



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. januar 2024
(OR. en)

5768/24

Interinstitutionel sag:
2024/0019(COD)

ECOFIN 82
FIN 75
CODEC 156

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	22. januar 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 42 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE om Den Europæiske Unions tegning af yderligere aktier i Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) og om ændring af overenskomsten om oprettelse af EBRD for så vidt angår udvidelse på en begrænset og gradvis måde af de geografiske rammer for bankens virksomhed til Afrika syd for Sahara og Irak og fjernelse af den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning for ordinær virksomhed

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 42 final.

Bilag: COM(2024) 42 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.1.2024
COM(2024) 42 final

2024/0019 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om Den Europæiske Unions tegning af yderligere aktier i Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) og om ændring af overenskomsten om oprettelse af EBRD for så vidt angår udvidelse på en begrænset og gradvis måde af de geografiske rammer for bankens virksomhed til Afrika syd for Sahara og Irak og fjernelse af den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning for ordinær virksomhed

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Forslagets begrundelse og formål

Den Europæiske Bank for Genopbygning og Økonomisk Udvikling (EBRD) blev grundlagt i 1991 med det formål at støtte overgangen til markedsorienterede økonomier i de central- og østeuropæiske lande efter de kommunistiske regimers sammenbrud. Den Europæiske Union var sammen med Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og 40 lande (herunder alle daværende medlemsstater i Unionen) medstiftere af EBRD. I øjeblikket¹ ejes EBRD af 72 lande, Unionen og EIB. Efter to udvidelser af EBRD's oprindelige geografiske rammer støtter banken i dag investeringer i 38 operationslande², som har forpligtet sig til og anvender principperne om flerpartidemokrati, pluralisme og markedsøkonomi, med det formål at udvikle private initiativer og iværksætterinitiativer³.

Den foreslåede afgørelse skal gøre det muligt for Unionen at tegne yderligere indbetalte aktier i EBRD som led i den kapitaludvidelse, som bankens repræsentantskab besluttede den 15. december 2023 for at sikre bankens støtte til modstandsdygtighed og genopbygning i Ukraine efter 2023 og den fortsatte støtte i alle dens operationslande til håndtering af de mest presserende omstillingsudfordringer i overensstemmelse med EBRD's mandat og strategiske kurs.

Den foreslåede afgørelse har også til formål at godkende ændringer af overenskomsten om oprettelse af EBRD, som i) muliggør en begrænset og gradvis udvidelse af de geografiske rammer for EBRD's virksomhed til Afrika syd for Sahara og Irak og ii) fjerner den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning for ordinær virksomhed og pålægger EBRD's bestyrelse at fastsætte og opretholde passende grænser for kapitalgrundlagsparametre.

Den foreslåede afgørelse bemyndiger det medlem af EBRD's repræsentantskab, der repræsenterer Unionen, til at deponere det nødvendige instrument til tegning af nye aktier og meddele EBRD erklæring om accept af ovennævnte ændringer af overenskomsten om oprettelse af EBRD.

Unionen blev medlem af EBRD i fortsættelse af Rådets afgørelse 90/674/EØF⁴ af 19. november 1990 om indgåelse af overenskomsten om oprettelse af EBRD⁵. EBRD's startkapital blev fastsat til 10 mia. ECU, hvoraf Unionen tegnede 3 %.

I 1996 vedtog EBRD's repræsentantskab at fordoble EBRD's autoriserede aktiekapital, hvoraf Unionen tegnede yderligere 30 000 aktier på hver 10 000 EUR, hvilket bragte den af Unionen

¹ Ved udgangen af 2023.

² Albanien, Armenien, Aserbajdsjan, Belarus (adgang til EBRD's midler suspenderet siden marts 2022), Bosnien-Hercegovina, Bulgarien, Cypern, Egypten, Estland, Georgien, Grækenland, Jordan, Kasakhstan, Den Kirgisiske Republik, Kosovo, Kroatien, Letland, Libanon, Litauen, Moldova, Mongoliet, Montenegro, Marokko, Nordmakedonien, Polen, Rumænien, Rusland (ingen nye operationer siden 2014, og adgang til EBRD's midler suspenderet siden marts 2022), Serbien, Den Slovakiske Republik, Slovenien, Tadsjikistan, Den Tjekkiske Republik, Tunesien, Turkmenistan, Tyrkiet, Ukraine, Ungarn, og Usbekistan.

³ I henhold til artikel 8, stk. 3, i overenskomsten om oprettelse af EBRD blev Den Russiske Føderations og Belarus' adgang til EBRD's ressourcer suspenderet den 1. april 2022.

⁴ EFT L 372 af 31.12.1990, s. 1.

⁵ I henhold til Rådets afgørelse 90/674/EØF af 19. november 1990 repræsenteres Unionen i EBRD ved Kommissionen.

tegnede kapital op på 600 mio. EUR⁶. Unionens andel i EBRD's samlede autoriserede kapital blev fastholdt. Tegningen af yderligere aktier skete i henhold til Rådets afgørelse 97/135/EF⁷ af 17. februar 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tegning af yderligere aktier i EBRD som følge af beslutningen om at fordoble bankens aktiekapital. I 2010 besluttede EBRD at udvide sin autoriserede aktiekapital med 10 mia. EUR bestående af 100 000 indbetalte aktier og 900 000 aktier, der kan kræves indbetalt, for at opretholde tilstrækkelig kapital til på mellemlang sigt at vedligeholde et rimeligt aktivitetsniveau i sine operationslande. Unionen tegnede derfor yderligere aktier i henhold til afgørelse nr. 1219/2011/EU af 16. november 2011⁸.

På sit årlige repræsentantskabsmøde i Samarkand den 18. maj 2023 traf EBRD's repræsentantskab tre strategiske beslutninger, som vil forme EBRD's fremtid:

For det første vedtog repræsentantskabet resolution nr. 258, hvori det hedder, at der for at EBRD kan opfylde sin mission i Ukraine vil være behov for yderligere aktionærstøtte gennem sikring af fortsat støtte efter 2023. Resolutionen kom i lyset af Ruslands angrebskrig mod Ukraine i februar 2022, som blev støttet af Belarus' regering. EBRD har været den største institutionelle investor og engageret partner i Ukraine siden Ukraines uafhængighed i august 1991.

På grund af EBRD's enestående mandat og komparative fordele har aktionærerne gjort det klart, at EBRD fortsat skal spille en afgørende rolle i den internationale indsats – i tæt samarbejde med Unionen og andre internationale finansielle institutioner – for at støtte Ukraines realøkonomi under krigen og i forbindelse med genopbygningen efter krigen, samtidig med at den bevarer sin finansielle styrke. Repræsentantskabet har derfor vedtaget, at støtte til Ukraine nu og i fremtiden er EBRD's højeste prioritet.

Repræsentantskabet har også erklæret, at EBRD fortsat skal støtte alle bankens operationslande. Mange af dem påvirkes fortsat negativt af krigen, herunder dem, der tager imod flygtninge, og hvis økonomier i vid udstrækning har været afhængige af Rusland.

Repræsentantskabet konkluderede endvidere, at indbetalt kapital er den mest effektive form for aktionærstøtte, og at det agtede at træffe en endelig afgørelse om størrelsen af og tidsplanen for kapitaludvidelsen inden udgangen af 2023. Kapitaludvidelsen har til formål at give EBRD de nødvendige midler til fortsat at støtte Ukraine og samtidig beskytte landets finansielle styrke og AAA-rating. Helt konkret er dette nødvendigt for at sikre et vedvarende aktivitetsniveau under krigen og et højt investeringsniveau i Ukraines genopbygningsfase.

Repræsentantskabet vedtog derfor den 15. december 2023 resolution nr. 265⁹, som bemyndiger EBRD til at udvide antallet af aktier med 400 000 nye aktier til en stykpris på 10 000 EUR, i alt 4 mia. EUR, med virkning fra den 31. december 2024.

Unionens deltagelse i kapitaludvidelsen vil sikre, at Unionen bevarer sin direkte andel på 3 % af EBRD's samlede tegnede kapital. EIB (3 %) og medlemsstaterne hver for sig (EU-27, ca. 48,4 %) er også aktionærer i EBRD, hvilket i øjeblikket giver Unionen en samlet aktiemajoritet på 54,4 %.

⁶ Beløbet bestod af 157,5 mio. EUR i indbetalt kapital og 442,5 mio. EUR i kapital, der kan kræves indbetalt.

⁷ EFT L 57 af 26.2.1997, s. 4.

⁸ EUT L 313 af 26.11.2011, s. 1.

⁹ [Resolution 265](#).

EU vil ud fra en forholdsmæssig opgørelse kunne tegne 12 102 nye aktier, hver med en pålydende værdi på 10 000 EUR, hvilket bringer antallet af EU's indbetalte aktier op på 102 146. Aktierne vil blive betalt i lige store rater over fem år.

Tabel 1: Unionens aktiepost i EBRD efter kapitaludvidelsen

Nuværende antal aktier	Antal nye aktier	Antal aktier efter kapitaludvidelse	Beløb i EUR af ny indbetalt kapital	Beløb i EUR af hver rate
90 044	12 102	102 146	121 020 000	24 204 000

For det andet besluttede repræsentantskabet i maj 2023 i resolution nr. 259¹⁰ at gå videre med en begrænset og gradvis udvidelse til Afrika syd for Sahara og Irak ved at ændre de geografiske rammer for EBRD's virksomhed som fastlagt i artikel 1 i overenskomsten om oprettelse af EBRD. I rapporten fra EBRD's bestyrelse til repræsentantskabet konkluderedes det, at EBRD's mandat og forretningsmodel passer bedst til seks lande i Afrika syd for Sahara, nemlig Benin, Elfenbenskysten, Ghana, Kenya, Nigeria og Senegal, og at de første investeringer forventes at finde sted fra 2025 og fremefter, forudsat at disse lande ansøger om medlemskab af EBRD og status som operationsland, og at ansøgningen efterfølgende godkendes af EBRD's repræsentantskab. Beslutningen afspejler de voksende økonomiske forbindelser mellem EBRD's nuværende operationslande og Afrika syd for Sahara og Irak og bankens muligheder for at udvikle den private sektor i disse økonomier i overensstemmelse med dens overgangsmandat. Dette er så meget desto vigtigere på grund af Ruslands destabiliserende rolle i regionen.

EBRD's analyse bekræfter, at en begrænset og gradvis udvidelse til ovennævnte seks lande i Afrika syd for Sahara og Irak ikke vil 1) svække bankens evne til at støtte dens eksisterende operationslande, 2) kompromittere dens AAA-kreditvurdering eller 3) føre til en anmodning om yderligere kapitalbidrag. Desuden vil en sådan begrænset og gradvis udvidelse af de geografiske rammer for bankens virksomhed blive muliggjort af en ændring af artikel 1 i overenskomsten om oprettelse af EBRD. Repræsentantskabet har gjort det klart, at udvidelsen skal gennemføres på en måde, der ikke udvander EBRD's fokus på at støtte bankens eksisterende operationslande, herunder Ukraine og andre lande, der er berørt af Ruslands krig.

I henhold til den vedtagne resolution vil ansøgninger om status som modtagerland blive behandlet efter ratificeringen og ikrafttrædelsen af den pågældende ændring af artikel 1 i overenskomsten om oprettelse af EBRD¹¹. Alle modtagne ansøgninger vil blive vurderet i overensstemmelse med EBRD's etablerede forvaltningsprocedurer.

EBRD planlægger ikke at foretage investeringer i disse lande før 2025.

For det tredje besluttede repræsentantskabet – i overensstemmelse med anbefalingerne i G20-revisionen af kapitalkravsrammen – i maj 2023 i resolution nr. 260¹² at fjerne den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning for ordinær virksomhed fra artikel 12, stk. 1, i overenskomsten om oprettelse af EBRD og at uddelegere alle aspekter vedrørende EBRD's kapitalkravsramme til bestyrelsen¹³. Dette baner vejen for en mere fleksibel og dynamisk

¹⁰ [Resolution 259.](#)

¹¹ For at ændringen af artikel 1 kan få virkning, skal 3/4 af EBRD's medlemmer, herunder mindst to modtagerlande, der repræsenterer 4/5 af det samlede stemmetal i EBRD, støtte den.

¹² [Resolution 260.](#)

¹³ For at ændringen af artikel 12, stk.1, kan få virkning, skal mindst 3/5 af EBRD's medlemmer, der repræsenterer mindst 85 % af det samlede stemmetal i EBRD, støtte den.

kapitalforvaltning, samtidig med at aktionærernes løbende kontrol med de vigtigste kapitalparametre sikres.

Artikel 12, stk. 1, i overenskomsten om oprettelse af EBRD fastsætter i øjeblikket en formel begrænsning af den nominelle værdi af de ordinære kapitalforpligtelser, som EBRD kan påtage sig. Denne bestemmelse svarer til den, der findes i andre multilaterale udviklingsbankers oprettelsesdokumenter.

I løbet af det seneste årti har aktionærerne imidlertid lagt stigende vægt på, at multilaterale udviklingsbanker er innovative i anvendelsen af deres kapital med det formål at udnytte kapitalkapaciteten optimalt og maksimere deres virkning. Det seneste og mest omfattende sæt forslag til støtte for dette mål blev fremsat i G20's uafhængige revision af multilaterale udviklingsbankers kapitalkravsramme. Denne revision indeholdt vidtrækkende anbefalinger, som EBRD og dens repræsentantskab har nøje overvejet. Revisionen anbefalede navnlig, at multilaterale udviklingsbanker bør flytte bestemte numeriske mål for gearingseffekten – såsom det, der er fastsat i artikel 12, stk. 1 – fra deres vedtægter til deres kapitalkravsramme. Dette ville øge fleksibiliteten ved at gøre det muligt for EBRD at foretage de nødvendige fremtidige tilpasninger af målene, uden at det er nødvendigt at ændre de grundlæggende dokumenter.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Unionens partnerskab med EBRD er stærkere end nogensinde før. EBRD deltager i gennemførelsen af Unionens budget under indirekte forvaltning (tilskud, finansielle instrumenter og budgetgarantier) og støtter dermed opfyldelsen af de politiske mål, der er fastsat for EU's flerårige finansielle ramme. EBRD er også en vigtig bidragyder til gennemførelsen af Global Gateway. Unionen tegner sig for 40 % af de samlede donormidler siden EBRD's oprettelse og er dermed bankens største donor. I 2022 bidrog Unionen til EBRD's støtte til bankens operationslande med 998 mio. EUR i form af donorforsikring og garantier til støtte for fælles prioriteter i og uden for Unionen.

Alene i 2022 undertegnede Unionen og EBRD vigtige fremadrettede aftaler såsom rammeaftalen om finansielt partnerskab, InvestEU-garantiaftalen og to garantiaftaler under Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+). Ved gennemførelsen af EU-midler bør EBRD fortsat overholde de regler og procedurer, der er fastsat i finansforordningen¹⁴.

EBRD har været den største institutionelle investor i Ukraine og har støttet landets overgang til en bæredygtig markedsøkonomi i de seneste 30 år. Efter Ruslands angrebskrig mod Ukraine har EBRD arbejdet tæt sammen med Unionen og andre internationale partnere såsom IMF om at fremme fælles mål i Ukraine. Omfanget af den støtte, der er behov for på lang sigt i Ukraine, nødvendiggør en virkningsfuld og effektiv koordinering med de andre aktører, herunder multilaterale udviklingsbanker og internationale finansielle institutioner, hvis virkningen af begrænsede ressourcer skal maksimeres. De fælles mål følger af Ukraines regerings tilsagn om at genoprette og opretholde makroøkonomisk stabilitet og gøre fremskridt hen imod medlemskab af Unionen.

I den forbindelse er det Unionens mål for EBRD i) som minimum at fastholde sin stemmeret på det nuværende niveau med henblik på fortsat at realisere EU's politiske prioriteter i Ukraine samt andre af EBRD's operationslande, ii) at ændre overenskomsten om oprettelse af EBRD med henblik på a) at udvide EBRD's geografiske rammer på en begrænset og gradvis

¹⁴ EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.

måde til visse lande i Afrika syd for Sahara og Irak og b) at fjerne den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning for ordinær virksomhed og uddelegere alle aspekter vedrørende EBRD's kapitalkravsramme til bestyrelsen i overensstemmelse med anbefalingerne i G20's uafhængige revision for at muliggøre en fleksibel og dynamisk kapitalforvaltning og samtidig sikre aktionærernes løbende kontrol med de vigtigste kapitalparametre.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

EBRD blev oprettet med et mandat til at lette overgangen til åbne markedsorienterede økonomier samt fremme privat initiativ og foretagsomhed i de lande, som bekender sig til og anvender principperne om demokratisk flerpartistyre, pluralisme og markedsøkonomi, i hele Central- og Østeuropa, Centralasien, Mongoliet (siden 2006) og i det sydlige og østlige Middelhavsområde (siden 2012). EBRD anvender og fremmer generelt Unionens standarder og politikker under udøvelsen af sin virksomhed. Gennem sine projekter anvender EBRD politisk dialog og konditionalitet (f.eks. indvirkning på omstillingen, standarder for virksomhedsledelse, udbud, miljøstandarder) til at opfylde Unionens krav inden for områder såsom miljø- og socialpolitik.

EBRD's reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine har været stærk og i overensstemmelse med Unionens politik, da banken hurtigt bebudede en omfattende pakke om målrettet anvendelse af 3 mia. EUR i investeringer i 2022-23 til støtte for Ukraine¹⁵. Også de af EBRD's andre operationslande, der er berørt af krigen, har modtaget betydelig støtte fra banken gennem rammen for modstandsdygtighed og eksistensgrundlag. EBRD deltager aktivt i styringsudvalget for donorkoordineringsplatformen, som består af højtstående embedsmænd fra Ukraine, G7 og Unionen. Denne platform koordinerer finansieringen af Ukraines umiddelbare behov og af landets økonomiske genopretnings- og genopbygningsindsats. Deltagelse i udvidelsen af EBRD's indbetalte kapital er det mest virkningsfulde og effektive instrument, når det drejer sig om at tilvejebringe den største gearingseffekt og et stabilt grundlag for EBRD's fortsatte investeringer i Ukraine.

I kandidatlandene harmonerer EBRD's bestræbelser på at nå omstillingsmålene godt med målet om at gøre fremskridt hen imod tiltrædelse af Unionen. Kommissionens foreløbige analyse af Ukraines status som kandidatland til medlemskab af Unionen viser, at der vil være behov for omfattende reformer over hele linjen for at bringe Ukraine i overensstemmelse med Unionens standarder. EBRD's indsats – og de betingelser, der knyttes til denne indsats – går hånd i hånd med en vellykket gennemførelse af disse reformer med sigte på at støtte Ukraines medlemsmål.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

EBRD's kapital er blevet udvidet to gange tidligere, i 1996 og i 2011¹⁶. Unionen tegnede ved begge lejligheder yderligere kapital på grundlag af sin andel i kapitalen.

¹⁵ Den 23. oktober 2023 meddelte EBRD, at målet om at anvende 3 mia. EUR til finansiering af den ukrainske realøkonomi var nået.

¹⁶ EBRD's kapital blev udvidet i 1996 for at gøre det muligt at øge bankens aktiviteter i dens oprindelige operationsområder i overensstemmelse med dens overgangsmandat, mens kapitaludvidelsen i 2011 blev vedtaget som reaktion på finanskrisen i 2008 og det anerkendte behov hos bankens aktionærer for, at IBRD intensiverede sine aktiviteter for at fremme og støtte genopretningen i regionen.

Efter ikrafttrædelsen af traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) blev afgørelsen fra 2011 om at deltage i kapitaludvidelsen truffet ved fælles beslutning på grundlag af artikel 212 i TEUF, der giver Unionen mulighed for at iværksætte samarbejdsforanstaltninger på det økonomiske, finansielle og tekniske område, især bistandsforanstaltninger med tredjelande.

Afgørelse nr. 602/2012/EU om ændringer af overenskomsten om oprettelse af EBRD for at gøre det muligt at udvide de geografiske rammer for bankens virksomhed til det sydlige og østlige Middelhavsområde var også baseret på artikel 212 i TEUF.

I betragtning af ovennævnte fortilfælde og af, at formålet med kapitaludvidelsen er at gøre det muligt for EBRD at støtte Ukraines modstandsdygtighed og genopbygning, forekommer det hensigtsmæssigt at basere den foreslåede afgørelse, herunder den tilhørende ændring af artikel 12, stk. 1, på artikel 212 i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den foreslåede afgørelse vedrører Unionens direkte medlemskab af og aktiebesiddelse i EBRD.

- **Proportionalitetsprincippet**

Ikke relevant

- **Valg af retsakt**

Målet kan kun nås ved en afgørelse truffet af Rådet og Parlamentet.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interessenter**

I perioden 2021-2023 foretog EBRD en tilbundsgående analyse af sin fremtidige strategiske kurs. EBRD's aktionærer (som bl.a. omfatter alle medlemsstater, EIB og Kommissionen som repræsentant for Unionen) blev inddraget aktivt i processen. På denne baggrund foretog EBRD en analyse af kapitaludvidelsesmulighederne baseret på interne kapitalbehov, bevarelsen af bankens AAA-kreditvurdering og sikringen af en virkningsfuld og effektiv anvendelse af aktionærernes kapital. Den nuværende beslutning om EBRD's kapitaludvidelse, udvidelsen af virksomheden til Afrika syd for Sahara og Irak og fjernelsen af kapitaludnyttelsen som en forskriftsmæssig begrænsning afspejler den tilbundsgående analyse samt drøftelser og forhandlinger blandt EBRD's aktionærer.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kapitaludvidelse!

EBRD's repræsentantskab har siden krigens begyndelse regelmæssigt gennemgået udviklingen i EBRD's arbejde i Ukraine. En række rapporter fra EBRD's bestyrelse har vurderet den rolle, som EBRD kan spille både med hensyn til at opretholde Ukraines modstandsdygtighed under krigen og optrappe indsatsen med henblik på en betydelig støtte til genopbygningen på lang sigt, samtidig med at banken sikrer sin fortsatte støtte til alle dens operationslande. Disse rapporter har undersøgt EBRD's aktiviteter mulige art og omfang under hensyntagen til bankens særlige institutionelle og operationelle styrker, dens særlige stilling i Ukraine og andres arbejde til støtte for landet. I rapporterne er det også systematisk blevet overvejet, hvilke aktionærforanstaltninger der kan være nødvendige for at EBRD kan give Ukraine den bedste støtte. Dette arbejde førte til repræsentantskabets godkendelse af

resolution nr. 258 om EBRD's støtte til modstandsdygtighed og genopbygning i Ukraine af 18. maj 2023, hvori EBRD's bestyrelse blev pålagt at udarbejde et konkret forslag til en udvidelse af den indbetalte kapital til godkendelse inden udgangen af 2023.

Ændring af artikel 1 i overenskomsten om oprettelse af EBRD

I maj 2022 godkendte repræsentantskabet resolution nr. 248 med titlen "Toward a Limited and Incremental Expansion of the Geographic scope of the EBRD's Operations to Africa syd Sahara and Iraq" (ikke oversat til dansk). Med resolutionen, som var baseret på en tilbundsgående vurdering af EBRD's potentielle merværdi i regionen og den kapitalmæssige og finansielle indvirkning på EBRD af en begrænset og gradvis udvidelse, principgodkendtes en begrænset og gradvis udvidelse af de geografiske rammer for bankens virksomhed til Afrika syd for Sahara og Irak.

Bestyrelsen revurderede efterfølgende, i forbindelse med den samlede vurdering af EBRD's finansielle situation, de kapitalmæssige og finansielle konsekvenser af en begrænset og gradvis udvidelse til Afrika syd for Sahara og Irak. Revurderingen viste, at i perioden for den nuværende strategiske ramme og kapitalramme frem til 2025 og derefter frem til udgangen af 2030 vil virkningen af en eventuel udvidelse af EBRD's kapitalposition være begrænset og ikke i sig selv svække EBRD's evne til at støtte sine eksisterende operationslande, bringe EBRD's AAA-kreditvurdering i fare eller føre til et behov for endnu en kapitaludvidelse.

Ændring af artikel 12,1 i overenskomsten om oprettelse af EBRD

Den vigtigste begrundelse for at ændre artikel 12, stk. 1, i overenskomsten om oprettelse af EBRD og fjerne den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning er at flytte den nominelle kapitaludnyttelsesgrænse til kapitalkravsrammen, der forvaltes af bestyrelsen, for at øge effektiviteten og fleksibiliteten i anvendelsen af EBRD's kapital. Som det blev anerkendt i G20's uafhængige revision af multilaterale udviklingsbankers kapitalkravsramme, er der på lang sigt risiko for, at den nominelle forskriftsmæssige begrænsning kan forhindre EBRD i at støtte sine modtagerlande, selv hvor der er yderligere risikokapacitet til rådighed. EBRD's analyse har vist, at det teoretisk maksimalt opnåelige niveau for driftsaktiver, der vil kunne nås under kapitalkravsrammen, er højere end under det nominelle forhold. Hvis den forskriftsmæssige begrænsning fjernes og bestyrelsen får mulighed for som led i sin politik vedrørende kapitalkravsrammen at overveje et passende niveau for den nominelle kapitaludnyttelse, vil der kunne foretages en helhedsorienteret vurdering af EBRD's kapitalposition som rettesnor for dens udlånsaktiviteter.

- **Konsekvensanalyse**

På baggrund af redegørelsen i de foregående to afsnit og i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og den hidtidige praksis har Kommissionen ikke udarbejdet en formel konsekvensanalyse.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Unionens andel af EBRD's tegnede kapital svarer til ca. 3,03 %, og Unionen vil derfor udvide sin tegnede kapital med 121 020 000 EUR i form af indbetalte aktier til en pris af 10 000 EUR pr. aktie. EBRD's medlemmer kan foretage tegning senest den 30. juni 2025 eller en

efterfølgende dato ikke senere end den 31. december 2025, som bestyrelsen måtte fastsætte senest den 30. juni 2025.

Hvert af EBRD's medlemmer indbetaler første rate i) senest den 30. april 2025 eller ii) senest 60 dage efter, at tegningsinstrumentet er trådt i kraft, alt efter hvilken af disse datoer der er den seneste. De resterende fire rater betales senest den 30. april 2026 den 30. april 2027 og henholdsvis den 30. april 2028 og den 30. april 2029.

Dette initiativ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under udgiftsområde 6 eller af de særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen. Dette fastlægges på tidspunktet for udarbejdelsen af Kommissionens budgetforslag for 2025 og med forbehold af forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

Ændringerne af overenskomsten om oprettelse af EBRD har ingen indvirkning på Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Det medlem af EBRD's repræsentantskab, der repræsenterer Unionen, aflægger årligt rapport til Parlamentet og Rådet om:

- fremme af EU's mål
- anvendelsen af EBRD's kapital
- foranstaltninger til at sikre gennemsækeligheden af EBRD's operationer gennem finansielle formidlere
- EBRD's bidrag til risikoaktiviteter og effektivitet med hensyn til mobilisering af supplerende finansiering fra den private sektor
- samarbejde mellem EIB og EBRD uden for Unionen.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om Den Europæiske Unions tegning af yderligere aktier i Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) og om ændring af overenskomsten om oprettelse af EBRD for så vidt angår udvidelse på en begrænset og gradvis måde af de geografiske rammer for bankens virksomhed til Afrika syd for Sahara og Irak og fjernelse af den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning for ordinær virksomhed

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 4, stk. 3, i overenskomsten om oprettelse af Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling ("EBRD") besluttede EBRD's repræsentantskabsmedlemmer den 15. december 2023 i resolution 265¹⁷ at udvide EBRD's autoriserede aktiekapital med 4 000 000 000 EUR for at opretholde tilstrækkelig kapital til på mellemlang sigt at vedligeholde et rimeligt aktivitetsniveau i bankens operationslande inden for de forskriftsmæssige grænser.
- (2) Forud for denne kapitaludvidelse ejer Unionen 90 044 aktier, hver med en pålydende værdi på 10 000 EUR.
- (3) I henhold til resolution 265 udvides EBRD's autoriserede aktiekapital med 400 000 indbetalte aktier, og EBRD's medlemmer kan senest den 30. juni 2025 eller en efterfølgende dato ikke senere end den 31. december 2025, som EBRD's bestyrelse måtte fastsætte senest den 30. juni 2025, tegne et antal hele aktier i forhold til deres eksisterende aktiebeholdning. Kapitaludvidelsen skal indbetales i fem rater, som hvert medlem indbetaler i) senest den 30. april 2025 eller ii) senest 60 dage efter, at tegningsinstrumentet er trådt i kraft, alt efter hvilken af disse datoer der er den seneste. De resterende fire rater betales senest den 30. april 2026, senest den 30. april 2027, senest den 30. april 2028 og senest den 30. april 2029. Unionen vil derfor få mulighed for at tegne 12 102 nye aktier, hver med en pålydende værdi på 10 000 EUR, dvs. for i alt 121 020 000 EUR, hvilket udvider antallet af Unionens indbetalte aktier i Unionen til 102 146.
- (4) Kapitaludvidelsen er nødvendig, for at EBRD kan fortsætte sine aktiviteter og investeringer i Ukraine under krigen og navnlig i perioden efter krigen for at støtte Ukraines genopbygning. Med kapitaludvidelsen sikres det også, at støtten til disse aktiviteter ikke begrænser EBRD's evne til at opfylde behovene i bankens andre

17[Resolution 265.](#)

operationslande. Det er i overensstemmelse med kravet i artikel 13, nr. v), i overenskomsten om oprettelse af EBRD, at banken bestræber sig for at opretholde en rimelig spredning i alle sine investeringer. Som følge heraf understøtter en indbetalt kapitaludvidelse en finansielt stærk EBRD, der er i stand til at forfølge sit mandat og opfylde aktionærernes mål i alle sine operationslande.

- (5) Unionen bør tegne disse yderligere aktier for at virkeliggøre Unionens mål med hensyn til de eksterne økonomiske forbindelser og for at bevare sit relative stemmetal inden for EBRD.
- (6) I henhold til resolution 259¹⁸, der blev vedtaget den 18. maj 2023, stemte EBRD's repræsentantskab for de nødvendige ændringer af overenskomsten om oprettelse af EBRD, som gør det muligt for EBRD på en begrænset og gradvis måde at udvide de geografiske rammer for sin virksomhed til Afrika syd for Sahara og Irak, samtidig med at den fastholder sit fulde engagement i Ukraine og de eksisterende operationslande. Resolutionen bekræftede, at udvidelsen af EBRD's mandat bør opnås uden at kræve yderligere kapitalindskud fra aktionærerne.
- (7) De geografiske rammer for EBRD's virksomhed bør udvides på en begrænset og gradvis måde til Afrika syd for Sahara og Irak og være i fuld overensstemmelse med EBRD's værdier om at støtte de lande, der bekender sig til og anvender princippet om demokratisk flerpartistyre, faste retsregler, respekt for menneskerettighederne samt principperne om pluralisme og markedsøkonomi. EBRD har udarbejdet en trinvis tilgang til sine kommende aktiviteter i de berørte regioner med henblik på at tage hensyn til de specifikke regionale og nationale forhold. De første investeringer i Afrika syd for Sahara forventes at finde sted i udvalgte lande fra 2025¹⁹. Set i lyset af EBRD's fokus på udvikling af den private sektor og dens overgangsmandat er den værdi, som banken kan tilføre i Afrika syd for Sahara og Irak, betydelig og af geostrategisk betydning for Unionen.
- (8) Unionens repræsentanter i EBRD's styrende organer bør tilskynde EBRD til at bevare det tætte engagement i forhold til Unionen og samarbejdet med civilsamfundet samt til at videreudvikle det tætte samarbejde med andre europæiske og internationale offentlige finansieringsinstitutioner med henblik på at sikre fuld udnyttelse af de komparative fordele, når den udvider sin virksomhed til Afrika syd for Sahara og Irak.
- (9) I overensstemmelse med gældende praksis bør EBRD, inden den godkender et nyt operationsland, foretage en detaljeret teknisk vurdering af de økonomiske og politiske forhold i det pågældende land, herunder: en vurdering af landets tilslutning til principperne om demokratisk flerpartisystem, pluralisme og markedsøkonomi som fastsat i artikel 1 i overenskomsten om oprettelse af EBRD, en vurdering af lakunerne i overgangsprocessen og en undersøgelse af andre internationale finansieringsinstitutioners aktiviteter i landet samt af prioriteterne med hensyn til, hvordan EBRD bedst kan udnytte sin særlige ekspertviden. En sådan vurdering bør foretages under forbehold af eventuelle nye landes ansøgning om medlemskab af EBRD og status som operationsland samt EBRD's repræsentantskabs efterfølgende godkendelse.

¹⁸ [Resolution 259.](#)

¹⁹ Benin, Elfenbenskysten, Ghana, Kenya, Nigeria og Senegal med forbehold for deres ansøgning og godkendelse som EBRD-modtagerlande.

- (10) I resolution 260²⁰ anerkendte EBRD's repræsentantskab EBRD's vigtige rolle i håndteringen af presserende globale udfordringer og anbefalingerne fra G20's uafhængige revision af kapitalkravsrammerne. For at muliggøre en optimal udnyttelse af EBRD's kapitalkapacitet og opnå den størst mulige virkning i dens modtagerlande, er det nødvendigt at ændre artikel 12, stk. 1, i overenskomsten om oprettelse af EBRD, således at den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning fjernes.
- (11) I overensstemmelse med artikel 56 i overenskomsten om oprettelse af EBRD har EBRD's repræsentantskab forespurgt samtlige medlemmer, om de kan tiltræde den foreslåede ændring.
- (12) Kapitaludvidelsen og ændringerne af overenskomsten om oprettelse af EBRD bør derfor godkendes på Unionens vegne –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Unionen tegner yderligere 12 102 aktier på hver 10 000 EUR i EBRD i henhold til resolution 265 vedtaget af EBRD's repræsentantskab senest den 30. juni 2025 eller en efterfølgende dato ikke senere end den 31. december 2025, som EBRD's bestyrelse måtte fastsætte senest den 30. juni 2025.

Det tegnede beløb indbetales i fem rater, hvoraf den første betales i) senest den 30. april 2025 eller ii) senest 60 dage efter, at Unionens tegningsinstrument er trådt i kraft, alt efter hvilken af disse datoer der er den seneste. De resterende fire rater betales senest den 30. april 2026, senest den 30. april 2027, senest den 30. april 2028 og senest den 30. april 2029.

Artikel 2

Det medlem af EBRD's repræsentantskab, der repræsenterer Unionen, deponerer det fornødne tegningsinstrument på Unionens vegne.

Artikel 3

Ændringerne af artikel 1 i overenskomsten om oprettelse af EBRD for at muliggøre en begrænset og gradvis udvidelse af de geografiske rammer for EBRD's virksomhed til Afrika syd for Sahara og Irak samt af overenskomstens artikel 12, stk. 1, med henblik på at fjerne den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning godkendes på Unionens vegne.

Artikel 4

Det medlem af EBRD's repræsentantskab, der repræsenterer Unionen, meddeler på Unionens vegne EBRD erklæringen om accept af ændringerne.

Artikel 5

Som led i den årlige beretning til Europa-Parlamentet aflægger det medlem af EBRD's repræsentantskab, der repræsenterer Unionen, beretning om EBRD's aktiviteter og operationer i Afrika syd for Sahara og Irak.

²⁰

[Resolution 260.](#)

Artikel 6

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

1.3. Forslaget/initiativet vedrører

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

1.4.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

1.4.4. Resultatindikatorer

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet**
- 3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne**
 - 3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
 - 3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger*
 - 3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer*
 - 3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
 - 3.2.5. Bidrag fra tredjemand*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne**

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om Den Europæiske Unions tegning af yderligere aktier i Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) som følge af EBRD's beslutning om at udvide sin kapital og ændringerne af overenskomsten om oprettelse af EBRD for så vidt angår udvidelse på en begrænset og gradvis måde af de geografiske rammer for bankens virksomhed til Afrika syd for Sahara og Irak og fjernelse af den forskriftsmæssige kapitalbegrænsning for ordinær virksomhed.

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Udgiftsområde 6. Naboområder og verden
Budgetafsnit 14. Foranstaltninger udadtil

1.3. Forslaget/initiativet vedrører

☒ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning²¹

☐ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

Støtte EU's optræden udadtil gennem investeringer i nabolandene, udviklingslandene og resten af verden, herunder bistand til lande, der forbereder sig på tiltrædelse af EU.

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

At gøre EBRD i stand til ved tegning af nye indbetalte aktier fortsat at spille en afgørende rolle i den internationale indsats, i tæt samarbejde med EU og andre institutioner, for at støtte Ukraines realøkonomi under krigen og i forbindelse med genopbygningen efter krigen, samtidig med at banken bevarer sin finansielle styrke.

At godkende, at EBRD fortsætter med en begrænset og gradvis udvidelse til Afrika syd for Sahara og Irak ved at ændre de geografiske rammer for EBRD's virksomhed.

I overensstemmelse med anbefalingerne i G20-revisionen af kapitalkravsrammen, at EBRD baner vejen for en mere fleksibel og dynamisk kapitalforvaltning ved at uddelegere alle aspekter af EBRD's kapitalkravsramme til bestyrelsen og samtidig sikre aktionærernes løbende kontrol med de vigtigste kapitalparametre.

²¹ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

1.4.3. *Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)*

Kapitaludvidelsen vil styrke EBRD væsentligt, både gennem de håndgribelige finansielle virkninger og som en bekræftelse af aktionærernes tillid til EBRD's mission og aktiviteter i alle dens operationslande. EBRD vil have styrke nok til både at foretage yderligere investeringer i Ukraine, såvel under krigen som i genopbygningsfasen, og til at fortsætte med fuldt ud at støtte andre operationslande med at tackle deres omstillingsudfordringer samt de regionale og globale konsekvenser af krigen i Ukraine.

En kapitaludvidelse vil sikre, at EBRD i fremtiden både kan støtte Ukraine i ekstraordinære tider og yde stor og vedvarende støtte til alle sine operationslande – herunder andre lande, der berøres af Ruslands krig – for at mindske deres lakuner i overgangsprocessen.

I den forbindelse vil EBRD fortsætte sin nuværende strategiske ramme og kapitalramme for 2021-2025 i alt sit arbejde, herunder i Ukraine, i overensstemmelse med sit mandat til at lette omstillingen til en grøn, inklusiv, modstandsdygtig, integreret, velstyret, konkurrencedygtig og markedsorienteret økonomi – med et stærkt fokus på udviklingen af den private sektor og koncentration af indsatsen dér, hvor dens virksomhed skaber størst værditilvækst og har størst indvirkning på omstillingen.

1.4.4. *Resultatindikatorer*

Opfyldelsen af målsætningerne vil blive målt på omfanget af EBRD's finansieringsoperationer fordelt på regioner, navnlig i Ukraine og andre operationslande, der er berørt af Ruslands krig, på sektorer og på omfanget af EBRD's finansieringsoperationer, der samfinansieres med andre internationale finansielle institutioner og/eller Kommissionens programmer, samt på andre indikatorer, der er fastsat i EBRD's virkningsramme.

1.5. **Begrundelse for forslaget/initiativet**

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Den 15. december 2023 vedtog Repræsentantskabet resolution nr. 265, som bemyndiger EBRD til at udvide antallet af aktier med 400 000 nye aktier til en stykpris på 10 000 EUR, i alt 4 mia. EUR, med virkning fra den 31. december 2024. Unionens deltagelse i kapitaludvidelsen vil sikre, at Unionen bevarer sin direkte andel på 3 % af EBRD's samlede tegnede kapital. Den Europæiske Investeringsbank EIB (3 %) og medlemsstaterne hver for sig (EU-27, ca. 48,4 %) er også aktionærer i EBRD, hvilket i øjeblikket giver Unionen en samlet aktiemajoritet på 54,4 %.

I henhold til ovennævnte resolution kan EBRD's medlemmer senest den 30. juni 2025 eller en efterfølgende dato ikke senere end den 31. december 2025, som bestyrelsen måtte fastsætte senest den 30. juni 2025, tegne et antal hele aktier i forhold til deres eksisterende aktiebeholdning. Unionen vil derfor få mulighed for at tegne 12 102 nye aktier, der hver har en pålydende værdi på 10 000 EUR, dvs. for i alt 121 020 000 EUR, hvilket øger antallet af indbetalte EU-aktier til 102 146. Hvert medlem indbetaler første rate i) senest den 30. april 2025 eller ii) senest 60 dage efter, at tegningsinstrumentet er trådt i kraft, alt efter hvilken af disse datoer der er den seneste. De resterende fire rater betales senest den 30. april 2026, den 30. april 2027, den 30. april 2028 og den 30. april 2029.

- 1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

Forslaget vedrører Unionens direkte tegning af nye aktier i EBRD, eftersom EBRD har opfordret alle sine direkte aktionærer til at tegne i forhold til deres nuværende aktiebeholdning i overensstemmelse med EBRD's repræsentantskabs resolution 265. For at opretholde Unionens nuværende aktieandel er der derfor behov for en indsats på EU-plan.

- 1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

I 1996 vedtog EBRD's repræsentantskabsmedlemmer at fordoble EBRD's autoriserede aktiekapital, hvorfor Unionen tegnede yderligere 30 000 aktier på hver 10 000 EUR, hvilket bragte Unionens tegnede kapital op på 600 mio. EUR. Unionens andel i EBRD's samlede autoriserede aktiekapital blev fastholdt. Unionens tegning af yderligere aktier skete i henhold til Rådets afgørelse 97/135/EF.

I 2010 besluttede EBRD's repræsentantskab at øge den autoriserede aktiekapital med 10 mia. EUR bestående af 100 000 indbetalte aktier og 900 000 aktier, der kan kræves indbetalt, for at opretholde tilstrækkelig kapital til at vedligeholde et rimeligt aktivitetsniveau i bankens operationslande. Unionen tegnede derfor yderligere aktier i henhold til afgørelse nr. 1219/2011/EU.

- 1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

EBRD's mandat er at "lette overgangen til åbne markedsorienterede økonomier samt fremme privat initiativ og foretagsomhed i de [...] lande, som bekender sig til og anvender principperne om demokratisk flerpartistyre, pluralisme og markedsøkonomi" i hele Central- og Østeuropa, Centralasien og siden 2012 i det sydlige og østlige Middelhavsområde. I alt har Unionen en samlet aktiemajoritet på 54,4 % af EBRD's kapital, der omfatter EU's direkte andel (3,03 %), EIB (3,03 %) og de enkelte medlemsstaters kapitalandele (EU-27, ca. 48,4 %). Hver aktionær er repræsenteret i EBRD's faste bestyrelse. EBRD anvender og fremmer generelt Unionens standarder og politikker under udøvelsen af sin virksomhed. Gennem sine projekter anvender EBRD politisk dialog og konditionalitet (f.eks. indvirkning på omstillingen, standarder for virksomhedsledelse, udbud, miljøstandarder) mv. til at opfylde Unionens krav inden for områder såsom miljø- og socialpolitik.

- 1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

Den Europæiske Unions tegning af yderligere 12 102 aktier i henhold til EBRD's repræsentantskabs resolution 265 kræver, at der indgås forpligtelser for de nødvendige bevillinger i første halvdel af regnskabsåret 2025. Med henblik herpå vil den særlige budgetpost under udgiftsområde 6 (Naboområder og verden), nærmere bestemt konto 14 20 03 04 – *Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling – tilrådighedsstillelse af de indbetalte dele af den tegnede kapital*, skulle dække et beløb i forpligtelsesbevillinger svarende til hele deltagelsen fra EU's side i EBRD's indbetalte kapitaludvidelse, dvs. 121 020 000 EUR.

Da foranstaltningen ikke kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling, vil det kræve anvendelse af den uudnyttede margen under udgiftsområde 6 og/eller anvendelse af de særlige instrumenter som defineret i FFR-forordningen. Dette er endnu ikke fastlagt på tidspunktet for udarbejdelsen af Kommissionens budgetforslag for 2025 og afhænger af forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

Uden at foregribe forslaget og aftalen om FFR og programmerne vil eventuelle budgetmæssige virkninger for FFR efter 2027 afhænge af de disponible midler.

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

☒ Begrænset varighed

- ☐ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☒ Finansielle virkninger i 2025 for forpligtelsesbevillinger og fra 2025 til 2029²² for betalingsbevillinger

☐ Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)²³

☒ Direkte forvaltning ved Kommissionen

- ☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i forvaltningsorganerne

☐ Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

☐ Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- ☐ offentligretlige organer
- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt

Bemærkninger

Ikke relevant

²² Eventuelle finansielle virkninger for årene efter 2027 berører ikke forordningen om den flerårige finansielle ramme efter 2027.

²³ Forklaringer vedrørende budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

EBRD's virksomhed vil blive forvaltet i overensstemmelse med EBRD's egne overvågnings- og rapporteringsprocedurer. EBRD rapporterer til sit repræsentantskab om sin virksomhed, opfyldelsen af sine politiske mål og om sine reviderede regnskaber for hvert regnskabsår. Repræsentantskabet godkender EBRD's almindelige balance og resultatopgørelse på grundlag af revisionspåtegningen.

Det medlem af EBRD's repræsentantskab, der repræsenterer Unionen, aflægger årligt rapport til Europa-Parlamentet om:

- fremme af Unionens mål
- anvendelsen af EBRD's kapital
- foranstaltninger til at sikre gennemsækeligheden af EBRD's operationer gennem finansielle formidlere
- EBRD's bidrag til risikoaktiviteter og effektivitet med hensyn til mobilisering af supplerende finansiering fra den private sektor
- samarbejde mellem EIB og EBRD uden for Unionen.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Foranstaltningen gennemføres ved direkte forvaltning af Kommissionen, som på Unionens vegne tegner 12 102 nye aktier, hver med en pålydende værdi på 10 000 EUR, altså i alt 121 020 000 EUR. Første rate indbetales i) senest den 30. april 2025 eller ii) senest 60 dage efter, at tegningsinstrumentet er trådt i kraft, alt efter hvilken af disse datoer der er den seneste. De resterende fire rater betales senest den 30. april 2026, den 30. april 2027, den 30. april 2028 og den 30. april 2029.

EBRD's operationer vil blive forvaltet i overensstemmelse med EBRD's egne regler og procedurer, herunder passende revisions-, kontrol- og overvågningsforanstaltninger. Som fastsat i overenskomsten om oprettelse af EBRD assisterer EBRD's revisionsudvalg, som bistås af eksterne revisorer, EBRD's bestyrelse og har ansvaret for at sikre, at EBRD's operationer og regnskaber er udført i overensstemmelse med reglerne. Bestyrelsen, hvor Unionen, repræsenteret ved Kommissionen, har et bestyrelsesmedlem, forelægger de reviderede regnskaber for hvert regnskabsår til godkendelse i repræsentantskabet på hvert årligt møde og godkender EBRD's budget. Repræsentantskabet godkender EBRD's almindelige balance og resultatopgørelse på grundlag af revisionspåtegningen.

En uafhængig evalueringsafdeling evaluerer resultaterne af EBRD's afsluttede projekter og programmer i forhold til målene. Den analyserer systematisk resultaterne af både individuelle projekter og bredere temaer, der er defineret i EBRD's politikker. Hovedformålet med evalueringen er at bidrage til EBRD's legitimitet, relevans og bedre institutionelle resultater.

EBRD's interne revisionsafdeling er oprettet i overensstemmelse med Institute of Internal Auditors' International Professional Practices Framework og er ansvarlig for at give ledelse og bestyrelse uafhængig og objektiv sikkerhed for, at de interne

kontrol-, ledelses- og risikostyringsprocesser er tilstrækkelige og effektive med henblik på at reducere bankens nøglerisici.

EBRD har også en uafhængig projektansvarlighedsmekanisme, som er bankens klagemekanisme. Den behandler klager over miljømæssige, sociale og oplysningsmæssige spørgsmål vedrørende bankens investeringer. Mekanismen er uafhængig af EBRD's ledelse og foretager undersøgelser for at fastslå, om banken har overholdt de miljømæssige, sociale og oplysningsmæssige standarder.

Bestyrelsen udformer endvidere politikker og træffer beslutninger vedrørende lån, garantier, erhvervelse af kapitalinteresser, EBRD's lånoptagelse, levering af teknisk bistand og EBRD's øvrige forretninger i overensstemmelse med repræsentantskabets almindelige retningslinjer.

Bestyrelsen har nedsat tre bestyrelsesudvalg, som skal bistå den i dens arbejde: ovennævnte revisionsudvalg, udvalget for budgetmæssige og administrative anliggender samt udvalget for finans- og driftspolitik. Unionens bestyrelsesmedlem (eller dets suppleant) deltager i alle disse bestyrelsesudvalg. Endelig har EBRD's repræsentantskab nedsat en etisk komité, som fortolker og beskytter de adfærdskodekser, der gælder for EBRD's personale og bestyrelsesmedlemmer.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

I artikel 5, stk. 3, i overenskomsten om oprettelse af EBRD fastsættes det, at repræsentantskabet mindst hvert femte år skal tage EBRD's aktiekapital op til revision. EBRD er underlagt sine egne kontrolsystemer.

For så vidt angår EBRD's gennemførelse af EU-programmer er bankens interne kontrolsystemer desuden blevet anset for at svare til Kommissionens systemer i den søjlevurdering, der er foretaget i overensstemmelse med finansforordningen.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Se svar ovenfor i punkt 2.2.2.

2.3. **Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder**

EBRD har et uafhængigt kontrolkontor (Office of the Chief Compliance Officer (OCCO)), som ledes af en Chief Compliance Officer, der rapporterer direkte til præsidenten og en gang om året, eller efter behov, til revisionsudvalget. OCCO's mandat er at fremme god ledelse og sikre, at de højeste integritetsstandarder anvendes i alle EBRD's aktiviteter i overensstemmelse med bedste internationale praksis. OCCO's ansvarsområde omfatter emner som passende omhu med hensyn til integritet, fortrolighed, interessekonflikter, ledelsesforhold, ansvarlighed, etik, bekæmpelse af hvidvask af penge, bekæmpelse af terrorismefinansiering samt forebyggelse af svig og korruption. OCCO har ansvaret for at undersøge påstande om svig, korruption og uregelmæssigheder. Desuden uddanner og rådgiver det om nødvendigt medlemmer af EBRD's personale, der udpeges som bestyrelsesmedlemmer i virksomheder, hvor EBRD besidder en kapitalinteresse. Omhu med hensyn til finansielle spørgsmål og integritet indgår i bankens normale

godkendelse af nye aktiviteter og overvågningen af dens eksisterende transaktioner. EBRD offentliggør OCCO's rapport om korruptionsbekæmpelse på sit websted. Desuden har OCCO det specifikke ansvar for at administrere EBRD's uafhængige projektansvarlighedsmekanisme, som gennemgår miljømæssige, sociale og gennemsigtighedsrelaterede spørgsmål, der rejses af projektberørte personer og civilsamfundsorganisationer. Når det er berettiget, træffer mekanismen afgørelse om, hvorvidt EBRD ved godkendelsen af et bestemt projekt har handlet i overensstemmelse med sine relevante politikker.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB ²⁴	fra EFTA-lande ²⁵	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande ²⁶	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
6	14 20 03 04 Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling – tilrådighedsstillelse af de indbetalte dele af den tegnede kapital	Forskel	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiften s art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
	Ikke relevant	Ikke relevant				

²⁴ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

²⁵ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

²⁶ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	6
--	--------	---

GD: ECFIN			År 2025 ²⁷	År 2026	År 2027	År 2028	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)			I ALT
• Aktionsbevillinger			2025	2026	2027	2028 ²⁸	2029 ²⁸			
14 20 03 04 ²⁹	Forpligtelser	(1a)	121.020							121.020
	Betalinger	(2a)	24.204	24.204	24.204	24.204	24.204			121.020
Budgetpost	Forpligtelser	(1b)								
	Betalinger	(2b)								
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ³⁰										
Budgetpost		(3)								

²⁷ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Erstat på lignende vis for de efterfølgende år.

²⁸ De mulige budgetmæssige virkninger for årene efter 2027 er vejledende og fremlægges kun til orientering uden at foregribe aftalen om forordningen om den flerårige finansielle ramme efter 2027.

²⁹ Ifølge den officielle budgetkontoplan.

³⁰ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning og direkte forskning.

Bevillinger I ALT for GD ECFIN	Forpligtelser	=1a+1b +3	121.020							121.020
	Betalinger	=2a+2b +3	24.204	24.204	24.204	24.204	24.204			121.020

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	121.020							121.020
	Betalinger	(5)	24.204	24.204	24.204	24.204	24.204			121.020
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 6 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	121.020							121.020
	Betalinger	=5+6	24.204	24.204	24.204	24.204	24.204			121.020

Hvis flere aktionsrelaterede udgiftsområder berøres af forslaget/initiativet, indsættes der et tilsvarende afsnit for hvert udgiftsområde

• Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)	121.020							121.020
	Betalinger	(5)	24.204	24.204	24.204	24.204	24.204			121.020
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-6 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6	121.020							121.020
	Betalinger	=5+6	24.204	24.204	24.204	24.204	24.204			121.020

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
--	----------	---------------------------

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i [bilaget til finansieringsoversigten](#) (bilag 5 til Kommissionens afgørelse om de interne regler for gennemførelse af afsnittet om Kommissionen i Den Europæiske Unions almindelige budget), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2025	År 2026	År 2027		Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	I ALT
GD: <ECFIN>z							
• Menneskelige ressourcer							
• Andre administrationsudgifter							
I ALT DG <ECFIN>	Bevillinger						

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2025 ³¹	År 2026	År 2027		Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	I ALT
--	--	--------------------------	------------	------------	--	---	-------

³¹ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes. Erstat "n" med det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Erstat på lignende vis for de efterfølgende år.

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser								
	Betalinger								

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ↓			2025		2026		2027		2028		2029		2030		2031		I ALT	
	RESULTATER																	
	Ty pe 32	Gnsntl · omkos tninge r	Årlig investering	Omko stning er	Årlig investering	Omko stning er	Årlig investering	Omko stning er	Årlig investering	Omko stning er	Årlig investering	Omko stning er	Årlig investering	Omko stning er	Årlig investering	Omko stning er	Samlet invest ering	Omkostn inger i alt
SPECIFIKT MÅL Nr. 1 ³³ ...																		
Årlige EBRD- investeringer i Ukraine [mio.	t		2,500	121,200	2,500		3,000		3,000		3,000		3,000	0	3,000	0	20,000	121,020
- Resultat																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 1			2,500	121,020	2,500		3,000		3,000		3,000		3,000	0	3,000	0		
I ALT			2,500	121,020	2,500		3,000		3,000		3,000		3,000	0	3,000	0	20,000	121,020

³² Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

³³ Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikt/specifikke mål".

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- ☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	2025	2026	2027	2028	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	I ALT
--	------	------	------	------	--	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre administrationsudgifter								
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7³⁴ i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre administrationsomkostninger								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								

I ALT								
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter bliver dækket af bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af foranstaltningen og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet.

³⁴ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning og direkte forskning.

3.2.3.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	2025	2026	2027	2028	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)		
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)							
20 01 02 03 (i delegationerne)							
01 01 01 01 (indirekte forskning)							
01 01 01 11 (direkte forskning)							
Andre budgetposter (angiv nærmere)							
• Eksternt personale (i årsværk): FTE) ³⁵							
20 02 01 (KA, UNE og V under den samlede bevillingsramme)							
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)							
XX 01 xx yy zz ³⁶	- i hovedsædet						
	- i delegationerne						
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)							
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)							
Andre budgetposter (angiv nærmere)							
I ALT							

06 angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til foranstaltningen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	.
Eksternt personale	

³⁵ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer og JMD: juniormedarbejdere i delegationerne.

³⁶ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*

Forslaget/initiativet:

- ☐ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)
- ☒ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen.
- Dette fastlægges på tidspunktet for udarbejdelsen af Kommissionens budgetforslag for 2025 og med forbehold af forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet.
- ☐ kræver en revision af FFR

3.2.5. *Bidrag fra tredjemand*

Forslaget/initiativet:

- ☒ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

3.3. **Anslåede virkninger for indtægterne**

- ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
 - ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for andre indtægter
- Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐