



Bryssel den 29 januari 2018  
(OR. en)

5741/18

---

---

Interinstitutionellt ärende:  
2017/0303 (NLE)

---

---

SCH-EVAL 23  
FRONT 18  
COMIX 36

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådets generalsekretariat

av den: 29 januari 2018

till: Delegationerna

---

Föreg. dok. nr: 5204/18

---

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av **Islands** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **förvaltningen av de yttre gränserna**

---

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Islands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna, som antogs av rådet vid mötet den 29 januari 2018.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

**REKOMMENDATION**

**om åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Islands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen<sup>1</sup>, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera vilka åtgärder Island bör vidta för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterades under 2017 års Schengenutvärdering på området förvaltning av de yttre gränserna. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2017) 5134 en rapport som innehöll resultat och bedömningar samt bästa praxis och brister som konstaterats under utvärderingen.

---

<sup>1</sup> EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) För att öka den operativa effektiviteten inom gränsförvaltningen utnyttjar den isländska polisen via den internationella avdelningen i hög grad de nordiska ländernas gemensamma och välfungerande nätverk av kontaktpersoner inom tull och polis, som möjliggör ett effektivt interinstitutionellt samarbete på nationell och internationell nivå. Polisenheter vid Keflaviks flygplats bedriver ett aktivt informationsutbyte via nätverket Nordic Airport Police Information Exchange (NAPIX) för att förebygga och motverka gränsöverskridande brottslighet. Dokumentcentrumet vid Keflaviks flygplats är ett effektivt verktyg för genomförandet av noggranna kontroller av resehandlingar och tillhandahåller kriminaltekniskt stöd till regionala polisenheter i hela landet.
- (3) Trots dessa särskilt intressanta punkter visade besöket på plats att det finns allvarliga brister i Islands genomförande av kontrollen av de yttre gränserna, i synnerhet på grund av underbemanning och otillräcklig utbildning och därför att det saknas en strategi för gränsförvaltningen. Antalet passagerare och risker förknippade med irreguljär migration har ökat kraftigt i Island och Island försummar under nuvarande förhållanden allvarligt sina skyldigheter i fråga om genomförandet av kontrollerna av de yttre gränserna och säkerställandet av effektiva gränskontroller som håller en hög och enhetlig nivå.
- (4) Det är därför viktigt att åtgärda alla konstaterade brister med minsta möjliga dröjsmål. Sett till vikten av att följa Schengenregelverket bör man prioritera genomförandet av de rekommendationer som gäller följande: integrerad gränsförvaltning: 1 och 3; personal och kompetens: 4, 5, 6, 7, 26, 34, 35 och 36; riskanalys: 15 och 16; sjögränsövervakning: 21; informationsutbyte: 29; förhandsinformation om passagerare: 32.
- (5) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och till medlemsstaternas parlament. Inom en månad efter antagandet av rekommendationen bör Island, i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013, utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer för att avhjälpa de brister som konstaterades i utvärderingsrapporten och lägga fram planen för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

Island bör göra följande:

## **Allmänt**

### **A) Integrerad gränsförvaltning**

1. Stärka den strategiska planeringen, kapacitetsuppbyggnaden och samordningskapaciteten för integrerad gränsförvaltning inom den isländska polisen på nationell nivå. Upprätta funktionella, specifika strukturer för gränskontrollförvaltningen inom den isländska polisen för att garantera ett heltäckande och enhetligt tillvägagångssätt för gränskontrollen på nationell och regional nivå.
2. Komplettera anmälan enligt artikel 39.1 d i kodexen om Schengengränserna genom att lägga till den isländska kustbevakningen och eventuellt Utlänningsdirektoratet i förteckningen över nationella myndigheter som är ansvariga för gränskontroll.
3. Fastställa en nationell strategi för integrerad gränsförvaltning i enlighet med vad som förskrivs i artikel 3.3 första stycket (första meningen) i förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning. Den nationella strategin för integrerad gränsförvaltning bör understödjas av en flerårig handlingsplan för att garantera att strategin genomförs på ett verksamt sätt. Vid utarbetandet av den nationella strategin och handlingsplanen för integrerad gränsförvaltning bör det utbildningsprogram på området som Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (nedan kallad *byrån*) erbjuder utnyttjas fullt ut.

### **B) Personal och kompetens**

4. Vidta omedelbara åtgärder för att öka antalet lämpligt utbildade medarbetare som är utsedda för att utföra gränskontroller, särskilt vid Keflaviks flygplats, men också vid polisen i Reykjaviks storstadsområde och vid det östra polisdistriktet.
5. Ompröva konceptet med civila "särskilda gränsbevakare" som rekryteras för att hjälpa polisen vid Keflaviks flygplats med att utföra primärkontroller samt se till att de får lämplig utbildning i enlighet med den gemensamma läroplanen.

6. Upprätta en flerårig utvecklingsplan för mänskliga resurser för gränskontrollerna som bygger på en långsiktig bedömning av den nationella situationen.
7. Upprätta ett nationellt utbildningssystem för gränsförvaltningen som omfattar alla enheter som arbetar med gränsförvaltningen såsom kustbevakningen och Utlänningsdirektoratet.
8. Säkerställa att den nationella läroplanen för gränsförvaltning stämmer överens med den gemensamma läroplanen. Överväga att använda byråns instrument för bedömning av driftskompatibilitet för att göra en övergripande bedömning av genomförandet av den gemensamma läroplanen. Säkerställa att alla gränskontrolltjänstemän vid de olika gränsbevakande tjänsteställena har fått grundläggande utbildning som stämmer överens med den gemensamma läroplanen. Utnyttja alla tillgängliga utbildningsverktyg som byrån tagit fram och aktivt delta vid de nationella utbildningssamordnarnas möten som anordnas av byråns utbildningsenhet.
9. Skapa en nationell baskapacitet som vid behov är redo att ta emot operativt stöd från byrån. Utnyttja konceptet med kontaktpunkter som byrån har utformat genom att inrätta en kontaktpunkt vid Keflaviks flygplats som först ska testas och sedan aktiveras vid operativa behov. Införa ett tydligt och klart nationellt urvals- och rekryteringsförfarande för utplacering av personal till olika gemensamma insatser och projekt som samordnas av byrån.

### **C) Nationellt utvärderingssystem**

10. Införa ett nationellt system för kvalitetskontroll i enlighet med artikel 4 j i förordning EU 2016/1624 om en europeisk gräns- och kustbevakning som omfattar alla nationella myndigheter som deltar i genomförandet av den integrerade gränsförvaltningen. Inom ramen för systemet regelbundet och systematiskt utvärdera konceptet med integrerad gränsförvaltning på grundval av en årlig utvärderingsplan och ett tydligt och klart rapporterings- och uppföljningsförfarande samt kombinera detta med inrättandet av en nationell funktion för sårbarhetsanalys för att garantera ett heltäckande och integrerat tillvägagångssätt och bidra till det som ska utarbetas av byrån. Låta de experter som svarar för den nationella utvärderingen delta i den kurs som byrån erbjuder för Schengenutvärderare.

## D) Riskanalys

11. Inrätta ett organ som på strategisk nivå ensamt ansvarar för riskanalys på området irreguljär migration och gränsrelaterade frågor samt skapa en central databas över riskindikatorer med bl.a. uppgifter från alla polis- och kustbevakningsdistrikt.
12. Fastställa konkreta riskindikatorer och riskprofiler till stöd för gränskontrollverksamheten och införa ett enhetligt rapporteringssystem på lokal, regional och strategisk nivå, inbegripet för Keflavik flygplats, polisen i Reykjaviks storstadsområde och det östra polisdistriktet. Upprätta en spridningsplan och en regelbundet uppdaterad elektronisk plattform för gränsrelaterade frågor på intranätet för att säkerställa att riskanalysrapporter sprids på ett strukturerat sätt till berörda motparter inom polisen och andra nationella myndigheter som arbetar med gränsförvaltningen.
13. Säkerställa att det finns ett tillräckligt antal specialiserade anställda som kan genomföra riskanalyser på strategisk, regional och lokal nivå och ge dem lämplig utbildning (inbegripet för Keflavik flygplats, polisen i Reykjaviks storstadsområde och det östra polisdistriktet).
14. Införa ett nationellt system för samarbete mellan organ för informationsutbyte om riskanalyser som genomförs på området gränskontroller, där särskilt den isländska polisen, tullen och kustbevakningen ska ingå, men även Utlänningsdirektoratet.
15. Utveckla ett system för riskanalys i enlighet med konceptet för integrerad gränsförvaltning, i full överensstämmelse med förordning 2016/1624 om en europeisk gräns- och kustbevakning och med den gemensamma integrerade modellen för riskanalys (CIRAM) 2.0 för att koppla samman riskanalys och gränsförvaltning på taktisk, operativ och strategisk nivå och involvera alla myndigheter med ansvar för gränskontroll. Ta fram riskanalysprodukter i enlighet med CIRAM 2.0 som beskriver hot, sårbarhet och påverkan på strategisk, operativ och taktisk nivå. Använda riskanalysen för lednings- och kontrollfunktioner, planering och resursfördelning.
16. Inrätta en riskanalysfunktion i enlighet med CIRAM 2.0 inom den isländska kustbevakningen för att säkerställa ett effektivt formellt samarbete med de nationella myndigheter som främst deltar i arbetet med gränsförvaltning, särskilt den isländska polisen och Utlänningsdirektoratet.

## **E) Internationellt samarbete**

17. Ingå samarbetsavtal med USA och Kanada om gränsrelaterade frågor som informationsutbyte, riskanalysprodukter och utbildning för att säkerställa att man har en sammanhängande bild av situationen före gränserna och förbättra riskanalysen.

## **F) Sjögränsövervakning**

18. Lägga fast en tydlig strategisk och operativ plan för sjögränsövervakningen med avseende på gränskontroll.
19. Öka patrulltimmarna för gränsförvaltningen med hjälp av sjö- och flygkapacitet och säkerställa nödvändiga ekonomiska, mänskliga och tekniska resurser.
20. Införa ett informationssystem för att samla in och analysera sjöfartsinformation för gränsförvaltningen och ge åtkomst för andra relevanta nationella myndigheter som deltar i arbetet, särskilt den isländska polisen.
21. Vidta omedelbara åtgärder för att införa ämnen som är relevanta för gränskontroll i läroplanerna för grundutbildningen, repetitionskurser och särskild utbildning för personalen vid den isländska kustbevakningen i enlighet med den gemensamma läroplanen och i överensstämmelse med artikel 16.1 i kodexen om Schengengränserna.

## **G) Nationell samordningscentral/Eurosur**

22. Vidareutveckla den nationella samordningscentralen så att den fullt ut stämmer överens med Schengenkraven. Överväga att slå ihop den med den isländska kustbevakningens befintliga operativa central för att säkerställa en integrerad nationell situationsbild i linje med förordning (EU) nr 1052/2013 om Eurosur. Överväga att bidra till händelse- och analysskikten inom Eurosur.
23. Säkerställa den nationella samordningscentralens kapacitet att bedriva verksamhet dygnet runt under veckans alla dagar genom att se till att man har tillräckligt med utbildad personal.
24. Säkerställa genomförandet av det projekt för kapacitetsuppbyggnad som finansieras genom Fonden för inre säkerhet – yttre gränser, till stöd för det operativa genomförandet av Eurosur i Island.

## H) Rekommendationer rörande enskilda platser som besökts

### *Övergripande frågor*

25. Överväga att centralisera befogenheten att utfärda beslut om nekad inresa inom den isländska polisen, som är den nationella myndighet som främst ansvarar för gränskontroller och utfärdande av hotbedömningar avseende den inre säkerheten och den allmänna ordningen.
26. Säkerställa rätt nivå av kompetens och utbildning för personal som tillämpar förfarandet vid nekad inresa.
27. Säkerställa att de regionala gränsövergångsställena är anslutna till Informationssystemet för viseringar och att polispersonalen är tillräckligt utbildad för att kunna genomföra gränskontrollerna när det gäller viseringens äkthet och giltighet i enlighet med artikel 8.3 b i kodexen om Schengen gränserna.
28. Överväga att centralisera behörigheten att utfärda viseringar vid gränsen inom den isländska polisen. Säkerställa rätt nivå för polispersonalens kompetens och utbildning i viseringsfrågor.
29. Överväga att tillhandahålla elektroniskt stöd för att förbättra kommunikationen mellan den isländska polisen och Utlänningsdirektoratet så att migrationsrelaterade förfaranden kan genomföras snabbt.
30. Säkerställa att den isländska polisen har utbildning för behandlingen av sårbara grupper (använda tillgängliga utbildningsverktyg såsom VEGA Children som utfärdats av byrån).
31. Säkerställa att nationell lagstiftning och nationella förfaranden vid nekad inresa stämmer överens med artikel 14.4 i kodexen om Schengen gränserna och sörja för lämpliga mottagningsanläggningar för personer som kommer att nekas inresa medan de väntar på att beslut ska fattas.

32. Införa ett enhetligt system för kontroll och analys av förhandsinformation om passagerare (API-uppgifter) i enlighet med rådets direktiv 2004/82/EG. Utöka insamlingen av passageraruppgifter till stöd för riskanalyserna genom att genomföra direktivet om passageraruppgifter. Säkerställa att det finns ett tillräckligt antal utbildade medarbetare så att API-projektet kan genomföras effektivt.
33. Anpassa och genomföra de relevanta bestämmelserna om maximi- och minimibelopp som ska tillämpas som ekonomiska påföljder på transportörer så att lagstiftningen överensstämmer med artikel 4.1 i direktiv 2001/51/EG.

### **Keflaviks flygplats**

34. Snarast vidta åtgärder för att öka antalet medarbetare för genomförandet av gränskontroller vid Keflaviks flygplats i enlighet med artikel 15 i kodexen om Schengengränserna. Säkerställa en särskild gränskontrollfunktion vid flygplatsen som är fristående från de normala polisuppgifterna.
35. Öka antalet genomgångar med relevant personal för att öka medvetenheten och vidareutveckla deras kompetens i enlighet med artikel 15 i kodexen om Schengengränserna.
36. Förstärka polisens och de civilanställdas utbildning och medvetenhet om den operativa situationen vid gränserna för att säkerställa att de känner till inresevillkoren för tredjelandsmedborgare enligt artikel 6.1 i kodexen om Schengengränserna och genomför gränskontroller i enlighet med artikel 8.2 och 8.3 a i kodexen om Schengengränserna, ändrad genom förordning (EU) 2017/458 av den 15 mars 2017.
37. Säkerställa tillgången till riskindikatorer avseende i första hand utländska terroriststridande och se till att gränskontrolltjänstemännen får relevant utbildning om hur de ska användas vid gränskontrollerna.
38. Förse personer som är föremål för fördjupad kontroll med skriftlig information i enlighet med artikel 8.5 i kodexen om Schengengränserna.
39. Samla in statistiska uppgifter om fördjupade kontroller till stöd för riskanalysprocessen.

40. Säkerställa att genomförandet av gränskontroller stämmer överens med artikel 8.3 a i kodexen om Schengengränserna vad gäller beräkningen av vistelsens längd och övriga krav, samt med artikel 8.3 b i kodexen.
41. Säkerställa att de gränskontrolltjänstemän som genomför primärkontrollerna och de fördjupade kontrollerna får mer utbildning om användningen av VIS så att de kan inhämta relevanta uppgifter om sökanden och viseringen genom att söka i VIS-databasen.
42. Säkerställa att gränskontrollförfarandet vid privata flygningar stämmer överens med artikel 8.3 i kodexen om Schengengränserna och punkterna 2.3.1 och 2.3.2 i bilaga VI till kodexen.
43. På ett effektivt sätt dela dokumentcentrumets expertis med andra tjänstemän som innehar gränskontrollfunktioner i andra polisdistrikt, t.ex. genom de kurser som ges av utbildningsanordnarna.
44. Regelbundet sprida rapporter med riskprofiler, registreringar, trender och tillvägagångssätt till gränskontrollpersonal. Göra riskanalysprodukterna tillgängliga under det dagliga gränskontrollarbetet, inklusive riskprofiler på viktiga områden, däribland människohandel och människosmuggling.
45. Se till att gränskontrollpersonalen får utbildning för att öka medvetenheten om riskindikatorer och migrationsrelaterade hot.
46. Säkerställa att glasrutorna i båsen är täckta på lämpligt sätt för att hindra obehöriga från att se datorskärmarna.
47. Säkerställa att det finns lämpliga utrymmen på flygplatsen för personer som nekats inresa med beaktande av den framtida utvecklingen av passagerarflödet.

## **Sundahöfn hamn/Reykjavik**

48. Tillhandahålla mobil kontrollutrustning till den polis som genomför gränskontroller i hamnarna för att säkerställa att alla passagerare som innehar en visering kontrolleras i VIS i enlighet med artikel 8.3 b i kodexen om Schengengränserna.
49. Säkerställa att det finns en plats i omedelbar närhet av fartygen där den isländska polisen kan utföra gränskontroller i hamnen i enlighet med punkt 3.1.1 i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna.
50. Överväga att använda tillfälliga anläggningar (t.ex. en container eller en särskild buss) för att utföra gränskontroller i hamnarna i enlighet med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna.
51. Säkerställa att gränskontroller utförs på grundval av riskindikatorer och riskprofiler. Säkerställa att riskprofiler sammanställs och sprids till polispersonal som utför gränskontroller i hamnar.

## **Det östra polisdistriktet**

### *Allmänna frågor*

52. Säkerställa att relevanta riskprofiler tas fram, uppdateras och sprids på lokal nivå i skriftlig form via en effektiv kanal (t.ex. LOKE) till alla tjänstemän som arbetar med gränskontroller.
53. Se till att distriktets kontaktpersoner får särskild utbildning i riskanalys.
54. Vidta omedelbara åtgärder för att inrätta en separat gränskontrollfunktion vid Egilsstaðirs polisstation och öka antalet poliser som har till uppgift att utföra gränskontroller i syfte att säkerställa den nödvändiga nivån av gränskontroller och stödja verksamhetens kontinuitet.
55. Överväga möjligheten att inrätta en polisenhet i Seyðisfjörðurs hamn för att hantera uppgifter som rör gränsförvaltningen oberoende av väderförhållanden och extra arbetsbörda. Se till att poliser som utför gränskontroller får tillgång till mer grundutbildning, repetitionskurser och särskild utbildning i frågor som rör gränsförvaltning i enlighet med den grundläggande läroplanen och artikel 16 i kodexen om Schengengränserna.

### ***Seyðisfjörðurs hamn***

56. Säkerställa att gränskontrollerna stämmer överens med artikel 8.3 b i kodexen om Schengengränserna med avseende på in- och utresa för tredjelandsmedborgare.
57. Säkerställa en funktion för fördjupade kontroller nära den plats där primärkontrollerna utförs.
58. Säkerställa det praktiska genomförandet av artikel 11.4 och **bilaga IV punkt 4 b** i kodexen om Schengengränserna genom att tilldela de stämplarna som anger säkerhetskoden till en gränskontrolltjänsteman vars identitet ska anges.
59. Tillhandahålla ett specifikt arbetsutrymme för gränskontroller i hamnen i enlighet med artikel 19 och punkt 3.1.1 i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna.

### ***Egilsstaðirs flygplats***

60. Tillhandahålla ett tillräckligt antal flyttbara bås och arbetsstationer för gränskontrollerna för att säkerställa ett smidigt genomförande av gränskontrollerna vid Egilsstaðirs flygplats under sommaren.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*