



Briuselis, 2017 m. sausio 27 d.
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	5188/17
Dalykas:	2017 m. Europos semestras – Metinė augimo apžvalga: makroekonominės ir fiskalinės politikos gairės valstybėms narėms – ECOFIN tarybos išvados (2017 m. sausio 27 d.)

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl 2017 m. metinės augimo apžvalgos, kurias Taryba priėmė 2017 m. sausio 27 d. įvykusiame 3515-ame posėdyje.

2017 M. EUROPOS SEMESTRAS:
MAKROEKONOMINĖS IR FISKALINĖS POLITIKOS GAIRĖS VALSTYBĖMS
NARĖMS

– ECOFIN tarybos išvados –

Taryba (ECOFIN):

I. 2017 M. EUROPOS SEMESTRAS

1. PALANKIAI VERTINA Komisijos parengtą 2017 m. metinę augimo apžvalgą, kurioje nustatomi plataus masto politikos prioritetai darbo vietų kūrimo ir ekonomikos augimo ES ir jos valstybėse narėse srityje ir kuria pradedamas 2017 m. Europos semestras.
2. IŠ ESMĖS PRITARIA Komisijos pateiktai ekonominės padėties ir politikos uždavinių ES analizei. Struktūrinė ir fiskalinė politika turi būti nustatoma taip, kad prisidėtų prie ekonomikos atsigavimo įtvirtinimo ir būtų pasinaudota esama situacija, sprendžiant makroekonominio disbalanso problemas, įgyvendinant plataus užmojo reformas ir vykdamat atsakingą fiskalinę politiką. Nepaisant to, kad pastaruoju metu padėtis gerėjo, pasaulio ekonomikos perspektyvos tampa vis labiau nenuspėjamos. Ekonominės veiklos rezultatai ir reformų įgyvendinimas Europos Sąjungoje tebėra netolygūs. Nors užimtumas turėtų didėti, daugelio šalių ekonomika vis dar susiduria su didelio masto struktūrinėmis problemomis, be kita ko, darbo rinkoje. Nors ir mažėjantis, bet vis dar aukštas privačiojo sektoriaus ir valdžios sektoriaus skolos lygis prisideda prie investavimo stabdymo. Komisijos įspėjimo mechanizmo ataskaitoje patvirtinama, kad ekonomikos augimą ir užimtumą taip pat varžo tam tikro makroekonominio disbalanso atsiradimo rizika.

3. Atsižvelgdama į tai, SUSITARIA dėl Komisijos nurodytų plataus masto politikos prioritetinių sričių, kurioms 2017 m. turėtų būti skiriama daugiausia pastangų nacionaliniu ir ES lygmenimis: investicijų skatinimui, struktūrinių reformų vykdymui ir atsakingai fiskalinei politikai. Siekiant veiksmingai spręsti uždavinius tiek ES, tiek valstybių narių lygmenimis, šie prioritetai turėtų būti įgyvendinami integruotai, kad būtų užtikrintas įtraukus augimas ir tvarus ekonomikos vystymasis. PABRĖŽIA, kad šioje metinėje augimo apžvalgoje per mažai akcentuojama būtinybė atlikti produktų rinkos reformą. Kadangi nepriklausomai nuo ekonominių sąlygų produktų rinkos reformomis daromas didesnis tiesioginis skatinamasis poveikis produktyvumui ir gamybos apimčiai, jos turėtų tapti prioritetu. SUTINKA, kad reformos yra svarbios darbo jėgos pasiūlos didinimui ir lygių galimybių darbo rinkoje skatinimui, pavyzdžiui, moterų dalyvavimo darbo rinkoje didinimui ir palankių sąlygų neturinčių asmenų grupių integravimui; tai būdas didinti ekonomikos augimo potencialą ir socialinę pažangą. PRIPAŽĮSTA, kad siekiant integruoti migrantus bei pastaruoju metu užplūdusius pabėgėlius ir jiems sudaryti palankesnes sąlygas patekti į darbo rinką reikalingas visa apimantis požiūris.
4. SUTINKA su Komisijos analize, kad reikia gerinti reformų įgyvendinimo rezultatus, ir PABRĖŽIA, kad svarbu visus metus vykdyti veiklos rezultatų ir politikos įgyvendinimo stebėseną, įskaitant konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimą. PRAŠO Ekonomikos ir finansų komiteto ir Ekonominės politikos komiteto aktyviai dalyvauti šiame darbe, remiantis Komisijos duomenimis. LAUKIA 2017 m. kovo mėn. Taryboje vyksiančios išsamios diskusijos dėl konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimo, remiantis išsamiau Komisijos vertinimu.
5. RAGINA valstybės nares ir Komisiją toliau vesti veiksmingą ir atvirą dialogą sostinėse ir ragina aktyviau dalyvauti nacionalinius suinteresuotuosius subjektus.

II. FISKALINĖS IR MAKROEKONOMINĖS POLITIKOS GAIRĖS

Naujas postūmis investuoti

6. PRIPAŽĮSTA, kad mažų palūkanų normų, didelio likvidumo finansų rinkose ir viešųjų bei privačiųjų subjektų finansinio įsiskolinimo mažinimo sąlygomis investicijų lygis išlieka žemas. Būtina skubiai skatinti investuoti gerinant bendrą investavimo aplinką, kad būtų stiprinamas ES ekonomikos atsigavimas, ir didinti našumą bei augimo potencialą. PRIMENA 2016 m. gruodžio mėn. ECOFIN tarybos išvadas dėl pagal Investicijų plano trečiąjį ramstį nustatytų trukdžių investicijoms šalinimo, kuriose taip pat pabrėžiamas glaudus investicijų ir struktūrinių reformų ryšys. Valstybės narės raginamos pašalinti nacionalines ir tarpvalstybines kliūtis investicijoms, stiprinti bendrąją rinką ir investavimo aplinką visoje ES.
7. Skolinimo sąlygos gerėja, bet bendrovės ir toliau susiduria su nevienodomis finansavimo sąlygomis, priklausomai nuo jų buvimo vietos. Daugelis valstybių narių susiduria su pernelyg didelio privačiojo sektoriaus įsiskolinimo ir neveiksnių paskolų problema, kuri trukdo finansinio tarpininkavimo veiklai ir stabdo investavimo sprendimus. PRITARIA Komisijos analizės išvadoms, kad gerai veikiančios nemokumo sistemos yra itin svarbios investavimo sprendimams.
8. PRITARIA nuomonei, kad reikia toliau didinti nacionalinių nemokumo sistemų veiksmingumą siekiant prisidėti prie didelio neveiksnių paskolų skaičiaus mažinimo, taip pat PRITARIA tam, kad būtų parengta ir įgyvendinta veiksminga strategija tiek valstybių narių, tiek ES lygmenimis siekiant papildyti prudencinės priežiūros veiklą, kad būtų mažinama rizika bankų sektoriaus gyvybingumui kai kuriose valstybėse narėse, be kita ko, kiek tai susiję su dideliu neveiksnių paskolų skaičiumi, neveiksmingais verslo modeliais ir pertekliu pajėgumu. PABRĖŽIA, kad tokie veiksmai turėtų būti suderinti su esama reglamentavimo sistema, visų pirma su Bankų gaivinimo ir pertvarkymo direktyva.

9. PRIMENA, kad labiau išsivysčiusios ir labiau integruotos kapitalo rinkos gali atverti kelių investicijoms į įmones ir infrastruktūros projektus, pritraukti ilgalaikių užsienio investicijų ir prisidėti prie ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo. Šiuo tikslu REMIA pažangą kuriant visavertę kapitalo rinkų sąjungą ir šalinant kliūtis tarpvalstybinėms investicijoms, taip pat įvairinant finansavimo šaltinius, tokiu būdu remiant visų pirma infrastruktūros ir MVI finansavimą ir, tam tikrais atvejais pasitelkus priemones mokesčių srityje, siekiant geriau subalansuotos ES bendrovių nuosavybės bei skolos finansavimo struktūros ir tolesnio tarpvalstybinio privačiojo rizikos pasidalijimo.

Struktūrinių reformų vykdymas mūsų ekonomikai modernizuoti

10. IŠ ESMĖS PRITARIA Komisijos nuomonei, kad valstybės narės turi daugiau investuoti, kad sukurtų palankias sąlygas aktyviau dalyvauti darbo rinkoje, veiksmingai mokytis bei kelti kvalifikaciją. PABRĖŽIA produktų rinkos reformų ir rinkų atvėrimo svarbą siekiant padidinti ekonomikos augimo potencialą, produktyvumą ir veiksmingumą. Tai taip pat gali prisidėti prie darbo rinkos reformų sėkmės. Be to, produktų rinkos reformos gali pagerinti prisitaikymo gebėjimą sukrėtimų atveju, prisidėti prie perbalansavimo, sumažinti neigiamą finansinio įsiskolinimo mažinimo ir globalizacijos šalutinį poveikį, kartu padidindamos jų teigiamą poveikį, taip pat prisidėti prie makroekonominio disbalanso prevencijos. PABRĖŽIA, kad Europos bendroji rinka tebėra galingiausias ekonomikos augimo variklis, ir pirmenybė turėtų būti teikiama tiek prekių, tiek paslaugų bendrosios rinkos kūrimo užbaigimui ir tolesniam darbui, susijusiam su bendrąja skaitmenine rinka, kapitalo rinkų sąjunga ir energetikos sąjunga.
11. PABRĖŽIA, kad socialinės apsaugos sistemos turėtų būti tvarios fiskaliniu požiūriu. Dauguma valstybių narių reformavo savo pensijų sistemas, kad padidintų jų tvarumą, veiksmingumą ir adekvatumą, tačiau šioms reformoms sustiprinti reikia papildomų priemonių. SUTINKA su Komisijos analizės išvadomis, jog tokių reformų efektyvumą sustiprina gretutinės politikos priemonės, kuriomis didinamos pensinės pajamos ilginant profesinį gyvenimą, taip pat kitų papildomų pensinių pajamų gavimo būdų rėmimas.

Atsakinga fiskalinė politika

12. PALANKIAI VERTINA pažangą fiskalinio konsolidavimo srityje, bet PRIPAŽĮSTA, kad apibendrinti duomenys slepia didelius valstybių narių skirtumus ir kad viešųjų finansų problemos išlieka. PRIMENA, kad siekiant užtikrinti tinkamas bendras fiskalinės politikos kryptis ir tinkamą pinigų sąjungos veikimą, būtina euro zonoje aktyviai koordinuoti nacionalinę fiskalinę politiką, vadovaujantis bendromis taisyklėmis. ATKREIPIA DĖMESĮ į Komisijos komunikatą ir fiskalinės politikos krypčių analizę, kuriuose raginama visoje euro zonoje laikytis pozityvios fiskalinės politikos krypties. PRIMENA, kad liepos mėn. Euro grupė padarė išvadą, jog, remiantis Komisijos analize, 2017 m. iš esmės neutrali bendra fiskalinės politikos kryptis užtikrina tinkamą pusiausvyrą. PRIPAŽĮSTA, kad šiuo metu yra svarbu siekti tinkamos pusiausvyros tarp būtinybės užtikrinti tvarumą ir būtinybės remti investicijas, siekiant stiprinti ekonomikos atsigavimą, tokiu būdu prisidedant prie tinkamų bendrų fiskalinės politikos krypčių ir labiau subalansuoto politikos priemonių derinio.
13. SUTINKA, kad valstybėms narėms tebėra itin svarbu toliau įgyvendinti struktūrines reformas, skirtas potencialiam ekonomikos augimui didinti, ir kad valstybių narių fiskalinė politika turėtų būti palanki augimui ir kartu užtikrinti ilgesnio laikotarpio skolos tvarumą, be kita ko, skiriant daugiau dėmesio kokybei ir biudžetų struktūrai, susijusiems su investicijomis ir kitomis išlaidų bei pajamų kategorijomis, kuriomis didinamas ekonomikos augimo potencialas. DAR KARTĄ PATVIRTINA, kad fiskalinė politika turėtų būti vykdoma visapusiškai laikantis Stabilumo ir augimo pakto. PRITARIA Komisijos nuomonei, kad daugelyje šalių, kurių valstybės skola didelė, tebėra fiskalinio tvarumo problemų, kurios gali būti pažeidžiamumo šaltinis neigiamų sukrėtimų atveju, ir todėl PABRĖŽIA būtinybę užtikrinti ilgalaikę deficito ir skolos lygių kontrolę, siekiant apdairia fiskaline politika sustiprinti atsparumą tose valstybėse narėse, kurių valstybės skola yra didelė, be kita ko, laikantis skolos taisyklės. SUTINKA, kad kai kurios valstybės narės viršijo savo vidutinio laikotarpio tikslus ir galėtų pasinaudoti savo palankia biudžeto padėtimi, kad toliau stiprintų savo vidaus paklausą ir augimo potencialą, atsižvelgiant į konkrečias šalies aplinkybes, kartu laikydamosi vidutinio laikotarpio tikslo, nacionalinių biudžetų prerogatyvų ir nacionalinių reikalavimų.

14. PRIMENA, kad pagal Stabilumo ir augimo pakta automatiniais stabilizatoriams leidžiama veikti sutarta struktūrinio koregavimo kryptimi ir suteikiama didelio lankstumo fiskalinę politiką pritaikyti pagal pokyčius valstybėse narėse, nekeliant pavojaus bendram tikslui skatinti patikimus ir tvarius viešuosius finansus. PABRĖŽIA, kad svarbu, jog Komisija nuosekliai svarstytų valstybių narių prašymus suteikti lankstumo pagal Stabilumo ir augimo pakta, be kita ko, prašymus dėl išimtinių išlaidų, susijusių su neįprastais įvykiais, kurių nekontroliuoja vyriausybės.
-