

V Bruseli 27. januára 2017
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	5188/17
Predmet:	Európsky semester 2017 – ročný prieskum rastu: makroekonomické a fiškálne usmernenia pre členské štáty – závery Rady ECOFIN (27. januára 2017)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o ročnom prieskume rastu na rok 2017, ktoré Rada prijala na svojom 3 515. zasadnutí 27. januára 2017.

EURÓPSKY SEMESTER 2017:
MAKROEKONOMICKÉ A FÍŠKÁLNE USMERNENIA PRE ČLENSKÉ ŠTÁTY

– závery Rady ECOFIN –

Rada (ECOFIN):

I. EURÓPSKY SEMESTER 2017

1. VÍTA ročný prieskum rastu 2017 vypracovaný Komisiou, v ktorom sa stanovujú všeobecné politické priority pre zamestnanosť a rast v EÚ a jej členských štátoch a ktorým sa začína európsky semester 2017.
2. VO VEĽKEJ MIERE SA STOTOŽŇUJE s analýzou Komisie zameranou na hospodársku situáciu a politické výzvy v EÚ. Prostredníctvom štrukturálnych a fiškálnych politík sa musí prispieť ku konsolidácii oživenia hospodárstva a využiť súčasná situácia na riešenie makroekonomických nerovnováh, ako aj na vykonanie ambiciózných reforiem a realizáciu zodpovedných fiškálnych politík.
Napriek nedávnym zlepšeniam sú globálne hospodárske vyhliadky čoraz neistejšie. V rámci EÚ pretrvávajú rozdiely v hospodárskej výkonnosti, ako aj vykonávaní reforiem. Hoci sa očakáva nárast zamestnanosti, mnohé ekonomiky stále čelia rozsiahlym štrukturálnym problémom, a to aj na trhu práce. Aj keď naďalej vysoké úrovne súkromného a verejného dlhu klesajú, prispievajú k brzdeniu investícií. Ako sa potvrdilo v správe Komisie o mechanizme varovania, rast a zamestnanosť sú tiež obmedzené rizikom viacerých druhov makroekonomických nerovnováh.

3. V tejto súvislosti SÚHLASÍ so všeobecnými prioritnými politickými oblasťami, na ktoré by sa podľa Komisie malo v roku 2017 sústrediť úsilie na úrovni členských štátov, ako aj na úrovni EÚ; posilnenie investícií, realizácia štrukturálnych reforiem a zodpovedné fiškálne politiky. Tieto priority by sa mali realizovať integrovane, aby sa problémy riešili účinne na úrovni EÚ, ako aj na úrovni členských štátov s cieľom zabezpečiť inkluzívny rast a udržateľný hospodársky rozvoj. ZDÔRAZŇUJE, že v tomto ročnom prieskume rastu sa nekladie dostatočný dôraz na potrebu reformy trhu v výrobkami. Na reformy trhu s výrobkami by sa malo prihliadať prioritne, pretože priamejším spôsobom podporujú produktivitu a produkciu bez ohľadu na hospodárske podmienky. SÚHLASÍ, že reformy sú dôležité na zvýšenie ponuky pracovnej sily a posilnenie rovnakých príležitostí na trhu práce, ako je napr. vyššia účasť žien na trhu práce a integrácia znevýhodnených skupín ako prostriedku zvýšenia potenciálu rastu a sociálneho pokroku. UZNÁVA, že je potrebný komplexný prístup k integrácii migrantov a k nedávnomu prílivu utečencov, ako aj na účely uľahčenia ich prístupu na trh práce.
4. SÚHLASÍ s analýzou Komisie, že výsledky týkajúce sa vykonávania reforiem sa musia zlepšiť, a PODČIARKUJE, že je dôležité, aby sa počas celého roka monitorovala výkonnosť a vykonávanie politík vrátane vykonávania odporúčaní pre jednotlivé krajiny. VYZÝVA Hospodársky a finančný výbor a Výbor pre hospodársku politiku, aby sa aktívne zapojili do tejto práce, ktorá vychádza zo vstupov Komisie. SO ZÁUJMOM OČAKÁVA rozsiahlu diskusiu v Rade v marci 2017 týkajúcu sa vykonávania odporúčaní pre jednotlivé krajiny na základe dôkladného posúdenia zo strany Komisie.
5. NABÁDA k tomu, aby sa v hlavných mestách viedol ďalší účinný a otvorený dialóg medzi členskými štátmi a Komisiou a aby sa doň viac zapojili vnútroštátne zainteresované strany.

II. USMERNENIA PRE FIŠKÁLNU A MAKROEKONOMICKÚ POLITIKU

Opätovne naštartovať investície

6. UZNÁVA, že v kontexte nízkych úrokových sadzieb, dostatočnej likvidity na finančných trhoch a znižovania finančnej zadlženosti verejných a súkromných subjektov úroveň investícií zostáva nízka. Existuje naliehavá potreba podporiť investície zlepšením celkovej investičnej klímy s cieľom posilniť oživenie hospodárstva EÚ a zvýšiť produktivitu a rastový potenciál. PRIPOMÍNA závery Rady ECOFIN z decembra 2016 o riešení problematických bodov v súvislosti s investíciami, ktoré sa identifikovali v rámci tretieho piliera investičného plánu, v ktorom sa tiež zdôrazňuje blízky vzťah medzi investíciami a štrukturálnymi reformami. Členské štáty sa naliehavo vyzývajú, aby riešili vnútroštátne a cezhraničné prekážky, posilnili jednotný trh a investičné prostredie v EÚ ako celku.
7. Podmienky poskytovania úverov sa zlepšujú, podniky však naďalej čelia rôznym podmienkam financovania v závislosti od toho, kde majú svoje sídlo. Mnohé členské štáty čelia problému nadmerného súkromného zadlženia a nesplácaných úverov, ktoré zhoršujú fungovanie finančného sprostredkovania a spomaľujú investičné rozhodnutia. STOTOŽŇUJE SA s analýzou Komisie, že dobre fungujúce rámce pre platobnú neschopnosť sú pre investičné rozhodnutia kľúčové.
8. PODPORUJE názor, že účinnosť vnútroštátnych rámcov pre platobnú neschopnosť sa musí ďalej zlepšovať, aby prispeli k riešeniu vysokej úrovne nesplácaných úverov, a SÚHLASÍ s vývojom a vykonávaním účinnej stratégie, a to na úrovni členských štátov, ako aj na úrovni EÚ, aby sa doplnili prudenciálne opatrenia dohľadu s cieľom riešiť riziká životaschopnosti v rámci bankového sektora v niektorých členských štátoch, a to aj pokiaľ ide o vysokú úroveň nesplácaných úverov, neefektívne obchodné modely a nadmernú kapacitu. ZDÔRAZŇUJE, že takéto opatrenia by mali byť v súlade s existujúcim regulačným rámcom, najmä smernicou o ozdravení a riešení krízových situácií bánk.

9. PRIPOMÍNA, že rozvinutejšie a integrovanejšie kapitálové trhy by mohli uvoľniť investície do podnikov a infraštruktúrnych projektov, pritiahnúť dlhodobé zahraničné investície a prispieť k rastu a tvorbe pracovných miest. Na tento účel **PODPORUJE** pokrok pri vytváraní plne funkčnej únie kapitálových trhov a pri odstraňovaní prekážok pre cezhraničné investície, ako aj diverzifikáciu zdrojov financovania, čím sa podporí najmä financovanie infraštruktúry a MSP a spolu s prípadnými opatreniami na strane daní povedie k vyváženejšej štruktúre financovania medzi kapitálovým financovaním a financovaním vo forme úveru, pokiaľ ide o podniky EÚ, ako aj k ďalšiemu cezhraničnému zdieľaniu rizika.

Uskutočňovať štrukturálne reformy s cieľom modernizovať naše ekonomiky

10. **VO VEĽKEJ MIERE SA STOTOŽŇUJE** s názorom Komisie, že členské štáty musia viac investovať do vytvárania podmienok podporujúcich väčšiu účasť na trhu práce, účinnú odbornú prípravu a zlepšovanie zručností. **ZDÔRAZŇUJE** význam reformy trhu s výrobkami a otvorenie trhov s cieľom zvýšiť rastový potenciál a zlepšenia v oblasti produktivity a účinnosti. Môže to tiež prispieť k úspechu reforiem trhu práce. Prostredníctvom reforiem trhov s výrobkami sa môže navyše zlepšiť adaptačná schopnosť čeliť šokom, prispieť k obnoveniu rovnováhy, zmierniť negatívne vedľajšie účinky znižovania pákového efektu a globalizácie a zároveň posilňovať ich pozitívne účinky a prispieť k predchádzaniu makroekonomickým nerovnováham. **ZDÔRAZŇUJE**, že európsky jednotný trh je naďalej najsilnejším motorom rastu a dobudovanie jednotného trhu s tovarom a službami a ďalšia práca na jednotnom digitálnom trhu, únii kapitálových trhov a energetickej únii by mali byť prioritou.
11. **ZDÔRAZŇUJE**, že systémy sociálnej ochrany by mali byť fiškálne udržateľné. Dôchodkové systémy boli vo väčšine členských štátov zreformované tak, aby sa posilnila ich udržateľnosť, efektívnosť a primeranosť, avšak na konsolidáciu tohto reformného úsilia je potrebné uskutočniť ďalšie kroky. **SÚHLASÍ** s analýzou Komisie, že účinnosti takýchto reforiem pomáhajú sprievodné politiky, ktorými sa zvyšujú príjmy v dôchodku predĺžením pracovného života, ako aj podpora iných doplnkových dôchodkových príjmov.

Zodpovedné fiškálne politiky

12. VÍTA pokrok v oblasti fiškálnej konsolidácie, ale UZNÁVA, že za celkovým obrazom sa skrývajú veľké rozdiely medzi členskými štátmi a že výzvy pre verejné financie naďalej pretrvávajú. PRIPOMÍNA, že pre eurozónu je na účely dosiahnutia vhodných súhrnných zámerov fiškálnej politiky a riadneho fungovania menovej únie rozhodujúca silná koordinácia vnútroštátnych fiškálnych politík založená na spoločných pravidlách. BERIE NA VEDOMIE oznámenie Komisie a analýzu zámerov fiškálnej politiky, v ktorej sa vyzýva na pozitívne zámery fiškálnej politiky v eurozóne ako celku. PRIPOMÍNA, že Euroskupina v júli na základe analýzy Komisie dospela k záveru, že primeranou rovnováhou v tejto súvislosti sú vo všeobecnosti neutrálne súhrnné zámery fiškálnej politiky v roku 2017. UZNÁVA, že v súčasnej situácii je dôležité hľadať primeranú rovnováhu medzi potrebou zabezpečiť udržateľnosť a potrebou podporovať investície, aby sa posilnilo oživenie hospodárstva, a prispelo sa tak k stanoveniu primeraných celkových zámerov fiškálnej politiky a vyváženejšiemu súboru politík.
13. SÚHLASÍ s tým, že pre členské štáty je kľúčové, aby pokračovali vo vykonávaní štrukturálnych reforiem s cieľom zvýšiť potenciálny rast, a že fiškálne politiky členských štátov by mali podporovať rast pri súčasnom zabezpečení dlhodobejšej udržateľnosti dlhovej služby, a to aj prostredníctvom intenzívnejšieho zamerania sa na kvalitu a zloženie rozpočtov smerom k investíciám a iným kategóriám výdavkov a príjmov, ktorými sa zvyšuje potenciál hospodárskeho rastu. OPÄTOVNE POTVRDZUJE, že fiškálne politiky by sa mali vykonávať pri plnom dodržiavaní Paktu stability a rastu. STOTOŽŇUJE SA s názorom Komisie, že výzvy v oblasti fiškálnej udržateľnosti pretrvávajú vo viacerých krajinách s vysokým verejným dlhom, čo môže byť zdrojom zraniteľnosti voči nepriaznivým šokom, a preto ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné zabezpečiť dlhodobú kontrolu nad úrovňami deficitu a dlhu s cieľom budovať odolnosť prostredníctvom obozretných fiškálnych politík v tých členských štátoch, ktoré majú vysoký verejný dlh, a to aj dodržiavaním dlhového pravidla. UZNÁVA, že niektoré členské štáty prekonalí svoje strednodobé ciele a mohli by využiť svoju priaznivú rozpočtovú situáciu na ďalšie posilnenie svojho domáceho dopytu a potenciálu rastu, v závislosti od konkrétnych okolností v každom členskom štáte, pričom by rešpektovali strednodobý cieľ, vnútroštátne rozpočtové právomoci a vnútroštátne požiadavky.

14. PRIPOMÍNA, že v Pakte stability a rastu sa umožňuje uplatňovanie automatických stabilizátorov po dohodnutej línii štrukturálnych úprav a poskytuje sa značná flexibilita s cieľom prispôbiť fiškálnu politiku vývoju v členských štátoch bez toho, aby sa ohrozil celkový cieľ, ktorým je podpora zdravých a udržateľných verejných financií. ZDÔRAZŇUJE, že je dôležité, aby žiadosti členských štátov o flexibilitu v rámci Paktu stability a rastu, a to aj žiadosti o mimoriadne výdavky spojené s neobvyklými udalosťami mimo kontroly vlád, Komisia posudzovala konzistentným spôsobom.
-