



Bruxelles, den 29. januar 2018
(OR. en)

5741/18

**Interinstitutionel sag:
2017/0303 (NLE)**

**SCH-EVAL 23
FRONT 18
COMIX 36**

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 29. januar 2018

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 5204/18

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om fastlæggelse af en henstilling til afhjælpning af de alvorlige mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af **Islands** anvendelse af schengenreglerne på området **forvaltning af de ydre grænser**

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de alvorlige mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Islands anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 29. januar 2018.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

til afhjælpning af de alvorlige mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Islands anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte henstillinger til Island om foranstaltninger til afhjælpning af de alvorlige mangler, der i 2017 blev konstateret under Schengenevalueringen på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2017) 5134 en rapport om resultaterne og vurderingerne, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) For at øge den operationelle effektivitet på området grænseforvaltning udnytter det islandske politi gennem sin internationale afdeling i vidt omfang det velfungerende netværk, der er mellem politi og toldforbindelsesofficerer i de nordiske lande, og som gør det muligt at have et effektivt interinstitutionelt samarbejde på nationalt og internationalt plan. Politienheden i Keflavik lufthavn opretholder en aktiv informationsudveksling med henblik på forebyggelse og bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet gennem NAPIX-netværket (Nordic Airport Police Information Exchange). Dokumentationscentret i Keflavik lufthavn er et effektivt værktøj til grundig kontrol af rejsedokumenter og til at give landets regionale politienheder kriminalteknisk støtte.
- (3) Trods disse punkter af særlig interesse viste besøget på stedet alvorlige mangler med hensyn til Islands kontrol af de ydre grænser, navnlig på grund af en manglende strategisk tilgang til grænseforvaltning og utilstrækkeligt personale og uddannelse. Under de nuværende omstændigheder, hvor Island oplever en stor stigning i antallet af passagerer og risici i forbindelse med irregulær migration, tilsidesætter landet i alvorlig grad sine forpligtelser til at foretage kontrol ved de ydre grænser og sikre en effektiv ind- og udrejsekontrol på et højt og ensartet niveau.
- (4) Det er derfor vigtigt, at alle de konstaterede mangler afhjælpes så hurtigt som muligt. I betragtning af, hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne, bør det prioriteres at gennemføre henstillinger, der vedrører: integreret grænseforvaltning: 1 og 3, menneskelige ressourcer og faglighed: 4, 5, 6, 7, 26, 34, 35 og 36, risikoanalyse: 15 og 16, overvågning af søgrænser: 21, informationsudveksling: 29, og forhåndsinformation om passagerer:: 32
- (5) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på en måned fra vedtagelsen heraf bør Island i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillingerne med henblik på at afhjælpe de mangler, der er konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Island:

Generelt

A) Integreret grænseforvaltning

1. at styrke den strategiske planlægning, kapacitetsopbygningen og koordineringskapaciteten, hvad angår integreret grænseforvaltning, i det islandske politi på nationalt plan; at oprette funktionelle og specifikke grænseforvaltningsstrukturer i det islandske politi for at sikre en omfattende og ensartet tilgang til grænsekontrol på nationalt og regionalt plan
2. at supplere meddelelsen i henhold til Schengengrænsekodeksens artikel 39, stk. 1, litra d), ved at tilføje den islandske kystvagt og eventuelt immigrationsdirektoratet til listen over de nationale tjenester, som er ansvarlige for grænsekontrollen
3. at udarbejde en national strategi for integreret grænseforvaltning i overensstemmelse med kravene i artikel 3, stk. 3, første punktum, i forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt; den nationale strategi for integreret grænseforvaltning bør understøttes af en flerårig handlingsplan for at sikre en effektiv gennemførelse; at gøre fuld brug af det uddannelsesprogram vedrørende integreret grænseforvaltning, som udbydes af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (agenturet), under udarbejdelsen af den nationale strategi for integreret grænseforvaltning og handlingsplanen

B) Menneskelige ressourcer og faglighed

4. øjeblikkeligt at træffe foranstaltninger til at øge antallet af tilstrækkeligt uddannede medarbejdere, der udpeges til at foretage ind og udrejsekontrol, navnlig i Keflavik lufthavn, men også i hovedstadens politi og det østlige politidistrikt
5. at genoverveje begrebet "særlige civile grænsevagter", der ansættes til at hjælpe politiet i Keflavik lufthavn med at foretage første ind- og udrejsekontrol, og give dem tilstrækkelig uddannelse i overensstemmelse med det fælles grundlæggende uddannelsesprogram

6. at udarbejde en flerårig personaleudviklingsplan for grænsekontrol på grundlag af en langsigtet vurdering af den nationale situation
7. at etablere en national uddannelsesordning for grænseforvaltning, som dækker samtlige tjenester, der arbejder med grænseforvaltning såsom kystvagten og immigrationsdirektoratet
8. at sikre, at det nationale uddannelsesprogram for grænseforvaltning er i overensstemmelse med det fælles grundlæggende uddannelsesprogram; at overveje at anvende det redskab til interoperabilitetsvurdering, som stilles til rådighed af agenturet, til at foretage en omfattende vurdering af gennemførelsen af det fælles grundlæggende uddannelsesprogram; at sikre, at alle grænsevagter i de forskellige grænsetjenester har gennemgået en basisuddannelse i overensstemmelse med det fælles grundlæggende uddannelsesprogram; at udnytte de tilgængelige uddannelsesværktøjer, som agenturet har udarbejdet, fuldt ud og aktivt deltage i de møder mellem nationale uddannelseskoordinatorer, som agenturets uddannelsesafdeling tilrettelægger
9. at etablere en grundlæggende national kapacitet og vilje til at modtage støtte fra agenturet i tilfælde af operationelle behov; at gøre brug af den idé om knudepunkter, som agenturet har indført, ved at oprette et knudepunkt i Keflavik lufthavn, som i første omgang testes, og som så aktiveres, hvis der opstår et operationelt behov; at indføre en klar national udvælgelses- og ansættelsesprocedure i forbindelse med udsendelse af personale til forskellige fælles operationer og projekter, der koordineres af agenturet

C) Den nationale evalueringsmekanisme

10. at indføre en national kvalitetskontrolordning i henhold til artikel 4, litra j), i forordning (EU) 2016/1624 om den europæiske grænse- og kystvagt, som omfatter alle nationale myndigheder, der arbejder med gennemførelsen af den integrerede grænseforvaltning; at sikre, at der i ordningen indgår regelmæssig og systematisk evaluering af konceptet integreret grænseforvaltning på grundlag af en årlig evalueringsplan og en klar rapporterings- og opfølgingsmekanisme, og kombinere dette med indførelsen af en national sårbarhedsvurderingsfunktion med henblik på at sikre en omfattende og integreret tilgang og at bidrage til den, som agenturet skal udarbejde; at lade eksperterne med ansvar for den nationale evaluering deltage i den europæiske uddannelse, som agenturet udbyder til Schengenevaluaterer

D) Risikoanalyse

11. at oprette ét organ på strategisk plan, der skal foretage risikoanalyser af illegal migration og grænserelaterede spørgsmål, samt en central database over risikoindikatorer, herunder data fra alle politi- og kystvagtsdistrikter
12. at udarbejde konkrete risikoindikatorer og risikoprofiler til støtte for grænsekontrollen og et sammenhængende system på lokalt, regionalt og strategisk niveau, bl.a. for Keflavik lufthavn, hovedstadens politi og det østlige politidistrikt; at udarbejde en formidlingsplan og en elektronisk platform for grænserelaterede spørgsmål på intranettet, der ajourføres regelmæssigt, for at sikre en struktureret formidling af risikoanalyserapporter til de relevante modstykker i politiet og andre nationale myndigheder, der arbejder med grænseforvaltning
13. at sikre, at der er et tilstrækkeligt antal specialiserede medarbejdere, der kan varetage risikoanalysefunktioner på strategisk, regionalt og lokalt niveau, og at de får den fornødne uddannelse (herunder i Keflavik lufthavn, hovedstadens politi og politiet i det østlige distrikt)
14. at indføre et nationalt samarbejdssystem mellem agenturer med henblik på at udveksle oplysninger om de risikoanalyser, der foretages i forbindelse med grænseforvaltningen, og som især involverer det islandske politi, toldvæsenet og kystvagten, men også immigrationsdirektoratet
15. at udarbejde et risikoanalysesystem i henhold til konceptet integreret grænseforvaltning i fuld overensstemmelse med forordning (EU) 2016/1624 om den europæiske grænse- og kystvagt og den fælles integrerede risikoanalysemodel (CIRAM) 2.0 med henblik på at skabe en forbindelse mellem risikoanalyseprocessen og grænseforvaltningen på taktisk, operationelt og strategisk niveau og at inddrage alle myndigheder med ansvar for grænsekontrol; at udarbejde risikoanalyseprodukter i overensstemmelse med CIRAM 2.0, som beskriver trusler, sårbarhed og konsekvenser på strategisk, operationelt og taktisk niveau; at anvende risikoanalysemodellen til kommando- og kontrolfunktioner, planlægning og ressourcetildeling
16. at oprette en risikoanalysefunktion i overensstemmelse med CIRAM 2.0 i den islandske kystvagt for at sikre et effektivt formelt samarbejde med de vigtigste nationale myndigheder, der arbejder med grænseforvaltning, især det islandske politi og immigrationsdirektoratet

E) Internationalt samarbejde

17. at indgå samarbejdsaftaler med USA og Canada om grænserelaterede spørgsmål såsom udveksling af oplysninger, risikoanalyseprodukter og uddannelse for at sikre et sammenhængende billede af de områder, der ligger op til de ydre grænser, og for at forbedre risikoanalysefunktionerne

F) Overvågning af søgrænser

18. at lægge en klar strategisk og operationel plan for overvågningen af søgrænser i forbindelse med grænsekontrol;
19. at øge antallet af timer til patruljering med henblik på grænseforvaltning ved hjælp af kapaciteter til søs og i luften og sikre de fornødne finansielle, menneskelige og tekniske ressourcer
20. at indføre et informationssystem til at indsamle og analysere maritime oplysninger til grænseforvaltningsformål og give adgang til andre relevante nationale myndigheder, der er involveret, især det islandske politi
21. øjeblikkeligt at træffe foranstaltninger til at medtage emner med relevans for grænseforvaltning i den indledende undervisning, i genopfriskningskurser og i specialuddannelser for personalet i den islandske kystvagt i overensstemmelse med det fælles grundlæggende uddannelsesprogram, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 16, stk. 1

G) Det nationale koordinationscenter/Eurosur

22. at videreudvikle det nationale koordinationscenter, således at det fuldt ud stemmer overens med Schengenkravene; at overveje at fusionere centret med den islandske kystvagts eksisterende operationelle center for at sikre et integreret nationalt situationsbillede, jf. forordning (EU) nr. 1052/2013 om Eurosur; at overveje at bidrage til begivenhedslaget og analyselaget i Eurosur
23. at sikre, at det nationale koordinationscenter har kapacitet til at arbejde døgnet rundt alle ugens dage ved at sikre tilstrækkeligt, uddannet personale
24. at sikre, at det kapacitetsopbygningsprojekt, som finansieres af Fonden for Intern Sikkerhed - Grænser, gennemføres til støtte for operationaliseringen af Eurosur i Island

H) Henstillinger om de enkelte besøgte steder

Horisontale emner

25. at overveje at centralisere beføjelsen til at træffe afgørelser om nægtelse af indrejse i det islandske politi, som er den vigtigste nationale myndighed med ansvar for ind- og udrejsekontrol og trusselsvurderinger vedrørende den interne sikkerhed og offentlige orden
26. at sikre, at det personale, der skal anvende proceduren for nægtelse af indrejse, har det rette professionelle niveau og den fornødne uddannelse
27. at sikre, at der er forbindelse til visuminformationssystemet ved de regionale grænseovergangssteder, og at politiet er tilstrækkeligt uddannet til at kunne gennemføre proceduren for ind- og udrejsekontrol, hvad angår visummets ægthed og gyldighed, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, litra b)
28. at overveje i det islandske politi at centralisere beføjelsen til at udstede visa ved grænsen; at sikre, at politiet har det rette professionelle niveau og den fornødne uddannelse i visumanliggender
29. at overveje at yde elektronisk støtte til at forbedre kommunikationen mellem det islandske politi og immigrationsdirektoratet for at forvalte de migrationsrelaterede procedurer til tiden
30. at sikre, at det islandske politi uddannes i håndtering af sårbare grupper (ved anvendelse af de foreliggende uddannelsesværktøjer, såsom VEGA Children, der er udgivet af agenturet)
31. at sikre, at den nationale lovgivning og de nationale procedurer i tilfælde af nægtelse af indrejse er i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksens artikel 14, stk. 4, og sikre passende modtagelsesfaciliteter til personer, som skal nægtes indrejse, mens de venter på, at afgørelsen træffes

32. at sikre et sammenhængende system til kontrol og analyse af forhåndsinformation om passagerer (API), jf. Rådets direktiv 82/2004; at udvide indsamlingen af passageroplysninger for at underbygge risikoanalysen ved at gennemføre direktivet om passagerlister; at sikre, at der er et tilstrækkeligt antal uddannede medarbejdere til effektivt at gennemføre API-projektet
33. at tilpasse og gennemføre de relevante retsregler, hvad angår maksimums- og minimumsbeløbet for de gældende finansielle sanktioner over for transportvirksomheder, således at sanktionen bringes i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, i direktiv 2001/51/EF

Keflavik Lufthavn

34. hurtigst muligt at øge det personale, som foretager grænsekontrol i Keflavik lufthavn, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 15; at sikre en særlig grænsekontrollfunktion i lufthavnen, som er adskilt fra de normale politiopgaver
35. at øge antallet af briefinger med det relevante personale for at skabe øget opmærksomhed og videreudvikle deres færdigheder og kompetencer, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 15
36. at øge politiets og det civile personales uddannelse i og kendskab til den operative situation ved grænserne for at sikre, at de er bekendt med indrejsebetingelserne for tredjelandsstatsborgere, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 6, stk. 1, og at de foretager ind- og udrejsekontrol som fastsat i Schengenrænsekodeksens artikel 8, stk. 2, og artikel 8, stk. 3, litra a) som ændret ved forordning (EU) 2017/458 af 15. marts 2017
37. at sikre, at der som led i den første kontrol foreligger risikoindikatorer for udenlandske terrorkrigere, og give grænsevagterne den relevante uddannelse i, hvordan de anvendes i forbindelse med ind- og udrejsekontrollen
38. at give personer, som underkastes efterfølgende kontrol, skriftlige oplysninger, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 8, stk. 5
39. at indhente statistiske data om den efterfølgende kontrol for at understøtte risikoanalyseprocessen

40. at sikre, at gennemførelsen af ind- og udrejsekontrollen stemmer overens med Schengenrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, litra a), hvad angår beregningen af opholdets varighed og de øvrige krav, samt artikel 8, stk. 3, litra b)
41. at sikre, at de grænsevagter, som foretager den første og den efterfølgende kontrol, får mere uddannelse i brugen af VIS, således at de kan hente relevante oplysninger om ansøgeren og visummet i VIS-databasen
42. at sikre, at proceduren for ind- og udrejsekontrol ved private flyvninger er i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, og bilag VI, punkt 2.3.1 og 2.3.2
43. effektivt at dele dokumentationscentrets ekspertise med andre ansatte, der varetager grænsekontrollfunktioner i andre politidistrikter, f.eks. ved hjælp af kurser, som afvikles af uddannelsesinstitutionerne
44. at udsende regelmæssige rapporter med risikoprofiler, indberetninger, udviklingstendenser og fremgangsmåder til grænsekontrolpersonalet; at gøre risikoanalyseprodukterne tilgængelige i det daglige grænsekontrolarbejde, herunder risikoprofiler på vigtige områder, bl.a. menneskehandel og menneskesmugling
45. at sikre uddannelse af grænsekontrolpersonale med henblik på at øge kendskabet til risikoindikatorer og migrationsrelaterede trusler
46. at sikre, at burenes glasparti er tilstrækkeligt afskærmet for at forhindre uvedkommende i at se computerskærmene
47. at sikre tilstrækkelig plads i lufthavnen til personer, der nægtes indrejse, idet der tages højde for den fremtidige udvikling i passagerstrømmene

Havnen Sundahöfn/Reykjavik

48. at stille mobilt kontroludstyr til rådighed for det politi, der foretager ind- og udrejsekontrol i havnene, for at sikre, at alle passagerer med visum kontrolleres i VIS, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, litra b)
49. at sikre, at der i umiddelbar nærhed af fartøjerne er et område, hvor det islandske politi kan foretage ind- og udrejsekontrol i havnen, jf. Schengengrænsekodeksens bilag VI, punkt 3.1.1
50. at overveje at benytte midlertidige faciliteter (f.eks. en container eller en særlig bus) til at foretage ind- og udrejsekontrol i havnene som fastsat i Schengengrænsekodeksens artikel 8
51. at sikre, at ind- og udrejsekontrollen foretages på grundlag af risikoindikatorer og risikoprofiler; at sikre, at der indsamles risikoprofiler, og at disse formidles til det politi, der foretager ind- og udrejsekontrol i havnene

Det østlige politidistrikt

Generelle spørgsmål

52. at sikre, at de relevante risikoprofiler udarbejdes, opdateres og formidles skriftligt på lokalt niveau til alle de betjente, der foretager ind- og udrejsekontrol, ved hjælp af en effektiv distributionskanal (f.eks. LOKE)
53. at udbyde særlig uddannelse i risikoanalyse til forbindelsesofficerer på distriktsniveau
54. øjeblikkeligt at træffe foranstaltninger til at oprette en særskilt grænsekontrolfunktion på Egilsstaðir politistation og øge antallet af betjente, som skal foretage grænsekontrol, for at sikre den fornødne ind- og udrejsekontrol og støtte beredskabet
55. at overveje muligheden for at oprette en politienhed i Seyðisfjörður havn for at kunne håndtere grænseforvaltningsopgaverne uafhængigt af vejrforholdene og ekstra arbejdsbyrder; i højere grad at udbyde indledende kurser, genopfriskningskurser og specialkurser inden for grænseforvaltning til politiansatte, som foretager grænsekontrol, jf. det fælles grundlæggende uddannelsesprogram og Schengengrænsekodeksens artikel 16

Seyðisfjorður havn

56. at sikre, at ind- og udrejsekontrollen er i overensstemmelse med Schengenrænsekodeksens artikel 8, stk. 3, litra b), vedrørende tredjelandsstatsborgeres ind- og udrejse
57. at sikre, at den efterfølgende kontrol finder sted tæt på det sted, hvor den første kontrol foretages
58. at sikre den praktiske gennemførelse af Schengenrænsekodeksens artikel 11, stk. 4, og **bilag IV, punkt 4.b**, ved at tildele stemplerne med sikkerhedskoden til en grænsevagt, hvis identitet bør nævnes
59. at sikre et særligt arbejdssted til ind- og udrejsekontrol i havnen, jf. Schengenrænsekodeksens artikel 19 og bilag VI, punkt 3.1.1

Egilsstaðir lufthavn

60. at sørge for, at der er et tilstrækkeligt antal mobile bure og arbejdsstationer til ind- og udrejsekontrol for at sikre en smidig grænsekontrol i Egilsstaðir lufthavn i sommerperioden.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand