



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 27 януари 2017 г.
(OR. en)

5734/17

ECOFIN 50
UEM 14
SOC 51
EMPL 37
COMPET 52
ENV 79
EDUC 23
RECH 22
ENER 19
JAI 73

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	5188/17
Относно:	Европейски семестър за 2017 г. — годишен обзор на растежа: Насоки за държавите членки в макроикономическата и фискалната област – Заключение на Съвета по икономически и финансови въпроси (27 януари 2017 г.)

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно годишния обзор на растежа за 2017 г., които Съветът прие на 3515-ото си заседание от 27 януари 2017 г.

ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР ЗА 2017 г.:
НАСОКИ ЗА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ В МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА И
ФИСКАЛНАТА ОБЛАСТ

– Заключение на Съвета по икономически и финансови въпроси –

Съветът по икономически и финансови въпроси (ECOFIN):

I. ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР за 2017 г.

1. ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО от представения от Комисията годишен обзор на растежа за 2017 г., в който се определят общите приоритети за политиката на ЕС и неговите държави членки в областта на заетостта и растежа и който бележи началото на европейския семестър за 2017 г.
2. КАТО ЦЯЛО СПОДЕЛЯ анализа на Комисията на икономическата ситуация и политическите предизвикателства в ЕС. Структурните и фискалните политики трябва да допринасят за консолидиране на възстановяването и да са възползват от настоящото положение с оглед на справянето с макроикономическите дисбаланси, изпълнението на амбициозни реформи и провеждането на отговорни фискални политики. Независимо от последните подобрения глобалните икономически перспективи стават все по-несигурни. Икономическите резултати и изпълнението на реформите в ЕС продължават да бъдат неравномерни. Въпреки очакванията за повишаване на заетостта много икономики продължават да се сблъскват с мащабни структурни предизвикателства, включително на пазара на труда. Независимо от наблюдаваното понижаване високите все още нива на частния и публичния дълг имат принос за ограничените инвестиции. Както беше потвърдено в доклада на Комисията за механизма за предупреждение, растежът и заетостта са ограничени и от риска, произтичащ от наличието на някои макроикономически дисбаланси.

3. В този контекст ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с очертаните от Комисията широки приоритетни области на политиките, върху които следва да се съсредоточат усилията на национално равнище и на равнище ЕС през 2017 г.: даване на нов тласък на инвестициите, провеждане на структурни реформи и отговорни фискални политики. Тези приоритети следва да бъдат изпълнявани по интегриран начин с оглед ефективното преодоляване на предизвикателствата както на равнище ЕС, така и на равнище държави членки, за да се гарантира приобщаващ растеж и устойчиво икономическо развитие. ИЗТЪКВА, че в тазгодишния обзор на растежа е отделено твърде малко внимание на нуждата от реформа на продуктовия пазар. Реформата на продуктовия пазар следва да бъде приоритет поради прякото ѝ стимулиращо въздействие върху производителността и ръста на производството независимо от икономическите условия. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че реформите са важни с оглед на увеличаването на предлагането на работна ръка и насърчаването на равните възможности на пазара на труда, например по-голямо участие на жените в работната сила и интегриране на групите в неравностойно положение, като средство за повишаване на потенциала за растеж и социалния напредък. ПРИЗНАВА, че е необходим всеобхватен подход, за да се интегрират мигрантите и неотдавнашният приток на бежанци, както и за да се улесни техният достъп до пазара на труда.
4. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с анализа на Комисията, че резултатите, свързани с изпълнението на реформите, трябва да бъдат подобрени, и ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се осъществява целогодишен мониторинг на резултатите и на изпълнението на политиката, включително на изпълнението на специфичните препоръки за отделните държави. ПРИКАНВА Икономическия и финансов комитет и Комитета за икономическа политика да вземат активно участие в тази работа въз основа на приноса на Комисията. ОЧАКВА провеждането на задълбочени обсъждания в Съвета през март 2017 г. относно изпълнението на специфичните препоръки за отделните държави въз основа на щателната оценка на Комисията.
5. НАСЪРЧАВА по-нататъшното провеждане на ефикасен и открит диалог в столиците между държавите членки и Комисията и по-голяма ангажираност на националните участници.

II. НАСОКИ ЗА МАКРОИКОНОМИЧЕСКАТА И ФИСКАЛНАТА ПОЛИТИКА

Подновяване на инвестициите

6. ПРИЗНАВА, че в контекста на ниски лихвени проценти, достатъчна ликвидност на финансовите пазари и намаляване на задлъжнялостта от страна на публичните и частните участници нивата на инвестиции остават ниски. Съществува неотложна необходимост да се даде тласък на инвестициите чрез подобряване на цялостния инвестиционен климат, за да се засили икономическото възстановяване на ЕС и да се увеличат производителността и потенциалът за растеж. ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета ECOFIN от декември 2016 г. относно отстраняване на пречките пред инвестициите, установени в рамките на третия стълб на Плана за инвестиции за Европа, които също акцентираха върху тясната връзка между инвестиции и структурни реформи. Държавите членки се приканват да вземат мерки за отстраняване на националните и трансграничните пречки пред инвестициите, да укрепват единния пазар и инвестиционната среда в ЕС като цяло.
7. Условието за кредитиране се подобряват, но стопанските субекти продължават да се сблъскват с различни условия на финансиране в зависимост от своето местоположение. Много държави членки са изправени пред предизвикателството на прекомерно голям частен дълг и необслужвани кредити, които възпрепятстват функционирането на финансовото посредничество и забавят инвестиционните решения. СПОДЕЛЯ анализа на Комисията, че наличието на добре функциониращи рамки относно несъстоятелността е абсолютно необходимо за инвестиционните решения.
8. ПОДКРЕПЯ виждането, че ефикасността на националните рамки относно несъстоятелността трябва да бъде подобрена в по-голяма степен, за да способства за преодоляването на високото равнище на необслужвани кредити, и ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с нуждата от разработване и изпълнение на ефективна стратегия както на национално равнище, така и на равнище ЕС, която да допълва действията за пруденциален надзор, за да се отстранят рисковете за жизнеспособността на банковия сектор в някои държави членки, включително по отношение на високото равнище на необслужвани кредити, неефикасните бизнес модели и свръхкапитала. ИЗТЪКВА, че подобни действия следва да бъдат в съответствие със съществуващата регулаторна рамка, по-специално с Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките.

9. ПРИПОМНЯ, че по-добре развитите и по-интегрирани капиталови пазари биха могли да осигурят инвестиции за дружествата и инфраструктурните проекти, да привлекат дългосрочни чуждестранни инвестиции и да допринесат за растежа и създаването на работни места. В този контекст ПОДКРЕПЯ напредъка в създаването на напълно развит съюз на капиталовите пазари и в премахването на пречките пред трансграничните инвестиции, както и диверсифицирането на източниците на финансиране, чрез което да се подпомага главно финансирането на инфраструктура и МСП и което, заедно с мерките, предприемани по целесъобразност в данъчната област, да доведе до структура за финансиране с повече баланс между собствения капитал и дълга на предприятията от ЕС и по-нататъшно трансгранично споделяне на частния риск.

Продължаване на структурните реформи за модернизиране на нашите икономики

10. КАТО ЦЯЛО СПОДЕЛЯ виждането на Комисията, че държавите членки трябва да инвестират повече за създаване на условия, благоприятстващи по-голямото участие на пазара на труда и ефективното обучение и повишаване на квалификациите. ПОДЧЕРТАВА значението на реформите на продуктивния пазар и отварянето на пазарите за повишаване на потенциала за растеж, производителността и нарастване на ефективността. Това може да благоприятства и успеха на реформите на пазара на труда. Освен това реформите на продуктивния пазар могат да подобрят капацитета за приспособяване при сътресения, да допринесат за възстановяване на равновесието, да смекчат отрицателните странични ефекти от намаляването на задлъжнялостта и глобализацията, като засилят положителните им ефекти, и да способстват за предотвратяване на макроикономическите дисбаланси. ПОДЧЕРТАВА, че единният европейски пазар остава най-мощният двигател на растежа и че изграждането на единния пазар както за стоки, така и за услуги, и по-нататъшната работа по цифровия единен пазар, съюза на капиталовите пазари и енергийния съюз следва да бъдат приоритет.
11. ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че системите за социална закрила следва да бъдат фискално устойчиви. Пенсионните системи в повечето държави членки бяха реформирани, за да се подобри тяхната устойчивост, ефективност и адекватност, но е необходимо да се предприемат допълнителни стъпки за консолидиране на тези усилия за реформи. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с анализа на Комисията, че ефективността на тези реформи се подпомага посредством съпътстващи политики, които насърчават пенсионните доходи чрез удължаване на трудовия живот, както и посредством подпомагането на други допълнителни начини за осигуряването на пенсионни доходи.

Отговорни фискални политики

12. ПРИВЕТСТВА постигнатия напредък към фискална консолидация, но ПРИЗНАВА, че общата картина крие значителни различия между отделните държави членки и че публичните финанси продължават да се сблъскват с предизвикателства. ПРИПОМНЯ, че за еврозоната засилената координация на националните фискални политики, базирана на общи правила, е от основно значение за постигането на подходяща обща фискална позиция и за нормалното функциониране на паричния съюз. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ съобщението на Комисията и анализа на фискалната позиция, в което се призовава за положителна фискална позиция за еврозоната като цяло. ПРИПОМНЯ, че през юли Еврогрупата излезе със заключение, въз основа на анализа на Комисията, че с неутралната като цяло обща фискална позиция през 2017 г. се постига подходящ баланс. ОТЧИТА, че на настоящия етап е важно да се постигне подходящ баланс между нуждата да се гарантира устойчивост и нуждата да се подпомогнат инвестициите с оглед на укрепване на възстановяването, като по този начин се способства за постигането на подходяща обща фискална позиция и по-балансирано съчетание от политики.
13. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че за държавите членки все още е изключително важно да продължат да изпълняват структурните реформи с оглед на повишаването на потенциалния растеж и че фискалната политика на държавите членки следва да подкрепя растежа, като същевременно гарантира по-дългосрочна устойчивост на дълга, включително чрез по-голям акцент върху качеството и състава на бюджетите, които да бъдат насочени към инвестиции и други разходни и приходни категории, повишаващи потенциала за икономически растеж. ОТНОВО ПОТВЪРЖДАВА, че фискалните политики следва да бъдат прилагани при пълно зачитане на Пакта за стабилност и растеж. СПОДЕЛЯ виждането на Комисията, че продължават да съществуват предизвикателства по отношение на фискалната устойчивост в редица държави с висок държавен дълг, което може да доведе до уязвимост при негативни сътресения, и поради тази причина ИЗТЪКВА необходимостта да се осигури дългосрочен контрол върху равнищата на дълга и дефицита с цел да се изгради устойчивост посредством прилагането на разумни фискални политики в държавите членки с висок държавен дълг, включително чрез спазване на правилото за дълга. СПОДЕЛЯ МНЕНИЕТО, че някои държави членки са преизпълнили средносрочните си цели и могат да използват благоприятната си бюджетна ситуация, за да стимулират допълнително вътрешното търсене и потенциала за растеж в зависимост от специфичните обстоятелства в държавата, като съблюдават средносрочната цел, националните бюджетни прерогативи и националните изисквания.

14. ПРИПОМНЯ, че Пактът за стабилност и растеж позволява на автоматичните стабилизатори да функционират в рамките на договорените структурни корекции и предвижда значителна гъвкавост за адаптиране на фискалната политика спрямо развитието в държавите членки, без да се излага на риск общата цел за насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси. ИЗТЪКВА, че е важно Комисията да прилага последователен подход при разглеждането на искания на държавите членки за гъвкавост в рамките на Пакта за стабилност и растеж, включително за извънредни разходи, свързани с необичайни събития извън контрола на правителствата.
-