

Brusel 27. ledna 2017
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5188/17
Předmět:	Evropský semestr 2017 - roční analýza růstu: Makroekonomické a fiskální pokyny pro členské státy – závěry Rady pro hospodářské a finanční věci (27. ledna 2017)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o roční analýze růstu 2017 přijaté Radou na jejím 3515. zasedání konaném dne 27. ledna 2017.

EVROPSKÝ SEMESTR 2017: MAKROEKONOMICKÉ A FISKÁLNÍ POKYNY PRO **ČLENSKÉ STÁTY**

– závěry Rady pro hospodářské a finanční věci –

Rada (ECOFIN):

I. EVROPSKÝ SEMESTR 2017

1. VÍTÁ roční analýzu růstu na rok 2017, kterou vypracovala Komise a která vymezuje obecné politické priority pro zaměstnanost a růst v EU a jejích členských státech a představuje počátek evropského semestru 2017;
2. OBECNĚ SOUHLASÍ s analýzou hospodářské situace a politických výzev v EU v podobě předložené Komisí. Strukturální a fiskální politiky mají přispívat ke konsolidaci oživení a využít stávající situace k řešení makroekonomické nerovnováhy, provedení ambiciózních reforem a sledování zodpovědných fiskálních politik. Přes nedávná zlepšení je globální hospodářský výhled stále nejistější. Hospodářská výkonnost i provádění reforem jsou nadále napříč celou EU nerovnoměrné. I když se předpokládá růst zaměstnanosti, mnohé ekonomiky stále čelí dalekosáhlým strukturálním výzvám, mimo jiné na trhu práce. Dosud vysoké úrovně soukromého a veřejného zadlužení se sice snižují, avšak přispívají k odrazování investic. Jak potvrdila zpráva mechanismu varování Evropské komise, růst a zaměstnanost jsou rovněž bržděny rizikem celé řady makroekonomických nerovnováh;

3. na základě výše uvedeného SOUHLASÍ s obecnými prioritními oblastmi politik, jež Komise nastínila a na něž by se mělo v roce 2017 soustředit úsilí jak na úrovni členských států, tak na úrovni EU: oživení investic, sledování strukturálních reforem a provádění odpovědných fiskálních politik. Tyto priority by měly být prováděny integrovaným způsobem s cílem řešit příslušné výzvy efektivně na úrovni EU i členských států v zájmu zajištění inkluzivního růstu a udržitelného hospodářského rozvoje; **PODTRHUJE**, že v této roční analýze růstu se klade příliš málo důrazu na nutnost reformy trhu s výrobky. Reformy trhu s výrobky by měly být upřednostněny s ohledem na jejich jednoznačnější podporu produktivity a výstupů bez ohledu na hospodářské podmínky; **SOUHLASÍ** s tím, že jsou důležité reformy pro zvýšení nabídky pracovních sil a podpory rovných příležitostí na trhu práce, jako např. zvýšená účast žen na trhu práce a začlenění znevýhodněných skupin v zájmu zvýšení růstového potenciálu a dosažení pokroku v sociální oblasti; **UZNÁVÁ**, že integrace migrantů a nedávného přílivu uprchlíků a usnadnění jejich přístupu na trh práce vyžaduje komplexní přístup;
4. **SOUHLASÍ** se zjištěním analýzy Komise, že je nutno zlepšit výsledky provádění reforem, a **ZDŮRAZŇUJE** význam sledování výkonnosti a provádění politik, včetně provádění doporučení pro jednotlivé země v průběhu celého roku; **VYZÝVÁ** Hospodářský a finanční výbor a Výbor pro hospodářskou politiku, aby se aktivně podílely na této práci a vycházely z podkladů Komise; **SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ** významné jednání v rámci zasedání Rady v březnu 2017 ohledně provádění doporučení pro jednotlivé země na základě důkladného hodnocení ze strany Komise;
5. **PODPORUJE** další efektivní a otevřený dialog s Komisí v jednotlivých členských státech, jakož i lepší zapojení příslušných vnitrostátních zúčastněných stran;

II. SMĚRY PRO FISKÁLNÍ A MAKROEKONOMICKÉ POLITIKY

Obnovení investic

6. UZNÁVÁ, že za situace, kdy jsou úrokové sazby nízké a značná likvidita na finančních trzích a veřejné i soukromé subjekty omezují míru zadlužení, zůstávají investice na nízké úrovni. Je naléhavě nutné investice stimulovat zlepšením celkového investičního klimatu, aby se posílilo hospodářské oživení EU, a je nutné zvýšit produktivitu i růstový potenciál; PŘIPOMÍNÁ závěry Rady ECOFIN z prosince 2016 o odstraňování překážek pro investice zjištěných v rámci třetího pilíře investičního plánu, které rovněž zdůrazňují úzkou souvislost mezi investicemi a strukturálními reformami. Členské státy se naléhavě vyzývají, aby odstraňovaly vnitrostátní a přeshraniční překážky pro investice s cílem posílit jednotný trh a investiční prostředí v EU jako celku.
7. Podmínky úvěrování se zlepšují, avšak podniky nadále čelí různým podmínkám financování v závislosti na jejich umístění. Mnohé členské státy čelí výzvě převisu soukromého dluhu a úvěrů v selhání, které brzdí fungování finančního zprostředkování a brání investičním rozhodnutím; SOUHLASÍ se závěrem analýzy Komise, že dobře fungující insolvenční rámce jsou pro investiční rozhodnutí naprosto rozhodující;
8. PODPORUJE názor, že efektivita vnitrostátních insolvenčních rámců musí být dále zlepšena s cílem přispět k řešení vysoké úrovně úvěrů v selhání, a SOUHLASÍ s rozvojem a prováděním účinné strategie na úrovni členských států a EU s cílem doplnit obezřetnostní opatření v oblasti dohledu v zájmu řešení rizik ohrožujících životaschopnost subjektů v rámci bankovního sektoru některých členských států, včetně vysoké úrovně úvěrů v selhání, neefektivních podnikatelských modelů a nadměrných kapacit; ZDŮRAZŇUJE, že taková opatření by měla být v souladu se stávajícím regulativním rámcem, zejména se směrnicí o ozdravných postupech a řešení krize bank;

9. PŘIPOMÍNÁ, že rozvinutější a integrovanější kapitálové trhy by mohly přivést investice pro podniky a infrastrukturní projekty, přilákat dlouhodobé zahraniční investice a přispět k růstu a tvorbě pracovních míst; za tímto účelem PODPORUJE dosahování pokroku při vytváření plnohodnotné unie kapitálových trhů a při odstraňování překážek pro přeshraniční investice, jakož i při diverzifikaci zdrojů financování, a tím i podporu zejména financování infrastruktury a malých a středních podniků, vedoucí – spolu s případnými opatřeními v daňové oblasti – k vyváženější struktuře kapitálového a dluhového financování unijských podniků a k dalšímu soukromému sdílení přeshraničních rizik;

Provádění strukturálních reforem s cílem modernizovat naše ekonomiky

10. ŠIROCE SDÍLÍ názor Komise, že členské státy musí více investovat do vytváření příznivých podmínek pro větší účast na trhu práce a do účinné odborné přípravy a zvyšování kvalifikace; ZDŮRAZŇUJE význam reforem trhu s výrobky a otevírání trhů v zájmu zvýšení růstového potenciálu, produktivity a úspor z důvodu vyšší efektivity. To může rovněž podpořit úspěch reforem trhu práce. Reformy trhu s výrobky mohou dále zlepšit přizpůsobivost v případě otřesů, přispět k opětovnému dosažení rovnováhy, zmírnit negativní vedlejší účinky snižování zadlužení a globalizace, a zároveň posílit jejich pozitivní účinky a přispět k prevenci makroekonomické nerovnováhy; ZDŮRAZŇUJE, že jednotný evropský trh zůstává nejsilnější hnací silou růstu a dotvoření jednotného trhu se zbožím a službami, přičemž prioritou by měla být další práce na jednotném digitálním trhu, unii kapitálových trhů a energetické unii;
11. ZDŮRAZŇUJE, že systémy sociální ochrany by měly být fiskálně udržitelné. Důchodové systémy byly ve většině členských států reformovány, aby se zvýšila jejich udržitelnost, účinnost a přiměřenost, avšak pro konsolidaci tohoto reformního úsilí jsou potřebné další kroky; SOUHLASÍ se závěrem analýzy Komise, že efektivita takových reforem je podpořena paralelními politikami podporujícími příjmy v důchodovém věku prodlužováním pracovního života a podporou dalších doplňkových zdrojů příjmů v důchodovém věku.

Odpovědné fiskální politiky

12. VÍTÁ pokrok ve fiskální konsolidaci, avšak PŘIZNÁVÁ, že celkový pohled neodhaluje obrovské rozdíly mezi členskými státy a že stále přetrvávají výzvy v oblasti veřejných financí; PŘIPOMÍNÁ, že těsná koordinace fiskálních politik v členských státech, která se opírá o společná pravidla, má pro eurozónu zásadní význam v zájmu nalezení vhodné celkové orientace fiskální politiky a zajištění řádného fungování měnové unie; BERE NA VĚDOMÍ sdělení a analýzu Komise, které se týkaly orientace fiskální politiky a které vyzvaly k pozitivní orientaci fiskální politiky v eurozóně jako celku; PŘIPOMÍNÁ, že Euroskupina dospěla v červenci na základě analýzy Komise k závěru, že obecně neutrální celková orientace fiskální politiky je v roce 2017 přiměřeně vyvážená; UZNÁVÁ důležitost toho, aby v současném rozhodujícím momentu bylo usilováno o dosažení odpovídající rovnováhy mezi potřebou zajistit udržitelnost a nutností podpořit investice v zájmu posílení oživení, a tím přispět k vhodné celkové orientaci fiskální politiky a vyváženější skladbě politik;
13. SOUHLASÍ s tím, že je nadále zásadní, aby členské státy pokračovaly v provádění strukturálních reforem v zájmu posílení potenciálního růstu, a že fiskální politika členských států by měla podporovat růst, a zároveň zajišťovat i dlouhodobou udržitelnost dluhu, včetně zvýšeného zaměření na kvalitu a složení rozpočtů zaměřených na investice a další výdajové a příjmové kategorie posilující potenciál hospodářského růstu; OPĚTOVNĚ POTVRZUJE, že fiskální politiky by měly být prováděny za plného respektování Paktu o stabilitě a růstu; SDÍLÍ názor Komise, že výzvy týkající se fiskální udržitelnosti nadále trvají v celé řadě zemí s vysokým veřejným zadlužením, což může být zdrojem zranitelnosti vůči negativním otřesům, a proto ZDŮRAŽŇUJE nutnost zajistit dlouhodobou kontrolu, pokud jde o úroveň schodku a zadlužení, v zájmu vybudování odolnosti prostřednictvím obezřetnostních fiskálních politik v členských státech s vysokým veřejným dluhem, a to mimo jiné dodržováním pravidla o zadlužení; SOUHLASÍ s tím, že některé členské státy překročily své střednědobé cíle a mohly by využít své příznivé rozpočtové situace k dalšímu posilování své domácí poptávky a růstového potenciálu v závislosti na podmínkách specifických pro jednotlivé země, přičemž by respektovaly příslušný střednědobý cíl, jakož i vlastní rozpočtové záměry a požadavky;

14. PŘIPOMÍNÁ, že Pakt o stabilitě a růstu umožňuje fungování automatických stabilizátorů ve směru dohodnuté trajektorie strukturálních úprav a zajišťuje významnou flexibilitu pro přizpůsobení fiskální politiky rozvoji v členských státech, aniž by se ohrozil celkový cíl podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance; ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby Komise zvažovala konsistentním způsobem požadavky členských států ohledně flexibility v rámci Paktu o stabilitě a růstu, včetně výjimečných výdajů spojených s neobvyklými událostmi mimo kontrolu vlád.
-