

Bruxelles, 29 ianuarie 2018
(OR. en)

5741/18

**Dosar interinstituțional:
2017/0303 (NLE)**

**SCH-EVAL 23
FRONT 18
COMIX 36**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	29 ianuarie 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	5204/18
Subiect:	DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de formulare a unei recomandări privind soluționarea deficiențelor grave identificate în evaluarea din 2017 a aplicării de către Islanda a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierei externe

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind soluționarea deficiențelor grave identificate în evaluarea din 2017 a aplicării de către Islanda a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierei externe, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 29 ianuarie 2018.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, prezenta recomandare va fi înaintată Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

privind soluționarea deficiențelor grave identificate în evaluarea din 2017 a aplicării de către Islanda a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierei externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen ¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a invita Islanda să întreprindă acțiuni de remediere pentru a aborda deficiențele grave identificate în cursul evaluării Schengen efectuate în 2017 în domeniul gestionării frontierei externe. În urma evaluării s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2017) 5134, un raport privind constatările și analizele, în care sunt enumerate cele mai bune practici și deficiențele identificate cu ocazia evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Pentru a spori eficiența operațională în ceea ce privește gestionarea frontierelor, Poliția islandeză, prin intermediul Departamentului Internațional, apelează la scară largă la rețeaua funcțională de ofițeri de poliție și ofițeri de legătură vamali, utilizată în comun de țările nordice, fapt care permite o cooperare interinstituțională eficientă la nivel național și internațional. Unitatea de poliție a aeroportului Keflavik menține, prin intermediul rețelei de schimb de informații între unitățile de poliție ale aeroporturilor din țările nordice (NAPIX), un schimb de informații activ în scopul prevenirii și al combaterii criminalității transfrontaliere. Centrul de examinare a documentelor din aeroportul Keflavik este un instrument eficient pentru examinarea amănunțită a documentelor de călătorie și pentru acordarea de sprijin criminalistic unităților de poliție regionale de pe întreg teritoriul țării.
- (3) Fără a aduce atingere acestor aspecte care prezintă un interes deosebit, vizita la fața locului a dezvăluit deficiențe grave în ceea ce privește desfășurarea de către Islanda a controalelor la frontiera externă, în special din cauza lipsei unei abordări strategice a gestionării frontierelor, a unui deficit de personal și a unui nivel insuficient de formare. În condițiile actuale, în care Islanda se confruntă cu o creștere puternică a numărului de pasageri și a riscurilor legate de migrația neregulamentară, Islanda își neglijează în mod grav obligațiile legate de efectuarea controalelor la frontiera externă și de asigurarea unui control eficient, de înalt nivel și uniform la frontiere.
- (4) Prin urmare, este important ca toate deficiențele identificate să fie remediate în cel mai scurt timp. Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor legate de: gestionarea integrată a frontierelor: 1 și 3; resurse umane și profesionalism: 4, 5, 6, 7, 26, 34, 35 și 36; analiza riscurilor: 15 și 16; supravegherea frontierelor maritime: 21; schimbul de informații: 29; informații prealabile referitoare la pasageri: 32.
- (5) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea deciziei, Islanda ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările pentru remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare și să transmită acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Islandei:

Considerații generale

A) Gestionarea integrată a frontierelor (GIF)

1. să consolideze, în cadrul poliției islandeze, la nivel național, planificarea strategică, dezvoltarea capacităților și capacitatea de coordonare privind gestionarea integrată a frontierelor; să stabilească, în cadrul poliției islandeze, structuri speciale și funcționale de gestionare a controlului la frontiere, pentru a garanta o abordare globală și unificată a controlului la frontiere la nivel național și regional;
2. să completeze notificarea prevăzută la articolul 39 alineatul (1) litera (d) din Codul frontierelor Schengen prin adăugarea, pe lista serviciilor naționale responsabile pentru controlul frontierelor, a Gărzii de Coastă a Islandei și, eventual, a Direcției pentru Imigrație;
3. să stabilească o strategie de gestionare integrată a frontierelor în conformitate cu cerințele stipulate la articolul 3 alineatul (3) prima teză din Regulamentul privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european (Regulamentul privind EBCG); pentru a garanta o punere în aplicare eficientă, strategia națională de gestionare integrată a frontierelor ar trebui să fie sprijinită de un plan de acțiune multianual; să utilizeze pe deplin programul de formare în domeniul GIF, oferit de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (agenția), la elaborarea strategiei naționale de gestionare integrată a frontierelor și a planului de acțiune;

B) Resurse umane și profesionalism

4. să ia măsuri imediate pentru a spori numărul angajaților însărcinați cu efectuarea verificărilor la frontieră care au beneficiat de o formare corespunzătoare, în special în cadrul aeroportului Keflavik, dar și în cadrul Poliției Metropolitane și al Circumscripției de Poliție Est;
5. să revizuiască conceptul de „polițiști de frontieră speciali” civili, recrutați pentru a sprijini polițiștii din aeroportul Keflavik la efectuarea verificărilor la frontieră din prima linie de control, și să le asigure un nivel de formare corespunzător, în conformitate cu programa comună de bază;

6. să stabilească, pe baza unei evaluări pe termen lung a situației naționale, un plan multianual de dezvoltare a resurselor umane pentru controlul la frontiere;
7. să instituie un sistem național de formare în domeniul gestionării frontierelor, care să includă toate serviciile implicate în gestionarea frontierelor, cum ar fi Garda de Coastă și Direcția pentru Imigrație;
8. să se asigure că programa națională de formare în domeniul gestionării frontierelor este conformă cu programa comună de bază; să aibă în vedere utilizarea instrumentului de evaluare a interoperabilității oferit de agenție pentru a efectua o evaluare cuprinzătoare a punerii în aplicare a programei comune de bază; să se asigure că toți polițiștii de frontieră din diferite servicii de frontieră au beneficiat de o formare de bază în conformitate cu programa comună de bază; să valorifice pe deplin instrumentele de formare profesională disponibile, elaborate de agenție, și să participe în mod activ la reuniunile coordonatorilor de formare de la nivel național, organizate de unitatea de formare a agenției;
9. să instituie o capacitate națională de bază și să fie pregătită să primească sprijin din partea agenției în cazul unor necesități operaționale; să utilizeze conceptul de punct focal elaborat de agenție prin constituirea unui punct focal în cadrul aeroportului Keflavik, care va fi mai întâi testat și apoi activat, dacă o necesitate operațională impune acest lucru; să stabilească, la nivel național, o procedură de selecție și recrutare clară pentru mobilizarea personalului în diferite operațiuni comune și proiecte coordonate de agenție;

C) Mecanismul național de evaluare

10. să instituie, în conformitate cu articolul 4 litera (j) din Regulamentul nr. 1624/2016 privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european, un mecanism național de control al calității care să vizeze toate autoritățile naționale implicate în punerea în aplicare a gestionării integrate a frontierelor; să prevadă, în cadrul acestui mecanism, o evaluare periodică și sistematică a conceptului de gestionare integrată a frontierelor pe baza unui plan anual de evaluare și a unui mecanism de raportare și monitorizare clar, pe care să o completeze cu instituirea unei funcții de evaluare a vulnerabilității la nivel național, pentru a garanta o abordare cuprinzătoare și integrată și a contribui la abordarea care urmează să fie elaborată de agenție; să asigure pregătirea experților responsabili de evaluarea vulnerabilității la nivel național în cadrul formării europene oferite de agenție evaluatorilor Schengen;

D) Analiza riscurilor

11. să instituie un singur organism responsabil la nivel strategic pentru analiza riscurilor privind migrația neregulamentară și chestiunile legate de frontiere, precum și o bază de date centrală privind indicatorii de risc, care să includă date transmise de toate departamentele de poliție și unitățile de gardă de coastă;
12. să stabilească indicatori de risc și profiluri de risc concrete, menite să sprijine activitățile de control la frontieră, precum și un sistem coerent de raportare la nivel local, regional și strategic, inclusiv pentru aeroportul Keflavik, Poliția Metropolitană și Circumscripția de Poliție Est; să publice pe intranet un plan de diseminare și o platformă electronică actualizată periodic cu privire la chestiuni legate de frontiere, pentru a asigura o diseminare structurată a rapoartelor de analiză a riscurilor către omologii corespunzători din cadrul poliției și al altor autorități naționale implicate în gestionarea frontierelor;
13. să asigure un număr suficient de membri ai personalului calificați pentru a efectua analize ale riscurilor la nivel strategic, regional și local și să le ofere o formare corespunzătoare (inclusiv pentru aeroportul Keflavik, Poliția Metropolitană și Circumscripția de Poliție Est);
14. să instituie un sistem național de cooperare între agenții pentru schimbul de informații cu privire la analizele riscurilor efectuate în domeniul controlului la frontiere, care să implice, în special, poliția islandeză, autoritățile vamale și Garda de Coastă, precum și Direcția pentru Imigrație;
15. să creeze un sistem de analiză a riscurilor în conformitate cu conceptul GIF, în deplină concordanță cu Regulamentul nr. 1624/2016 privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și cu modelul comun de analiză integrată a riscului (CIRAM) 2.0, menit să asigure corelarea procesului de analiză a riscurilor cu gestionarea frontierelor la nivel tactic, operațional și strategic și să implice toate autoritățile responsabile cu controlul la frontiere; să elaboreze produse de analiză a riscurilor în conformitate cu CIRAM 2.0, care să descrie amenințarea, vulnerabilitatea și impactul la nivel strategic, operațional și tactic; să utilizeze analiza riscurilor pentru funcțiile de comandă și control, precum și pentru planificarea și alocarea resurselor;
16. să instituie, în cadrul Gărzii de Coastă a Islandei, o funcție de analiză a riscurilor în conformitate cu CIRAM 2.0, pentru a asigura o cooperare formală eficientă cu principalele autorități naționale implicate în gestionarea frontierelor, în special cu poliția islandeză și Direcția pentru Imigrație;

E) Cooperare internațională

17. să încheie acorduri de cooperare cu SUA și Canada cu privire la chestiuni legate de frontiere, precum schimbul de informații, produsele de analiză a riscurilor și formarea, în scopul asigurării unei imagini coerente a zonei prefrontaliere și al îmbunătățirii funcțiilor de analiză a riscurilor;

F) Supravegherea frontierelor maritime

18. să stabilească un plan strategic și operațional clar pentru supravegherea frontierelor maritime în domeniul controlului la frontiere;
19. să sporească numărul orelor de patrulare în scopul gestionării frontierelor prin intermediul unor capacități maritime și aeriene și să asigure resursele financiare, umane și tehnice necesare;
20. să instituie un sistem informatic de colectare și analiză a informațiilor din domeniul maritim în scopul gestionării frontierelor și să permită accesul altor autorități naționale competente implicate, în special al poliției islandeze;
21. să ia măsuri prompte pentru a include subiecte relevante pentru controlul la frontiere în programele de formare de bază, programele de reîmprospătare a cunoștințelor și cele specializate destinate personalului Gărzii de Coastă a Islandei, în conformitate cu programa comună de bază și cu articolul 16 alineatul (1) din Codul frontierelor Schengen;

G) Centrul Național de Coordonare (CNC) / Eurosur

22. să dezvolte în continuare CNC, astfel încât acesta să fie în deplină conformitate cu cerințele Schengen; să aibă în vedere fuzionarea acestuia cu actualul centru operațional al Gărzii de Coastă a Islandei pentru a asigura un tablou situațional național integrat în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1052/2013 (EUROSUR); să contribuie la stratul evenimentelor și la stratul de analiză din cadrul sistemului Eurosur;
23. să asigure capacitatea CNC de a funcționa în regim de 24/7 prin furnizarea unui număr suficient de membri calificați ai personalului;
24. să asigure punerea în aplicare a proiectului de consolidare a capacităților, finanțat din Fondul pentru securitate internă - componenta Vize, pentru a sprijini punerea în aplicare a sistemului Eurosur în Islanda;

H) Recomandări privind fiecare dintre siturile vizitate

Aspecte orizontale

25. să aibă în vedere centralizarea competenței de a emite decizii de refuz al intrării în cadrul poliției islandeze, care este principala autoritate națională responsabilă pentru efectuarea controalelor la frontiere și pentru elaborarea unor evaluări ale amenințărilor legate de securitatea internă și ordinea publică;
26. să se asigure că personalul care aplică procedura de refuz al intrării dispune de un nivel adecvat de profesionalism și formare;
27. să asigure legătura cu Sistemul de informații privind vizele la punctele regionale de trecere a frontierelor și un nivel suficient de formare pentru personalul de poliție, astfel încât acesta să fie în măsură să efectueze procedura de control la frontiere cu privire la autenticitatea și valabilitatea vizei în conformitate cu articolul 8 alineatul (3) litera (b) din Codul frontierelor Schengen;
28. să aibă în vedere centralizarea competenței de a emite vize la frontieră în cadrul poliției islandeze; să se asigure că personalul de poliție dispune de un nivel adecvat de profesionalism și de formare în materie de vize;
29. să ia în considerare punerea la dispoziție a unui suport electronic pentru îmbunătățirea comunicării dintre poliția islandeză și Direcția pentru Imigrație, pentru a gestiona în timp util procedurile legate de migrație;
30. să asigure formarea poliției islandeze în domeniul gestionării grupurilor vulnerabile (prin utilizarea instrumentelor de formare profesională precum VEGA privind copiii, puse la dispoziție de agenție);
31. să garanteze că legislația și procedurile naționale în materie de refuz al intrării sunt conforme cu articolul 14 alineatul (4) din Codul frontierelor Schengen și să asigure, în perioada de așteptare a unei decizii, structuri de primire corespunzătoare pentru persoanele a căror cerere de intrare urmează să fie respinsă;

32. să instituie un sistem coerent pentru verificarea și analizarea informațiilor prealabile referitoare la pasageri (Advance Passenger Information - API), în conformitate cu Directiva 82/2004 a Consiliului; să extindă colectarea de date privind pasagerii pentru a sprijini analiza riscurilor prin punerea în aplicare a Directivei privind registrul cu numele pasagerilor; să asigure un număr suficient de membri calificați ai personalului pentru a pune în aplicare în mod eficient proiectul API;
33. să adapteze și să pună în aplicare dispozițiile juridice relevante în ceea ce privește sancțiunile financiare maxime și minime aplicabile transportatorilor, astfel încât acestea să fie conforme cu articolul 4 alineatul (1) din Directiva 2001/51/CE;

Aeroportul Keflavík

34. să ia măsuri imediate pentru a spori numărul angajaților responsabili cu efectuarea controlului la frontieră în aeroportul Keflavik, în conformitate cu articolul 15 din Codul frontierelor Schengen. Să asigure punerea în aplicare a unei funcții specifice de control la frontieră în aeroport, diferită de misiunile de poliție obișnuite;
35. să prevadă un număr mai mare de sesiuni de informare pentru personalul relevant în vederea sporirii gradului de cunoaștere și a dezvoltării în continuare a competențelor acestuia în conformitate cu articolul 15 din Codul frontierelor Schengen;
36. să intensifice activitățile de formare și sensibilizare a ofițerilor de poliție și a personalului civil cu privire la situația operațională la frontiere, pentru a se asigura că aceștia sunt la curent cu condițiile de intrare aplicabile resortisanților țărilor terțe, prevăzute la articolul 6 alineatul (1) din Codul frontierelor Schengen, și că aceștia efectuează controale la frontiere în conformitate cu articolul 8 alineatul (2) și cu articolul 8 alineatul (3) litera (a) din Codul frontierelor Schengen astfel cum a fost modificat de Regulamentul (UE) 2017/458 din 15 martie 2017;
37. să asigure disponibilitatea, în cadrul verificărilor în prima linie, a unor indicatori de risc în ceea ce privește luptătorii teroriști străini și să ofere polițiștilor de frontieră o formare corespunzătoare privind modul de utilizare a acestor indicatori în timpul verificărilor la frontieră;
38. să ofere persoanelor care fac obiectul verificărilor în linia a doua informații scrise în conformitate cu articolul 8 alineatul (5) din Codul frontierelor Schengen;
39. să culeagă date statistice privind verificările în linia a doua pentru a sprijini procesul de analiză a riscurilor;

40. să se asigure că verificările la frontieră sunt efectuate în conformitate cu articolul 8 alineatul (3) litera (a) din Codul frontierelor Schengen în ceea ce privește calcularea șederii și celelalte cerințe, precum și cu articolul 8 alineatul (3) litera (b) din Codul frontierelor Schengen;
41. să se asigure că polițiștii de frontieră din prima și a doua linie beneficiază de un număr mai mare de cursuri de formare privind utilizarea VIS, astfel încât aceștia să fie în măsură să obțină informații relevante privind solicitanții și tipul vizei atunci când consultă baza de date VIS;
42. să se asigure că procedura de verificare la frontieră în cazul zborurilor private este conformă cu articolul 8 alineatul (3) din Codul frontierelor Schengen și cu punctele 2.3.1 și 2.3.2 din anexa VI la Codul frontierelor Schengen;
43. să împărtășească efectiv expertiza Centrului de examinare a documentelor cu alți ofițeri care îndeplinesc funcții de control la frontieră în cadrul altor circumscripții de poliție, de exemplu, prin intermediul cursurilor oferite de instituțiile de formare profesională;
44. să transmită personalului responsabil cu controlul la frontiere rapoarte periodice care conțin profiluri de risc, alerte, tendințe și moduri de operare; să pună la dispoziție, în timpul activităților zilnice de control la frontiere, produse de analiză a riscurilor, inclusiv profiluri de risc cu privire la aspecte importante, inclusiv cu privire la traficul de persoane și introducerea ilegală de persoane;
45. să ofere cursuri de formare personalului responsabil cu controlul la frontiere în scopul sensibilizării cu privire la indicatorii de risc și la amenințările legate de migrație;
46. să se asigure că geamurile cabinelor de control sunt protejate în mod adecvat pentru a preveni observarea neautorizată a ecranelor calculatoarelor;
47. să asigure crearea, în aeroport, a unui spațiu adecvat pentru persoanele neadmisibile, ținând cont de evoluțiile viitoare ale fluxului de pasageri;

Portul Sundahöfn/Reykjavik

48. să furnizeze echipamente de control mobile agenților de poliție care efectuează procedurile de control la frontieră în porturi, pentru a se asigura că toate vizele deținute de pasageri sunt verificate prin consultarea VIS în conformitate cu articolul 8 alineatul (3) litera (b) din Codul frontierelor Schengen;
49. să se asigure că, în imediata vecinătate a navelor, este prevăzută o zonă în care poliția islandeză poate efectua verificări la frontieră în port în conformitate cu punctul 3.1.1 din anexa VI la Codul frontierelor Schengen;
50. să aibă în vedere utilizarea unor facilități temporare (de exemplu, containere sau autobuze speciale) pentru efectuarea verificărilor la frontieră în porturi în conformitate cu articolul 8 din Codul frontierelor Schengen;
51. să se asigure că verificările la frontieră sunt efectuate pe baza unor indicatori și profiluri de risc. Să asigure elaborarea și diseminarea unor profiluri de risc pentru agenții de poliție care efectuează verificări la frontieră în porturi;

Circumscripția de Poliție Est

Aspecte generale

52. să asigure elaborarea, actualizarea și comunicarea, în scris, prin intermediul unui canal de distribuție eficace (precum LOKE), către toți agenții implicați în controale la frontieră, a unor profiluri de risc relevante;
53. să ofere ofițerilor de legătură din circumscripții o formare specifică în domeniul analizei riscurilor;
54. să ia măsuri imediate pentru a crea, în cadrul postului de poliție Egilsstaðir, o funcție distinctă de control la frontiere și să sporească numărul ofițerilor de poliție care sunt însărcinați cu efectuarea controalelor la frontiere, pentru a asigura nivelul necesar de verificări la frontiere și a sprijini continuitatea activității;
55. să analizeze posibilitatea de a crea o unitate de poliție în portul Seyðisfjörður, pentru a face față sarcinilor legate de gestionarea frontierelor, indiferent de condițiile meteorologice sau de volumul de muncă suplimentar; să ofere personalului de poliție însărcinat cu controlul la frontiere în conformitate cu programa comună de bază și articolul 16 din Codul frontierelor Schengen un număr mai mare de cursuri de formare de bază, cursuri de reîmprospătare a cunoștințelor și cursuri specializate privind aspecte legate de gestionarea frontierelor;

Portul Seyðisfjörður

56. să se asigure că verificările la frontieră sunt conforme cu articolul 8 alineatul (3) litera (b) din Codul frontierei Schengen în ceea ce privește intrarea și ieșirea resortisanților țărilor terțe;
57. să asigure, în apropierea locului în care se desfășoară verificările în prima linie, o funcționalitate pentru verificările în linia a doua;
58. să asigure punerea efectivă în aplicare a articolului 11 alineatul (4) și a **punctului 4 litera (b) din anexa IV** a Codului frontierei Schengen prin atribuirea ștampilelor care indică codul de securitate unui polițist de frontieră a cărui identitate ar trebui menționată;
59. să pună la dispoziție un spațiu de lucru special prevăzut pentru verificările la frontieră în port, în conformitate cu articolul 19 și cu punctul 3.1.1 din anexa VI la Codul frontierei Schengen;

Aeroportul Egilsstaðir

60. să ofere un număr suficient de cabine și posturi de lucru mobile pentru efectuarea verificărilor la frontiere, în scopul asigurării, în perioada de vară, a unui proces fluent de control la frontieră în aeroportul din Egilsstaðir.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
