



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 27 ta' Jannar 2021
(OR. en)

5708/21

Fajl Interistituzzjonali:
2021/0008(COD)

JAI 72
DATAPROTECT 22
COPEN 43
FREMP 14
EUROJUST 13
CODEC 109

PROPOSTA

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	20 ta' Jannar 2021
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2021) 20 final
Sugġett:	Proposta għal DIRETTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL li temenda d-Deciżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/465/JHA, fir-rigward tal-allinjament tagħha mar-regoli tal-UE dwar il-protezzjoni tad- <i>data</i> personali

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument COM(2021) 20 final.

Mehmuz: COM(2021) 20 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 20.1.2021
COM(2021) 20 final

2021/0008 (COD)

Proposta għal

DIRETTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

li temenda d-Deċiżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/465/JHA, fir-rigward tal-allinjament tagħha mar-regoli tal-UE dwar il-protezzjoni tad-*data* personali

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

- **Raġunijiet u objettivi tal-proposta**

Id-Direttiva (UE) 2016/680¹ (id-Direttiva dwar l-Infurzar tal-Liġi dwar il-Protezzjoni tad-Data - LED) daħlet fis-seħh fis-6 ta' Mejju 2016 u l-Istati Membri kellhom sas-6 ta' Mejju 2018 biex jittrasponuha fil-liġi nazzjonali. Hija hassret u ssostitwiet id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI², iżda hija strument ferm aktar komprensiv u ġenerali għall-protezzjoni tad-data. Barra minn hekk, hija tapplika għall-ipproċessar domestiku kif ukoll għall-ipproċessar transfruntier tad-data personali mill-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, is-sejbien jew il-prosekuzzjoni ta' reati kriminali jew l-eżekuzzjoni ta' pjeni kriminali, inkluż is-salvagwardja kontra u l-prevenzjoni ta' theddid għas-sigurtà pubblika (l-Artikolu 1(1)).

L-Artikolu 62(6) tal-LED jirrikjedi li sas-6 ta' Mejju 2019, il-Kummissjoni tirrieżamina atti legali tal-UE ohra li jirregolaw l-ipproċessar tad-data personali tal-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet tal-infurzar tal-liġi, sabiex tevalwa l-htieġa li tallinjahom mal-LED u tagħmel, fejn adatt, proposti biex temendahom biex tiżgura konsistenza fil-protezzjoni tad-data personali fi ħdan il-kamp ta' applikazzjoni tal-LED.

Il-Kummissjoni stabbiliet ir-riżultati tar-rieżami tagħha f'Komunikazzjoni dwar *it-triq 'il quddiem biex jiġi allinjat dak li kien l-acquis tat-tielet pilastru mar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data* (24 ta' Ġunju 2020)³, li tispeċifika għaxar atti legali li jenhtieġ li jiġu allinjati mal-LED u skeda ta' żmien biex isir dan. Il-lista tinkludi d-Deciżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/465/JHA dwar l-iskwadri ta' investigazzjoni kongunti⁴. Il-Kummissjoni indikat li kienet se tressaq emendi mmirati għal dik id-Deciżjoni fl-aħħar kwart tal-2020; li huwa l-ghan ta' din il-proposta.

Din l-inizjattiva mhijiex parti mill-programm dwar l-idoneità tar-regolamentazzjoni (REFIT).

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

Il-proposta għandha l-ghan li tallinja r-regoli dwar il-protezzjoni tad-data fid-Deciżjoni 2002/465/JHA mal-prinċipji u r-regoli stabbiliti fl-LED, sabiex tipprovdi qafas b'saħħtu u koerenti għall-protezzjoni tad-data fl-Unjoni.

- **Konsistenza ma' politiki ohra tal-Unjoni**

mhux applikabbli

¹ Id-Direttiva (UE) 2016/680 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, is-sejbien jew il-prosekuzzjoni ta' reati kriminali jew l-eżekuzzjoni ta' pjeni kriminali, u dwar il-moviment liberu ta' tali data, u li tħassar id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI (ĠU L 119, 4.5.2016, p. 89).

² Id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI tas-27 ta' Novembru 2008 dwar il-protezzjoni ta' data personali pproċessata fil-qafas tal-kooperazzjoni tal-pulizija u dik ġudizzjarja f'materji kriminali (ĠU L 350, 30.12.2008, p. 60).

³ COM(2020) 262 final.

⁴ ĠU L 162, 20.6.2002, p. 1.

2. **BAZI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZZJONALITÀ**

• **Baži ġuridika**

Din il-proposta hija bbażata fuq l-Artikolu 16(2) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

L-att originali kien ibbażat fuq l-ex Artikolu 34(2)(b) tat-Trattat preċedenti dwar l-Unjoni Ewropea, li jikkorrispondi għall-Artikolu 82(1) tat-TFUE. Madankollu, kemm l-oġettiv kif ukoll is-sustanza tal-emenda proposta huma limitati b'mod ċar għall-protezzjoni tad-*data* personali.

F'dan ir-rigward, l-Artikolu 16(2) tat-TFUE huwa l-aktar baži ġuridika xierqa. Dan jippermetti l-adozzjoni ta' regoli dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar tad-*data* personali mill-Istati Membri meta jwettqu attivitajiet skont id-dritt tal-Unjoni u r-regoli dwar il-moviment liberu tad-*data* personali.

Skont l-Artikolu 2a tal-Protokoll Nru 22, id-Danimarka mhix marbuta bir-regoli stabbiliti abbażi tal-Artikolu 16 tat-TFUE li huma relatati mal-ipproċessar tad-*data* personali meta jwettqu l-attivitajiet li jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tal-Kapitolu 4 jew 5 tat-Titolu IV tal-Tielet Parti tat-TFUE. L-istess japplika għall-Irlanda skont l-Artikolu 6a tal-Protokoll Nru 21.

• **Sussidjarjetà (għall-kompetenza mhux esklużiva)**

L-Unjoni biss tista' tadotta att leġislattiv li jemenda d-Deciżjoni 2002/465/JHA.

• **Proporzjonalità**

Din il-proposta hija limitata għal dak li huwa meħtieġ biex id-Deciżjoni 2002/465/JHA tiġi allinjata mal-leġislazzjoni tal-Unjoni dwar il-protezzjoni tad-*data* personali (inkluża l-LED) mingħajr ma jinbidlu l-mekkaniżmi ta' kooperazzjoni bejn l-Istati Membri li jwaqqfu skwadra ta' investigazzjoni kongunta. Din id-Direttiva ma tmurx lil hinn minn dak li huwa meħtieġ biex jintlaħqu l-oġettivi mixtieqa, skont l-Artikolu 5(4) tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea.

• **Għażla tal-istrument**

Biex tiġi emendata d-Deciżjoni 2002/465/JHA, l-istrument l-aktar xieraq huwa direttiva.

3. **RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET *EX POST*, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT**

• **Evalwazzjonijiet *ex post*/kontrolli tal-idoneità tal-leġislazzjoni eżistenti**

Din il-proposta ssegwi r-riżultati tar-rieżami tal-Kummissjoni skont l-Artikolu 62(6) tal-LED, kif ippreżentati fil-Komunikazzjoni dwar *it-triq 'il quddiem biex jiġi allinjat dak li kien l-acquis tat-tielet pilastru mar-regoli dwar il-protezzjoni tad-*data**. Din il-Komunikazzjoni telenka l-punti li dwarhom huwa meħtieġ l-allinjament. B'mod partikolari, hija tidentifika l-ħtieġa li jiġi ċċarat li kwalunkwe pproċessar ta' *data* personali skont id-Deciżjoni

2002/465/JHA huwa soġġett jew għal-LED inkella għar-Regolament (UE) 2016/679⁵ (ir-Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-Data – GDPR), skont jekk dan isirx fil-kuntest ta' proċedimenti kriminali jew mhux kriminali. Jenhtieg li l-allinjament jiċċara li d-*data* miksuba skont id-Deciżjoni tista' tiġi pproċessata għal finijiet għajr dawk li għalihom tingabar, biss skont il-kundizzjonijiet stabbiliti fl-LED (l-Artikoli 4(2) jew 9(1)) jew il-GDPR (l-Artikolu 6(4)).

Billi tipproponi l-emenda tal-Artikolu 1(10) tad-Deciżjoni 2002/465/JHA, din il-proposta hija limitata għal dak li huwa mehtieg biex jiġu indirizzati l-punti ta' hawn fuq.

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

mhux applikabbli

- **Ġbir u użu tal-għarfien espert**

Fir-rieżami tagħha, il-Kummissjoni qieset studju mwettaq bħala parti mill-proġett pilota dwar “rieżami tad-drittijiet fundamentali tal-istrumenti u l-programmi tal-UE għall-ġbir tad-*data*”⁶. L-istudju mmappja l-atti tal-Unjoni koperti mill-Artikolu 62(6) tal-LED u identifika dispożizzjonijiet li potenzjalment jehtiegu allinjament dwar il-kwistjonijiet tal-protezzjoni tad-*data*.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

L-impatt ta' din il-proposta huwa limitat għall-ipproċessar tad-*data* personali tal-awtoritajiet kompetenti fil-kuntest tad-Deciżjoni 2002/465/JHA. L-impatt tal-obbligi l-ġodda li jirriżultaw mil-LED ġie vvalutat fil-kuntest tal-hidma preparatorja għal-LED. Valutazzjoni tal-impatt speċifika għal din il-proposta hi għalhekk mhux mehtieġa.

- **Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni**

mhux applikabbli

- **Drittijiet fundamentali**

Id-dritt għall-protezzjoni tad-*data* personali huwa stabbilit fl-Artikolu 8 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea u fl-Artikolu 16 tat-TFUE. Il-protezzjoni tad-*data* hi marbuta mill-qrib mar-rispett tal-hajja privata u tal-familja, kif protett mill-Artikolu 7 tal-Karta.

Din il-proposta tiżgura li kwalunkwe pproċessar tad-*data* personali skont id-Deciżjoni 2002/465/JHA huwa soġġett għall-prinċipji u r-regoli “orizzontali” tal-leġiżlazzjoni tal-UE

⁵ Ir-Regolament (UE) Nru 2016/679 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni tal-persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li jħassar id-Direttiva 95/46/KE (ir-Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-Data) (ĠU L 119, 4.5.2016, p. 1).

⁶ Il-proġett pilota ġie mitlub mill-Parlament Ewropew, ġestit mill-Kummissjoni u mwettaq minn kuntrattur (grupp ta' esperti indipendenti). Il-Kummissjoni għazlet il-kuntrattur abbażi tal-kriterji stabbiliti mill-Parlament. Ir-riżultati tangibbli tal-proġett jirriflettu l-fehmiet u l-opinjoni tal-kuntrattur biss, u l-Kummissjoni ma tistax tinzamm responsabbli għal kwalunkwe użu li jista' jsir mill-informazzjoni li tinsab fih. Ir-riżultati huma ppubblikati fuq <http://www.fondazionebrodolini.it/en/projects/pilot-project-fundamental-rights-review-eu-data-collectioninstruments-and-programmes>

dwar il-protezzjoni tad-*data*, b'hekk jiġi implimentat aktar l-Artikolu 8 tal-Karta. Din il-leġislazzjoni għandha l-għan li tiżgura livell għoli ta' protezzjoni tad-*data* personali u tiċċara li l-prinċipji u r-regoli tal-leġislazzjoni tal-UE dwar il-protezzjoni tad-*data* li japplikaw bis-siġh għall-ipproċessar tad-*data* skont id-Deciżjoni jkollhom impatt pożittiv fir-rigward tad-drittijiet fundamentali għall-privatezza u l-protezzjoni tad-*data*.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

mhux applikabbli

5. ELEMENTI OĦRAJN

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arrangamenti dwar il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rappurtar**

mhux applikabbli

- **Dokumenti ta' spjegazzjoni (għad-direttivi)**

Din il-proposta ma teħtieġx dokumenti ta' spjegazzjoni dwar it-traspożizzjoni, peress li tinvolvi emenda mmirata ta' artikolu wieħed tad-Deciżjoni 2002/465/JHA.

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

L-LED tistabbilixxi l-qafas legali għall-ipproċessar tad-*data* personali tal-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, is-sejben jew il-prosekuzzjoni ta' reati kriminali jew l-eżekuzzjoni ta' pjeni kriminali, inkluż is-salvagwardja kontra u l-prevenzjoni ta' theddid għas-sigurtà pubblika. Fl-Artikolu 4(2) u 9(1), hija tirregola l-ipproċessar tad-*data* personali għall-finijiet oħra għajr dawk li għalihom tingabar.

B'mod speċifiku, l-Artikolu 1(10) tad-Deciżjoni 2002/465/JHA jipprevedi li ċerta *data* personali tista' tiġi pproċessata, b'ċerti kundizzjonijiet, għall-finijiet oħra għajr dawk li għalihom tkun ingabret oriġinarjament. Dan imur lil hinn mill-kundizzjonijiet tal-LED u għalhekk jeħtieġ li jiġi allinjat magħha. L-Artikolu 1 ta' din id-Direttiva jemenda l-Artikolu 1(10) tad-Deciżjoni billi:

- jallinja l-każijiet ta' użu tad-*data* personali miġbura minn skwadri ta' investigazzjoni kongunti (l-Artikolu 1(10)(b)) mal-prinċipju tal-limitazzjoni tal-iskop, kif regolat skont l-LED; kif ukoll
- iħassar l-Artikolu 1(10)(c)-(d).

L-Artikolu 2 jistabbilixxi l-iskadenza għat-traspożizzjoni ta' din id-Direttiva.

L-Artikolu 3 jistabbilixxi d-*data* tad-dhul fis-seħh ta' din id-Direttiva.

L-Artikolu 4 jipprovdi li din id-Direttiva hija indirizzata lill-Istati Membri.

Proposta għal

DIRETTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

li temenda d-Deċiżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/465/JHA, fir-rigward tal-allinjament tagħha mar-regoli tal-UE dwar il-protezzjoni tad-*data* personali

IL-PARLAMENT EWROPEW U L-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidraw it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 16(2) tiegħu,

Wara li kkunsidraw il-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att leġislativ intbagħat lill-parlamenti nazzjonali,

Filwaqt li jaġixxu skont il-proċedura leġislattiva ordinarja,

Billi:

- (1) Skont l-Artikolu 62(6) tad-Direttiva (UE) 2016/680¹, il-Kummissjoni għandha tirrieżamina atti oħra tad-dritt tal-Unjoni li jirregolaw l-ipproċessar tad-*data* personali mill-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet stipulati fl-Artikolu 1(1) ta' dik id-Direttiva, sabiex tevalwa l-htieġa li tallinja dawk l-atti ma' dik id-Direttiva u tagħmel, fejn adatt, il-proposti meħtieġa sabiex temendahom biex tiżgura approċċ konsistenti għall-protezzjoni tad-*data* personali fi hdan il-kamp ta' applikazzjoni ta' dik id-Direttiva. Dak ir-rieżami wassal għall-identifikazzjoni tad-Deċiżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/465/JHA² bħala wahda minn dawk l-atti l-oħra li għandhom jiġu emendati.
- (2) Fl-interess tal-konsistenza u l-protezzjoni effettiva tad-*data* personali, jenhtieġ li l-ipproċessar tad-*data* personali mwettaq skont id-Deċiżjoni Kwadru 2002/465/JHA jirrispetta r-regoli stabbiliti fid-Direttiva (UE) 2016/680.
- (3) F'konformità mal-Artikoli 1, 2 u l-Artikolu 4(1) tal-Protokoll Nru 21 dwar il-pożizzjoni tar-Renju Unit u l-Irlanda fir-rigward tal-ispazju ta' Libertà, Sigurtà u Ġustizzja, anness mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u mat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u mingħajr preġudizzju għall-Artikolu 4 ta' dak il-Protokoll, l-Irlanda mhix qed tiehu sehem fl-adozzjoni ta' din id-Direttiva u mhix marbuta biha jew suġġetta għall-applikazzjoni tagħha.
- (4) F'konformità mal-Artikoli 1 u 2 tal-Protokoll Nru 22 dwar il-pożizzjoni tad-Danimarka, anness mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u mat-Trattat dwar il-

¹ Id-Direttiva (UE) 2016/680 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali mill-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, is-sejbien jew il-prosekuzzjoni ta' reati kriminali jew l-eżekuzzjoni ta' pjeni kriminali, u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li tħassar id-Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI (ĠU L 119, 4.5.2016, p. 89).² Id-Deċiżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/465/ĠAI tat-13 ta' Ġunju 2002 dwar skwadri ta' investigazzjoni kongunti (ĠU L 162, 20.6.2002, p. 1).

² Id-Deċiżjoni Kwadru tal-Kunsill 2002/465/ĠAI tat-13 ta' Ġunju 2002 dwar skwadri ta' investigazzjoni kongunti (ĠU L 162, 20.6.2002, p. 1).

Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, id-Danimarka mhix qed tiehu sehem fl-adozzjoni ta' din id-Direttiva u mhix marbuta biha jew sugġetta għall-applikazzjoni tagħha.

- (5) Għaldaqstant, jenhtieg li d-Deciżjoni Kwadru 2002/465/JHA tiġi emendata skont dan.
- (6) Il-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data ġie kkonsultat skont l-Artikolu 42 tar-Regolament (UE) 2018/1725³ u ta l-opinjoni tiegħu fil-XX XXXX⁴,

ADOttaw Din id-Direttiva:

Artikolu 1

Id-Deciżjoni Kwadru 2002/465/JHA hija emendata kif ġej:

- (1) fl-Artikolu 1(10), il-punt (b) huwa sostitwit b'dan li ġej:
“(b) għall-finijiet oħra skont l-Artikolu 4(2) tad-Direttiva 2016/680.”;
- (2) fl-Artikolu 1(10), il-punti (c) u (d) huma mhassra.

Artikolu 2

- 1. L-Istati Membri għandhom idahhlu fis-seħh il-liġijiet, ir-regolamenti u d-dispożizzjonijiet amministrattivi neċessarji sabiex jikkonformaw ma' din id-Direttiva sa mhux aktar tard minn [sena wara l-adozzjoni]. Huma għandhom jikkomunikaw minnufih it-test ta' dawk id-dispożizzjonijiet lill-Kummissjoni.

Meta l-Istati Membri jadottaw dawk id-dispożizzjonijiet, fihom għandu jkun hemm referenza għal din id-Direttiva jew għandhom ikunu akkumpanjati minn dik ir-referenza meta ssir il-pubblikazzjoni uffiċjali tagħhom. Huma l-Istati Membri li għandhom jiddeċiedu kif issir dik ir-referenza.

- 2. L-Istati Membri għandhom jikkomunikaw lill-Kummissjoni t-test tad-dispożizzjonijiet ewlenin tal-liġi nazzjonali li huma jadottaw fil-qasam kopert minn din id-Direttiva.

Artikolu 3

Din id-Direttiva għandha tidhol fis-seħh fl-ghoxrin jum wara dak tal-pubblikazzjoni tagħha f'Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea.

Artikolu 4

Din id-Direttiva hija indirizzata lill-Istati Membri skont it-Trattati.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Parlament Ewropew
Il-President

Għall-Kunsill
Il-President

³ Ir-Regolament (UE) 2018/1725 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' Ottubru 2018 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet, korpi, uffiċċji u aġenziji tal-Unjoni u dwar il-moviment liberu ta' tali data, u li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 u d-Deciżjoni Nru 1247/2002/KE (ĠU L 295, 21.11.2018, p. 39).

⁴