

Bruksela, 27 stycznia 2022 r.
(OR. fr)

5742/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0016 (COD)

AGRILEG 9
SEMENCES 2
CODEC 86

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 27 stycznia 2022 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2022) 26 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającej decyzję Rady 2003/17/WE w odniesieniu do okresu jej stosowania oraz w odniesieniu do równoważności przeprowadzanych w Boliwii inspekcji polowych upraw nasiennych zbożowych roślin uprawnych oraz upraw nasiennych oleistych i włóknistych roślin uprawnych, a także w odniesieniu do równoważności materiału siewnego roślin zbożowych oraz materiału siewnego roślin oleistych i włóknistych produkowanego w Boliwii

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 26 final.

Zał.: COM(2022) 26 final



Bruksela, dnia 27.1.2022 r.
COM(2022) 26 final

2022/0016 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca decyzję Rady 2003/17/WE w odniesieniu do okresu jej stosowania oraz w odniesieniu do równoważności przeprowadzanych w Boliwii inspekcji polowych upraw nasiennych zbożowych roślin uprawnych oraz upraw nasiennych oleistych i włóknistych roślin uprawnych, a także w odniesieniu do równoważności materiału siewnego roślin zbożowych oraz materiału siewnego roślin oleistych i włóknistych produkowanego w Boliwii

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Decyzją Rady 2003/17/WE uznano równoważność niektórych państw trzecich w odniesieniu do inspekcji polowych i produkcji materiału siewnego niektórych gatunków, prowadzonych zgodnie z dyrektywami 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE. Ustalono, że krajowe przepisy dotyczące materiału siewnego zebranego i skontrolowanego w tych państwach dają takie same gwarancje w odniesieniu do charakterystyki materiału siewnego, organizacji jego badań, zapewniania identyfikacji materiału siewnego oraz jego znakowania i kontroli jak przepisy mające zastosowanie do materiału siewnego zebranego i skontrolowanego w Unii Europejskiej. Materiał siewny z tych państw trzecich może być następnie wprowadzany do obrotu w Unii. Ten system równoważności przyczynia się do utrzymania stałej podaży materiału siewnego w Unii.

Decyzja 2003/17/WE wygaśnie dnia 31 grudnia 2022 r. Celem niniejszego wniosku jest przedłużenie okresu stosowania tej decyzji, aby uniknąć ryzyka zakłóceń w przywozie materiału siewnego do Unii. Produkcja materiału siewnego certyfikowanego zgodnie z przepisami Unii wymaga szeregu inwestycji (np. rejestracja odmian we wspólnotowych katalogach Unii). Ponadto uzyskanie wystarczających ilości materiału siewnego do wprowadzenia do obrotu wymaga kilku lat rozmnażania. Biorąc pod uwagę te aspekty, za właściwe uznaje się przedłużenie okresu, w odniesieniu do którego uznaje się równoważność, o siedem lat.

Ponadto niniejszy wniosek ma na celu dodanie Boliwii do wykazu krajów trzecich, w odniesieniu do których uznano równoważność. Boliwia nie figuruje w wykazie tych krajów trzecich. W związku z tym przywóz do Unii Europejskiej materiału siewnego roślin zbożowych (kukurydza i sorgo) oraz materiału siewnego roślin oleistych i włóknistych (słonecznik) pozyskanego w Boliwii nie jest obecnie możliwy.

W dniu 29 stycznia 2016 r. Boliwia złożyła do Komisji wniosek o uznanie, że materiał siewny sorgo, kukurydzy i słonecznika produkowany w Boliwii daje takie same gwarancje co materiał siewny produkowany w UE w odniesieniu do tożsamości, zdrowia i jakości materiału siewnego dzięki kontrolom urzędowym przeprowadzanym przez właściwe organy tego kraju.

W odpowiedzi na ten wniosek Komisja dokonała oceny obowiązujących przepisów boliwijskich i przeprowadziła w Boliwii audyt dotyczący jej systemu produkcji i certyfikacji materiału siewnego¹. Komisja zaleciła dostosowanie niektórych zasad i norm technicznych stosowanych w Boliwii na potrzeby produkcji i kwalifikacji materiału siewnego do wymogów systemów nasiennych OECD oraz do dyrektyw 66/402/EWG i 2002/57/WE. Do dnia 30 listopada 2018 r. Boliwia przyjęła wszystkie przepisy administracyjne niezbędne do wdrożenia zaleceń Komisji, co skłoniło Komisję do uznania, że istniejący system boliwijski zapewnia taką samą pewność jak system UE.

Wniosek pobudzi handel materiałem siewnym między Boliwią a UE. Inwestując w zdolności produkcyjne w odniesieniu do materiału siewnego w Boliwii, przedsiębiorstwa z siedzibą w UE, które są uprawnione do rozmnażania odmian kukurydzy, sorgo i słonecznika ujętych we

¹ Sprawozdanie końcowe z audytu przeprowadzonego w Wielonarodowym Państwie Boliwia w okresie od 14 marca 2018 r. do 22 marca 2018 r. w celu oceny systemu kontroli urzędowych i certyfikacji materiału siewnego oraz ich równoważności z wymogami Unii Europejskiej, http://ec.europa.eu/food/fvo/rep_details_2_en.cfm?rep_id=4005

wspólnym unijnym katalogu odmian, mogą zdywersyfikować swoje obszary produkcji materiału siewnego, aby zmniejszyć ryzyko związane z produkcją w jednej strefie klimatycznej. Główną zaletą Boliwii na rynku UE byłaby odwrotna sezonowa produkcja materiału siewnego, gwarantująca dostępność niektórych nasion na półkuli północnej wiosną. Przyznanie równoważności unijnej przyczyniłoby się zatem do utrzymania stałej podaży wysokiej jakości materiału siewnego w UE. Mogłoby to również zwiększyć atrakcyjność inwestowania w rozwój rolnictwa w Boliwii z punktu widzenia przedsiębiorstw z siedzibą w UE, biorąc pod uwagę, że UE stanie się rynkiem eksportowym.

Z powyższych względów należy uznać boliwijski system produkcji i certyfikacji materiału siewnego za równoważny z systemem UE, a przywóz z tego państwa na rynek UE materiału siewnego sorgo, kukurydzy i słonecznika może być dozwolony.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek jest technicznym wdrożeniem istniejących wymogów, a zatem jest zgodny z obowiązującymi przepisami dotyczącymi polityki w dziedzinie obrotu materiałem siewnym.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Dzięki dążeniu do zapewnienia płynnej kontynuacji handlu materiałem siewnym i utrzymania ciągłości dostaw materiału siewnego w Unii niniejszy wniosek jest spójny z celami wspólnej polityki rolnej.

Ponadto niniejszy wniosek jest zgodny z celami wspólnej europejskiej strategii na rzecz Boliwii zainicjowanej w 2018 r., ponieważ pobudzi on handel materiałem siewnym zgodnym z przepisami Unii i przyczyni się do rozwoju obszarów wiejskich w Boliwii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą prawną niniejszego aktu jest art. 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, który upoważnia Parlament Europejski i Radę do ustanowienia przepisów niezbędnych do osiągnięcia celów wspólnej polityki rolnej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Inicjatywa ta wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji UE zgodnie z art. 43 TFUE. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

Ponadto wymogi dotyczące wprowadzania do obrotu materiału siewnego są regulowane na poziomie Unii. Aby zapewnić swobodny przepływ materiału siewnego na jednolitym rynku, konieczne jest podjęcie działań na szczeblu Unii.

- **Proporcjonalność**

Jest to jedyna możliwa forma działania Unii na rzecz osiągnięcia zamierzonego celu.

- **Wybór instrumentu**

Decyzja jest właściwym instrumentem służącym do technicznego wdrożenia istniejących wymogów.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Państwa członkowskie zostały poinformowane o ocenie prawnej odpowiedniego prawodawstwa boliwijskiego oraz o audycie przeprowadzonym w celu ustalenia równoważności systemu boliwijskiego, a także skonsultowano się z nimi w sprawie elementów inicjatywy. Sama Boliwia zgłosiła uwagi do projektu sprawozdania z audytu i wdrożyła zalecane zmiany, aby zaradzić stwierdzonym niedociągnięciom. Plan działania dotyczący przyznania Boliwii równoważności został opublikowany na portalu poświęconym lepszemu stanowieniu prawa w celu uzyskania informacji zwrotnych od zainteresowanych stron w okresie od 19 sierpnia 2021 r. do 30 września 2021 r. Przesłano tylko jedną odpowiedź i nie kwestionuje ona wniosku o przyznanie Boliwii równoważności. Zainteresowane strony i państwa członkowskie zostały również poinformowane o przedłużeniu okresu stosowania decyzji Rady 2003/17/WE.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Unijny system równoważności funkcjonuje od kilkudziesięciu lat i w dużej mierze opiera się na systemach OECD dla certyfikatów odmian materiału siewnego znajdującego się w obrocie międzynarodowym oraz na metodach Międzynarodowego Związku Oceny Nasion (ISTA) lub, w stosownych przypadkach, na równoważnych z ISTA zasadach Stowarzyszenia Urzędowych Analityków Nasion (AOSA). Te wielostronne ramy międzynarodowego handlu nasionami stanowią dodatkowe gwarancje jakości przywożonego materiału siewnego i jego zgodności z prawodawstwem UE.

Materiał siewny przywożony z państw trzecich w ramach systemu równoważności podlega urzędowym inspekcjom przeprowadzanym w związku z obrotem materiałem siewnym przez państwa członkowskie, przynajmniej w drodze wyrwykowych kontroli, w celu sprawdzenia zgodności z wymogami i warunkami określonymi w dyrektywach 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE.

Komisja przeprowadziła ocenę legislacyjną systemu obowiązującego w Boliwii. Ponadto służby Komisji przeprowadziły audyt w Boliwii i sporządziły sprawozdanie opisujące wyniki tego audytu, które jest dostępne na stronie internetowej Komisji. Co więcej, Boliwia jest członkiem systemów nasiennych OECD, a pobieranie próbek i badanie materiału siewnego do celów certyfikacji OECD odbywa się zgodnie z Międzynarodowymi przepisami oceny nasion.

- **Ocena skutków**

Niniejsza decyzja to decyzja o charakterze czysto technicznym, wdrażająca obowiązujące przepisy. Przyznanie równoważności inspekcji polowych przeprowadzanych w państwach trzecich w odniesieniu do upraw nasiennych roślin uprawnych oraz równoważności materiału siewnego wyprodukowanego w państwach trzecich opiera się na systemach OECD dla certyfikatów odmian materiału siewnego znajdującego się w obrocie międzynarodowym oraz na metodach Międzynarodowego Związku Oceny Nasion (ISTA). UE i jej państwa członkowskie są ściśle zaangażowane w opracowywanie tych systemów i metod, na których opiera się również prawodawstwo unijne i zgodnie z którymi odbywa się wywóz materiału

siewnego z państw członkowskich do państw trzecich. W związku z tym nie ma wymogu przeprowadzenia oceny skutków.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Niniejszy wniosek nie jest związany z REFIT. Wniosek nie ma wpływu na koszty przestrzegania przepisów ponoszone przez operatorów. „Kontrola cyfrowa” nie ma zastosowania do niniejszego wniosku.

- **Prawa podstawowe**

Niniejszy wniosek nie ma skutków dla ochrony praw podstawowych.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu na budżet UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Jedyny przepis prawa materialnego we wniosku zmienia decyzję Rady 2003/17/WE, po pierwsze przedłużając okres jej stosowania do dnia 31 grudnia 2029 r., a po drugie dodając Boliwię do wykazu krajów trzecich, w przypadku których inspekcje polowe upraw nasiennych roślin uprawnych i materiału siewnego produkowanego w tych państwach uznaje się za równoważne z inspekcjami polowymi i produkcją materiału siewnego w UE, ale wyłącznie w odniesieniu do sorgo, kukurydzy i słonecznika.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca decyzję Rady 2003/17/WE w odniesieniu do okresu jej stosowania oraz w odniesieniu do równoważności przeprowadzanych w Boliwii inspekcji polowych upraw nasiennych zbożowych roślin uprawnych oraz upraw nasiennych oleistych i włóknistych roślin uprawnych, a także w odniesieniu do równoważności materiału siewnego roślin zbożowych oraz materiału siewnego roślin oleistych i włóknistych produkowanego w Boliwii

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzja Rady 2003/17/WE³ stanowi, że pod pewnymi warunkami inspekcje polowe przeprowadzane w odniesieniu do określonych upraw nasiennych roślin uprawnych w państwach trzecich wymienionych w załączniku I do tej decyzji uznaje się za równoważne z inspekcjami polowymi przeprowadzanymi zgodnie z prawem Unii. Stanowi ona również, że pod pewnymi warunkami materiał siewny niektórych gatunków produkowany w tych państwach uznaje się za równoważny z materiałem siewnym produkowanym zgodnie z prawem Unii.
- (2) Równoważność została przyznana tym państwom trzecim w oparciu o wielostronne ramy międzynarodowego handlu nasionami, a mianowicie o systemy OECD dla certyfikatów odmian materiału siewnego znajdującego się w obrocie międzynarodowym oraz o metody Międzynarodowego Związku Oceny Nasion (ISTA) lub, w stosownych przypadkach, zgodnie z równoważnymi ISTA zasadami Stowarzyszenia Urzędowych Analityków Nasion. Komisja przeprowadziła również oceny prawodawstwa i audyty w niektórych z tych państw trzecich w celu sprawdzenia, czy spełniają one wymogi określone w prawodawstwie Unii przed

² Dz.U. C z , s .

³ Decyzja Rady 2003/17/WE z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie równoważności inspekcji polowych stosowanych w państwach trzecich w uprawach nasiennych roślin uprawnych oraz w sprawie równoważności materiału siewnego wyprodukowanego w państwach trzecich (Dz.U. L 8 z 14.1.2003, s. 10).

przyznaniem równoważności po raz pierwszy. Coroczne badania i sprawozdania w ramach OECD, okresowe ponowne audyty laboratoriów na potrzeby akredytacji ISTA, a także urzędowe inspekcje w kontekście prawodawstwa Unii wskazują, że inspekcje polowe przeprowadzane w tych państwach trzecich nadal dają takie same gwarancje jak inspekcje polowe przeprowadzane przez państwa członkowskie oraz że materiał siewny produkowany i certyfikowany w tych państwach trzecich nadal daje takie same gwarancje jak materiał siewny produkowany i certyfikowany w państwach członkowskich. Te inspekcje polowe i materiał siewny należy zatem nadal uznawać za równoważne z wymogami Unii.

- (3) W 2016 r. Boliwia złożyła do Komisji wnioski o uznanie równoważności jej systemu inspekcji polowych upraw nasiennych roślin uprawnych i materiału siewnego *Sorghum* spp. (sorgo), *Zea mays* (kukurydzy) i *Helianthus annuus* (słonecznika) produkowanego i certyfikowanego w Boliwii.
- (4) Komisja oceniła odpowiednie prawodawstwo Boliwii i w 2018 r. przeprowadziła audyt dotyczący systemu kontroli urzędowych produkcji materiału siewnego i certyfikacji materiału siewnego kukurydzy, sorgo i słonecznika w Boliwii oraz jego równoważności z wymogami unijnymi. Komisja opublikowała ustalenia z tego audytu w sprawozdaniu⁴.
- (5) Audyt wykazał, że w Boliwii istnieje dobrze zorganizowany system produkcji i certyfikacji materiału siewnego. Komisja zidentyfikowała pewne niedociągnięcia i przedstawiła Boliwii zalecenia. Ponieważ Boliwia usunęła te niedociągnięcia do dnia 30 listopada 2018 r., spełnia ona warunki określone w załączniku II do decyzji 2003/17/WE oraz odpowiednie wymogi określone w dyrektywach Rady 66/402/EWG⁵ i 2002/57/WE⁶.
- (6) W związku z tym należy przyznać równoważność inspekcji polowych stosowanych w odniesieniu do upraw nasiennych roślin uprawnych sorgo, kukurydzy i słonecznika w Boliwii oraz równoważność materiału siewnego sorgo, kukurydzy i słonecznika produkowanego w Boliwii i urzędowo certyfikowanego przez organy tego kraju.
- (7) Ponieważ decyzja 2003/17/WE wygaśnie w dniu 31 grudnia 2022 r., należy przedłużyć okres, w odniesieniu do którego uznaje się równoważność na mocy tej decyzji, aby uniknąć ryzyka zakłóceń w przywozie materiału siewnego do Unii. Biorąc pod uwagę inwestycje i czas potrzebny na produkcję materiału siewnego certyfikowanego zgodnie z przepisami Unii, należy przedłużyć ten okres o siedem lat.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję 2003/17/WE,

⁴ Sprawozdanie końcowe z audytu przeprowadzonego w Wielonarodowym Państwie Boliwia w okresie od 14 marca 2018 r. do 22 marca 2018 r. w celu oceny systemu kontroli urzędowych i certyfikacji materiału siewnego oraz ich równoważności z wymogami Unii Europejskiej, http://ec.europa.eu/food/fvo/rep_details_2_en.cfm?rep_id=4005

⁵ Dyrektywa Rady 66/402/EWG z dnia 14 czerwca 1966 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym roślin zbożowych (Dz.U. 125 z 11.7.1966, s. 2309).

⁶ Dyrektywa Rady 2002/57/WE z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym roślin oleistych i włóknistych (Dz.U. L 193 z 20.7.2002, s. 74).

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zmiany w decyzji 2003/17/WE

W decyzji 2003/17/WE wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 6 datę „31 grudnia 2022 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2029 r.”;
- 2) w załączniku I wprowadza się zmiany określone w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 3

Adresaci

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący