



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. tammikuuta 2017
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtetäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 5188/17

Asia: Eurooppalainen ohjausjakso 2017 – Vuotuinen kasvuselvitys:
makrotaloutta ja julkista taloutta koskevaa ohjausta jäsenvaltioille
– Ecofin-neuvoston päätelmät (27. tammikuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3515. istunnossaan 27. tammikuuta 2017
hyväksymät neuvoston päätelmät vuotuisesta kasvuselvityksestä 2017.

EUROOPPALAINEN OHJAUSJAKSO 2017:
MAKROTALOUTTA JA JULKISTA TALOUTTA KOSKEVAA OHJAUSTA
JÄSENVALTIOILLE

– Ecofin-neuvoston päätelmät –

Neuvosto (Ecofin)

I VUODEN 2017 EUROOPPALAINEN OHJAUSJAKSO

1. ON TYYTYVÄINEN komission vuotuisen kasvuselvitykseen 2017, jossa asetetaan laajat poliittiset painopisteet työpaikkoja ja kasvua varten EU:ssa ja jäsenvaltioissa ja joka on lähtökohtana vuoden 2017 eurooppalaiselle ohjausjaksolle.
2. ON PITKÄLTİ SAMOILLA LINJOILLA kuin komission analyysi EU:n taloustilanteesta ja poliittisista haasteista. Rakenne- ja finanssipolitiikan on edistettävä elpymisen vakiinnuttamista ja hyödynnettävä nykytilannetta makrotalouden epätasapainon torjumiseksi, kunnianhimoisten uudistusten toteuttamiseksi ja vastuullisen finanssipolitiikan harjoittamiseksi. Viimeaikaisista parannuksista huolimatta maailmantalouden näkymät ovat muuttumassa epävarmemmiksi. Talouden suorituskyky samoin kuin uudistusten toteuttaminen säilyy EU:ssa epätasaisena. Vaikka työllisyyden odotetaan kasvavan, monet taloudet kohtaavat edelleen kauaskantoisia rakenteellisia haasteita muun muassa työmarkkinoilla. Yksityisen ja julkisen velan suuri, vaikkakin laskusuunnassa oleva määrä jarruttaa investointeja. Kuten varoituskoneismia koskevassa komission kertomuksessa todetaan, kasvua ja työllisyyttä rajoittaa myös lukuisiin makrotalouden epätasapainotiloihin liittyvä riski.

3. ON tätä taustaa vasten YHTÄ MIELTÄ komission esittämistä yleisistä ensisijaisista aloista, joihin jäsenvaltioiden ja EU:n toimin olisi vuonna 2017 keskityttävä: investointien edistäminen sekä rakenteellisten uudistusten ja vastuullisen finanssipolitiikan toteuttaminen. Nämä painopisteet olisi pantava täytäntöön yhdennetysti, jotta haasteisiin voitaisiin vastata tehokkaasti sekä EU:n että jäsenvaltioiden tasolla osallistavan kasvun ja kestäväen taloudellisen kehityksen varmistamiseksi. KOROSTAA, että tässä vuotuisessa kasvuselityksessä asetetaan liian vähän painoarvoa hyödykemarkkinoiden uudistuksen tarpeelle. Hyödykemarkkinoiden uudistukset olisi priorisoitava, koska ne edistävät suuremmin tuottavuutta ja tuotosta riippumatta taloudellisista olosuhteista. ON SAMAA MIELTÄ siitä, että uudistukset ovat tärkeitä työvoiman tarjonnan lisäämiseksi ja yhtäläisten mahdollisuuksien edistämiseksi työmarkkinoilla. Esimerkiksi naisten työvoimaosuuden lisääminen ja heikommassa asemassa olevien ryhmien integroiminen työmarkkinoille ovat keinoja lisätä kasvupotentiaalia ja sosiaalista edistystä. TOTEAA, että muuttajien ja viimeaikaisten suurten pakolaismäärien kotouttaminen ja työmarkkinoille pääsyn helpottaminen edellyttää kokonaisvaltaista lähestymistapaa.
4. ON SAMAA MIELTÄ komission kanssa siitä, että uudistusten toteuttamista koskevia tuloksia on tarpeen parantaa, ja KOROSTAA, että tuloksellisuutta ja politiikan täytäntöönpanoa, mukaan lukien maakohtaisten suositusten täytäntöönpano, on seurattava läpi vuoden. KEHOTTAAN talous- ja rahoituskomiteaa ja talouspoliittista komiteaa osallistumaan aktiivisesti tähän työhön komission panoksen pohjalta. ODOTTAA MIELENKIINNOLLA komission perusteellisen arvioinnin pohjalta neuvostossa maaliskuussa 2017 käytävää merkittävää keskustelua maakohtaisten suositusten täytäntöönpanosta.
5. KANNUSTAA jatkamaan jäsenvaltioissa niiden ja komission välistä tehokasta ja avointa vuoropuhelua sekä parantamaan kansallisten sidosryhmien osallistumista.

II FINANSSI- JA MAKROTALOUSPOLITIIKAN SUUNTAVIIVAT

Investointien käynnistäminen uudelleen

6. TOTEAA, että kun korkotaso on alhainen, rahoitusmarkkinoilla on runsaasti likviditeettiä ja sekä julkisten että yksityisten toimijoiden velkavipua puretaan, investoinnit pysyvät vähäisinä. Investointeja on kiireesti edistettävä parantamalla yleistä investointi-ilmapiiiriä, jotta vahvistetaan EU:n talouden elpymistä ja lisätään tuottavuutta ja kasvupotentiaalia. PALAUTTAA MIELEEN joulukuun 2016 Ecofin-neuvoston päätelmät investointiohjelman kolmannen pilarin puitteissa määriteltyjen investointeja haittaavien pullonkaulojen poistamisesta; myös kyseisissä päätelmissä korostetaan investointien ja rakenteellisten uudistusten välistä tiivistä yhteyttä. Jäsenvaltioita kehoitetaan poistamaan investointien kansallisia ja rajatylittäviä esteitä sekä lujittamaan sisämarkkinoita ja investointiympäristöä koko EU:n alueella.
7. Luotonannon edellytykset ovat paranemassa, mutta yrityksiin sovelletaan edelleen vaihtelevia rahoitusehtoja niiden sijainnista riippuen. Monien jäsenvaltioiden haasteena ovat yksityisen sektorin ylivelkaantuminen ja järjestämättömät lainat, jotka vaikeuttavat rahoituksen välitystoimintaa ja jarruttavat investointipäätöksiä. ON SAMOILLA LINJOILLA komission analyysin kanssa siitä, että hyvin toimivat maksukyvyttömyysmenettelyt ovat investointipäätösten kannalta olennaisen tärkeitä.
8. TUKEE näkemystä siitä, että kansallisia maksukyvyttömyysmenettelyjä on edelleen tehostettava järjestämättömien lainojen suureen määrään puuttumiseksi ja ON SAMAA MIELTÄ siitä, että niin jäsenvaltioiden kuin EU:n tasolla on laadittava ja pantava täytäntöön tehokas strategia, joka täydentää vakavaraisuusvalvontatoimia joidenkin jäsenvaltioiden pankkisektorilla esiintyvien, muun muassa järjestämättömien lainojen suureen määrään, tehottomiin liiketoimintamalleihin ja ylikapasiteettiin liittyvien elinkelpoisuusriskien käsittelemiseksi. KOROSTAA, että tällaisten toimien olisi oltava linjassa nykyisen sääntelykehyksen, erityisesti pankkien elvytys- ja kriisinratkaisudirektiivin kanssa.

9. PALAUTTAA MIELEEN, että kehittyneemmät ja paremmin yhdentyneet pääomamarkkinat voisivat vapauttaa investointeja yritysten ja infrastruktuurihankkeiden hyväksi, houkutella pitkäaikaisia ulkomaisia investointeja ja edistää kasvua ja työpaikkojen luomista. TUKEE tätä varten edistymistä täysipainoisen pääomamarkkinaunionin luomisessa ja rajatylittävien investointien esteiden poistamisessa sekä rahoituslähteiden monipuolistamisessa, mikä tukee erityisesti infrastruktuurien ja pk-yritysten rahoittamista ja johtaa, tarvittaessa yhdessä veropuolen toimenpiteiden kanssa, tasapainoisempaan rahoitusrakenteeseen EU:n yritysten pääoman ja velan välillä sekä edistää rajatylittävää yksityistä riskinjakoa.

Rakenneuudistusten toteuttaminen EU:n talouksien uudistamiseksi

10. ON PITKÄLTÄ SAMOILLA LINJOILLA komission kanssa siitä, että jäsenvaltioiden on panostettava enemmän sellaisten olosuhteiden luomiseen, jotka edistävät työmarkkinoille osallistumista ja tuloksellista koulutusta ja osaamisen kehittämistä. KOROSTAA hyödykemarkkinoiden uudistusten ja markkinoiden avaamisen tärkeyttä kasvupotentiaalin, tuottavuuden ja tehokkuushyödyn lisäämiseksi. Tämä voi helpottaa myös työmarkkinauudistusten onnistumista. Lisäksi hyödykemarkkinoiden uudistukset voivat parantaa sopeutumiskykyä häiriöiden yhteydessä, edistää tasapainottamista, vähentää velkavivun purkamisen ja globalisaation kielteisiä sivuvaikutuksia sekä lisätä niiden myönteisiä vaikutuksia ja edistää makrotalouden epätasapainon ehkäisemistä. KOROSTAA, että EU:n sisämarkkinat ovat edelleen suurin kasvun lähde ja että ensisijaisena tavoitteena olisi oltava tavaroiden ja palvelujen sisämarkkinoiden toteuttaminen sekä jatkotoimet digitaalisten sisämarkkinoiden, pääomamarkkinaunionin ja energiaunionin toteuttamiseksi.
11. PAINOTTAA, että sosiaalisen suojelun järjestelmien olisi oltava julkisen talouden kannalta kestäviä. Useimmissa jäsenvaltioissa on uudistettu eläkejärjestelmiä niiden kestävyys, tehokkuus ja riittävyys parantamiseksi, mutta näiden uudistusten lujittamiseksi tarvitaan vielä lisätoimia. ON SAMAA MIELTÄ komission kanssa siitä, että tällaisten uudistusten vaikuttavuutta edistetään sivuavilla politiikoilla, jotka parantavat eläketuloa työuria pidentämällä, ja tukemalla muita keinoja täydentää eläketuloja.

Vastuullinen finanssipolitiikka

12. ON TYYTYVÄINEN edistymiseen julkisen talouden vakauttamisessa, mutta TOTEAA, että kokonaiskuvan taakse kätkeytyy suuria jäsenvaltiokohtaisia eroja ja että julkiseen talouteen liittyy edelleen haasteita. PALAUTTAA MIELEEN, että yhteisiin sääntöihin perustuvien kansallisten finanssipolitiikkojen tiivis koordinointi on euroalueen kannalta välttämätöntä, jotta saadaan aikaan asianmukainen finanssipolitiikan kokonaisviritys ja moitteettomasti toimiva rahaliitto. PANEE MERKILLE komission tiedonannon ja analyysin finanssipolitiikan virityksestä. Tiedonannossa kehoitetaan pyrkimään positiiviseen finanssipolitiikan viritykseen koko euroalueella. MUISTUTTAA euroryhmän todenneen heinäkuussa komission analyysin perusteella, että finanssipolitiikan yleisesti ottaen neutraali kokonaisviritys vuonna 2017 on sopivassa tasapainossa. TOTEAA, että nykytilanteessa on tärkeää pyrkiä asianmukaiseen tasapainoon kestävyuden varmistamista ja investointien tukemista koskevien tarpeiden välillä elpymisen vahvistamiseksi. Tällä tavoin voidaan edistää asianmukaista finanssipolitiikan kokonaisviritystä ja entistä tasapainoisempaa politiikkayhdistelmää.
13. ON SAMAA MIELTÄ siitä, että jäsenvaltioiden on ehdottomasti jatkettava rakenneuudistusten täytäntöönpanoa kasvupotentiaalin lisäämiseksi ja että jäsenvaltioiden finanssipolitiikan pitäisi tukea kasvua ja varmistaa samalla pitkän aikavälin velkakestävyys muun muassa painottamalla entistä enemmän investointibudjettien sekä muiden talouden kasvupotentiaalia lisäävien meno- ja tuloluokkien laatua ja koostumusta. VAHVISTAA, että finanssipolitiikkaa olisi harjoitettava noudattaen täysimääräisesti vakaus- ja kasvusopimusta. JAKAA komission näkemyksen siitä, että julkisen talouden kestävyys liittyviä haasteita on edelleen niissä maissa, joissa julkista velkaa on paljon, ja tämä voi altistaa häiriöille, ja KOROSTAA sen vuoksi tarvetta taata sietokyvyn kehittämiseksi alijäämä- ja velkatasojen pitkän aikavälin valvonta harjoittamalla niissä jäsenvaltioissa, joissa julkista velkaa on paljon, varovaista finanssipolitiikkaa muun muassa velkasääntöä noudattamalla. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että erät jäsenvaltiot ovat ylittäneet keskipitkän aikavälin tavoitteensa ja voisivat maakohtaisista olosuhteista riippuen hyödyntää suotuisaa julkisen talouden tilannettaan kotimaisen kysyntänsä ja kasvupotentiaalin vahvistamiseen entisestään, noudattaen samalla keskipitkän aikavälin tavoitetta, kansallista budjettivaltaa ja kansallisia vaatimuksia.

14. PALAUTTAA MIELEEN, että vakaush- ja kasvusopimus mahdollistaa automaattisten vakauttajien toiminnan sovitulla rakenteellisen sopeuttamisen tiellä ja tarjoaa merkittävän joustovaran finanssipolitiikan sopeuttamiseksi jäsenvaltioissa tapahtuvaan kehitykseen vaarantamatta terveen ja kestävä julkisen talouden edistämistä koskevaa yleistavoitetta. KOROSTAA, että komission on tärkeää tarkastella vakaush- ja kasvusopimukseen sisältyvää joustoa koskevia jäsenvaltioiden pyyntöjä johdonmukaisella tavalla, mukaan lukien pyynnöt, jotka koskevat epätavallisiin tapahtumiin, joihin valtiot eivät voi vaikuttaa, liittyviä poikkeuksellisia kustannuksia.
-