



Rada
Evropské unie

Brusel 16. dubna 2018
(OR. en)

**Interinstitucionální spis:
2013/0103 (COD)**

**5700/1/18
REV 1 ADD 1**

**WTO 11
ANTIDUMPING 1
COMER 10
CODEC 106
PARLNAT 90**

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/1036 o ochraně před dumpingovým dovozem ze zemí, které nejsou členy Evropské unie, a nařízení (EU) 2016/1037 o ochraně před dovozem subvencovaných výrobků ze zemí, které nejsou členy Evropské unie

- odůvodnění Rady
- přijato Radou dne 16. dubna 2018

I. ÚVOD

1. Dne 11. dubna 2013 předložila Komise Radě a Parlamentu výše uvedený návrh týkající se modernizace nástrojů na ochranu obchodu, jímž se mění aktuálně platné antidumpingové nařízení a antisubvenční nařízení (dále jen „modernizace nástrojů na ochranu obchodu“).¹
2. Evropský parlament přijal stanovisko v prvním čtení na plenárním zasedání dne 16. dubna 2014.²
3. Na zasedání dne 13. prosince 2016 dosáhl Výbor stálých zástupců dohody ohledně mandátu předsednictví k zahájení jednání s Evropským parlamentem za účelem dosažení dohody na začátku druhého čtení.³
4. Na základě výše uvedených skutečností se během maltského a estonského předsednictví v roce 2017 konalo osm jednání dialogu, konkrétně ve dnech 21. března, 27. dubna, 31. května, 13. června, 18. října, 7. a 23. listopadu a 5. prosince.
5. Na posledním jednání dialogu dne 5. prosince 2017 bylo s Parlamentem dosaženo předběžné kompromisní dohody na znění návrhu nařízení o modernizaci nástrojů na ochranu obchodu.
6. Pracovní skupina pro obchodní otázky vyjádřila dne 15. prosince 2017 kompromisnímu znění, jehož bylo s Evropským parlamentem dosaženo, velmi širokou podporu.
7. Na zasedání dne 20. prosince 2017 Výbor stálých zástupců následně provedl rozbor konečného kompromisního znění za účelem dosažení dohody.⁴
8. Výbor pro mezinárodní obchod Evropského parlamentu (INTA) o uvedené politické dohodě, jež odrážela výsledek jednání, hlasoval dne 23. ledna 2018 a převážnou většinou hlasů ji schválil.⁵

¹ Dokumenty 8495/13 + ADD 1-2.

² Dokument PE T7-0420/2014.

³ Dokument 15466/16.

⁴ Dokument 15530/17.

⁵ Dokument PE 616.540.

9. Dopisem ze dne 30. ledna 2018 informoval předseda Výboru pro mezinárodní obchod Evropského parlamentu předsedu Výboru stálých zástupců, že pokud Rada formálně předloží Evropskému parlamentu svůj postoj v prvním čtení v dohodnutém znění, doporučí plenárnímu zasedání, aby byl postoj Rady přijat ve druhém čtení Parlamentu beze změn, s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů⁶.
10. Dne 7. února 2018 Výbor stálých zástupců potvrdil konečné kompromisní znění za účelem dosažení dohody⁷.

II. ÚVOD

11. Cílem návrhu bylo aktualizovat a modernizovat nástroje EU na ochranu obchodu, které nebyly zásadním způsobem revidovány od dokončení uruguayského kola mnohostranných obchodních jednání v roce 1995, tak aby účinněji a účelněji podporovaly hospodářské subjekty EU.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

A. Obecně

12. Uvedené nařízení dosahuje zlepšení u řady otázek, které jsou pro hospodářské subjekty důležité, jako například: větší transparentnost řízení, lepší přístup malých a středních podniků k informacím, posílená úloha úředníka pro slyšení a asistenční služby pro malé a střední podniky pověřené novým úkolem poskytování poradenství při řízení o šetření, opatření proti obcházení, konsolidace stávajících postupů atd.

Tato vylepšení zvýší předvídatelnost nástrojů na ochranu obchodu a poskytnou praktická řešení pro reálné problémy, s nimiž se zainteresované subjekty z EU při používání těchto nástrojů potýkají.

⁶ Dokument PE 616.821.

⁷ Dokument 5810/18.

B. Konkrétní prvky – otázky vyvolávající největší polemiku

Pravidlo nižšího cla (LDR)

13. Velké obavy u Rady vzbuzovala ustanovení týkající se navrhovaného neuplatňování pravidla nižšího cla v případě narušení trhu se surovinami. Kompromis, jehož oba spolunormotvůrci během konečného triologu dosáhli, umožňuje neuplatňování pravidla nižšího cla v jasně vymezených situacích:
- narušení trhu se surovinami představující více než 17 % výrobních nákladů u jednotlivých surovin (jednotný práh);
 - narušení trhu se surovinami, jak je vymezuje seznam OECD, avšak s možností tento seznam aktualizovat prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci za účelem jeho uvedení do souladu s budoucími úvahami OECD;
 - v případě dumpingu bude muset Komise dojít k jednoznačnému závěru, že neuplatnění pravidla nižšího cla je v zájmu Unie („pozitivní analýza zájmu Unie“).
14. Pokud jde o minimální cílový zisk (který představuje míru ziskovosti potřebnou k pokrytí celkových nákladů a investic, výzkumu a vývoje a inovací), Rada přijala minimální míru 6 %.
15. Při stanovování rozpětí pro odstranění újmy budou zohledňovány sociální a environmentální normy. Kromě toho bude existovat možnost zohlednit budoucí náklady vyplývající z provádění těchto norem, jsou-li tyto náklady jasně předvídatelné a objektivně vyčíslitelné. Jedná se novinku, kterou prosadil Evropský parlament, nicméně Rada zajistila, že nebude docházet k dvojímu započítávání nákladů a že náklady budou náležitě odůvodněné⁸.
16. Pokud jde o antisubvenční nástroj, pravidlo nižšího cla již není možné uplatňovat.

⁸ Dohoda zahrnuje i další ustanovení ve vztahu k sociálním a environmentálním aspektům, které však nesouvisí s pravidlem nižšího cla, a to v oblastech cenových závazků, prozatímních přezkumů a každoroční zprávy Komise.

Poskytování předběžných informací

17. Bylo dohodnuto třítýdenní období poskytování předběžných informací v kombinaci s třemi dalšími záchrannými sítěmi, jež budou řešit potenciální rizika hromadění zásob: širší využívání celní evidence dovozu, přepracovaný způsob sběru a sdělování statistik a rozpětí pro dodatečnou újmu, které se bude připočítávat ke konečnému clu za účelem kompenzace případných zásob nahromaděných během období poskytování předběžných informací.
18. Navíc bylo dohodnuto ustanovení o přezkumu délky období poskytování předběžných informací. Komise za dva roky po vstupu nařízení v platnost posoudí, nakolik byly uvedené tři záchranné sítě účinné při řešení otázky hromadění zásob. S ohledem na toto posouzení by Komise měla prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci navrhnout:
- zkrácení období poskytování předběžných informací na dva týdny, pokud došlo k podstatnému nárůstu dovozu, který Komise nebyla schopna vyřešit;
 - prodloužení období poskytování předběžných informací na čtyři týdny s cílem zvýšit předvídatelnost pro hospodářské subjekty Unie, pokud k podstatnému nárůstu dovozu nedošlo nebo pokud Komise tento nárůst byla schopna vyřešit.

Kontinentální šelf a výlučná ekonomická zóna

19. V průběhu jednání s Parlamentem a Komisí Rada dále přijala zavedení zmocňovacího ustanovení, jež umožňuje rozšířit opatření na kontinentální šelf a výlučnou ekonomickou zónu prostřednictvím budoucího prováděcího aktu. Rada zajistila, že celní orgány budou mít dostatek času na prověření dané záležitosti.

Vrácení cla

20. Evropský parlament souhlasil s postojem Rady a Komise, že možnost vrácení cla hospodářským subjektům by měla zůstat zachována. Dojde-li ke zrušení opatření, bude clo vybrané nad rámec během přezkumu před pozbytím platnosti dovozcům vráceno. Tato zásada byla plně v souladu s mandátem Rady.

Odborové svazy

21. Rada přijala Parlamentem navrženou změnu, aby mohly podněty společně s výrobním odvětvím podávat i odborové svazy. Budou mít rovněž možnost podpořit podněty podané výrobním odvětvím.

Odborové svazy se stávají „zúčastněnými stranami“ řízení. Rada již úlohu odborových svazů při ochraně obchodu akceptovala v souvisejícím předpisu týkajícím se nové antidumpingové metodiky⁹, kterým byly pozměněny tytéž právní akty.

Doba trvání šetření

22. Doba, po kterou jsou uložena předběžná opatření, bude činit „obvykle 7 měsíců, avšak nejdéle 8 měsíců“. Konečné clo bude muset být uloženo do 14 měsíců. Evropský parlament přijal mandát Rady.

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2017/2321 ze dne 12. prosince 2017, kterým se mění nařízení (EU) 2016/1036 o ochraně před dumpingovým dovozem ze zemí, které nejsou členy Evropské unie, a nařízení (EU) 2016/1037 o ochraně před dovozem subvencovaných výrobků ze zemí, které nejsou členy Evropské unie, Úř. věst. L 338, 19.12.2017.

IV. ZÁVĚR

23. Postoj Rady v prvním čtení odráží kompromisní dohodu, které bylo za podpory Komise dosaženo při jednáních mezi Radou a Evropským parlamentem.

Rada se domnívá, že její postoj představuje vyvážený balíček a že nové nařízení po přijetí zavede do praxe modernizované nástroje EU na ochranu obchodu, které jsou účinné a předvídatelné při překonávání problémů globálního obchodu.
