



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2018. gada 4. aprīlī
(OR. en)

5700/18
ADD 1

Starpiestāžu lieta:
2013/0103 (COD)

WTO 11
ANTIDUMPING 1
COMER 10
CODEC 106

PADOMES PASKAIDROJUMA RAKSTA PROJEKTS

Temats: Padomes nostāja pirmajā lasījumā, lai pieņemtu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu, ar ko groza Regulu (ES) 2016/1036 par aizsardzību pret importu par dempinga cenām no valstīm, kas nav Eiropas Savienības dalībvalstis, un Regulu (ES) 2016/1037 par aizsardzību pret subsidētu importu no valstīm, kas nav Eiropas Savienības dalībvalstis
– Padomes paskaidrojuma raksta projekts

I. IEVADS

1. 2013. gada 11. aprīlī Komisija iesniedza Padomei un Parlamentam minēto priekšlikumu par tirdzniecības aizsardzības instrumentu modernizēšanu, ar ko groza spēkā esošās antidempinga un antisubsidēšanas regulas ("TAI modernizācija") ¹
2. 2014. gada 16. aprīļa plenārsēdē Eiropas Parlaments pieņēma savu nostāju pirmajā lasījumā. ²
3. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2016. gada 13. decembra sanāksmē vienojās par prezidentvalsts pilnvarām sākt sarunas ar Eiropas Parlamentu, lai panāktu agrīnu vienošanos otrajā lasījumā. ³
4. Pamatojoties uz minēto, Maltas un Igaunijas prezidentūru laikā 2017. gadā, proti, 21. martā, 27. aprīlī, 31. maijā, 13. jūnijā, 18. oktobrī, 7. un 23. novembrī un 5. decembrī, notika astoņas trialoga sanāksmes.
5. Pēdējā politiskajā dialogā 2017. gada 5. decembrī ar Parlamentu tika panākts provizorisks kompromiss attiecībā uz projektu regulai par tirdzniecības aizsardzības instrumentu modernizāciju.
6. 2017. gada 15. decembrī Tirdzniecības jautājumu darba grupa pauda plašu atbalstu kompromisam, kas panākts ar Eiropas Parlamentu.
7. Pēc tam Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2017. gada 20. decembra sanāksmē analizēja galīgo kompromisa tekstu nolūkā panākt vienošanos. ⁴
8. Eiropas Parlamenta Starptautiskās tirdzniecības komiteja (*INTA*) 2018. gada 23. janvārī balsoja par politisko vienošanos, kas atspoguļo sarunu iznākumu, un apstiprināja to ar pārliecinošu balsu vairākumu. ⁵

¹ Dok. 8495/13 + ADD 1–2.

² Dok. PE T7-0420/2014.

³ Dok. 15466/16.

⁴ Dok. 15530/17.

⁵ Dok. PE 616.540.

Eiropas Parlamenta Starptautiskās tirdzniecības komitejas priekšsēdētājs ar 2018. gada 30. janvāra vēstuli informēja Pastāvīgo pārstāvju komitejas priekšsēdētāju, ka, ja Padome oficiāli nosūtīs Eiropas Parlamentam savu pirmā lasījuma nostāju, par kuru ir panākta vienošanās un kuru būs pārbaudījuši juristi lingvisti, viņš ieteiks plenārsēdei Padomes nostāju pieņemt bez grozījumiem Parlamenta otrajā lasījumā.⁶

9. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2018. gada 7. februārī apstiprināja galīgo kompromisa tekstu nolūkā panākt vienošanos.⁷

II. MĒRKIS

11. Priekšlikuma mērķis bija atjaunināt un modernizēt ES tirdzniecības aizsardzības instrumentus, lai tos padarītu lietderīgākus un efektīvākus ES uzņēmēju atbalstam, – tie nav būtiski pārskatīti kopš Urugvajas kārtas pabeigšanas 1995. gadā.

III. PADOMES PIRMĀ LASĪJUMA NOSTĀJAS ANALĪZE

A. Vispārīgi

12. Ar regulu tiek uzlabota virkne uzņēmējiem svarīgu jautājumu, piemēram, nodrošināta labāka lietu izskatīšanas pārredzamība, labāka piekļuve MVU sniegtai informācijai, piešķirta lielāka loma uzklaušanās amatpersonai un MVU palīdzības dienestam, paredzot jaunu uzdevumu sniegt uzņēmējiem norādes izmeklēšanas procedūrās, apiešanas novēršanā, pašreizējās prakses nostiprināšanā utt.

Šie uzlabojumi padarīs TAI instrumentus paredzamākus un sniegs praktiskus risinājumus reālām problēmām, ar ko ES ieinteresētās personas saskaras instrumentu lietošanā.

⁶ Dok. PE 616.821.

⁷ Dok. 5810/18.

B. Īpaši elementi – visstrīdīgākie jautājumi

Mazākā maksājuma noteikums (*LDR*)

13. Padome īpašas bažas pauda par noteikumiem, kas saistīti ar ierosināto LDR piemērošanas atcelšanu gadījumos, kad pastāv traucējumi izejvielu tirgū. Pēdējā dialogā abu likumdevēju panāktais kompromiss ļauj atcelt *LDR* piemērošanu skaidri noteiktās situācijās:
- traucējumi izejvielu tirgū, kuri, ja skata atsevišķi, veido vairāk nekā 17 % no attiecīgā izstrādājuma ražošanas izmaksām (viena robežvērtība),
 - traucējumi izejvielu tirgū, kā definēts ESAO sarakstā, bet ar iespēju šo sarakstu atjaunināt, izmantojot deleģēto aktu, lai tas atbilstu turpmākajiem ESAO apsvērumiem,
 - dempinga gadījumos Komisijai būs skaidri jāsecina, ka Savienības interesēs ir *LDR* nepiemērot ("pozitīva pārbaude attiecībā uz Savienības interesēm").
14. Attiecībā uz minimālo mērķa peļņu (ienesīguma līmenis, kas nepieciešams, lai segtu visas izmaksas un investīcijas, pētniecību, attīstību un inovāciju) Padome pieņēma minimālo 6 % līmeni.
15. Nosakot kaitējuma novēršanas apmēru, tiks ņemti vērā sociālie un vides standarti. Turklāt būs iespēja ņemt vērā turpmākās izmaksas, kas rodas šo standartu īstenošanā, ja šādas izmaksas ir skaidri paredzamas un tās var objektīvi kvantitatīvi noteikt. Tas ir jaunums, ko virza Eiropas Parlaments, savukārt Padome ir nodrošinājusi, ka izmaksas netiek skaitītas divreiz un ka izmaksas tiek pienācīgi pamatotas ⁸.
16. Attiecībā uz antisubsidēšanas instrumentu mazākā maksājuma noteikumu var vairs nepiemērot.

⁸ Vienošanās ietver arī citus noteikumus attiecībā uz sociālajiem un vides aspektiem tādās jomās kā cenu saistības, starpposma pārskatīšana un Komisijas gada ziņojums, bet tie nav saistīti ar mazākā maksājuma noteikumu.

Iepriekšēja informācijas izpaušana

17. Ir panākta vienošanās par iepriekšējas informācijas izpaušanas 3 nedēļu periodu apvienojumā ar trīs papildu drošības tīkliem, kas palīdzēs mazināt uzkrājumu potenciālos riskus: importa reģistrācijas plašāka izmantošana; uzlabota statistikas datu vākšana un sniegšana; un papildu kaitējuma starpība, ko paredzēts pievienot galīgajiem maksājumiem, lai kompensētu jebkādu iepriekšējas informācijas izpaušanas periodā radušos uzkrājumu.
18. Turklāt tika panākta vienošanās par iepriekšējas informācijas izpaušanas perioda ilguma pārskatīšanas klauzulu. Divus gadus pēc stāšanās spēkā Komisija izvērtēs visu trīs drošības tīklu efektivitāti uzkrājumu jautājuma risināšanā. Ņemot vērā šo izvērtējumu, Komisijai, izmantojot deleģēto aktu, vajadzētu ierosināt:
- samazināt iepriekšējas informācijas izpaušanas periodu līdz divām nedēļām, ja ir noticis būtisks importa pieaugums, ko Komisija nevarēja novērst,
 - palielināt iepriekšējas informācijas izpaušanas periodu līdz četrām nedēļām, lai uzlabotu paredzamību Savienības uzņēmējiem, ja nav noticis būtisks importa pieaugums vai ja Komisija ir varējusi to novērst.

Kontinentālais šelfs un ekskluzīvā ekonomikas zona

19. Diskusijās ar Parlamentu un Komisiju Padome arī piekrita, ka tiek ieviesta atļaujoša klauzula, kas ļauj ar turpmāku īstenošanas aktu pasākumus attiecināt arī uz kontinentālo šelfu un ekskluzīvo ekonomikas zonu. Padome ir nodrošinājusi, ka muitas iestādēm lietas izskatīšanai tiks dots pietiekoši daudz laika.

Maksājumu atmaksāšana

20. Eiropas Parlaments piekrita Padomes un Komisijas nostājai, ka tiek aizsargāta atmaksāšanas iespēja uzņēmējiem. Ja pasākumi tiek atcelti, importētājiem tiks atmaksāti termiņbeigu pārskatīšanas izmeklēšanas laikā pārmērīgi iekasētie maksājumi. Šis princips pilnībā atbilda Padomes mandātam.

Arodbiedrības

21. Padome pieņēma Parlamenta grozījumu, proti, ka arodbiedrības varēs iesniegt sūdzības kopā ar ražošanas nozari. Tās arī varēs atbalstīt ražošanas nozares iesniegtas sūdzības.

Arodbiedrības kļūst pat lietas izskatīšanā ieinteresētām pusēm. Saistītajā jaunajā antidempinga metodikas dokumentā ⁹, ar kuru tika grozīti tie paši tiesību akti, Padome jau bija pieņēmusi arodbiedrību lomu tirdzniecības aizsardzībā.

Izmeklēšanas ilgums

22. Pagaidu pasākumi parasti tiks piemēroti 7 mēnešu laikā, bet ne vēlāk kā 8 mēnešu laikā. Galīgie maksājumi būs jāpiemēro 14 mēnešu laikā. Eiropas Parlaments pieņēma Padomes mandātu.

⁹ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/2321 (2017. gada 12. decembris), ar ko groza Regulu (ES) 2016/1036 par aizsardzību pret importu par dempinga cenām no valstīm, kas nav Eiropas Savienības dalībvalstis, un Regulu (ES) 2016/1037 par aizsardzību pret subsidētu importu no valstīm, kas nav Eiropas Savienības dalībvalstis, OV L 338, 19.12. 2017.

IV. SECINĀJUMS

23. Padomes nostāja pirmajā lasījumā atspoguļo kompromisu, kas ar Komisijas atbalstu panākts Padomes un Eiropas Parlamenta sarunās.

Padome uzskata, ka tās nostāja ir līdzsvarots kopums un ka ar jauno regulu pēc pieņemšanas tiks īstenoti modernizēti ES tirdzniecības aizsardzības instrumenti, kuri globālās tirdzniecības problēmu kontekstā ir efektīvi un paredzami.
