



Brussel, 27 januari 2017
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5188/17
Betreft:	Europees Semester 2017 - Jaarlijkse groeianalyse: macro-economische en begrotingsrichtsnoeren voor de lidstaten – Conclusies van de Raad Ecofin (27 januari 2017)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de jaarlijkse groeianalyse 2017, die de Raad heeft aangenomen tijdens zijn 3515e zitting, van 27 januari 2017.

EUROPEES SEMESTER 2017:
MACRO-ECONOMISCHE EN BEGROTINGSRICHTSNOEREN VOOR DE LIDSTATEN

– Conclusies van de Raad Ecofin –

De Raad (Ecofin):

I. HET EUROPEES SEMESTER 2017

1. VERWELKOMT de jaarlijkse groeianalyse 2017 van de Commissie, die brede beleidsprioriteiten voor banen en groei in de EU en haar lidstaten bevat en de start van het Europees Semester 2017 inluit.
2. IS HET GROTENDEELS EENS MET de analyse door de Commissie van de economische situatie en de beleidsuitdagingen in de EU. Structurele en budgettaire beleidsmaatregelen moeten bijdragen tot het consolideren van het herstel en de huidige situatie benutten om macro-economische onevenwichtigheden recht te trekken, ambitieuze hervormingen door te voeren en een verantwoord begrotingsbeleid na te streven. Ondanks recente verbeteringen worden de internationale economische vooruitzichten onzekerder. Er blijven binnen de EU verschillen bestaan wat betreft de economische prestaties en de uitvoering van hervormingen. Hoewel de werkgelegenheid naar verwachting zal toenemen, staan veel economieën nog steeds voor diepgaande structurele uitdagingen, onder meer op de arbeidsmarkt. Hoewel de particuliere en de overheidsschuld een neerwaartse tendens vertonen, zijn zij nog steeds hoog en zetten zij mede een rem op investeringen. Zoals in het waarschuwingsmechanismeverslag van de Commissie wordt bevestigd, worden de groei en de werkgelegenheid eveneens belemmerd door het risico op een aantal macro-economische onevenwichtigheden.

3. GAAT tegen deze achtergrond AKKOORD met de brede beleidsprioriteiten die de Commissie voor de nationale en EU-inspanningen in 2017 naar voren schuift: het stimuleren van investeringen, het doorvoeren van structurele hervormingen en een verantwoord begrotingsbeleid. Deze prioriteiten moeten op geïntegreerde wijze worden geïmplementeerd teneinde de uitdagingen op het niveau van zowel de EU als de lidstaten doeltreffend aan te pakken met het oog op inclusieve groei en duurzame economische ontwikkeling. BEKLEMT OOK dat er in deze jaarlijkse groeianalyse te weinig nadruk wordt gelegd op de noodzaak van hervormingen van de productmarkt. Deze laatste moeten voorrang krijgen, omdat zij, ongeacht de economische omstandigheden, een directere impuls geven aan de productiviteit en de output. ONDERSCHRIJFT het belang van hervormingen ter vergroting van het arbeidsaanbod en ter bevordering van gelijke kansen op de arbeidsmarkt, zoals een hogere arbeidsparticipatie van vrouwen en het integreren van kansarme groepen met het oog op meer groeipotentieel en sociale vooruitgang. ONDERKENT dat een brede aanpak nodig is om migranten en de recent toegestroomde vluchtelingen te integreren en hun toegang tot de arbeidsmarkt te faciliteren.
4. IS HET EENS MET de constatering van de Commissie dat de prestaties inzake de uitvoering van hervormingen moeten worden verbeterd en ONDERSTREEPT dat het belangrijk is dat de prestaties en de beleidsuitvoering, onder meer de implementatie van de landspecifieke aanbevelingen, het hele jaar door worden gemonitord. VERZOEKT het Economisch en Financieel Comité en het Comité voor de economische politiek hier actief aan deel te nemen op basis van de input van de Commissie. ZIET UIT naar een grondige bespreking in de Raad in maart 2017 over de implementatie van de landspecifieke aanbevelingen op basis van een diepgaande beoordeling door de Commissie.
5. MOEDIGT de lidstaten en de Commissie ertoe aan in de hoofdsteden verder een efficiënte en open dialoog te voeren en nationale stakeholders daar sterker bij te betrekken.

II. MACRO-ECONOMISCHE EN BEGROTINGSRICHTSNOEREN

Investerings weer op gang brengen

6. ONDERKENT dat het investeringspeil tegen een achtergrond van lage rente, ruime liquide middelen op de financiële markten en publieke en private spelers die hun schulden afbouwen, laag blijft. Er moet dringend werk worden gemaakt van het bevorderen van investeringen door een verbetering van het algemene investeringsklimaat, teneinde het economische herstel van de EU te versterken en de productiviteit en het groeipotentieel te verhogen. MEMOREERT de conclusies van de Raad Ecofin van december 2016 over het wegwerken van de in de derde pijler van het investeringsplan geconstateerde knelpunten voor investeringen, waarin tevens het nauwe verband tussen investeringen en structurele hervormingen wordt onderstreept. De lidstaten wordt met aandrang verzocht de nationale en grensoverschrijdende belemmeringen voor investeringen weg te nemen en de eengemaakte markt en het investeringsklimaat in de EU in haar geheel te versterken.
7. De kredietvoorwaarden verbeteren, maar de financieringsvoorwaarden voor bedrijven blijven naargelang hun vestigingsplaats variëren. Veel lidstaten hebben te kampen met een private schuldenlast en oninbare leningen die de werking van financiële bemiddeling verstoren en investeringsbeslissingen in de weg staan. DEELT het standpunt van de COMMISSIE dat goed functionerende insolventiekaders van cruciaal belang zijn voor investeringsbeslissingen.
8. STEUNT de visie dat de efficiëntie van nationale insolventiekaders nog verder moet worden verbeterd om bij te dragen aan het aanpakken van het hoge niveau van oninbare leningen en GAAT AKKOORD met het uitwerken en uitvoeren van een doeltreffende strategie, zowel op lidstaat- als op EU-niveau, ter aanvulling van het prudentieel toezicht om levensvatbaarheidsrisico's in de banksector in sommige lidstaten, alsmede het hoge niveau van oninbare leningen, inefficiënte bedrijfsmodellen en overcapaciteit aan te pakken. BENADRUKT dat dergelijke maatregelen moeten stroken met het bestaande regelgevingskader, met name de richtlijn herstel en afwikkeling van banken.

9. WIJST EROP dat meer ontwikkelde en meer geïntegreerde kapitaalmarkten de sleutel kunnen zijn tot investeringen voor bedrijven en infrastructuurprojecten, langetermijn-investeringen uit het buitenland kunnen aantrekken, en kunnen bijdragen tot groei en het scheppen van banen. BETUIGT met dat doel ZIJN STEUN aan de vorderingen met het scheppen van een volwaardige kapitaalmarktenunie en het wegnemen van belemmeringen voor grensoverschrijdende investeringen, alsmede aan het diversifiëren van de financieringsbronnen, hetgeen met name de financiering van infrastructuur en kleine en middelgrote ondernemingen kan bevorderen en, in voorkomend geval in combinatie met belastingmaatregelen, kan leiden tot een beter evenwicht in de financieringsstructuur tussen eigen en vreemd vermogen van EU-bedrijven en tot meer grensoverschrijdende risicodeling met de particuliere sector.

Werk maken van structurele hervormingen om onze economieën te moderniseren

10. IS HET ALGEMEEN GESPROKEN EENS MET de opvatting van de Commissie dat de lidstaten meer moeten investeren in het scheppen van gunstige voorwaarden voor een grotere arbeidsmarktparticipatie en doeltreffende opleiding en bij- en nascholing. ONDERSTREEPT het belang van hervormingen van de productmarkt en het openen van markten om tot een groter groeipotentieel, een hogere productiviteit en meer efficiëntiewinsten te komen. Dit kan ook het succes van arbeidsmarkthervormingen bevorderen. Bovendien kunnen hervormingen van de productmarkt het aanpassingsvermogen bij schokken verbeteren, bijdragen tot een herstel van het evenwicht, de negatieve neveneffecten van schuldafbouw en globalisering verzachten en tegelijk de positieve effecten ervan versterken, en bijdragen aan het voorkomen van macro-economische onevenwichtigheden. BENADRUKT dat de Europese eengemaakte markt de krachtigste groeimotor blijft en dat de voltooiing van de eengemaakte markt voor zowel goederen als diensten en verdere werkzaamheden inzake de digitale eengemaakte markt, de kapitaalmarktenunie en de energie-unie prioriteit moeten krijgen.
11. BEKLEMT OONT dat socialebeschermingsstelsels budgettair houdbaar moeten zijn. In een meerderheid van de lidstaten zijn de pensioenstelsels hervormd om hun houdbaarheid, efficiëntie en toereikendheid te vergroten, maar er zijn extra maatregelen nodig om deze hervormingsinspanningen te consolideren. ONDERSCHRIJFT het standpunt van de Commissie dat de doeltreffendheid van dergelijke hervormingen wordt bevorderd door flankerende beleidsmaatregelen ter verhoging van het pensioeninkomen door het verlengen van arbeidsloopbanen, en door het ondersteunen van andere aanvullende vormen van pensioeninkomen.

Verantwoord begrotingsbeleid

12. IS INGENOMEN MET de vorderingen op het gebied van begrotingsconsolidatie, maar BEAAMT dat het totaalbeeld grote verschillen tussen de lidstaten verhuult en dat er op het gebied van overheidsfinanciën uitdagingen blijven bestaan. WIJST EROP dat een sterke coördinatie van nationale begrotingsmaatregelen, op basis van gemeenschappelijke regels, voor de eurozone van wezenlijk belang is om tot een adequate geaggregeerde begrotingskoers en een goede werking van de monetaire unie te komen. NEEMT NOTA van de mededeling van de Commissie en de analyse van het begrotingsbeleid, waarin wordt gepleit voor een positieve begrotingskoers voor de eurozone in haar geheel. HERINNERT ERAAN dat de Eurogroep in juli op basis van de analyse van de Commissie heeft geconcludeerd dat met de nagenoeg neutrale geaggregeerde begrotingskoers in 2017 een passend evenwicht is gevonden. ERKENT dat het in de huidige omstandigheden belangrijk is te streven naar een passend evenwicht tussen de behoefte aan duurzaamheid en de noodzaak investeringen te steunen om het herstel te versterken en zodoende bij te dragen aan een adequate geaggregeerde begrotingskoers en een meer evenwichtige beleidsmix.
13. IS HET ERMEE EENS dat het voor de lidstaten van essentieel belang is door te gaan met de uitvoering van structurele hervormingen om de potentiële groei te verhogen en dat het begrotingsbeleid van de lidstaten groeibevorderend moet zijn en tegelijkertijd de houdbaarheid van de schuld op lange termijn moet garanderen, onder meer door meer aandacht te besteden aan de kwaliteit en de samenstelling van begrotingen wat betreft investeringen en andere uitgaven- en inkomstencategorieën die het economische groei-potentieel verhogen. HERHAALT dat het stabiliteits- en groeipact bij het begrotingsbeleid ten volle in acht dient te worden genomen. DEELT het standpunt van de Commissie dat een aantal lidstaten met een hoge overheidsschuld nog steeds wordt geconfronteerd met uitdagingen op het gebied van budgettaire houdbaarheid die hen kwetsbaar kunnen maken voor negatieve schokken, en WIJST ER daarom OP dat de tekort- en schuldniveaus op lange termijn beheersbaar moeten blijven om veerkracht op te bouwen door middel van voorzichtig begrotingsbeleid in die lidstaten met een hoge overheidsschuld, onder meer door het in acht nemen van de schuldregel. BEAAMT dat sommige lidstaten hun middellangetermijndoelstellingen hebben overtroffen en hun gunstige budgettaire situatie zouden kunnen gebruiken om, afhankelijk van de landspecifieke omstandigheden, hun binnenlandse vraag en groeipotentieel verder te versterken, rekening houdend met de middellangetermijndoelstelling, de nationale budgettaire bevoegdheden en de nationale voorschriften.

14. MEMOREERT dat het SGP toelaat dat de automatische stabilisatoren op het overeengekomen traject van structurele aanpassingen functioneren, en voldoende flexibiliteit biedt om het begrotingsbeleid af te stemmen op de ontwikkelingen in de lidstaten zonder het algemene doel om gezonde en houdbare overheidsfinanciën te bevorderen, te ondermijnen. BENADRUKT dat verzoeken van lidstaten om flexibiliteit in het kader van het SGP, onder meer voor uitzonderlijke uitgaven in verband met ongewone gebeurtenissen waarop de overheid geen vat heeft, op consequente wijze door de Commissie in overweging moeten worden genomen.
-