

Bruxelles, 27. siječnja 2017.
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 5188/17

Predmet: Europski semestar 2017. – Godišnji pregled rasta: makroekonomske i
fiskalne smjernice za države članice
– Zaključci Vijeća ECOFIN (27. siječnja 2017.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o Godišnjem pregledu rasta za 2017. koje je Vijeće donijelo na 3515. sastanku održanome 27. siječnja 2017.

EUROPSKI SEMESTAR 2017.:
MAKROEKONOMSKE I FISKALNE SMJERNICE ZA DRŽAVE ČLANICE

– zaključci Vijeća ECOFIN –

Vijeće (ECOFIN):

I. EUROPSKI SEMESTAR 2017.

1. POZDRAVLJA Komisijin Godišnji pregled rasta za 2017. kojim se utvrđuju opći prioriteti politika u području zapošljavanja i rasta u EU-u i njegovim državama članicama te označava početak europskog semestra 2017.
2. UVELIKE SE SLAŽE s Komisijinom analizom gospodarskog stanja i izazova u politikama u EU-u. Strukturnim i fiskalnim politikama potrebno je doprinijeti konsolidaciji oporavka i postojeće stanje iskoristiti za rješavanje makroekonomskih neravnoteža te provedbu ambicioznih reformi i rad na ostvarivanju odgovornih fiskalnih politika. Unatoč nedavnim poboljšanjima globalni gospodarski izgledi sve su neizvjesniji. Gospodarski rezultati, kao i provedba reformi, i dalje su neujednačeni na razini EU-a. Iako se očekuje rast zaposlenosti, mnoga gospodarstva i dalje su suočena s dalekosežnim strukturnim izazovima, među ostalim i na tržištu rada. Iako u padu, razine privatnog i javnog duga još uvijek su visoke i doprinose kočenju ulaganja. Kako je potvrđeno u Komisijinom izvješću o mehanizmu upozoravanja, rast i zapošljavanje također su ograničeni rizikom niza makroekonomskih neravnoteža.

3. U tom je kontekstu SUGLASNO s općim prioritetnim područjima politike koja je navela Komisija, a na koja se u 2017. trebaju usredotočiti napori na nacionalnoj razini i na razini EU-a; poticanje ulaganja, rad na ostvarivanju strukturnih reformi i odgovornih fiskalnih politika. Ti bi se prioriteti trebali provoditi integrirano kako bi se izazovi uspješno riješili i na razini EU-a i država članica čime bi se osigurao uključiv rast i održiv gospodarski razvoj. ISTIČE da u ovom Godišnjem pregledu rasta nije stavljen dovoljan naglasak na potrebu za reformom tržišta proizvoda. Reformama tržišta proizvoda trebalo bi dati prioritet s obzirom da se njima izravnije potiče produktivnost i proizvodnja bez obzira na gospodarske uvjete. SLAŽE SE s važnošću reformi u povećanju ponude radne snage i poticanju jednakih mogućnosti na tržištu rada, npr. povećanjem udjela žena u radnoj snazi i integracijom ugroženih skupina kao jednim od načina povećanja potencijala rasta i društvenog napretka. POTVRĐUJE da je potreban sveobuhvatan pristup za integraciju migranata i nedavno pristiglih izbjeglica i olakšavanje njihova pristupa tržištu rada.
4. SLAŽE SE s analizom Komisije da je evidenciju provedbi reformi potrebno poboljšati i ISTIČE važnost praćenja učinka i provedbe politika, među ostalim provedbe preporuka za pojedinu zemlju, tijekom cijele godine. POZIVA Gospodarski i financijski odbor i Odbor za ekonomsku politiku da se na temelju doprinosa Komisije aktivno uključe u navedena djelovanja. SA ZANIMANJEM IŠČEKUJE konkretnu raspravu na sastanku Vijeća u ožujku 2017. o provedbi preporuka za pojedinu zemlju na osnovi temeljite procjene Komisije.
5. POTIČE daljnji učinkovit i otvoren dijalog u glavnim gradovima između država članica i Komisije te poboljšanje u odnosu na uključenost nacionalnih dionika.

II. SMJERNICE FISKALNE I MAKROEKONOMSKE POLITIKE

Ponovno pokretanje ulaganja

6. UVAŽAVA da su u kontekstu niskih kamatnih stopa, dostatne likvidnosti na financijskim tržištima i smanjenja financijske poluge javnih i privatnih subjekata, razine ulaganja i dalje niske. Postoji hitna potreba za poticanjem ulaganja poboljšavanjem cjelokupne ulagačke klime radi jačanja gospodarskog oporavka EU-a te povećanja potencijala za produktivnost i rast. PODSJEĆA na zaključke Vijeća ECOFIN iz prosinca 2016. o uklanjanju uskih grla kojima se priječe ulaganja utvrđenih u okviru trećeg stupa Plana ulaganja, u kojima je također istaknuta uska povezanost između ulaganja i strukturnih reformi. Države članice pozivaju se da riješe pitanje nacionalnih i prekograničnih prepreka ulaganjima kako bi se ojačalo jedinstveno tržište i ulagačko okruženje u cijelom EU-u.
7. Dolazi do poboljšanja u uvjetima kreditiranja, ali poduzeća se i dalje suočavaju s različitim uvjetima financiranja ovisno o svojoj lokaciji. Mnoge države članice suočene su s osobnom prezaduženošću i lošim kreditima kojima se otežava funkcioniranje financijskog posredovanja i koči donošenje odluka o ulaganjima. SLAŽE SE s analizom Komisije u kojoj se navodi da su učinkoviti okviri za postupanje u slučaju nesolventnosti ključni za donošenje odluka o ulaganjima.
8. PODRŽAVA mišljenje da je potrebno dodatno poboljšati učinkovitost nacionalnih okvira za postupanje u slučaju nesolventnosti kako bi se doprinijelo rješavanju visoke razine loših kredita i SLAŽE SE s izradom i provedbom djelotvorne strategije, kako na razini država članica tako i EU-a, radi dopunjavanja djelovanja bonitetnog nadzora kako bi se riješilo pitanje rizika za održivost unutar bankarskog sektora u nekim državama članicama, uključujući u odnosu na visoku razinu loših kredita, neučinkovitih poslovnih modela i viška kapaciteta. ISTIČE da bi takva djelovanja trebala biti u skladu s postojećim regulatornim okvirom, prije svega Direktivom o oporavku i sanaciji banaka.

9. PODSJEĆA da bi razvijenija i integriranija tržišta kapitala mogla potaknuti ulaganja u poduzeća i infrastrukturne projekte, privući dugoročna strana ulaganja i doprinijeti rastu i stvaranju radnih mjesta. U tu svrhu PODRŽAVA napredak u stvaranju istinske unije tržišta kapitala i uklanjanju prepreka prekograničnom ulaganju, kao i diversifikaciju izvora financiranja, čime se ponajprije podržava financiranje infrastrukture te malih i srednjih poduzeća i dovodi do, prema potrebi zajedno s poreznim mjerama, uravnoteženije strukture financiranja između vlasničkog i dužničkog kapitala poduzeća EU-a i dodatne prekogranične podjele rizika s privatnim sektorom.

Provedba strukturnih reformi za modernizaciju naših gospodarstava

10. UVELIKE SE SLAŽE s mišljenjem Komisije da države članice moraju više ulagati u stvaranje poticajnih uvjeta za veće sudjelovanje na tržištu rada te učinkovito osposobljavanje i unapređenje vještina. ISTIČE važnost reformi tržišta proizvoda i otvaranja tržišta kako bi se povećali potencijal rasta, produktivnost i prednosti ostvarene učinkovitošću. Time se ujedno može pospješiti uspjeh reformi tržišta rada. Osim toga, reformama tržišta proizvoda može se poboljšati sposobnost prilagodbe uslijed šokova, doprinijeti ponovnom uravnoteženju, ublažiti negativne nuspojave smanjenja financijske poluge i globalizacije uz povećanje njihovih pozitivnih učinaka te doprinijeti sprečavanju makroekonomskih neravnoteža. ISTIČE da je europsko jedinstveno tržište i dalje najmoćniji pokretač rasta te da bi dovršenje jedinstvenog tržišta i dobara i usluga te dodatan rad u području jedinstvenog digitalnog tržišta, unije tržišta kapitala i energetske unije trebali biti prioriteti.
11. NAGLAŠAVA da bi sustavi socijalne zaštite trebali biti financijski održivi. Većina država članica provela je reforme svojih mirovinskih sustava kako bi povećala njihovu održivost, učinkovitost i primjerenost, ali su potrebne dodatne mjere za konsolidaciju tih reformi. SLAŽE SE s analizom Komisije u kojoj se navodi da je učinkovitost tih reformi potpomognuta pomoćnim politikama kojima se produženjem radnog vijeka povećavaju mirovinska primanja i podupiranjem drugih oblika komplementarnih mirovinskih primanja.

Odgovorne fiskalne politike

12. POZDRAVLJA napredak u fiskalnoj konsolidaciji, ali POTVRĐUJE da se iza ukupne slike skrivaju velike razlike među državama članicama i da su izazovi javnih financija i dalje prisutni. PODSJEĆA da je snažna koordinacija nacionalnih fiskalnih politika u europodručju na temelju zajedničkih pravila ključna za postizanje odgovarajućeg općeg smjera fiskalne politike i pravilno funkcioniranje monetarne unije. PRIMA NA ZNANJE komunikaciju Komisije i analizu fiskalnog stanja u kojima se poziva na uspostavu pozitivna fiskalnog stanja za europodručje u cjelini. PODSJEĆA da je Euroskupina u srpnju na temelju analize Komisije zaključila da se pretežito neutralnim ukupnim fiskalnim stanjem u 2017. uspostavlja primjerena ravnoteža. PREPOZNAJE važnost toga da se u trenutačnoj situaciji pokuša uspostaviti primjerena ravnoteža između potrebe za osiguravanjem održivosti i potrebe za podrškom ulaganjima kako bi se ojačao oporavak time doprinoseći odgovarajućem općem smjeru fiskalne politike i uravnoteženijoj kombinaciji politika.
13. SLAŽE SE da je za države članice i dalje ključan nastavak provedbe strukturnih reformi kako bi se povećao potencijalni rast te da bi fiskalnom politikom država članica trebalo pružiti podršku rastu istodobno osiguravajući dugoročniju održivost duga, među ostalim stavljanjem dodatnog težišta na kvalitetu i sastav proračunâ usmjerenih na ulaganja i druge kategorije rashoda i prihoda kojima se jača potencijal gospodarskog rasta. PONOVRNO POTVRĐUJE da bi fiskalne politike trebalo provoditi poštujući u cijelosti Pakt o stabilnosti i rastu. DIJELI mišljenje Komisije da su u nizu zemalja u kojima je javni dug visok i dalje prisutni izazovi u odnosu na fiskalnu održivost, što može biti slaba točka u slučaju negativnih šokova, te stoga ISTIČE potrebu za dugoročnijom kontrolom razina deficita i duga kako bi se razboritim fiskalnim politikama u državama s visokim javnim dugom jačala otpornost, među ostalim postupanjem u skladu s pravilom o dugu. SLAŽE SE da su neke države članice nadmašile svoje srednjoročne ciljeve i da bi svoje povoljno proračunsko stanje trebale iskoristiti za dodatno jačanje domaće potražnje i potencijala rasta, ovisno o okolnostima u pojedinoj državi, poštujući ujedno srednjoročni cilj, nacionalne proračunske ovlasti i nacionalne zahtjeve.

14. PODSJEĆA da se Paktom o stabilnosti i rastu automatskim stabilizatorima omogućuje djelovanje u okviru dogovorenog puta strukturne prilagodbe te osigurava znatna fleksibilnost kako bi se fiskalna politika prilagodila događanjima u državama članicama bez ugrožavanja cjelokupnog cilja promicanja zdravih i održivih javnih financija. ISTIČE važnost činjenice da Komisija na dosljedan način razmatra zahtjeve država članica za fleksibilnošću u okviru Pakta o stabilnosti i rastu, uključujući za iznimnu potrošnju koja se odnosi na neuobičajene događaje na koje vlade ne mogu utjecati.
-