

Brüssel, 27. jaanuar 2017
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 5188/17

Teema: Euroopa poolaasta 2017 – iga-aastane majanduskasvu analüüs:
makromajanduslikud ja eelarvesuunised liikmesriikidele
– Nõukogu (ECOFIN) järeldused (27. jaanuar 2017)

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele 2017. aasta majanduskasvu analüüsi kohta koostatud nõukogu järeldused, mille nõukogu võttis vastu 27. jaanuaril 2017 toimunud 3515. istungil.

2017. AASTA EUROOPA POOLAASTA:
MAKROMAJANDUSLIKUD JA EELARVESUUNISED LIIKMESRIIKIDELE

– Nõukogu (ECOFIN) järeldused –

Nõukogu (ECOFIN):

I. 2017. AASTA EUROOPA POOLAASTA

1. TERVITAB komisjoni 2017. aasta majanduskasvu analüüsi, milles esitatakse üldised poliitikaprioriteedid töökohtade loomiseks ja majanduskasvuks ELis ja selle liikmesriikides ning mis tähistab 2017. aasta Euroopa poolaasta algust;
2. ON ÜLDJOONTES NÕUS komisjoni analüüsiga majandusolukorra ja poliitiliste väljakutsete kohta ELis. Struktuuri- ja eelarvepoliitika peab aitama tugevdada majanduse elavnemist ja kasutama ära praegust olukorda, et kõrvaldada makromajanduslik tasakaalustamatus ning viia ellu ambitsioonikaid reforme ja järgida vastutustundlikku eelarvepoliitikat. Vaatamata viimasel ajal saavutatud edule muutuvad maailmamajanduse väljavaated ebakindlamaks. Majanduse areng, samuti reformide elluviimine on kogu ELis endiselt ebaühtlane. Ehkki tööhõive peaks eeldatavasti kasvama, seisab paljude riikide majandus endiselt silmitsi kaugeleulatuvate struktuursete probleemidega, sealhulgas tööturul. Kuigi era- ja avaliku sektori võlakoormus väheneb, on see endiselt nii suur, et takistab investeeringute tegemist. Nagu kinnitati komisjoni häiremehhanismi aruandes, on mitme makromajandusliku tasakaalustamatuse oht takistuseks ka majanduskasvule ja tööhõivele;

3. seda arvesse võttes KIIDAB HEAKS komisjoni esitatud üldised poliitikaprioriteetid, millele tuleks 2017. aastal riiklikul ja ELi tasandil keskenduda: investeringute suurendamine, struktuurireformide elluviimine ja vastutustundlik eelarvepoliitika. Neid prioriteete tuleks ellu viia integreeritult, et lahendada tulemuslikult probleeme nii ELi kui ka liikmesriikide tasandil, eesmärgiga tagada kaasav majanduskasv ja kestlik majandusareng. RÕHUTAB, et kõnealuses iga-aastases majanduskasvu analüüsis on liiga vähe rõhku pandud tooteturu reformimise vajadusele. Tooteturu reformid tuleks seada esmatähtsaks, kuna need edendavad majandustingimustest olenemata otsesemalt tootlikkust ja toodangut. NÕUSTUB, et reformid on tähtsad tööjõupakkumise suurendamisel ja tööturul võrdsete võimaluste soodustamisel, näiteks naiste tööhõivemäära suurendamine ja ebasoodsas olukorras olevate elanikkonnarühmade integreerimine tööturule kasvupotentsiaali suurendamiseks ja sotsiaalse arengu edendamiseks. TUNNISTAB, et rändajate ja hiljutise sissevooluga saabunud pagulaste integratsioon ning nende tööturule juurdepääsu lihtsustamine nõuab terviklikku lähenemisviisi;
4. NÕUSTUB komisjoni analüüsiga, et reformide elluviimise tulemusi tuleb parandada, ning RÕHUTAB, et oluline on kogu aasta jooksul teostada järelevalvet saavutatud tulemuste ja poliitika rakendamise, sealhulgas riigipõhiste soovitude rakendamise üle. KUTSUB majandus- ja rahanduskomiteed ning majanduspoliitika komiteed ÜLES aktiivselt osalema selles töös, mis põhineb komisjoni andmetel. JÄÄB OOTAMA 2017. aasta märtsis nõukogus peetavat sisulist arutelu riigipõhiste soovitude rakendamise kohta, tuginedes komisjoni tehtud põhjalikule hindamisele;
5. JULGUSTAB pidama pealinnades liikmesriikide ja komisjonide vahel tõhusat ja avatud dialoogi ning paremini kaasama riikide sidusrühmi;

II. EELARVE- JA MAKROMAJANDUSPOLIITIKA SUUNAD

Investeeringute taaskäivitamine

6. TUNNISTAB, et madalate intressimäärade, finantsturgude küllaldase likviidsuse ning avaliku ja erasektori finantsvõimenduse vähendamise taustal on investeeringute tase endiselt madal. On tungiv vajadus soodustada investeeringuid üldise investeerimiskliima parandamise kaudu, et tugevdada ELi majanduse elavnemist ning suurendada tootlikkust ja kasvupotentsiaali. TULETAB MEELDE 2016. aasta detsembri nõukogu (ECOFIN) järeldusi investeerimiskava kolmanda samba kohaselt kindlaks tehtud investeerimise kitsaskohtade käsitlemise kohta, milles samuti rõhutatakse investeeringute ja struktuurireformide tihedat seost. Liikmesriike kutsutakse tungivalt üles kõrvaldama riigisiseseid ja piiriülesed investeerimistõkked, et tugevdada ühtset turgu ja investeerimiskeskkonda ELis tervikuna;
7. laenutingimused paranevad, kuid oma asukohast olenevalt seisavad ettevõtted endiselt silmitsi erinevate rahastamistingimustega. Paljudel liikmesriikidel on probleeme erasektori ülemäärase võlakoormuse ja viivislaenudega, mis takistavad finantsvahenduse toimimist ning investeerimisotsuste tegemist. NÕUSTUB komisjoni analüüsiga, et investeerimisotsuste tegemiseks on ülimalt tähtsad hästi toimivad maksejõuetuse raamistikud;
8. TOETAB seisukohta, et riiklike maksejõuetuse raamistike tõhusust tuleb veelgi parandada, et aidata vähendada viivislaenude suurt hulka, ning NÕUSTUB, et nii liikmesriikide kui ka ELi tasandil on vaja välja töötada ja ellu viia tulemuslik strateegia usaldatavusnõuete järelevalvemeetmete täiendamiseks, et käsitleda elujõulisuse riske mõne liikmesriigi pangandussektoris, sealhulgas seoses viivislaenude suure hulga, ebatõhusate ärimudelite ja ülevõimsusega. RÕHUTAB, et sellised meetmed peaksid olema kooskõlas olemasoleva õigusraamistikuga, eeskätt pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiiviga;

9. TULETAB MEELDE, et rohkem arenenud ja integreeritud kapitaliturud saaksid teha võimalikuks investeringud ettevõtetesse ja taristuprojektidesse, meelitada ligi pikaajalisi välisinvesteeringuid ning aidata kaasa majanduskasvule ja töökohtade loomisele. Sel eesmärgil TOETAB edasiminekut täieulatusliku kapitaliturgude liidu loomisel ja piiriüleste investeringute tõkete eemaldamisel, samuti rahastamisallikate mitmekesistamist, millega toetatakse eeskätt taristu ja VKEde rahastamist ning aidatakse vajaduse korral koos meetmetega maksunduse poolel luua tasakaalustatum rahastamisstruktuur ELi ettevõtete võla ja omakapitali vahel ning edendada piiriülest erasektori riskijagamist;

Struktuurireformide teostamine majanduse moderniseerimise eesmärgil

10. ON ÜLDJOONTES NÕUS komisjoni arvamusega, et liikmesriigid peavad senisest enam investeerima tööturul osalemist toetavate tingimuste loomisse ning samuti tõhusasse koolitustegevusse ja oskuste täiendamisse. RÕHUTAB, kui tähtis on tooteturgude reformimine ja turgude avamine, et suurendada kasvupotentsiaali, tootlikkust ja tõhusust. See saab samuti kaasa aidata tööturureformide edule. Lisaks sellele saavad tooteturgude reformid parandada šokkidega kohanemise võimet, aidata kaasa tasakaalu taastamisele, kahandada finantsvõimenduse vähendamise ja üleilmastumise negatiivseid kõrvalmõjusid, suurendades samas nende positiivseid mõjusid, ning aidata kaasa makromajandusliku tasakaalustamatuse ärahoidmisele. RÕHUTAB, et Euroopa ühtne turg jääb kõige võimsamaks majanduskasvu mootoriks ning et nii kaupade kui ka teenuste ühtse turu väljakujundamine ja edasine töö digitaalse ühtse turu, kapitaliturgude liidu ja energialiiduga peaks olema prioriteet;
11. TOONITAB, et sotsiaalkaitstesüsteemid peaksid olema eelarveliselt jätkusuutlikud. Enamikes liikmesriikides on pensionisüsteeme nende jätkusuutlikkuse, tõhususe ja piisavuse tõhustamiseks reformitud, kuid nende reformimeetmete ühtlustamiseks on vaja teha täiendavaid jõupingutusi. NÕUSTUB komisjoni analüüsiga, et selliste reformide tulemuslikkusele aitavad kaasa toetavad poliitikameetmed, millega suurendatakse pensioniea sissetulekuid, pikendades tööiga ning toetades muid täiendavaid pensionieas sissetuleku teenimise viise;

Vastutustundlik eelarvepoliitika

12. TERVITAB eelarve konsolideerimisel tehtud edusamme, kuid TUNNISTAB, et koondpilt hõlmab endas liikmesriikidevahelisi suuri erinevusi ja et riigi rahanduses on endiselt probleeme. TULETAB MEELDE, et asjakohase üldise eelarvepoliitika saavutamiseks ning rahaliidu nõuetekohaseks toimimiseks on euroala jaoks väga oluline riikide eelarvepoliitikate tugev koordineerimine, tuginedes ühistele reeglitele. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni teatise ja eelarvepoliitika analüüsi, milles kutsutakse üles järgima euroalal tervikuna positiivset eelarvepoliitikat. TULETAB MEELDE, et juulis tegi eurorühm komisjoni analüüsile tuginedes järelduse, et üldiselt neutraalne eelarvepoliitika on 2017. aastal asjakohases tasakaalus. TUNNISTAB, kui tähtis on praegu püüda saavutada asjakohane tasakaal jätkusuutlikkuse tagamise vajaduse ja majanduse elavnemise tugevdamiseks tehtavate investeeringute toetamise vajaduse vahel, millega aidatakse saavutada asjakohane üldine eelarvepoliitika ja tasakaalustatum poliitikameetmete kombinatsioon;
13. ON NÕUS, et liikmesriikide jaoks on endiselt väga tähtis ellu viia struktuurireforme kasvupotentsiaali suurendamiseks, samuti et liikmesriikide eelarvepoliitika peaks toetama majanduskasvu, tagades samal ajal pikemaajalise võla jätkusuutlikkuse, pöörates muu hulgas rohkem tähelepanu investeeringutele suunatud eelarvete kvaliteedile ja ülesehitusele ning muudele kulu- ja tulukategooriatele, mis suurendavad majanduskasvu potentsiaali. KINNITAB TAAS, et eelarvepoliitika järgimisel tuleks täielikult lähtuda stabiilsuse ja kasvu paktist. JAGAB komisjoni seisukohta, et mitmes kõrge valitsemissektori võlatasemega riigis on jätkuvalt probleemiks riigi rahanduse jätkusuutlikkus, mis võib neid riike negatiivsete šokkide suhtes vastuvõtlikuks muuta, ning seetõttu TOONITAB vajadust tagada eelarvepuudujäägi ja võlataseme pikaajaline kontroll, et suurendada range eelarvepoliitika (sealhulgas võlareeglist kinnipidamise) kaudu vastupanuvõimet liikmesriikides, mille valitsemissektori võlatase on kõrge. NÕUSTUB, et mõned liikmesriigid on ületanud oma keskpika ajavahemiku eesmärgid ja võiksid kasutada oma soodsat eelarveolukorda riigi konkreetsetest oludest sõltuvalt sisenõudluse ja kasvupotentsiaali täiendavaks tugevdamiseks, pidades samal ajal kinni keskpika ajavahemiku eesmärgist, riigi eelarvealastest õigustest ja riiklikest nõuetest;

14. TULETAB MEELDE, et stabiilsuse ja kasvu pakt võimaldab automaatsetel stabilisaatoritel toimida kokkulepitud struktuurilise kohandamise juures ning annab märkimisväärse paindlikkuse eelarvepoliitika kohandamiseks liikmesriikide arenguga, kahjustamata üldist eesmärki, milleks on edendada usaldusväärset ja jätkusuutlikku riigi rahandust. RÕHUTAB, kui tähtis on see, et komisjon vaataks järjepidevalt läbi liikmesriikide taotlused stabiilsuse ja kasvu pakti raames võimaldatavaks paindlikkuseks, sealhulgas valitsuse kontrolli alt välja jäävate ebatavaliste sündmustega seotud erakorralisteks kuludeks.
-