yttre åtgärder

1.3. Förslaget eller initiativet avser

☒ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd²¹

☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

Främja EU:s yttre åtgärder genom investeringar i grannskapsområdet, i utvecklingsländer och resten av världen, samt stöd till länder som förbereder sig för anslutning till EU.

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

Genom att teckna nya inbetalda andelar göra det möjligt för EBRD att fortsätta att spela en central roll i de internationella ansträngningarna för att i nära samarbete med unionen och andra institutioner stödja Ukrainas reala ekonomi i krigstid och återuppbyggnaden efter kriget, men samtidigt behålla sin finansiella styrka.

Godkänna att EBRD går vidare med en begränsad och stegvis utvidgning till Afrika söder om Sahara och Irak genom att ändra EBRD:s geografiska verksamhetsområde.

I enlighet med G20-ländernas rekommendationer efter översynen av ramverket för kapitaltäckning bana väg för en mer flexibel och dynamisk kapitalförvaltning för EBRD genom att till styrelsen delegera alla frågor rörande EBRD:s ramverk för kapitaltäckning, men samtidigt säkerställa att delägarna fortsätter att ha kontroll över de viktigaste måtten på kapitaltäckning.

²¹

I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Kapitalökningen skulle stärka EBRD på ett betydelsefullt sätt både genom den påtagliga finansiella effekten och som en bekräftelse av delägarnas förtroende för EBRD:s uppdrag och verksamhet i alla bankens verksamhetsländer. EBRD skulle vara tillräckligt starkt för att göra ytterligare investeringar i Ukraina både i krigstid och under landets återuppbyggnad, men även fortsätta att fullt ut stödja andra verksamhetsländer i deras hantering av utmaningar i samband med övergången till marknadsekonomi samt regionala och globala konsekvenser av kriget i Ukraina.

En kapitalökning säkerställer att EBRD i framtiden kommer att kunna stödja både Ukraina under exceptionella omständigheter och möjliggöra ett högt och varaktigt stöd till alla bankens verksamhetsländer – vilket innefattar andra länder som drabbats av Rysslands krig – för att åtgärda brister i deras övergångsprocesser.

EBRD kommer därmed att fortsätta att följa sitt nuvarande strategi- och kapitalramverk för perioden 2021–2025 i all sin verksamhet, inbegripet i Ukraina, i enlighet med sitt uppdrag att främja omställningen till en grön, inkluderande, motståndskraftig, integrerad, välstyrd, konkurrenskraftig och marknadsorienterad ekonomi – med ett starkt fokus på utvecklingen av den privata sektorn och koncentrera sina insatser där dess verksamhet ger störst mervärde och har störst inverkan på övergången.

1.4.4. Prestationsindikatorer

Hur målen uppnås kommer att mätas genom volymen av EBRD:s finansieringsverksamhet per region, särskilt i Ukraina och andra länder som drabbats av Rysslands krig, per sektor och per volym av EBRD:s finansieringsverksamhet som medfinansieras av andra internationella finansieringsinstitutioner och/eller genom kommissionens program, samt genom andra indikatorer som anges i EBRD:s ramverk för utvärdering av effekter.

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

Den 15 december 2023 antog styrelsen därför resolution nr 265, enligt vilken EBRD bemyndigas att öka antalet andelar med 400 000 nya andelar à 10 000 EUR vardera, dvs. totalt 4 miljarder EUR, med verkan från och med den 31 december 2024. Unionens deltagande i kapitalökningen kommer att säkerställa att unionen behåller sin direkta andel på 3 % av EBRD:s totala tecknade kapital. Europeiska investeringsbanken (3 %) och enskilda medlemsstater (EU27, omkring 48,4 %) är också delägare i EBRD, vilket för närvarande ger unionen ett sammanlagt majoritetsinnehav på 54,4 %.

I enlighet med ovannämnda resolution kan EBRD:s medlemmar senast den 30 juni 2025 eller absolut senast den 31 december 2025, beroende på det beslut som EBRD:s styrelse ska fatta senast den 30 juni 2025, teckna sig för ett antal hela andelar i proportion till sitt befintliga andelsinnehav. Unionen kommer således få teckna 12 102 nya andelar till ett nominellt värde av 10 000 EUR per andel för sammanlagt 121 020 000 EUR, vilket innebär att unionens antal inbetalda andelar ökar till 102 146. Varje medlem ska göra den första inbetalningen senast i) den 30 april 2025, eller ii) 60 dagar efter det att teckningsbeviset har trätt i kraft. Resterande fyra

delbetalningar ska göras senast den 30 april 2026, den 30 april 2027, den 30 april 2028 och den 30 april 2029.

- 1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på unionsnivå” i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Förslaget gäller unionens direkta teckning av nya andelar i EBRD, eftersom EBRD har uppmanat alla sina direkta delägare att teckna andelar i proportion till sitt nuvarande andelsinnehav i enlighet med resolution 265 från EBRD:s styrelse. För att unionen ska behålla nivån på sitt nuvarande andelsinnehav krävs därför åtgärder på unionsnivå.

- 1.5.3. *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

År 1996 beslutade EBRD:s styrelse att bankens auktoriserade kapital skulle fördubblas och EU tecknade ytterligare 30 000 andelar à 10 000 EUR, vilket innebar att EU:s tecknade kapital ökade till 600 miljoner EUR. EU upprätthöll sin andel av EBRD:s sammanlagda auktoriserade kapital. Till följd av rådets beslut 97/135/EG tecknade unionen ytterligare andelar.

År 2010 beslutade EBRD att öka sitt auktoriserade kapital med 10 miljarder EUR, bestående av 100 000 inbetalda andelar och 900 000 infordringsbara andelar, så att det finns tillräckligt med kapital för att upprätthålla en rimlig nivå på verksamheten i bankens verksamhetsländer. Unionen tecknade sig därför för ytterligare andelar till följd av beslut 1219/2011/EU.

- 1.5.4. *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

EBRD:s uppdrag är att ”gynna övergången till öppna marknadsorienterade ekonomier och att främja privata initiativ och företagande i [...] länder som bekänner sig till och som tillämpar principerna för demokrati med flerpartisystem, pluralism och marknadsekonomi” i Central- och Östeuropa, Centralasien och, sedan 2012, i södra och östra Medelhavsområdet. Unionen har totalt, dvs. unionens direkta andel (3,03 %), EIB (3,03 %) och medlemsstaternas individuella andelar (EU27, omkring 48,4 %), ett majoritetsägande på 54,4 % av EBRD:s kapital. Varje delägare har en företrädare i EBRD:s direktion. EBRD tillämpar och främjar generellt unionens standarder och principer i sin verksamhet. I sina projekt använder EBRD politisk dialog och villkorlighet (t.ex. effekt på övergången till marknadsekonomi, bolagsstyrningsstandarder, upphandling, miljöstandarder etc.) för att uppfylla unionens krav på bl.a. det miljö- och socialpolitiska området.

- 1.5.5. *En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

Europeiska unionens tecknande av ytterligare 12 102 andelar i enlighet med EBRD-styrelsens resolution 265 kräver att nödvändiga anslag avsätts under första hälften av budgetåret 2025. För detta ändamål kommer den särskilda budgetposten under rubrik 6 (Grannskapet och omvärlden), särskilt posten 14 20 03 04 – *Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling – Tillhandahållande av de inbetalda andelarna av*

det tecknade kapitalet, att behöva täcka ett belopp i åtagandebemyndiganden som motsvarar hela EU:s andel av ökningen av EBRD:s inbetalda kapital, dvs. 121 020 000 EUR.

Eftersom åtgärden inte fullt ut kan finansieras genom omfördelning skulle den outnyttjade marginalen under rubrik 6 och/eller de särskilda instrument som definieras i förordningen om den fleråriga budgetramen behöva tas i anspråk. Detta kommer att fastställas i samband med upprättandet av kommissionens förslag till budget för 2025 och bli föremål för förhandlingar mellan rådet och Europaparlamentet.

Eventuella budgetkonsekvenser under den fleråriga budgetramen efter 2027 kommer att bero på tillgången till medel, utan att föregripa förslaget och överenskommelsen om den fleråriga budgetramen och programmen.

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

☒ begränsad varaktighet

– ☐ verkan från och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ till och med [den DD/MM]ÅÅÅÅ

– ☒ Budgetkonsekvenser år 2025 för åtagandebemyndiganden och från och med 2025 till och med 2029²² för betalningsbemyndiganden.

☐ obegränsad varaktighet

– Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,

– beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad(e) genomförandemetod(er)²³

☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ☒ av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;

– ☐ av genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

– ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden

– ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen

– ☐ offentligrättsliga organ

– ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten.

Anmärkningar

Ej tillämpligt.

²² Möjliga budgetkonsekvenser för åren efter 2027 påverkar inte förordningen om den fleråriga budgetramen efter 2027.

²³ Närmare förklaringar av de olika genomförandemetoderna med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på webbplatsen Budgpedia:

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

EBRD:s verksamhet kommer att förvaltas i enlighet med EBRD:s egna övervaknings- och rapporteringsförfaranden. EBRD rapporterar om sin verksamhet, uppnåendet av sina mål och om sina reviderade räkenskaper för varje räkenskapsår till bankens styrelse. Efter att ha gått igenom revisionsrapporten godkänner styrelsen EBRD:s allmänna balansräkning och resultaträkning.

Den ledamot av EBRD:s styrelse som företräder unionen rapporterar årligen till Europaparlamentet och rådet om följande:

- Främjandet av unionens mål.
- Användningen av EBRD:s kapital.
- Åtgärder för att säkerställa öppenhet i den verksamhet som EBRD bedriver via finansiella mellanhänder.
- EBRD:s bidrag till risktagande och effektivitet när det gäller att fungera som hävstång för ytterligare finansiering från den privata sektorn,
- Samarbete mellan EIB och EBRD utanför unionen.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Åtgärden kommer att genomföras genom direkt förvaltning av kommissionen, som på unionens vägnar tecknar 12 102 nya andelar à 10 000 EUR vardera för totalt 121 020 000 EUR. Den första delbetalningen ska göras senast i) den 30 april 2025, eller ii) 60 dagar efter det att teckningsbeviset har trätt i kraft. Resterande fyra delbetalningar ska göras senast den 30 april 2026, den 30 april 2027, den 30 april 2028 och den 30 april 2029.

EBRD:s verksamhet ska förvaltas enligt EBRD:s egna regler och förfaranden, vilket innefattar lämpliga revisions-, kontroll- och övervakningsåtgärder. I enlighet med avtalet om upprättande av EBRD ska EBRD:s revisionskommitté, som får stöd av externa revisorer, bistå EBRD:s direktion och ha ansvar för att kontrollera att EBRD:s verksamhet och redovisning följer reglerna. Direktionen, där unionen, som företräds av kommissionen, har en direktör, överlämnar de granskade räkenskaperna för varje räkenskapsår till styrelsen för godkännande i samband med årsmötet samt godkänner EBRD:s budget. Efter att ha gått igenom revisionsrapporten godkänner styrelsen EBRD:s allmänna balansräkning och resultaträkning.

En oberoende utvärderingsavdelning utvärderar resultaten av EBRD:s avslutade projekt och program i förhållande till målen. Den analyserar systematiskt resultaten av både enskilda projekt och mer övergripande temaområden som fastställs i EBRD:s policyer. Huvudsyftet med utvärderingen är att bidra till EBRD:s legitimitet och relevans samt till bättre institutionella resultat.

EBRD:s avdelning för internrevision har inrättats i enlighet med Institute of Internal Auditors *International Professional Practices Framework* och ansvarar för att ge verkställande ledning och styrelsen oberoende och objektiva försäkringar om att

internkontroller, bolagsstyrning och riskhanteringsprocesser är tillräckliga och effektiva när det gäller att minska bankens viktigaste risker.

EBRD har också en oberoende projektansvarsmekanism, som är bankens klagomålsmekanism. Den hanterar klagomål om miljöfrågor, sociala frågor och frågor om informationsgivning i samband med bankens investeringar. Mekanismen är oberoende i förhållande till EBRD:s ledning och genomför undersökningar för att fastställa om banken har uppfyllt miljökrav, sociala krav och krav på informationsgivning.

Direktionen fastställer dessutom bankens policy och fattar beslut om lån, garantier, investeringar i eget kapital, EBRD:s upplåning, tekniskt bistånd och annan verksamhet som bedrivs av EBRD i enlighet med de allmänna riktlinjerna från styrelsen.

Direktionen har inrättat tre styrelsekommittéer som bistår den i dess arbete: den ovannämnda revisionskommittén, kommittén för budget och administrativa frågor samt kommittén för finansiella frågor och verksamhetspolicy. Den direktör (eller dennes suppleant) som företräder unionen deltar i alla dessa styrelsekommittéer. EBRD:s styrelse har slutligen inrättat en etikkommitté som tolkar och skyddar de uppförandekoder som gäller för EBRD:s personal och styrelseledamöter.

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Enligt artikel 5.3 i avtalet om upprättande av EBRD ska styrelsen se över EBRD:s kapitalstock minst vart femte år. EBRD omfattas av sina egna kontrollsystem.

När det gäller EBRD:s genomförande av EU-program har dess interna kontrollsystem dessutom konstaterats vara likvärdiga med kommissionens system i den bedömning som genomförts i enlighet med budgetförordningen.

2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Se svar ovan i punkt 2.2.2.

2.3. **Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter**

EBRD har en oberoende avdelning för regelefterlevnad (Office of the Chief Compliance Officer, OCCO) som leds av en chef för regelefterlevnad som rapporterar direkt till ordföranden och varje år, eller vid behov, till revisionskommittén. OCCO har till uppgift att främja god styrning och säkerställa att all EBRD:s verksamhet uppfyller högsta tänkbara integritetskrav i enlighet med internationell bästa praxis. OCCO:s ansvarsområden omfattar bakgrundskontroller (*integrity due diligence*), sekretess, intressekonflikter, bolagsstyrning, ansvarsutkrävande, etik, bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism, samt förebyggande av bedrägerier och korruption. OCCO ansvarar för att utreda påståenden om bedrägerier, korruption och dålig förvaltning. Avdelningen erbjuder dessutom utbildning och rådgivning efter behov för anställda vid EBRD som utses som styrelseledamöter i företag i vilka EBRD har ägarandelar. Finansiella företagsbesiktningar och bakgrundskontroller är integrerade i EBRD:s normala

förfarande för att godkänna ny verksamhet och övervaka befintliga transaktioner. EBRD offentliggör på sin webbplats OCCO:s rapport om korruptionsbekämpning. OCCO har dessutom särskilt ansvar för EBRD:s oberoende projektansvarsmekanism, som granskar problem avseende miljöfrågor, sociala frågor och frågor om informationsgivning som tagits upp av personer och civilsamhällesorganisationer som påverkats av olika projekt. I motiverade fall utfärdar OCCO ett beslut om huruvida EBRD har agerat i enlighet med sina relevanta vägledande principer när den godkännt ett visst projekt.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgift	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff ²⁴ .	från Efta-länder ²⁵	från kandidatländer och potentiella kandidatländer ²⁶	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
6	14 20 03 04 Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling – Tillhandahållande av de inbetalda andelarna av det tecknade kapitalet	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgift	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer och potentiella kandidatländer	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt				

²⁴ = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

²⁵ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

²⁶ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	6
---	--------	---

GD: ECFIN			År 2025 ²⁷	År 2026	År 2027	År 2028	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			TOTALT
• Driftsanslag			2025	2026	2027	2028 ²⁸	2029 ²⁸			
14 20 03 04 ²⁹	Åtaganden	(1a)	121,020							121,020
	Betalningar	(2a)	24,204	24,204	24,204	24,204	24,204			121,020
Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)								
	Betalningar	(2b)								
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program ³⁰										
Budgetrubrik		(3)								

²⁷ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt ”n” med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

²⁸ Eventuella budgetkonsekvenser för åren efter 2027 är preliminära och presenteras endast för kännedom utan att föregripa överenskommelsen om förordningen om den fleråriga budgetramen efter 2027.

²⁹ Enligt den officiella kontoplanen.

³⁰ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

TOTALA anslag för GD ECFIN	Åtaganden	=1a+1b +3	121,020							121,020
	Betalningar	=2a+2b +3	24,204	24,204	24,204	24,204	24,204			121,020

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	121,020							121,020
	Betalningar	(5)	24,204	24,204	24,204	24,204	24,204			121,020
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)								
TOTALA anslag under RUBRIK 6 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6	121,020							121,020
	Betalningar	=5+ 6	24,204	24,204	24,204	24,204	24,204			121,020

Upprepa avsnittet ovan om flera rubriker avseende driftsanslag i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

• TOTALA driftsanslag (alla rubriker avseende driftsanslag)	Åtaganden	(4)	121,020							121,020
	Betalningar	(5)	24,204	24,204	24,204	24,204	24,204			121,020
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program (alla driftsrelaterade rubriker)		(6)								
TOTALA anslag under RUBRIKerna 1–6 i den fleråriga budgetramen (Referensbelopp)	Åtaganden	=4+ 6	121,020							121,020
	Betalningar	=5+ 6	24,204	24,204	24,204	24,204	24,204			121,020

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Detta avsnitt bör fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i [bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt](#) (bilaga 5 till kommissionens beslut om interna bestämmelser för genomförandet av kommissionens avsnitt av Europeiska unionens allmänna budget), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2025	År 2026	År 2027		För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
GD: <ECFIN>z							
• Personalresurser							
• Övriga administrativa utgifter							
TOTALT GD <ECFIN>	Anslag						

TOTALA anslag under RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2025 ³¹	År 2026	År 2027		För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
TOTALA anslag	Åtaganden						

³¹ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt ”n” med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

under RUBRIKerna 1–7 i den fleråriga budgetramen	Betalningar								
---	-------------	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ↓			2025		2026		2027		2028		2029		2030	2031		TOTALT		
	OUTPUT																	
	Ty p ³²	Genomsnittliga kostnader	Årlig investering	Kostn.	Årlig investering	Kostn.	Årlig investering	Kostn.	Årlig investering	Kostn.	Årlig investering	Kostn.	Årlig investering	Kostn.	Årlig investering	Kostn.	Investeringar, totalt	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1 ³³ ...																		
EBRD:s årliga investeringar i Ukraina [miljoner EMB]	t		2,500	121,200	2,500		3,000		3,000		3,000		3,000	0	3,000	0	20,000	121,020
- Output																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 1			2,500	121,020	2,500		3,000		3,000		3,000		3,000	0	3,000	0		
TOTALT			2,500	121,020	2,500		3,000		3,000		3,000		3,000	0	3,000	0	20,000	121,020

³² Output är de produkter och tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts)

³³ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: ”Specifikt/specifika mål...”.

3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	2025	2026	2027	2028	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
--	------	------	------	------	---	--------

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Övriga administrativa utgifter								
Delsumma för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								

Utanför RUBRIK 7³⁴ i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Övriga utgifter av administrativ natur								
Delsumma utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								

TOTALT								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet.

³⁴ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.3.1. Beräknat personalbehov

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	2025	2026	2027	2028	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)							
20 01 02 03 (vid delegationer)							
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)							
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)							
Annan budgetrubrik (ange vilken)							
• Extern personal (i heltidsekvivalenter) ³⁵							
20 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)							
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)							
XX 01 xx yy zz ³⁶	- vid huvudkontoret						
	- vid delegationer						
01 01 01 02 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)							
01 01 01 12 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)							
Annan budgetrubrik (ange vilken)							
TOTALT							

06 motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	.
Extern personal	

³⁵ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

³⁶ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

3.2.4. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*

Förslaget/initiativet

- ☐ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.
- ☒ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.
- Kommer att fastställas i samband med upprättandet av kommissionens förslag till budget för 2025 och bli föremål för förhandlingar mellan rådet och Europaparlamentet.
- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen.

3.2.5. *Bidrag från tredje part*

Förslaget/initiativet

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

3.3. **Beräknad inverkan på inkomsterna**

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomsterange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter ☐