



Brussel, 29 januari 2018
(OR. en)

5741/18

Interinstitutioneel dossier:
2017/0303 (NLE)

SCH-EVAL 23
FRONT 18
COMIX 36

RESULTAAT BESPREKINGEN

| | |
|-----------------|---|
| van: | het secretariaat-generaal van de Raad |
| d.d.: | 29 januari 2018 |
| aan: | de delegaties |
| nr. vorig doc.: | 5204/18 |
| Betreft: | UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD met een aanbeveling voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop IJsland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast |

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop IJsland het Schengenacquis inzake het beheer van de buitengrenzen uitvoert, zoals de Raad dat tijdens zijn zitting van 29 januari 2018 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop IJsland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot IJsland en heeft betrekking op maatregelen om de ernstige tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2017) 5134 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Om het grensbeheer operationeel efficiënter te maken, maakt de IJslandse politie via de internationale afdeling uitgebreid gebruik van het goed functionerende netwerk van verbindingfunctionarissen bij politie en douane. Alle Noordse landen maken deel uit van dit netwerk, dat een doeltreffende interinstitutionele samenwerking op nationaal en internationaal niveau mogelijk maakt. De politie-eenheid in de luchthaven van Keflavik maakt actief gebruik van NAPIX, het Noordse netwerk voor de luchthavenpolitie, met het oog op de voorkoming en bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit. Het documentencentrum in de luchthaven van Keflavik is een doeltreffend instrument voor een grondige controle van reisdocumenten en voor het verstrekken van forensische ondersteuning aan de regionale politie-eenheden in het hele land.
- (3) De hierboven genoemde aspecten zijn weliswaar van belang, maar nemen niet weg dat bij de controle ter plaatse ernstige tekortkomingen bij de uitvoering van de buitengrenscontrole door IJsland aan het licht zijn gekomen, in het bijzonder als gevolg van het ontbreken van een strategische aanpak van het grensbeheer en een ontoereikend personeelsbezettings- en opleidingsniveau. IJsland wordt momenteel als gevolg van de irreguliere migratie geconfronteerd met een sterke toename van het aantal passagiers en risico's en schiet tegen die achtergrond ernstig tekort in zijn verplichtingen op het gebied van het uitvoeren van buitengrenscontroles en het waarborgen van een doeltreffend, hoog en uniform niveau van grenscontroles.
- (4) Daarom is het van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen zo spoedig mogelijk worden verholpen. Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de onderstaande aanbevelingen betreffende: geïntegreerd grensbeheer: 1 en 3; personele middelen en deskundigheid: 4, 5, 6, 7, 26, 34, 35 en 36; risicoanalyse: 15 en 16; grensbewaking op zee: 21; informatie-uitwisseling: 29; vooraf te verstrekken passagiersgegevens: 32.
- (5) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen een maand na de aanneming van het besluit moet IJsland krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen, en moet het land dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat IJsland de volgende maatregelen treft:

Algemeen

A) Geïntegreerd grensbeheer

1. de strategische planning, de capaciteitsopbouw en de coördinatiecapaciteit op het gebied van geïntegreerd grensbeheer versterken bij de IJslandse politie op nationaal niveau; functionele en specifieke structuren voor het beheer van het grenstoezicht instellen bij de IJslandse politie om een integrale en uniforme aanpak van het grenstoezicht op nationaal en regionaal niveau te waarborgen;
2. de IJslandse kustwacht en eventueel het directoraat Immigratie toevoegen aan de lijst van de voor het grenstoezicht bevoegde nationale diensten waarvan krachtens artikel 39, lid 1, onder d), van de Schengengrenscore kennis moet worden gegeven;
3. een nationale strategie voor geïntegreerd grensbeheer vaststellen overeenkomstig het vereiste als bedoeld in de eerste zin van artikel 3, lid 3, van de verordening inzake de Europese grens- en kustwacht; de nationale strategie voor geïntegreerd grensbeheer zou moeten worden ondersteund door een meerjarig actieplan om een effectieve uitvoering te waarborgen; bij het opstellen van de nationale strategie en het actieplan voor geïntegreerd grensbeheer optimaal gebruik maken van het opleidingsprogramma voor geïntegreerd grensbeheer dat wordt aangeboden door het Europees grens- en kustwachtagentschap (het agentschap);

B) Personele middelen en deskundigheid

4. onmiddellijk maatregelen nemen om meer gekwalificeerde personeelsleden in te zetten voor het uitvoeren van grenscontroles, met name op de luchthaven van Keflavik, maar ook bij de hoofdstedelijke politie en in het politiedistrict Oost;
5. het concept heroverwegen van de civiele "speciale grenswachten" die zijn aangeworven om de politiebeamten in de luchthaven van Keflavik te ondersteunen bij eerstelijns-grenscontroles, en deze speciale grenswachten adequaat opleiden in overeenstemming met het gemeenschappelijk kerncurriculum;

6. een meerjarig programma voor de personeelsontwikkeling bij het grenstoezicht opstellen op basis van de beoordeling van de nationale situatie op lange termijn;
7. een nationaal opleidingssysteem op het gebied van grensbeheer opstellen voor alle diensten die betrokken zijn bij het grensbeheer, zoals de kustwacht en het directoraat Immigratie;
8. ervoor zorgen dat het nationale opleidingscurriculum voor grensbeheer in overeenstemming is met het gemeenschappelijk kerncurriculum; het gebruik overwegen van het instrument van de interoperabiliteitsbeoordeling dat door het agentschap wordt aangeboden voor een omvattende beoordeling van de uitvoering van het gemeenschappelijk kerncurriculum; ervoor zorgen dat alle grenswachten in de verschillende grensdiensten een basisopleiding hebben genoten die in overeenstemming is met het gemeenschappelijk kerncurriculum; optimaal gebruik maken van de beschikbare, door het agentschap opgestelde instrumenten en actief deelnemen aan nationale bijeenkomsten van opleidingscoördinatoren die worden georganiseerd door de eenheid Opleiding van het agentschap;
9. zorgen voor een nationale basiscapaciteit en -paraatheid voor het ontvangen van ondersteuning van het agentschap wanneer er een operationele behoefte is; het "focal point"-concept van het agentschap toepassen door een centraal focal point in de luchthaven van Keflavik op te richten, dat eerst moet worden getest en vervolgens geactiveerd wanneer er een operationele behoefte is; een duidelijke nationale selectie- en aanwervingsprocedure vaststellen voor het inzetten van personeel bij de gezamenlijke operaties en projecten die door het agentschap worden gecoördineerd;

C) Nationaal evaluatiemechanisme

10. overeenkomstig artikel 4, onder j), van Verordening (EU) 2016/1624 een nationaal systeem voor kwaliteitscontrole vaststellen dat van toepassing is op alle nationale autoriteiten die betrokken zijn bij de tenuitvoerlegging van het geïntegreerd grensbeheer; in het systeem een op een jaarlijks evaluatieprogramma gebaseerde, regelmatige en systematische evaluatie van het concept van geïntegreerd grensbeheer opnemen, alsook een duidelijk rapportage- en follow-upmechanisme, en dit geheel combineren met de invoering van een functie voor het verrichten van een nationale kwetsbaarheidsbeoordeling, teneinde te zorgen voor een integrale en geïntegreerde aanpak en bij te dragen aan het kwetsbaarheidsbeoordelingsmechanisme dat door het agentschap moet worden ontwikkeld; de met de nationale evaluatie belaste deskundigen opleiden in het kader van de Europese cursus voor Schengenevaluatoren onder leiding van het agentschap;

D) Risicoanalyse

11. op strategisch niveau één enkele instantie oprichten die bevoegd is voor het verrichten van een risicoanalyse inzake kwesties op het gebied van illegale migratie en grenzen, alsook een centrale databank inzake risico-indicatoren creëren met daarin gegevens van alle politie- en kustwachtdistricten;
12. concrete risico-indicatoren en risicoprofielen opstellen ter ondersteuning van het grenstoezicht, alsook een coherent rapportagesysteem op lokaal, regionaal en strategisch niveau opzetten, onder meer voor de luchthaven van Keflavik, de hoofdstedelijke politie en politiedistrict Oost; op het intranet een verspreidingsplan en een geregeld te actualiseren elektronisch platform voor grensgerelateerde kwesties opzetten om te zorgen voor de gestructureerde verspreiding van risicoanalyserapporten bij de relevante gesprekspartners bij de politie en andere nationale autoriteiten die bij het grensbeheer zijn betrokken;
13. op strategisch, regionaal en lokaal niveau zorgen voor voldoende, gekwalificeerde personeelsleden om risicoanalysetaken te verrichten, en ervoor zorgen dat zij een behoorlijke opleiding krijgen (onder meer in de luchthaven van Keflavik, bij de hoofdstedelijke politie en in politiedistrict Oost);
14. een nationaal systeem van samenwerking tussen instanties opzetten voor de uitwisseling van informatie over risicoanalyses op het gebied van grenstoezicht, waarbij met name de IJslandse politie, de douanediensden en de kustwacht betrokken zijn, maar ook het directoraat Immigratie;
15. een systeem voor risicoanalyse overeenkomstig het concept voor geïntegreerd grensbeheer ontwikkelen dat volledig in overeenstemming is met Verordening (EU) 2016/1624 en het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse (CIRAM 2.0), met als doel het risicoanalyseproces en het grensbeheer op tactisch, operationeel en strategisch niveau met elkaar te verbinden en alle met het grenstoezicht belaste autoriteiten hierbij te betrekken; in overeenstemming met CIRAM 2.0 risicoanalyseproducten afleveren, waarin de bedreiging, de kwetsbaarheid en de impact op strategisch, operationeel en tactisch niveau worden beschreven; de risicoanalyse gebruiken voor bevelvoerings- en aansturingsfuncties, planning en toewijzing van middelen;
16. in overeenstemming met CIRAM 2.0 een risicoanalysefunctie invoeren bij de IJslandse kustwacht met het oog op efficiënte, officiële samenwerking met de belangrijkste nationale autoriteiten die bij het grensbeheer zijn betrokken, met name de IJslandse politie en het directoraat Immigratie;

E) Internationale samenwerking

17. samenwerkingsovereenkomsten sluiten met de VS en Canada inzake grensgerelateerde kwesties, onder meer op het gebied van uitwisseling van informatie, risicoanalyse-producten en opleiding, om te zorgen voor een coherent beeld van de situatie in het gebied vóór de grens en om de risicoanalysefuncties te verbeteren;

F) Bewaking van de zeegrens

18. met het oog op het grenstoezicht een duidelijk strategisch en operationeel plan opstellen voor de bewaking van de zeegrens;
19. het aantal uren opvoeren waarin zee- en luchtpatrouilles voor grensbeheerdoeleinden worden ingezet, en zorgen voor de daartoe vereiste financiële, personele en technische middelen;
20. een informatiesysteem opzetten voor het verzamelen en analyseren van maritieme informatie voor grensbeheerdoeleinden, en toegang daartoe verlenen aan andere relevante nationale autoriteiten, in het bijzonder de IJslandse politie;
21. onmiddellijk actie ondernemen om onderwerpen die van belang zijn voor het grenstoezicht, op te nemen in de basis-, opfris- en specialisatiecursussen voor het personeel van de IJslandse kustwacht, in overeenstemming met het gemeenschappelijk kerncurriculum en met artikel 16, lid 1, van de Schengengrenscodex;

G) Nationaal Coördinatiecentrum (NCC)/Eurosur

22. het NCC verder ontwikkelen om het volledig in overeenstemming te brengen met de Schengenvereisten; overwegen het NCC samen te voegen met het operationele ICG-centrum, teneinde een geïntegreerd nationaal situatiebeeld te waarborgen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1052/2013 inzake Eurosur; overwegen bij te dragen aan de lagen "gebeurtenissen" en "analyses" in het kader van Eurosur;
23. zorgen voor de permanente werking van de NCC-capaciteit, door voldoende gekwalificeerd personeel ter beschikking te stellen;
24. zorgen voor de uitvoering van het uit het Fonds voor interne veiligheid-Grenzen gefinancierde project voor capaciteitsopbouw, teneinde de operationalisering van Eurosur in IJsland te ondersteunen;

H) Aanbevelingen in verband met de verschillende bezochte locaties

Horizontale kwesties

25. overwegen de bevoegdheid voor het uitvaardigen van de beslissingen tot weigering van toegang te centraliseren bij de IJslandse politie – de belangrijkste nationale instantie die bevoegd is voor grenscontroles en het uitbrengen van dreigingsevaluaties in verband met de binnenlandse veiligheid en openbare orde;
26. ervoor zorgen dat het personeel dat de procedure voor weigering van toegang toepast, voldoende deskundig en opgeleid ter zake is;
27. zorgen voor verbinding met het visuminformatiesysteem bij regionale grensdoorlaatposten, en ervoor zorgen dat het politiepersoneel voldoende is opgeleid om de grenscontroleprocedure op het gebied van echtheid en geldigheid van visa overeenkomstig artikel 8, lid 3, onder b), van de Schengengrenscore toe te passen;
28. overwegen de bevoegdheid voor de afgifte van visa aan de grens te centraliseren bij de IJslandse politie; ervoor zorgen dat het politiepersoneel voldoende deskundig en opgeleid is op het gebied van visumkwesties;
29. overwegen elektronische ondersteuning te verlenen om de communicatie tussen de IJslandse politie en het directoraat Immigratie te verbeteren, zodat de met migratie samenhangende procedures tijdig hun beslag krijgen;
30. voorzien in opleiding van de IJslandse politie op het gebied van de behandeling van kwetsbare groepen (aan de hand van de beschikbare opleidingsinstrumenten, zoals het VEGA Children-handboek van het agentschap);
31. ervoor zorgen dat de nationale wetgeving en procedures bij weigering van toegang in overeenstemming zijn met artikel 14, lid 4, van de Schengengrenscore, en dat de betrokken personen in afwachting van de beslissing over weigering worden opgevangen in adequate voorzieningen;

32. een coherent systeem vaststellen voor de controle en analyse van vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API) overeenkomstig Richtlijn 2004/82/EG van de Raad; het verzamelen van passagiersgegevens ter ondersteuning van de risicoanalyse uitbreiden door de richtlijn inzake persoonsgegevens van passagiers ten uitvoer te leggen; zorgen voor voldoende, gekwalificeerd personeel om het API-project doeltreffend uit te voeren;
33. zorgen voor de aanpassing en toepassing van de ter zake relevante wettelijke bepalingen inzake minimale en maximale geldboetes voor vervoerders, teneinde deze in overeenstemming te brengen met artikel 4, lid 1, van Richtlijn 2001/51/EG;

Luchthaven Keflavik

34. dringend actie ondernemen om meer personeel in te zetten voor het grenstoezicht in de luchthaven van Keflavik in overeenstemming met artikel 15 van de Schengengrenscore; zorgen voor een specifieke grenstoezichtfunctie in de luchthaven, los van de normale politietaken;
35. het aantal briefings met de betrokken personeelsleden verhogen om hen beter te informeren en hun vaardigheden verder te ontwikkelen in overeenstemming met artikel 15 van de Schengengrenscore;
36. politiebeambten en burgerpersoneel beter opleiden en informeren aangaande de operationele situatie aan de grenzen, zodat zij vertrouwd zijn met de in artikel 6, lid 1, van de Schengengrenscore vastgelegde voorwaarden voor binnenkomst van onderdanen van derde landen en zodat zij de grenscontroles uitvoeren overeenkomstig artikel 8, lid 2, en artikel 8, lid 3, punt a), van die code, als gewijzigd bij Verordening (EU) 2017/458 van 15 maart 2017;
37. ervoor zorgen dat in de eerste linie risico-indicatoren inzake buitenlandse terroristische strijders beschikbaar zijn en de grenswachten voldoende zijn opgeleid in het gebruik van deze indicatoren bij de grenscontroles;
38. overeenkomstig artikel 8, lid 5, van de Schengengrenscore schriftelijke informatie verstrekken aan personen die onderworpen worden aan tweedelijnscontroles;
39. statistische gegevens verzamelen over tweedelijnscontroles, ter ondersteuning van het risicoanalyseproces;

40. ervoor zorgen dat de grenscontroles worden uitgevoerd in overeenstemming met artikel 8, lid 3, onder a), van de Schengengrenscore (in verband met de berekening van de verblijfsduur en andere voorschriften), alsook met artikel 8, lid 3, onder b), van de Schengengrenscore;
41. ervoor zorgen dat eerste- en tweedelijns grenswachten meer opleiding krijgen in het gebruik van het VIS, zodat zij in de VIS-databank relevante informatie over aanvragers en visa kunnen opzoeken;
42. ervoor zorgen dat de grenscontroleprocedure voor particuliere vluchten in overeenstemming is met artikel 8, lid 3, van de Schengengrenscore en de punten 2.3.1 en 2.3.2 van bijlage VI bij die code;
43. de expertise van het documentencentrum doeltreffend delen met andere functionarissen die in andere politiedistricten belast zijn met grenstoezichttaken, bijvoorbeeld door middel van cursussen die door de opleidingsinstellingen worden aangeboden;
44. periodieke verslagen onder het met grenstoezicht belaste personeel verspreiden met risico-profielen, waarschuwingen, tendensen en modi operandi; de risicoanalyseproducten – zoals risicoprofielen voor belangrijke problemen als mensenhandel en mensensmokkel – toegankelijk maken bij het dagelijkse grenstoezichtwerk;
45. zorgen voor opleidingen om het met grenstoezicht belaste personeel beter te informeren over risico-indicatoren en aan migratie gerelateerde bedreigingen;
46. zorgen voor adequate bedekking van het glas van de hokjes, om te voorkomen dat onbevoegden de computerschermen zien;
47. in de luchthaven zorgen voor adequate ruimte voor niet-toegelaten personen, rekening houdend met de toekomstige ontwikkelingen op het gebied van de passagiersstroom;

De haven van Sundahöfn/Reykjavik

48. mobiele controleapparatuur ter beschikking stellen van de politie die in de havens grenscontroleprocedures uitvoert, om ervoor te zorgen dat alle passagiers die een visum hebben, worden getoetst aan het VIS overeenkomstig artikel 8, lid 3, onder b), van de Schengengrenscore;
49. zorgen voor een ruimte in de onmiddellijke nabijheid van de vaartuigen, waar de IJslandse politie grenscontroles in de haven kan uitvoeren overeenkomstig punt 3.1.1 van bijlage VI bij de Schengengrenscore;
50. het gebruik overwegen van tijdelijke voorzieningen (bv. een container of speciale bus) om grenscontroles in havens uit te voeren overeenkomstig artikel 8 van de Schengengrenscore;
51. waarborgen dat de grenscontroles worden uitgevoerd op grond van risico-indicatoren en risicoprofielen. Zorgen voor de opstelling en verspreiding van risicoprofielen ten behoeve van het politiepersoneel dat grenscontroles in havens verricht;

Politiedistrict Oost

Algemene kwesties

52. ervoor zorgen dat relevante risicoprofielen worden opgesteld, geactualiseerd en op lokaal niveau aan alle bij grenscontroles betrokken ambtenaren worden meegedeeld in schriftelijke vorm en via een doeltreffend distributiekanaal (bv. LOKE);
53. verbindingsfunctionarissen op districtsniveau specifiek opleiden in risicoanalyse;
54. onmiddellijk maatregelen nemen om een afzonderlijke grenstoezichtfunctie in het politiekantoor van Egilsstaðir te installeren en het aantal politiefunctionarissen die belast zijn met grenstoezicht, te verhogen, teneinde het vereiste niveau van grenscontroles te waarborgen en de bedrijfscontinuïteit te ondersteunen;
55. de mogelijkheid overwegen om een politie-eenheid in de haven van Seyðisfjörður op te richten die grensbeheertaken kan uitvoeren, ongeacht de weersomstandigheden of de extra werklast. Meer basis-, opfris- en specialisatiecursussen over grensbeheer organiseren voor met grenstoezicht belaste politiebeambten, in overeenstemming met het gemeenschappelijk kerncurriculum en met artikel 16 van de Schengengrenscore;

Haven van Seyðisfjörður

56. ervoor zorgen dat de grenscontroles inzake de inreis en uitreis van onderdanen van derde landen in overeenstemming zijn met artikel 8, lid 3, onder b), van de Schengengrenscore;
57. zorgen voor een tweede eerstelijnsfunctie dicht bij de plaats waar de eerstelijnscontroles worden uitgevoerd;
58. de praktische toepassing van artikel 11, lid 4, en **punt 4.b van bijlage IV** van de Schengengrenscore waarborgen door de stempels met de veiligheidscode toe te wijzen aan een grenswacht van wie de identiteit vermeld moet worden;
59. in de haven zorgen voor een specifieke ruimte voor grenscontroles overeenkomstig artikel 19 en punt 3.1.1 van bijlage VI bij de Schengengrenscore;

Luchthaven van Egilsstaðir

60. zorgen voor voldoende mobiele dozen en werkstations voor grenscontroles met het oog op een vlotte grenscontrole op de luchthaven van Egilsstaðir tijdens de zomer.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter