

Bruxelles, 27 ianuarie 2017
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 5188/17

Subiect: Semestrul european 2017 - Analiza anuală a creșterii: orientări
macroeconomice și fiscale adresate statelor membre
– Concluziile Consiliului ECOFIN (27 ianuarie 2017)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind analiza anuală a creșterii pentru 2017, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3515-a reuniuni din 27 ianuarie 2017.

SEMESTRUL EUROPEAN 2017:
ORIENTĂRI MACROECONOMICE ȘI FISCALE ADRESATE STATELOR MEMBRE

– Concluziile Consiliului ECOFIN –

Consiliul (ECOFIN):

I. SEMESTRUL EUROPEAN 2017

1. SALUTĂ analiza anuală a creșterii pentru 2017 realizată de Comisie, care stabilește prioritățile generale în materie de politici privind locurile de muncă și creșterea economică în UE și în statele membre ale acesteia și marchează punctul de plecare al semestrului european 2017.
2. ÎMPĂRTĂȘEȘTE ÎN GENERAL analiza Comisiei privind situația economică și provocările în materie de politici în UE. Politicile structurale și bugetare trebuie să contribuie la consolidarea redresării și să profite de situația actuală pentru a aborda dezechilibrele macroeconomice și pentru a pune în aplicare reforme ambițioase și a urma în continuare politici bugetare responsabile. În ciuda îmbunătățirilor recente, perspectivele economice la nivel mondial devin tot mai nesigure. Performanța economică, precum și punerea în aplicare a reformelor rămân neuniforme la nivelul UE. Deși se așteaptă ca ocuparea forței de muncă să crească, multe economii se confruntă în continuare cu provocări structurale profunde, inclusiv pe piața muncii. Deși în scădere, nivelurile încă ridicate ale datoriei private și ale celei publice, contribuie la frânarea investițiilor. Astfel cum confirmă Raportul privind mecanismul de alertă al Comisiei, creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt, de asemenea, afectate de riscul mai multor dezechilibre macroeconomice.

3. În acest context, ESTE DE ACORD cu domeniile prioritare generale în materie de politici evidențiate de Comisie, asupra cărora ar trebui să se concentreze eforturile depuse la nivel național și la nivelul UE în 2017; stimularea investițiilor, continuarea reformelor structurale și a politicilor bugetare responsabile. Aceste priorități ar trebui puse în aplicare în mod integrat pentru a aborda provocările în mod eficace, atât la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre, pentru a asigura o creștere favorabilă incluziunii și o dezvoltare economică durabilă. SUBLINIAZĂ faptul că se pune prea puțin accentul pe necesitatea reformei pieței de produse în prezenta analiză anuală a creșterii. Indiferent de condițiile economice, ar trebui să se acorde prioritate reformelor pieței de produse, întrucât acestea stimulează în mod mai direct productivitatea și producția. ESTE DE ACORD cu importanța reformelor pentru creșterea ofertei de forță de muncă și promovarea egalității de șanse pe piața forței de muncă, cum ar fi creșterea nivelului de participare a femeilor pe piața forței de muncă și integrarea grupurilor defavorizate, ca o modalitate de a spori potențialul de creștere economică și progresul social. RECUNOAȘTE că este necesară o abordare cuprinzătoare pentru integrarea migranților și a recentului flux de refugiați și pentru a le facilita accesul la piața forței de muncă.
4. ESTE DE ACORD cu analiza Comisiei potrivit căreia realizările în materie de punere în aplicare a reformelor trebuie să fie îmbunătățite și SUBLINIAZĂ importanța monitorizării performanțelor și a punerii în aplicare a politicilor, inclusiv a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, pe tot parcursul anului. INVITĂ Comitetul economic și financiar și Comitetul pentru politică economică să se angajeze în mod activ în această activitate, pe baza contribuției Comisiei. AȘTEPTĂ CU INTERES o discuție de fond în cadrul Consiliului în martie 2017 privind punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări pe baza unor evaluări riguroase efectuate de Comisie.
5. ÎNCURAJEAZĂ continuarea dialogului eficient și deschis în capitale între statele membre și Comisie și o mai mare implicare a părților interesate la nivel național.

II. ORIENTĂRI PENTRU POLITICI MACROECONOMICE ȘI FISCALE

Relansarea investițiilor

6. RECUNOAȘTE că, în contextul unor rate ale dobânzii scăzute, al unui volum important de lichidități pe piețele financiare și al reducerii efectului de levier pentru actorii publici și privați, nivelurile investițiilor rămân scăzute. Există o nevoie urgentă de a stimula investițiile prin îmbunătățirea climatului investițional general pentru consolidarea redresării economice a UE și pentru sporirea productivității și a potențialului de creștere. REAMINTEȘTE concluziile Consiliului ECOFIN din decembrie 2016 privind abordarea blocajelor în calea investițiilor identificate în cadrul celui de al treilea pilon al Planului de investiții, care, de asemenea, subliniază legătura strânsă dintre investiții și reformele structurale. Statele membre sunt îndemnate să abordeze obstacolele în calea investițiilor naționale și transfrontaliere, în vederea consolidării pieței unice și a mediului de investiții în întreaga UE.
7. Condițiile de creditare sunt în curs de îmbunătățire, dar întreprinderile continuă să se confrunte cu condiții de finanțare diferite în funcție de situarea lor geografică. Multe state membre se confruntă cu o îndatorare excesivă în sectorul privat și cu credite neperformante care împiedică funcționarea intermedierei financiare și frânează deciziile de investiții. ÎMPĂRTĂȘEȘTE analiza Comisiei potrivit căreia cadrele funcționale în materie de insolvență sunt esențiale pentru luarea deciziilor de investiții.
8. SPRIJINĂ opinia conform căreia eficiența cadrelor naționale de insolvență trebuie să fie îmbunătățită în continuare pentru a contribui la abordarea nivelului ridicat de credite neperformante și ESTE DE ACORD cu dezvoltarea și punerea în aplicare a unei strategii eficiente, atât la nivel de stat membru, cât și la nivelul UE, pentru a completa acțiunea de supraveghere prudentială pentru a aborda riscurile de viabilitate în sectorul bancar, în unele state membre, inclusiv în ceea ce privește nivelul ridicat de credite neperformante, modelele de afaceri ineficiente și supracapacitatea. SUBLINIAZĂ că aceste acțiuni ar trebui să fie în conformitate cu cadrul de reglementare existent, în special în ceea ce privește Directiva privind redresarea și rezoluția instituțiilor bancare.

9. REAMINTEȘTE că piețele de capital mai dezvoltate și mai integrate ar putea debloca investiții pentru societăți și proiecte de infrastructură, ar putea atrage investiții străine pe termen lung și ar putea contribui la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă. În acest scop, SPRIJINĂ progresele în crearea unei veritabile uniuni a piețelor de capital și în eliminarea obstacolelor din calea investițiilor transfrontaliere, precum și diversificarea surselor de finanțare, care contribuie în special la finanțarea infrastructurii și a IMM-urilor și conduc, împreună cu măsuri în ceea ce privește impozitele, dacă este cazul, la o structură de finanțare mai echilibrată între capitalul propriu și datoriile întreprinderilor din UE și la partajarea privată suplimentară a riscurilor transfrontaliere.

Continuarea reformelor structurale în vederea modernizării economiilor noastre

10. ÎMPĂRTĂȘEȘTE ÎN GENERAL opinia Comisiei potrivit căreia statele membre trebuie să investească mai mult în crearea condițiilor favorabile unei mai mari participări pe piața muncii și unei formări și perfecționări profesionale eficiente. SUBLINIAZĂ importanța reformelor pieței de produse și a deschiderii piețelor pentru a spori potențialul de creștere, productivitatea și câștigurile în materie de eficiență. Acest lucru poate facilita, de asemenea, succesul reformelor de pe piața muncii. În plus, reformele pieței de produse pot îmbunătăți capacitatea de ajustare în fața șocurilor, pot contribui la o reechilibrare, pot atenua efectele secundare negative ale reducerii efectului de levier și ale globalizării, consolidând totodată efectele pozitive ale acestora, și pot contribui la prevenirea dezechilibrelor macroeconomice. SUBLINIAZĂ faptul că piața unică europeană rămâne cel mai puternic motor de creștere economică și de finalizare a pieței unice atât a bunurilor, cât și a serviciilor, precum și faptul că ar trebui să fie prioritară continuarea lucrărilor cu privire la piața unică digitală, uniunea piețelor de capital și uniunea energetică.
11. SUBLINIAZĂ faptul că sistemele de protecție socială ar trebui să fie sustenabile din punct de vedere bugetar. Sistemele de pensii au fost reformate în majoritatea statelor membre pentru a le spori sustenabilitatea, eficiența și adecvarea, dar sunt necesare măsuri suplimentare pentru a consolida aceste eforturi de reformă. ESTE DE ACORD cu analiza Comisiei potrivit căreia eficacitatea unor astfel de reforme este sprijinită prin politici complementare de stimulare a veniturilor din pensii prin prelungirea duratei vieții active și prin sprijinirea altor mijloace complementare de venituri din pensii.

Politici bugetare responsabile

12. SALUTĂ progresele înregistrate în consolidarea bugetară, dar RECUNOAȘTE că imaginea de ansamblu ascunde diferențe semnificative între statele membre și că există în continuare provocări în materie de finanțe publice. REAMINTEȘTE că pentru zona euro o coordonare solidă a politicilor bugetare naționale, bazată pe norme comune, este esențială pentru atingerea unei orientări fiscale agregate adecvate și pentru buna funcționare a uniunii monetare. IA ACT de comunicarea Comisiei și de analiza orientării fiscale efectuate de aceasta, solicitând asigurarea unei orientări fiscale pozitive în întreaga zonă euro. REAMINTEȘTE că, în iulie, Eurogrupul a concluzionat, pe baza analizei Comisiei, că orientarea fiscală agregată, în general neutră, pentru 2017 asigură un echilibru adecvat. RECUNOAȘTE importanța pe care o are în acest moment găsirea unui echilibru adecvat între nevoia de a asigura sustenabilitatea și necesitatea de a sprijini investițiile pentru a consolida redresarea, contribuind astfel la o orientare fiscală agregată adecvată și la realizarea unui mix de politici mai echilibrat.
13. ESTE DE ACORD că este în continuare esențial ca statele membre să continue să pună în aplicare reforme structurale pentru a spori potențialul de creștere și că politica bugetară a statelor membre ar trebui să fie favorabilă creșterii economice, asigurând, în același timp, sustenabilitatea datoriei pe termen mai lung, inclusiv prin punerea unui accent mai mare pe calitatea și structura bugetelor în ceea ce privește investițiile și alte categorii de cheltuieli și venituri care sporesc potențialul de creștere economică. REAFIRMĂ faptul că politicile bugetare ar trebui să urmărească pe deplin respectarea Pactului de stabilitate și de creștere. ÎMPĂRTĂȘEȘTE opinia Comisiei conform căreia continuă să existe provocări în ceea ce privește sustenabilitatea finanțelor publice într-o serie de țări în care datoria publică este mare, ceea ce poate fi o sursă de vulnerabilitate la șocuri negative și, prin urmare, SUBLINIAZĂ necesitatea de a asigura controlul pe termen lung al deficitului și al nivelurilor datoriei pentru a consolida reziliența prin politici bugetare prudente în statele membre care se confruntă cu un nivel ridicat al datoriei publice, inclusiv prin respectarea regulii privind datoria. ESTE DE ACORD cu faptul că unele state membre și-au depășit obiectivele pe termen mediu și ar putea utiliza situația lor bugetară favorabilă pentru a-și consolida în continuare cererea internă și potențialul de creștere, în funcție de circumstanțele specifice fiecărei țări, respectând în același timp obiectivul pe termen mediu, prerogativele bugetare naționale și cerințele naționale.

14. REAMINTEȘTE că Pactul de stabilitate și de creștere permite stabilizatorilor automați să funcționeze în jurul traiectoriei convenite de ajustări structurale și prevede un nivel semnificativ de flexibilitate pentru a adapta politica bugetară la evoluțiile din statele membre, fără a pune în pericol obiectivul global de promovare a unor finanțe publice solide și durabile. SUBLINIAZĂ că este important ca cererile statelor membre de a beneficia de flexibilitate în temeiul PSC, inclusiv pentru cheltuieli excepționale legate de evenimente neobișnuite care se situează în afara controlului guvernelor, să fie luate în considerare de către Comisie în mod consecvent.
-