



Βρυξέλλες, 27 Ιανουαρίου 2017
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 5188/17

Θέμα: Ευρωπαϊκό Εξάμηνο 2017- Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης:
Μακροοικονομικές και δημοσιονομικές κατευθύνσεις για τα κράτη μέλη
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου ECOFIN (27 Ιανουαρίου 2017)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες στο παράρτημα τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης για το 2017 που ενέκρινε το Συμβούλιο κατά την 3515η σύνοδό του της 27ης Ιανουαρίου 2017.

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΞΑΜΗΝΟ 2017:
ΜΑΚΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΑ ΚΡΑΤΗ
ΜΕΛΗ

– Συμπεράσματα του Συμβουλίου ECOFIN –

Το Συμβούλιο (ECOFIN):

I. ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΞΑΜΗΝΟ 2017

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΤΗΝ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ για την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης της Επιτροπής 2017, η οποία θέτει γενικές προτεραιότητες πολιτικής για την απασχόληση και την ανάπτυξη στην ΕΕ και τα κράτη μέλη της και σηματοδοτεί την αφετηρία του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2017.
2. ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ ΣΕ ΜΕΓΑΛΟ ΒΑΘΜΟ την ανάλυση της Επιτροπής για την οικονομική κατάσταση και τις πολιτικές προκλήσεις στην ΕΕ. Οι διαρθρωτικές και δημοσιονομικές πολιτικές πρέπει να συμβάλλουν στην εδραίωση της ανάκαμψης και να επωφελούνται από την υφιστάμενη κατάσταση για την αντιμετώπιση μακροοικονομικών ανισορροπιών και για την εφαρμογή φιλόδοξων μεταρρυθμίσεων και υπεύθυνων δημοσιονομικών πολιτικών. Παρά τις πρόσφατες βελτιώσεις, οι προοπτικές της παγκόσμιας οικονομίας καθίστανται περισσότερο αβέβαιες. Οι οικονομικές επιδόσεις, όπως και η εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων, παραμένουν ανομοιογενείς στο εσωτερικό της ΕΕ. Αν και η απασχόληση αναμένεται να αυξηθεί, πολλές οικονομίες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν βαθιές διαρθρωτικές προκλήσεις, μεταξύ άλλων και στην αγορά εργασίας. Παρά τη μείωσή τους, τα επίπεδα του ιδιωτικού και του δημόσιου χρέους παραμένουν υψηλά και αποτελούν τροχοπέδη για τις επενδύσεις. Όπως επιβεβαιώνει η Έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης της Επιτροπής, η ανάπτυξη και η απασχόληση παρεμποδίζονται επίσης από τον κίνδυνο που συνδέεται με ορισμένες μακροοικονομικές ανισορροπίες.

3. Σε αυτό το πλαίσιο, ΣΥΜΦΩΝΕΙ με τους γενικούς τομείς πολιτικής κατά προτεραιότητα που σκιαγραφεί η Επιτροπή, στους οποίους πρέπει να επικεντρωθούν οι εθνικές και ενωσιακές προσπάθειες το 2017: τόνωση επενδύσεων, προώθηση διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και υπεύθυνων δημοσιονομικών πολιτικών. Οι εν λόγω προτεραιότητες θα πρέπει να εφαρμοστούν κατά ολοκληρωμένο τρόπο προκειμένου να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά οι προκλήσεις τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε επίπεδο κρατών μελών για να διασφαλιστεί βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η εν λόγω ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης δεν δίδει αρκετή σημασία στην ανάγκη μεταρρύθμισης της αγοράς προϊόντων. Οι μεταρρυθμίσεις της αγοράς προϊόντων θα πρέπει να τεθούν σε προτεραιότητα, καθώς τονώνουν κατά πιο άμεσο τρόπο την παραγωγικότητα και την παραγωγή, ανεξάρτητα από τις οικονομικές συνθήκες. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι είναι σημαντικές οι μεταρρυθμίσεις για την αύξηση της προσφοράς εργασίας και την προώθηση ίσων ευκαιριών στην αγορά εργασίας, όπως η αυξημένη συμμετοχή των γυναικών στο εργατικό δυναμικό και η ένταξη μειονεκτουσών ομάδων ώστε να ενισχυθεί η αναπτυξιακή δυναμική και η κοινωνική πρόοδος. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι απαιτείται μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για την ένταξη των μεταναστών και της πρόσφατης εισροής προσφύγων και για τη διευκόλυνση της πρόσβασής τους στην αγορά εργασίας.
4. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την ανάλυση της Επιτροπής ότι οι επιδόσεις αναφορικά με την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων θα πρέπει να βελτιωθούν και ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της παρακολούθησης των επιδόσεων και της εφαρμογής των πολιτικών, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής των συστάσεων ανά χώρα, καθ' όλη τη διάρκεια του έτους. ΚΑΛΕΙ την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή και την Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής να συνεισφέρουν ενεργά στις εν λόγω προσπάθειες βασιζόμενες στη συνδρομή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. ΕΥΕΛΠΙΣΤΕΙ σε μια ουσιαστική συζήτηση στο Συμβούλιο τον Μάρτιο του 2017 σχετικά με την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα βάσει της ενδεδειγμένης αξιολόγησης από την Επιτροπή.
5. ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ τη συνέχιση ενός αποτελεσματικού και ανοιχτού διαλόγου στις πρωτεύουσες μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής, καθώς και μεγαλύτερη συμμετοχή των ενδιαφερομένων μερών στα κράτη μέλη.

II. ΠΡΟΣΑΝΑΤΟΛΙΣΜΟΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΜΑΚΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Αναζωογόνηση των επενδύσεων

6. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι, σε ένα πλαίσιο χαμηλών επιτοκίων, άφθονης ρευστότητας στις χρηματοπιστωτικές αγορές και απομόχλευσης από δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, οι επενδύσεις παραμένουν σε χαμηλά επίπεδα. Είναι επείγουσα η ανάγκη τόνωσης των επενδύσεων με βελτίωση του γενικού επενδυτικού κλίματος για τη στήριξη της οικονομικής ανάκαμψης της ΕΕ, καθώς και για την αύξηση της παραγωγικότητας και της αναπτυξιακής δυναμικής. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου ECOFIN του Δεκεμβρίου 2016 σχετικά με την εξάλειψη των εμποδίων στις επενδύσεις τα οποία εντοπίστηκαν στα πλαίσια του τρίτου πυλώνα του επενδυτικού σχεδίου για την Ευρώπη, όπου υπογραμμίζεται επίσης η στενή σχέση μεταξύ επενδύσεων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Καλούνται μετ' επιτάσεως τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν εθνικά και διασυνοριακά εμπόδια στις επενδύσεις, να ενισχύσουν την ενιαία αγορά και το επενδυτικό περιβάλλον στην ΕΕ συνολικά.
7. Οι συνθήκες δανειοδότησης βελτιώνονται, όμως οι επιχειρήσεις εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν διαφορετικούς όρους χρηματοδότησης ανάλογα με τον τόπο εγκατάστασής τους. Πολλά κράτη μέλη βρίσκονται αντιμέτωπα με την πρόκληση της υπερχρέωσης του ιδιωτικού τομέα και των μη εξυπηρετούμενων δανείων που εμποδίζουν τη λειτουργία της χρηματοοικονομικής διαμεσολάβησης και αναστέλλουν τις επενδυτικές αποφάσεις. ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ την ανάλυση της Επιτροπής ότι είναι ζωτικής σημασίας η εύρυθμη λειτουργία των πλαισίων αφερεγγυότητας για τη λήψη επενδυτικών αποφάσεων.
8. ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ την άποψη ότι η επάρκεια των εθνικών πλαισίων αφερεγγυότητας πρέπει να βελτιωθεί περαιτέρω ώστε να συμβάλει στην αντιμετώπιση του υψηλού επιπέδου μη εξυπηρετούμενων δανείων και ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την ανάπτυξη και εφαρμογή μιας αποτελεσματικής στρατηγικής, τόσο σε επίπεδο κρατών μελών όσο και σε επίπεδο ΕΕ, που θα συμπληρώνει την προληπτική εποπτεία για την αντιμετώπιση κινδύνων που απειλούν τη βιωσιμότητα εντός του τραπεζικού τομέα σε ορισμένα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων όσον αφορά το υψηλό επίπεδο μη εξυπηρετούμενων δανείων, αναποτελεσματικών επιχειρηματικών μοντέλων και πλεονάζουσας παραγωγικής ικανότητας. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι παρόμοιες ενέργειες θα πρέπει να ευθυγραμμίζονται με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, ειδικότερα δε με την οδηγία για την ανάκαμψη και την εξυγίανση των τραπεζών.

9. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι πιο ανεπτυγμένες και πιο ολοκληρωμένες κεφαλαιαγορές μπορούν να αποδεσμεύσουν επενδύσεις για επιχειρήσεις και έργα υποδομής, να προσελκύσουν μακροπρόθεσμες ξένες επενδύσεις και να συμβάλουν στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας. Προς τούτο, ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ την πρόοδο που έχει επιτευχθεί για τη δημιουργία μιας ολοκληρωμένης Ένωσης Κεφαλαιαγορών και για την άρση των εμποδίων στις διασυνοριακές επενδύσεις, καθώς και τη διαφοροποίηση των πηγών χρηματοδότησης, κατά τρόπο ώστε να στηριχθεί ιδίως η χρηματοδότηση των υποδομών και των ΜΜΕ και να διαμορφωθεί, παράλληλα με φορολογικά μέτρα κατά περίπτωση, μια δομή χρηματοδότησης των επιχειρήσεων της ΕΕ που να ισορροπεί καλύτερα μεταξύ μετοχών και χρεωστικών τίτλων και να επιτευχθεί περαιτέρω διασυνοριακός επιμερισμός των κινδύνων στον ιδιωτικό τομέα.

Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό των οικονομιών μας

10. ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ ΣΕ ΜΕΓΑΛΟ ΒΑΘΜΟ την άποψη της Επιτροπής ότι τα κράτη μέλη πρέπει να επενδύσουν περισσότερο στη δημιουργία ευνοϊκών συνθηκών για μεγαλύτερη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, και για αποτελεσματική κατάρτιση και αναβάθμιση δεξιοτήτων. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία των μεταρρυθμίσεων στην αγορά προϊόντων και του ανοίγματος των αγορών για την ενίσχυση της αναπτυξιακής δυναμικής, της παραγωγικότητας και της βελτίωσης της αποτελεσματικότητας. Κατ' αυτόν τον τρόπο διευκολύνεται και η επιτυχία των μεταρρυθμίσεων στην αγορά εργασίας. Επιπλέον, οι μεταρρυθμίσεις στην αγορά προϊόντων μπορούν να βελτιώσουν την ικανότητα προσαρμογής σε περιπτώσεις κλυδωνισμών, να συμβάλουν στην αποκατάσταση της ισορροπίας, να μειώσουν τις αρνητικές παράπλευρες επιπτώσεις της απομόχλευσης και της παγκοσμιοποίησης, ενισχύοντας παράλληλα τη θετική τους επίδραση, και να συμβάλουν στην πρόληψη μακροοικονομικών ανισορροπιών. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η ευρωπαϊκή ενιαία αγορά παραμένει η πλέον ισχυρή κινητήρια δύναμη της ανάπτυξης και ότι θα πρέπει να αποτελεί προτεραιότητα η ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς αγαθών και υπηρεσιών καθώς και η συνέχιση των προσπαθειών για την Ψηφιακή Ενιαία Αγορά, την Ένωση Κεφαλαιαγορών και την Ενεργειακή Ένωση.
11. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι τα συστήματα κοινωνικής προστασίας θα πρέπει να είναι δημοσιονομικά βιώσιμα. Στα συνταξιοδοτικά συστήματα των περισσότερων κρατών μελών έχουν επέλθει μεταρρυθμίσεις για να ενισχυθεί η βιωσιμότητα, η αποτελεσματικότητα και η επάρκειά τους, αλλά απαιτούνται πρόσθετα μέτρα για την εδραίωση αυτών των προσπαθειών μεταρρύθμισης. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την ανάλυση της Επιτροπής ότι η αποτελεσματικότητα τέτοιων μεταρρυθμίσεων υποβοηθείται από συνοδευτικές πολιτικές που ενισχύουν το εισόδημα συνταξιοδότησης με την επιμήκυνση του επαγγελματικού βίου και με τη στήριξη άλλων συμπληρωματικών μέσων παροχής εισοδήματος συνταξιοδότησης.

Υπεύθυνες δημοσιονομικές πολιτικές

12. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρόοδο όσον αφορά τη δημοσιονομική εξυγίανση, αλλά ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η συνολική εικόνα υποκρύπτει μεγάλες διαφορές μεταξύ των κρατών μελών, ενώ οι προκλήσεις σε επίπεδο δημόσιων οικονομικών παραμένουν. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, για τη ζώνη του ευρώ, ο καλός συντονισμός των εθνικών δημοσιονομικών πολιτικών, βάσει κοινών κανόνων, είναι απαραίτητος για να επιτευχθεί ο κατάλληλος συνολικός δημοσιονομικός προσανατολισμός και για την ομαλή λειτουργία της νομισματικής ένωσης. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την ανακοίνωση της Επιτροπής και την ανάλυση του δημοσιονομικού προσανατολισμού που ζητούν θετικό δημοσιονομικό προσανατολισμό για την ζώνη του ευρώ συνολικά. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι, τον Ιούλιο, η Ευρωομάδα κατέληξε στο συμπέρασμα, με βάση την ανάλυση της Επιτροπής, ότι ο σε γενικές γραμμές ουδέτερος συνολικός δημοσιονομικός προσανατολισμός για το 2017 επιτυγχάνει την κατάλληλη ισορροπία. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη σημασία που έχει, στην παρούσα συγκυρία, να επιδιωχθεί κατάλληλη ισορροπία ανάμεσα στην ανάγκη διασφάλισης της βιωσιμότητας και στην ανάγκη στήριξης των επενδύσεων ώστε να ενισχυθεί η ανάκαμψη, συμβάλλοντας, κατ' αυτόν τον τρόπο, στην επίτευξη του κατάλληλου συνολικού δημοσιονομικού προσανατολισμού και σε ένα πιο ισορροπημένο μείγμα πολιτικής.
13. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι παραμένει αναγκαίο για τα κράτη μέλη να εξακολουθήσουν να εφαρμόζουν διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για την αύξηση της δυναμικής της ανάπτυξης και ότι οι δημοσιονομικές πολιτικές των κρατών μελών θα πρέπει να στηρίζουν την ανάπτυξη, διασφαλίζοντας παράλληλα πιο μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του χρέους, μεταξύ άλλων μέσω μεγαλύτερης εστίασης στην ποιότητα και στη σύνθεση των προϋπολογισμών αναφορικά με τις επενδύσεις και άλλες κατηγορίες δαπανών και εσόδων που ενισχύουν τη δυναμική της οικονομικής ανάπτυξης. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι οι δημοσιονομικές πολιτικές θα πρέπει να υλοποιούνται με πλήρη τήρηση του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ την άποψη της Επιτροπής ότι προκλήσεις όσον αφορά τη δημοσιονομική βιωσιμότητα εξακολουθούν να υφίστανται σε ορισμένες χώρες όπου το δημόσιο χρέος είναι υψηλό, γεγονός που μπορεί να τις καθιστά τρωτές σε δυσμενείς κλυδωνισμούς και, ως εκ τούτου, ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ την ανάγκη να εξασφαλιστεί ο μακροπρόθεσμος έλεγχος των ελλειμμάτων και των επιπέδων χρέους για τη δημιουργία ανθεκτικότητας μέσω συνετών δημοσιονομικών πολιτικών στα κράτη μέλη με υψηλό δημόσιο χρέος, μεταξύ άλλων και με τήρηση του κανόνα για το χρέος. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι ορισμένα κράτη μέλη πέτυχαν καλύτερες επιδόσεις από τους μεσοπρόθεσμους δημοσιονομικούς στόχους τους και θα μπορούσαν να χρησιμοποιήσουν την ευνοϊκή δημοσιονομική κατάστασή τους για να ενισχύσουν περαιτέρω την εσωτερική ζήτηση και την αναπτυξιακή δυναμική τους, αναλόγως των ιδιαζουσών σε κάθε χώρα περιστάσεων, σεβόμενα παράλληλα τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο τους, τα εθνικά προνόμια αναφορικά με τον προϋπολογισμό και τις εθνικές απαιτήσεις.

14. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι το ΣΣΑ επιτρέπει στους αυτόματους σταθεροποιητές να λειτουργούν γύρω από τη συμπεφωνημένη πορεία διαρθρωτικής προσαρμογής και παρέχει επαρκή ευελιξία ώστε η δημοσιονομική πολιτική να προσαρμόζεται σε εξελίξεις στα κράτη μέλη χωρίς να διακυβεύεται ο απώτερος στόχος για προώθηση υγιών και βιώσιμων δημόσιων οικονομικών. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό η Επιτροπή να εξετάζει με συστηματικό τρόπο αιτήματα των κρατών μελών για ευελιξία στο πλαίσιο του ΣΣΑ, μεταξύ άλλων για έκτακτες δαπάνες που συνδέονται με ασυνήθη γεγονότα εκτός του ελέγχου των κυβερνήσεων.
-