



Bryssel den 29 januari 2015
(OR. en)

5714/15

COEST 32

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat
av den: 29 januari 2015
till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 5710/15 COEST 31

Ärende: FÖRBINDELSERNA MED UKRAINA
- Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Ukraina som antogs av rådet (utrikes frågor) den 29 januari 2015.

Rådets slutsatser om Ukraina**Rådet (utrikes frågor) den 29 januari 2015**

1. Rådet fördömer med kraft den urskillningslösa granatbeskjutningen av bostadsområden, särskilt i Mariupol, och den senaste tidens upptrappning av striderna i de ukrainska regionerna Donetsk och Luhansk. Rådet finner det stora antalet dödsoffer chockerande. Rådet noterar vittnesmål om att Ryssland fortsatt att ge allt större stöd till separatisterna, något som understryker Rysslands ansvar. Rådet förväntar sig att Ryssland utövar sitt inflytande och förmår separatisterna att genast upphöra med sina fientliga handlingar och fullt ut leva upp till sina åtaganden enligt Minsköverenskommelserna, särskilt vad gäller upphörandet av fientligheter och tillbakadragandet av tunga vapen från säkerhetszonen längs kontaktlinjen, vilket föreskrivs i Minsköverenskommelsen, som brådskande första steg, som utrikesministrarna i Frankrike, Tyskland, Ryssland och Ukraina efterlyste i sitt gemensamma uttalande efter samtalen i Berlin den 21 januari. Rådet erinrar om Europeiska rådets slutsatser av den 30 augusti, 24 oktober och 18 december 2014 och uppmanar samtliga parter att till fullo ta sitt ansvar och genomföra sina åtaganden enligt Minsköverenskommelserna. Rådet uppmanar särskilt Ryska federationen att fördöma separatisternas handlingar. Offentliga uttalanden som förvanskar verkligheten på fältet och hetsar till ytterligare våld, liksom offentlig förnedring av gisslan i strid mot internationell rätt kommer inte att leda till den nedtrappning som så akut behövs. Alla som undertecknat Minsköverenskommelserna bör snarast sammanträda om detta inom ramen för den trilaterala kontaktgruppen.

2. Europeiska unionen kommer aktivt att stödja alla diplomatiska insatser som kan skapa nytt politiskt incitament, framför allt de som pågår för närvarande under OSSE:s överinseende, och kommer om så krävs att engagera sig ytterligare. Insatserna bör göras i god tro och leda till meningsfulla resultat. Ett fullständigt genomförande av Minsköverenskommelserna som grund för en hållbar politisk lösning på konflikten, med respekt för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet, måste fortsätta att stå i fokus för sådana samtal. Framsteg måste göras vad gäller tillbakadragande av olagliga och utländska styrkor, militär utrustning, kombattanter och legosoldater, frisläppande av alla som hålls som gisslan, säkring av gränsen mellan Ukraina och Ryssland med permanent övervakning under OSSE:s överinseende liksom ett snart anordnande av lokala val i delar av regionerna Donetsk och Luhansk inom ramen för ukrainsk lagstiftning om självstyre och en inkluderande nationell dialog, särskilt om frågor såsom konstitutionella reformer och decentralisering.
3. Eftersom situationen håller på att försämrats beslutar rådet att, i fullständig överensstämmelse med EU-rättens krav, förlänga de restriktiva åtgärderna mot personer och enheter som hotar eller undergräver Ukrainas suveränitet och territoriella integritet, antagna i mars 2014 och senare uppdaterade, till september 2015. Rådet uppmanar vidare den höga representanten och kommissionen att inom en vecka lägga fram ett förslag om en utökning av förteckningen att beslutas på rådets möte (utrikes frågor) den 9 februari 2015. Rådet kommer att fortsätta att noga följa situationen på fältet och pågående diplomatiska ansträngningar, och uppmanar kommissionens avdelningar och utrikestjänsten att fortsätta med sitt förberedande arbete med lämpliga åtgärder för att se till att Minsköverenskommelserna får en snabb och omfattande tillämpning.

4. EU kommer att fortsätta att arbeta nära tillsammans med internationella partner, däribland OSSE och Europarådet. Rådet upprepar att det värdesätter OSSE:s roll, i synnerhet genom dess närvaro på fältet av och den objektiva rapporteringen från OSSE:s särskilda övervakningsuppdrag i Ukraina samt insatserna från den särskilda representanten för ordföranden i den trilaterala kontaktgruppen. Rådet uppmanar alla parter att garantera fritt och säkert tillträde för uppdragets övervakare och obemannade luftfarkoster till alla delar av Ukraina, däribland alla delar av länen Donetsk och Luhansk och områdena längs gränsen till Ryssland. Rådet bekräftar sitt stöd för en snabb utvidgning av övervakningsuppdraget till dess fullständiga kapacitet och en utvidgning av mandatet för OSSE:s övervakningsuppdrag vid de ryska gränsstationerna för att återupprätta ukrainsk kontroll över dess gräns med Ryssland.
5. Rådet uppmanar de ukrainska myndigheterna att snabbt vidta de planerade rättsliga åtgärderna så att Internationella brottmålsdomstolen kan pröva de påstådda brott mot mänskligheten som begåtts på ukrainskt territorium 2014–2015. Rådet upprepar vikten av att Ukraina går vidare med ratificering av Romstadgan, såsom landet enligt associeringsavtalet har åtagit sig att göra.
6. Rådet fördömer tillslaget hos tv-bolaget ATR, som utgör det senaste exemplet på förföljelser och trakasserier av krimtatarerna och ännu ett försök att begränsa yttrande- och mediefriheten på halvön. Rådet upprepar sin uppmaning till alla parter att ge internationella människorättsaktörer ett fullständigt, fritt och obegränsat tillträde till hela Ukrainas territorium, inbegripet Krim och Sevastopol vars olagliga annektering EU fördömer och inte kommer att erkänna.
7. Rådet ger den höga representanten/vice ordföranden i uppdrag att, i samarbete med medlemsstaterna och EU-institutionerna, intensifiera insatserna för att ytterligare förbättra den strategiska kommunikationen, som stöd till EU:s politik, och att utforska möjligheterna att inrätta en särskild kommunikationsgrupp som kan leda åtgärderna. Sådana insatser bör innefatta proaktiv kommunikation av EU-politik, korrigerande av felaktig information när sådan förekommer, och stöd för vidare utveckling av oberoende medier i hela regionen.

8. Rådet noterar med oro att utredningen av nedskjutningen av flyg MH17 på senare tid ifrågasatts i ryska uttalanden. Rådet framhåller att denna utredning genomförs av en fullständigt oberoende grupp av internationella experter i full överensstämmelse med Icaos regler och föreskrifter och uppmanar alla parter att helt och hållet samarbeta med utredningen.
9. Rådet erinrar om sin uppmaning till Ukrainas regering att påskynda genomförandet av politiska och ekonomiska reformer. Det uppmanar Ukraina att åstadkomma konkreta resultat på centrala reformområden för att möta befolkningens strävan efter ett demokratiskt, modernare Ukraina som respekterar rättigheterna för personer som tillhör nationella minoriteter. Dessa reformer bör stabilisera det ekonomiska, finansiella och politiska läget och förankra stödet från det internationella samfundet, bland annat genom att skapa ett gynnsamt investeringsklimat, framför allt inför en eventuell internationell konferens till stöd för Ukraina. Det välkomnar vissa reformåtgärder som vidtagits nyligen, bland annat att lagar antagits om decentralisering på skatteområdet. Rådet erinrar om att en stärkt reformprocess, däribland lämpliga förberedelser för det framtida genomförandet av avdelning IV i associeringsavtalet, kommer att vara avgörande med tanke på Ukrainas politiska associering och ekonomiska integration med EU. Rådet välkomnar kommissionens förslag om makrofinansiellt stöd till Ukraina och ser fram emot dess skyndsamma antagande.
10. Europeiska unionen uttrycker sin djupa oro över den försämrade humanitära situationen i den ukrainska regionen Donbass. Den uppmanar alla parter att fullt ut respektera internationell rätt, att skydda civila och biståndsarbetare och att se till att humanitära organisationer får obegränsat tillträde i linje med internationell människorätt och internationella humanitära principer.

EU är fortsatt engagerat för att stödja den mest utsatta befolkningen som är drabbad av konflikten, nu sammanlagt 900 000 internflyktingar och 600 000 flyktingar som tvingats lämna stridsområden med kort varsel och är i akut behov av stöd. EU välkomnar det beslut som nyligen fattats av kommissionen tillsammans med medlemsstaterna, att mobilisera ytterligare finansiella medel och materiellt bistånd för att täcka de mest akuta behoven såsom meddelades vid kommissionären Christos Stylianides besök i Ukraina nyligen. Hittills uppgår EU:s humanitära bistånd och bistånd för snabb återhämtning till sammanlagt 95 miljoner euro. Rådet uppmanar alla internationella givare att möta de allt större humanitära behoven på ett samordnat sätt med utgångspunkt i FN:s strategiska åtgärdsplan.