

Bruselj, 27. januar 2017
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	5188/17
Zadeva:	Evropski semester 2017 – Letni pregled rasti: makroekonomske in fiskalne smernice za države članice – Sklepi Sveta ECOFIN (27. januar 2017)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o letnem pregledu rasti za leto 2017, ki jih je Svet sprejel na 3515. seji 27. januarja 2017.

EVROPSKI SEMESTER 2017:
MAKROEKONOMSKE IN FISKALNE SMERNICE ZA DRŽAVE ČLANICE

– sklepi Sveta ECOFIN –

Svet (ECOFIN):

I. EVROPSKI SEMESTER 2017

1. POZDRAVLJA letni pregled rasti za leto 2017, ki ga je pripravila Komisija in ki določa širše prednostne naloge politike za zaposlovanje in rast v EU in njenih državah članicah ter označuje začetek evropskega semestra 2017.
2. SE V SPLOŠNEM STRINJA z analizo gospodarskih razmer in političnih izzivov v EU, ki jo je opravila Komisija. Strukturne in fiskalne politike morajo prispevati h konsolidaciji okrevanja in izkoristiti sedanje razmere za odpravljanje makroekonomskih neravnotežij ter izvedbo ambicioznih reform in vodenje odgovornih fiskalnih politik. Kljub nedavnemu izboljšanju svetovni gospodarski obeti postajajo bolj negotovi. Gospodarska uspešnost in izvajanje reform v EU ostajata neenakomerna. Čeprav se pričakuje, da se bo zaposlovanje okrepilo, se mnoga gospodarstva še vedno soočajo z daljnosežnimi strukturnimi izzivi, tudi na trgu dela. Še vedno visoke ravni zasebnega in javnega dolga sicer upadajo, a prispevajo k zaviranju naložb. Kot je bilo potrjeno v poročilu Komisije o mehanizmu opozarjanja, rast in zaposlovanje ovira tudi tveganje številnih makroekonomskih neravnotežij.

3. Glede na navedeno SE STRINJA s področji širših prednostnih nalog politik, ki jih je določila Komisija ter na katere bi se morala leta 2017 osredotočiti prizadevanja na ravni držav članic in EU: spodbujanje naložb, izvajanje strukturnih reform in odgovornih fiskalnih politik. Te prednostne naloge bi bilo treba izvajati na celovit način za učinkovito reševanje izzivov na ravni EU in držav članic, da se zagotovita vključujoča rast in trajnostni gospodarski razvoj. POUDARJA, da je v tem letnem pregledu rasti premalo poudarka namenjeno potrebi po reformi trgov proizvodov. Reforme trgov proizvodov bi morale imeti prednost, ker prinašajo neposrednejši zagon produktivnosti in proizvodnje ne glede na gospodarske razmere. SOGLAŠA, da so reforme pomembne zaradi povečanja ponudbe delovne sile in spodbujanja enakih možnosti na trgu dela, kot sta večja udeležba žensk na trgu dela in vključevanje prikrajšanih skupin, kot način za povečanje potenciala rasti in socialnega napredka. PRIZNAVA, da je potreben celovit pristop za vključevanje migrantov in pred kratkim prispelih beguncev ter olajšanje njihovega dostopa na trg dela.
4. SE STRINJA z analizo Komisije, da je treba izboljšati dosedanje rezultate izvajanja reform, ter IZPOSTAVLJA pomen spremljanja uspešnosti in izvajanja politik, vključno z izvajanjem priporočil za posamezne države, skozi vse leto. POZIVA Ekonomsko-finančni odbor in Odbor za ekonomsko politiko, naj se dejavno vključita v to delo na podlagi prispevka Komisije. Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE vsebinsko razpravo na seji Sveta marca 2017 o izvajanju priporočil za posamezne države na podlagi temeljite ocene Komisije.
5. SPODBUJA nadaljnji učinkovit in odprt dialog v glavnih mestih med državami članicami in Komisijo ter boljše vključevanje nacionalnih deležnikov.

II. SMERNICE FISKALNE IN MAKROEKONOMSKE POLITIKE

Ponoven zagon naložb

6. PRIZNAVA, da ob nizkih obrestnih merah, visoki likvidnosti na finančnih trgih ter razdolževanju javnih in zasebnih akterjev ravni naložb ostajajo nizke. Naložbe je treba nujno spodbuditi z izboljšanjem splošnega naložbenega ozračja, da bi okrepili okrevanje gospodarstva EU ter povečali potencial produktivnosti in rasti. OPOZARJA na sklepe s seje Sveta ECOFIN decembra 2016 o odpravljanju ozkih grl za naložbe, opredeljenih v okviru tretjega stebra naložbenega načrta, ki prav tako poudarja tesno povezavo med naložbami in strukturnimi reformami. Države članice so pozvane k odpravljanju nacionalnih in čezmejnih naložbenih ovir z namenom okrepitve enotnega trga in naložbenega okolja v EU kot celote.
7. Pogoji dodeljevanja posojil se izboljšujejo, vendar se podjetja še vedno soočajo z različnimi pogoji financiranja glede na njihovo lokacijo. Veliko držav članic se sooča z izzivom presežka zasebnega dolga ter nedonosnimi posojili, ki ovirajo delovanje finančnega posredništva in zavirajo naložbene odločitve. SE STRINJA z analizo Komisije o tem, da so dobro delujoči okviri na področju insolventnosti ključni za naložbene odločitve.
8. PODPIRA stališče, da je treba učinkovitost nacionalnih okvirov na področju insolventnosti dodatno izboljšati, da bi prispevali k zmanjšanju visoke ravni nedonosnih posojil, ter SOGLAŠA z razvojem in izvajanjem učinkovite strategije na ravni držav članic in EU, s katero bi dopolnili razumne nadzorne ukrepe za odpravljanje tveganj za preživetje v bančnem sektorju v nekaterih državah članicah, tudi kar zadeva visoko raven nedonosnih posojil, neučinkovite poslovne modele in presežno zmogljivost. POUDARJA, da morajo biti taki ukrepi v skladu z obstoječim regulativnim okvirom, zlasti direktivo o sanaciji in reševanju bank.

9. OPOZARJA, da bi bolj razviti in bolj povezani kapitalski trgi lahko sprostili naložbe za podjetja in infrastrukturne projekte, privabili dolgoročne tuje naložbe ter prispevali k rasti in ustvarjanju delovnih mest. V ta namen PODPIRA napredek pri ustvarjanju popolnoma delujoče unije kapitalskih trgov in odpravi ovir za čezmejne naložbe ter diverzifikacijo virov financiranja, s čimer bi podprli zlasti financiranje infrastrukture in MSP ter kar bi – po potrebi skupaj z ukrepi na davčni strani – privedlo do bolj uravnotežene strukture financiranja lastniških in dolžniških instrumentov podjetij EU ter do nadaljnje porazdelitve čezmejnih tveganj na zasebnem trgu.

Nadaljevanje strukturnih reform za posodobitev naših gospodarstev

10. SE V SPLOŠNEM STRINJA s stališčem Komisije, da morajo države članice več vlagati v ustvarjanje pogojev za spodbujanje večje udeležbe na trgu dela ter učinkovito usposabljanje in izpopolnjevanje. IZPOSTAVLJA pomen reform trgov proizvodov in odpiranje trgov za povečanje potenciala rasti, produktivnosti in učinkovitosti. To bi lahko tudi olajšalo uspeh reform trga dela. Poleg tega lahko reforme trgov proizvodov izboljšajo sposobnost prilagajanja ob pretresih, prispevajo k ponovnemu uravnoteženju, zmanjšajo negativne stranske učinke razdolževanja in globalizacije ob hkratnem povečanju njihovih pozitivnih učinkov ter prispevajo k preprečevanju makroekonomskih neravnotežij. POUDARJA, da je evropski enotni trg še vedno najmočnejše gonilo rasti in da bi morala biti prednostna naloga dokončanje enotnega trga za blago in storitve ter nadaljnja prizadevanja v zvezi z enotnim digitalnim trgom, unijo kapitalskih trgov in energetske unije.
11. POUDARJA, da bi morali biti sistemi socialne zaščite fiskalno vzdržni. Reforme pokojninskih sistemov so bile vpeljane v večini držav članic, da bi se povečala njihova vzdržnost, učinkovitost in ustreznost, vendar so za konsolidacijo teh reformnih prizadevanj potrebni dodatni ukrepi. SE STRINJA z analizo Komisije, da k učinkovitosti takšnih reform prispevajo spremljajoče politike, in sicer povečanje pokojninskih prejemkov s podaljšanjem delovne dobe, ter podpiranje drugih dopolnilnih virov pokojninskih prejemkov.

Odgovorne fiskalne politike

12. POZDRAVLJA napredek pri fiskalni konsolidaciji, vendar PRIZNAVA, da skupna slika zakriva velike razlike med državami članicami in da so izzivi za javne finance še naprej prisotni. OPOZARJA, da je za euroobmočje tesno usklajevanje nacionalnih fiskalnih politik na podlagi skupnih pravil bistveno za zagotovitev ustrezne skupne fiskalne naravnosti in za pravilno delovanje monetarne unije. JE SEZNANJEN s sporočilom Komisije in njeno analizo fiskalne naravnosti, v katerih poziva k pozitivni fiskalni naravnosti euroobmočja kot celote. OPOZARJA, da je Euroskupina julija na podlagi analize Komisije sklenila, da večinoma nevtralna skupna fiskalna naravnost v letu 2017 pomeni ustrezno ravnotežje. PRIZNAVA, da mora biti v sedanjih razmerah cilj ustrezno ravnotežje med potrebo po zagotovitvi trajnosti in potrebo po spodbujanju naložb za okrepitev okrevanja, s čimer bi prispevali k ustrezni skupni fiskalni naravnosti in bolj uravnoveženi mešanici politik.
13. SE STRINJA, da za države članice ostaja ključno nadaljnje izvajanje strukturnih reform, da bi povečali potencialno rast, in da bi morala fiskalna politika držav članic podpirati rast, obenem pa zagotavljati dolgoročno vzdržnost zadolževanja, vključno z večjim poudarkom na kakovosti in sestavi proračunov, ki bo spodbujala naložbe ter druge kategorije odhodkov in prihodkov, ki povečujejo potencial za gospodarsko rast. PONOVRNO POUDARJA, da bi bilo treba fiskalne politike izvajati ob doslednem spoštovanju Pakta za stabilnost in rast. SOGLAŠA s stališčem Komisije, da so v številnih državah, kjer je javni dolg visok, še naprej prisotni izzivi glede vzdržnosti javnih financ, kar lahko povzroči ranljivost za negativne pretrese, ter zato IZPOSTAVLJA, da je treba zagotoviti dolgoročni nadzor nad ravnmi primanjkljaja in dolga z namenom utrjevanja odpornosti prek preudarnih fiskalnih politik v državah članicah z visokim javnim dolgom, vključno z izpolnjevanjem pravila glede zadolževanja. SE STRINJA, da so nekatere države članice presegle svoje srednjeročne cilje in bi lahko uporabile svoj ugoden proračunski položaj za nadaljnjo krepitev svojega domačega povpraševanja in potenciala za rast, odvisno od okoliščin posameznih držav ter ob spoštovanju srednjeročnega cilja, nacionalnih proračunskih pristojnosti in nacionalnih zahtev.

14. OPOZARJA, da Pakt za stabilnost in rast avtomatičnim stabilizatorjem omogoča delovanje v skladu z dogovorjenim potekom strukturnih prilagoditev ter zagotavlja znatno prožnost pri prilagajanju fiskalne politike razvoju dogodkov v državah članicah, ne da bi bil pri tem ogrožen splošni cilj spodbujanja trdnih in vzdržnih javnih financ. POUDARJA, da je pomembno, da Komisija dosledno preuči zahteve držav članic za prožnost v okviru Pakta za stabilnost in rast, vključno za izredno porabo, povezano z neobičajnimi dogodki, ki so zunaj nadzora vlad.
-