



Briselē, 2018. gada 29. janvārī  
(OR. en)

5741/18

---

---

**Starpiestāžu lieta:  
2017/0303 (NLE)**

---

---

**SCH-EVAL 23  
FRONT 18  
COMIX 36**

## DARBA REZULTĀTI

---

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2018. gada 29. janvāris
Saņēmējs:	delegācijas
lepr. dok. Nr.:	5204/18
Temats:	PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, kurā izklāsta ieteikumu par to būtisko trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2017. gada izvērtēšanā par to, kā <b>Islande</b> piemēro Šengenas <i>acquis</i> <b>ārējās robežas pārvaldības</b> jomā

---

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to būtisko trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2017. gada izvērtēšanā par to, kā Islande piemēro Šengenas *acquis* ārējās robežas pārvaldības jomā; šo lēmumu Padome pieņēma 2018. gada 29. janvāra sanāksmē.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šo ieteikumu nosūtīs Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem.

Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta

**IETEIKUMU**

**par to būtisko trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2017. gada izvērtēšanā par to, kā Islande piemēro Šengenas *acquis* ārējās robežas pārvaldības jomā**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju <sup>1</sup>, un jo īpaši tās 15. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šā lēmuma mērķis ir ieteikt Islandei korektīvas darbības, kas veicamas, lai novērstu būtiskos trūkumus, kuri konstatēti 2017. gadā veiktajā Šengenas izvērtēšanā ārējās robežas pārvaldības jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2017)5134 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, norādot izvērtēšanas laikā konstatēto paraugpraksi un trūkumus.

---

<sup>1</sup> OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (2) Lai uzlabotu operatīvo efektivitāti robežu pārvaldībā, Islandes policija ar Starptautiskā departamenta starpniecību plašā mērā izmanto labi funkcionējošo Ziemeļvalstu policijas un muitas sadarbības koordinatoru tīklu, kas ļauj iestādēm efektīvi sadarboties valsts un starptautiskajā līmenī. Policijas vienība *Keflavik* lidostā izmanto Ziemeļvalstu lidostu policijas informācijas apmaiņas (*NAPIX*) tīklu, lai aktīvi apmainītos ar informāciju pārrobežu noziedzības novēršanā un apkarošanā. *Keflavik* lidostas dokumentu centrs ir efektīvs instruments padziļinātai ceļošanas dokumentu pārbaudei, un tas nodrošina tiesu ekspertīzes atbalstu policijas vienībām visā valstī.
- (3) Neraugoties uz minētajiem īpaši svarīgajiem punktiem, apmeklējums uz vietas atklāja būtiskus trūkumus Islandes veiktajā ārējās robežas kontrolē, jo īpaši saistībā ar stratēģiskas pieejas trūkumu robežu pārvaldībā un nepietiekamu personāla skaitu un apmācību līmeni. Pašreizējais apstākļos, kad Islande piedzīvo strauju pasažieru skaita pieaugumu un saskaras ar riskiem, kas saistīti ar neatbilstīgu migrāciju, tā būtiski nepilda savus pienākumus ārējās robežas kontroles jomā un nenodrošina efektīvu, augstu un vienotu robežpārbaudes līmeni.
- (4) Tāpēc ir svarīgi novērst visus konstatētos trūkumus pēc iespējas drīz. Ņemot vērā to, cik svarīgi ir ievērot Šengenas *acquis*, no turpmāk minētajiem ieteikumiem prioritārā kārtā būtu jāīsteno ieteikumi attiecībā uz integrētu robežu pārvaldību: 1. un 3.; cilvēkresursiem un profesionalitāti: 4., 5., 6., 7., 26., 34., 35. un 36.; riska analīzi: 15. un 16.; jūras robežas uzraudzību: 21.; informācijas apmaiņu: 29.; iepriekšēju pasažieru informāciju: 32. ieteikums.
- (5) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Viena mēneša laikā pēc lēmuma pieņemšanas Islandei, ievērojot Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns – kurā norādīti visi ieteikumi – par to, kā novērst visus izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus, un jāiesniedz tas Komisijai un Padomei,

AR ŠO IESAKA,

ka Islandei būtu:

## Vispārīgi norādījumi

### A) Integrētā robežu pārvaldība (*IBM*)

1. jāuzlabo stratēģiskā plānošana, spēju veidošana un koordinācijas spējas integrētās robežu pārvaldības jomā Islandes policijā valsts līmenī; jāizveido funkcionālas un īpašas robežkontroles pārvaldības struktūras Islandes policijā, lai garantētu visaptverošu un vienotu pieeju attiecībā uz robežkontroli valsts un reģionālajā līmenī;
2. jāpapildina paziņošana, pamatojoties uz Šengenas Robežu kodeksa (ŠRK) 39. panta 1. punkta d) apakšpunktu, to valsts dienestu sarakstā, kuri ir atbildīgi par robežkontroli, iekļaujot Islandes krasta apsardzi un varbūt Imigrācijas direktorātu;
3. jāizveido valsts *IBM* stratēģija saskaņā ar prasībām, kas izklāstītas Eiropas Robežu un krasta apsardzes regulas (ERKA regula) 3. panta 3. punkta pirmajā teikumā; valsts *IBM* stratēģija būtu jāatbalsta ar daudzgadu rīcības plānu, lai nodrošinātu efektīvu tās īstenošanu; izstrādājot valsts *IBM* stratēģiju un rīcības plānu, pilnībā jāizmanto *IBM* apmācību programma, ko sniedz Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra ("aģentūra");

### B) Cilvēkresursi un profesionalitāte

4. nekavējoties jāveic pasākumi, lai palielinātu atbilstoši apmācīta personāla skaitu, kas norīkots robežkontroles veikšanai, jo īpaši *Keflavik* lidostā, kā arī metropoles policijas un austrumu reģiona policijas iecirknī;
5. jāpārskata civilo "īpašo robežsargu" koncepcija, kas pieņemti darbā nolūkā sniegt atbalstu policijas amatpersonām *Keflavik* lidostā robežpārbaudu veikšanai pirmajā līnijā, un jānodrošina tiem atbilstošs apmācību līmenis saskaņā ar Kopējo mācību programmu (KMP);

6. jāizstrādā robežkontrolēm paredzēto cilvēkresursu attīstības daudzgadu plāns, pamatojoties uz valsts situācijas ilgtermiņa novērtējumu;
7. jāizveido valsts apmācību sistēma robežu pārvaldības jomā, kas ietver visus robežu pārvaldībā iesaistītos dienestus, piemēram, Krasta apsardzi un Imigrācijas direktorātu;
8. jānodrošina, ka valsts izglītības programma robežu pārvaldības jomā ir saskaņā ar KMP; jāapsver iespēja izmantot aģentūras nodrošināto sadarbības novērtējuma instrumentu, lai visaptverošo novērtētu KMP īstenošanu; jānodrošina, ka visi robežsargi dažādos robežu dienestos iziet pamatapmācību saskaņā ar KMP; pilnībā jāizmanto aģentūras sagatavotie pieejamie mācību rīki un aktīvi jā piedalās aģentūras apmācību nodaļas organizētajās valsts apmācības koordinātoru sanāksmēs;
9. jāizveido valsts pamata spēja un gatavība saņemt aģentūras atbalstu operatīvas nepieciešamības gadījumā; jāizmanto aģentūras izstrādātā kontaktpunkta koncepcija, izveidojot kontaktpunktu *Keflavik* lidostā, lai to vispirms izmēģinātu un pēc tam, rodoties operatīvai nepieciešamībai, to iedarbinātu; jāizveido skaidrs valsts atlases un rekrutēšanas process saistībā ar darbinieku norīkošanu dažādās aģentūras koordinētajās kopīgajās operācijās un projektos;

### **C) Valsts izvērtēšanas mehānisms**

10. jāizveido valsts kvalitātes kontroles sistēma saskaņā ar ERKA regulas (ES) 2016/1624 4. panta j) apakšpunktu, tajā aptverot visas valsts iestādes, kas iesaistītas integrētās robežu pārvaldības īstenošanā; sistēmā jāparedz regulāra un sistemātiska integrētās robežu pārvaldības koncepcijas izvērtēšana, pamatojoties uz gada izvērtēšanas plānu, skaidru ziņošanas un turpmāko pasākumu mehānismu, un tā jāapvieno ar valsts neaizsargātības novērtēšanas funkcijas izveidi, lai garantētu visaptverošu un iekļaujošu pieeju un lai palīdzētu aģentūrai izvērtējumu sagatavot; par valsts izvērtēšanu atbildīgie eksperti jāapmāca aģentūras vadītajos Eiropas Šengenas izvērtēšanasursos;

## D) Riska analīze

11. stratēģiskā līmenī jāizveido viena atbildīgā struktūra riska analīzes veikšanai nelikumīgās migrācijas un robežu jomā, kā arī centralizēta datubāze par riska rādītājiem, kurā ietverti dati no visiem policijas un krasta apsardzes iecirkņiem;
12. jāizveido konkrēti riska rādītāji un riska profili robežkontroles pasākumu atbalstam un saskaņota ziņošanas sistēma vietējā, reģionālā un stratēģiskā līmenī, tostarp attiecībā uz *Keflavik* lidostas, metropoles policijas un austrumu reģiona policijas iecirkņiem; iekštīklā jāizveido izplatīšanas plāns un regulāri atjaunināta elektroniskā platforma ar robežām saistītos jautājumos, lai nodrošinātu riska analīzes ziņojumu strukturētu izplatīšanu attiecīgajiem partneriem policijā un citās valsts iestādēs, kas iesaistītas robežu pārvaldībā;
13. jānodrošina pietiekams skaits specializēta personāla riska analīzes veikšanai stratēģiskā, reģionālā un vietējā līmenī un jānodrošina tiem atbilstīga apmācība (tostarp *Keflavik* lidostas, metropoles policijas un austrumu reģiona iecirkņos);
14. jāizveido aģentūru sadarbības valsts sistēma informācijas apmaiņai par robežkontroles jomā veikto riska analīzi, jo īpaši iesaistot Islandes policiju, muitu un krasta apsardzi, kā arī Imigrācijas direktorātu;
15. jāizstrādā riska analīzes sistēma saskaņā ar *IBM* koncepciju, to pilnībā saskaņojot ar ERKA regulu (ES) 2016/1624 un Kopīgo integrēto riska analīzes modeli (*CIRAM*) 2.0, lai riska analīzes procesu un robežu pārvaldību sasaistītu taktiskajā, operatīvajā un stratēģiskajā līmenī un lai aptvertu visas par robežkontroli atbildīgās iestādes; saskaņā ar *CIRAM* 2.0 jāizstrādā riska analīzes produkti, raksturojot draudus, neaizsargātības aspektus un ietekmi stratēģiskajā, operatīvajā un taktiskajā līmenī; jāizmanto riska analīze vadības un kontroles funkcijām, plānošanai un resursu sadalei;
16. saskaņā ar *CIRAM* 2.0 jāizveido riska analīzes vienība Islandes krasta apsardzē, lai nodrošinātu efektīvu oficiālo sadarbību ar galvenajām valsts iestādēm, kas iesaistītas robežu pārvaldībā, proti, Islandes policiju un Imigrācijas direktorātu;

## **E) Starptautiskā sadarbība**

17. jānoslēdz sadarbības nolīgumi ar ASV un Kanādu ar robežām saistītos jautājumos, piemēram, par informācijas apmaiņu, riska analīzes produktiem un apmācību, lai nodrošinātu saskaņotu pierobežas attēlu, kā arī lai uzlabotu riska analīzi;

## **F) Jūras robežas uzraudzība**

18. jāizveido skaidrs stratēģiskais un operatīvais plāns attiecībā uz jūras robežas uzraudzību robežkontroles jomā;
19. jāpalielina robežas pārvaldības nolūkos veikto patrulēšanas stundu skaits, izmantojot jūras un gaisa līdzekļus, un jānodrošina nepieciešamie finanšu resursi, cilvēkresursi un tehniskie resursi;
20. jāizveido informācijas sistēma, lai robežas pārvaldības nolūkos vāktu un analizētu jūras informāciju, un jāpiešķir piekļuve tai citām attiecīgajām iesaistītajām valsts iestādēm, jo īpaši Islandes policijai;
21. nekavējoties jāveic pasākumi, lai ar robežkontroli saistītas tēmas iekļautu Islandes krasta apsardzes personālam paredzētajā sākotnējā, zināšanu atsvaidzināšanas un specializētajā mācību programmā saskaņā ar KMP un Šengenas Robežu kodeksa (ŠRK) 16. panta 1. punktu;

## **G) Valsts koordinācijas centrs (NCC/EUROSUR)**

22. jāturpina NCC pilnveide, lai panāktu pilnīgu tā atbilstību Šengenas prasībām; jāapsver tā apvienošana ar pašreizējo ICG operatīvo centru, lai nodrošinātu integrētu valsts situācijas attēlu saskaņā ar EUROSUR regulu (ES) Nr. 1052/2013; jāapsver iespēja dot ieguldījumu notikumu un analīzes slāņos EUROSUR;
23. jānodrošina NCC spēja darboties nepārtrauktā režīmā (24 stundas diennaktī /7 dienas nedēļā), nodrošinot pietiekamu apmācīta personāla skaitu);
24. jānodrošina spēju veidošanas projekta īstenošana, ko finansē Iekšējās drošības fonds ("Robežas"), lai atbalstītu EUROSUR darbības uzsākšanu Islandē;

## H) Ieteikumi par atsevišķiem apmeklētajiem objektiem

### *Horizontālie jautājumi*

25. jāapsver iespēja pilnvaras izdot lēmumus par ieceļošanas atteikšanu centralizēt Islandes policijā, kas ir galvenā valsts iestāde, kura atbild par robežpārbaudēm un veic ar iekšējo drošību un sabiedrisko kārtību saistītā apdraudējuma novērtējumu;
26. jānodrošina atbilstīgs profesionalitātes un apmācību līmenis personālam, kas īsteno ieceļošanas atteikšanas procedūru;
27. jānodrošina sasaiste ar Vīzu informācijas sistēmu reģionālajās robežšķērsošanas vietās un pietiekams apmācību līmenis policijas personālam, lai tas būtu spējīgs veikt robežpārbaudu procedūru attiecībā uz vīzas īstumu un derīgumu saskaņā ar ŠRK 8. panta 3. punkta b) apakšpunktu;
28. jāapsver iespēja centralizēt Islandes policijā pilnvaras izsniegt vīzas pie robežas; jānodrošina atbilstīgs profesionalitātes un apmācības līmenis policijas personālam vīzu jautājumos;
29. jāapsver iespēja nodrošināt elektronisko atbalstu, lai uzlabotu saziņu starp Islandes policiju un Imigrācijas direktorātu nolūkā savlaicīgi pārvaldīt ar migrāciju saistītās procedūras;
30. jānodrošina apmācība Islandes policijai neaizsargātu grupu pārvaldības jautājumos (tādu pieejamo mācību rīku izmantošana kā, piemēram, *VEGA Children*, ko sagatavojuši aģentūra);
31. jānodrošina, ka valsts tiesību akti un procedūras ieceļošanas atteikuma gadījumā ir saskaņā ar ŠRK 14. panta 4. punktu, un jānodrošina piemērotas uzņemšanas telpas personām, kurām jāatsaka ieceļošana, kamēr tiek gaidīts lēmums;

32. jāizveido saskaņota sistēma iepriekšējas pasažieru informācijas (*API*) pārbaudei un analīzei saskaņā ar Padomes Direktīvu 2004/82/EK; jāpaplašina pasažieru datu vākšana, lai atbalstītu riska analīzi, īstenojot Pasažieru datu reģistra direktīvu; jānodrošina pietiekams apmācīta personāla skaits, lai efektīvi īstenotu *API* projektu;
33. jāpielāgo un jāīsteno attiecīgie tiesību aktu noteikumi attiecībā uz pārvadātājiem piemērojamajiem maksimālajiem un minimālajiem naudas sodiem, lai tie atbilstu noteiktajam Direktīvas 2001/51/EK 4. panta 1. punktā;

### ***Keflavik lidosta***

34. nekavējoties jāveic pasākumi, lai palielinātu personāla skaitu robežkontroles veikšanai *Keflavik* lidostā saskaņā ar ŠRK 15. pantu; lidostā jānodrošina īpaša robežkontroles vienība, kas neveic parastos policijas uzdevumus;
35. jāpalielina brīfingu skaits attiecīgajam personālam, lai veicinātu izpratni un padziļinātu viņu prasmes saskaņā ar ŠRK 15. pantu;
36. jāpalielina policijas un civilā personāla apmācība un operatīvās situācijas apzināšanās pie robežas, lai nodrošinātu, ka tas ir informēts par ŠRK 6. panta 1. punktā izklāstītajiem ieceļošanas nosacījumiem attiecībā uz trešo valstu valstspiederīgajiem un veic robežkontroles saskaņā ar ŠRK, kas grozīts ar Regulu (ES) 2017/458 (2017. gada 15. marts), 8. panta 2. punktu un 8. panta 3. punkta a) apakšpunktu;
37. jānodrošina riska rādītāju par ārvalstu kaujiniekiem teroristiem pieejamība pirmajā līnijā un jānodrošina robežsargiem attiecīga apmācība par to pielietošanu robežpārbaūžu laikā;
38. jānodrošina rakstiska informācija personām, kam jāveic pārbaude otrajā līnijā, saskaņā ar ŠRK 8. panta 5. punktu;
39. jāvāc statistikas dati par pārbaudēm otrajā līnijā, lai atbalstītu riska analīzes procesu;

40. jānodrošina, ka robežpārbaudes tiek veiktas saskaņā ar ŠRK 8. panta 3. punkta a) apakšpunktu attiecībā uz uzturēšanās ilguma aprēķināšanu un citām prasībām, kā arī saskaņā ar ŠRK 8. panta 3. punkta b) apakšpunktu;
41. jānodrošina, ka pirmās un otrās līnijas robežsargi iziet papildu mācības par VIS izmantošanu, lai viņi prastu izgūt attiecīgo informāciju par pieteikuma iesniedzēju un vīzu, veicot vaicājumus VIS datubāzē;
42. jānodrošina, ka robežpārbaudu procedūra privātos reisos norisinās saskaņā ar ŠRK 8. panta 3. punktu un Šengenas Robežu kodeksa VI pielikuma 2.3.1. un 2.3.2. punktu;
43. efektīvi jādalās ar dokumentu centra pieredzi ar pārējām amatpersonām, kuru uzdevums ir veikt robežkontroles funkcijas citos policijas iecirkņos, piemēram, apmācības iestāžu organizētu kursu veidā;
44. regulāri jāizplata robežkontroles personālam ziņojumi ar riska profiliem, brīdinājumiem, tendencēm un *modus operandi*; ikdienas robežkontroles darbā jā dara pieejami riska analīzes produkti, tostarp riska profili svarīgos jautājumos, tostarp par cilvēku tirdzniecību un cilvēku kontrabandu;
45. jānodrošina apmācība robežkontroles personālam, lai palielinātu izpratni par riska rādītājiem un ar migrāciju saistītu apdraudējumu;
46. jānodrošina piemērots kabīņu stiklu pārklājums, lai novērstu datoru ekrānu neatļautu novērošanu;
47. lidostā jānodrošina piemērota telpa personām, kuras nedrīkst ielaist valstī, ņemot vērā pasažieru plūsmas turpmāko attīstību;

## **Sundahöfn/Reykjavik osta**

48. jānodrošina mobilais aprīkojums pārbaūžu veikšanai policijas personālam, kas veic robežpārbaudes procedūras ostās, lai nodrošinātu, ka visi pasažieri, kuriem ir vīza, tiek pārbaudīti VIS saskaņā ar ŠRK 8. panta 3. punkta b) apakšpunktu;
49. jānodrošina zona kuģu tiešā tuvumā, lai Islandes policija varētu veikt robežpārbaudes ostā saskaņā ar ŠRK VI pielikuma 3.1.1. punktu;
50. jāapsver iespēja izmantot pagaidu telpas (piemēram, konteineru vai īpašu autobusu) robežpārbaūžu veikšanai ostās saskaņā ar ŠRK 8. pantu;
51. jānodrošina, ka robežpārbaudes veic, pamatojoties uz riska rādītājiem un riska profiliem; jānodrošina riska profilu vākšana un izplatīšana policijas personālam, kas veic robežpārbaudes ostās;

## **Austrumu reģiona policija**

### ***Vispārīgi jautājumi***

52. jānodrošina, ka attiecīgos riska profilus sagatavo, atjaunina un izplata vietējā līmenī visām robežpārbaudēs iesaistītajām amatpersonām rakstiskā veidā, izmantojot efektīvu izplatīšanas kanālu (piemēram, *LOKE*);
53. jānodrošina īpaša apmācība riska analīzē iecirkņa sadarbības koordinatoriem;
54. jāveic steidzami pasākumi, lai izveidotu atsevišķu robežkontroles vienību *Egilsstaðir* policijas iecirknī, un jāpalielina policijas personāla skaits, kas norīkoti robežkontroles veikšanai, lai nodrošinātu nepieciešamo robežpārbaūžu līmeni un atbalstītu darbības nepārtrauktību;
55. jāapsver iespēja izveidot policijas vienību *Seyðisfjörður* ostā, lai ar robežu pārvaldību saistītos pienākumus būtu iespējams veikt neatkarīgi no laika apstākļiem vai papildus darba slodzes; jānodrošina vairāk sākotnējo, zināšanu atsvaidzināšanas un specializēto mācību jautājumus, kas saistīti ar robežu pārvaldību, policijas personālam, kurš veic robežkontroles saskaņā ar KMP un ŠRK 16. pantu;

### ***Seyðisfjorður osta***

56. jānodrošina, ka robežpārbaudes veic saskaņā ar ŠRK 8. panta 3. punkta b) apakšpunktu, kas attiecas uz trešo valstu valstspiederīgo ieceļošanu un izceļošanu;
57. jānodrošina viena otrās līnijas pārbaudes vienība tās vietas tuvumā, kur veic pirmās līnijas pārbaudes;
58. jānodrošina ŠRK 11. panta 4. punkta un **IV pielikuma 4. punkta b) apakšpunkta** īstenošana praksē, robežsargam, kura identitāte būtu jānorāda, lietojot spiedogus, kuros norādīts drošības kods;
59. jānodrošina īpaša darba telpa robežpārbažu veikšanai ostā saskaņā ar ŠRK 19. pantu un VI pielikuma 3.1.1. punktu;

### ***Egilsstaðir lidosta***

60. jānodrošina pietiekams pārvietojamo posteņu un darba staciju skaits robežpārbažu veikšanai, lai nodrošinātu raitu robežkontroli *Egilsstaðir* lidostā vasaras laikā.

Briselē,

*Padomes vārdā –  
priekšsēdētājs*