



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 4. aprill 2018
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2013/0103 (COD)

5700/18
ADD 1

WTO 11
ANTIDUMPING 1
COMER 10
CODEC 106

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2016/1036 kaitse kohta dumpinguhinnaga impordi eest riikidest, mis ei ole Euroopa Liidu liikmed, ning määrust (EL) 2016/1037 kaitse kohta subsideeritud impordi eest riikidest, mis ei ole Euroopa Liidu liikmed
– Nõukogu põhjenduste kavand

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 11. aprillil 2013 nõukogule ja Euroopa Parlamendile eespool nimetatud ettepaneku kaubanduse kaitsevahendite ajakohastamiseks, millega muudetakse praegu kehtivat dumpinguvastast määrust ja praegu kehtivat subsideerimisvastast määrust („kaubanduse kaitsevahendite ajakohastamine“).¹
2. Euroopa Parlament võttis oma esimese lugemise seisukoha vastu 16. aprilli 2014. aasta täiskogu istungil.²
3. Oma 13. detsembri 2016. aasta koosolekul jõudis alaliste esindajate komitee kokkuleppele anda eesistujariigile volitused alustada Euroopa Parlamendiga läbirääkimisi eesmärgiga saavutada varane teise lugemise kokkulepe.³
4. Selle põhjal toimus Malta ja Eesti eesistumise ajal 2017. aastal kaheksa kolmepoolset kohtumist, nimelt 21. märtsil, 27. aprillil, 31. mail, 13. juunil, 18. oktoobril, 7. ja 23. novembril ning 5. detsembril.
5. Viimasel, 5. detsembril 2017 toimunud kolmepoolisel poliitilisel kohtumisel saavutati parlamendiga esialgne kompromiss määruse eelnõu teksti suhtes, mis käsitleb kaubanduse kaitsevahendite ajakohastamist.
6. Kaubandusküsimuste töörühm väljendas 15. detsembril 2017 väga laialdast toetust Euroopa Parlamendiga saavutatud kompromissile.
7. Seejärel analüüsis alaliste esindajate komitee oma 20. detsembri 2017. aasta koosolekul lõplikku kompromissteksti eesmärgiga jõuda kokkuleppele.⁴
8. Euroopa Parlamendi rahvusvahelise kaubanduse komisjon (INTA) hääletas 23. jaanuaril 2018 poliitilise kokkuleppe üle, mis kajastas läbirääkimiste tulemusi, ning kiitis selle ülekaaluka häälteenamusega heaks.⁵

¹ Dok 8495/13 + ADD 1–2.

² Dok PE T7-0420/2014.

³ Dok 15466/16.

⁴ Dok 15530/17.

⁵ Dok PE 616.540.

Euroopa Parlamendi rahvusvahelise kaubanduse komisjoni esimees teatas 30. jaanuaril 2018 kirja teel COREPERi eesistujale, et kui nõukogu edastab Euroopa Parlamendile õiguskeeleliselt viimistletuna ametlikult oma kokkulepitud esimese lugemise seisukoha, siis soovitab ta parlamendi täiskogul nõukogu seisukoha teisel lugemisel muudatusteta heaks kiita.⁶

9. Alaliste esindajate komitee kinnitas 7. veebruaril 2018 lõpliku kompromissteksti eesmärgiga jõuda kokkuleppele.⁷

II. EESMÄRK

11. Ettepaneku eesmärk on ajakohastada ja moderniseerida ELi kaubanduse kaitsevahendeid, mida ei ole oluliselt muudetud pärast Uruguay vooru lõpuleviimist 1995. aastal, et muuta need tõhusamaks ja tulemuslikumaks ELi ettevõtjate toetamisel.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

A. Üldine teave

12. Määrusega parandatakse mitmeid ettevõtjate jaoks olulisi küsimusi, nagu menetluste suurem läbipaistvus, VKEde parem juurdepääs teabele, ärakuulamise eest vastutava ametniku tõhustatud roll, VKEde kasutajatugi uue ülesandega juhendada ettevõtjaid uurimismenetluste ajal, kõrvalehoidmise uurimised ja praeguste tavade konsolideerimine jne.

Need uuendused muudavad kaubanduse kaitsevahendid prognoositavamaks ja nendega pakutakse praktilisi lahendusi konkreetsetele probleemidele, millega ELi sidusrühmad kaubanduse kaitsevahendite kasutamisel silmitsi seisavad.

⁶ Dok PE 616.821.

⁷ Dok 5810/18.

B. Erilised asjaolud – kõige rohkem vaidlusi tekitanud küsimused

Väiksema tollimaksu reegel

13. Nõukogule valmistasid erilist muret sätted, mis seonduvad kavandatava väiksema tollimaksu reegli kohaldamata jätmisega tooraineturu moonutuste korral. Kahe kaasseadusandja poolt viimasel kolmepoolsel kohtumisel saavutatud kompromiss võimaldab jätta väiksema tollimaksu reegel kohaldamata hästi määratletud olukordades:
- tooraineturu moonutus, mis individuaalselt moodustab rohkem kui 17 % tootmiskuludest (ühtne künnis);
 - OECD loetelus määratletud tooraineturu moonutused, kuid võimalusega seda loetelu ajakohastada delegeeritud õigusakti kaudu, et viia see kooskõlla OECD tulevaste kaalutlustega;
 - dumpingu korral peab komisjon selgesõnaliselt järelutama, et väiksema tollimaksu reegli kohaldamata jätmine on liidu huvides (positiivne liidu huvide kontroll).
14. Minimaalse sihtkasumi (kasumlikkuse tase, mis on vajalik kõigi kulude ja investeeringute, teadus- ja arendus- ning uuendustegevuse katmiseks) osas aktsepteeris nõukogu minimaalse tasemena 6 %.
15. Sotsiaalseid ja keskkonnastandardeid võetakse arvesse kahju kõrvaldamist võimaldava marginaali kehtestamisel. Lisaks on olemas võimalus võtta arvesse tulevaseid kulusid, mis tulenevad nende standardite rakendamisest, kui need kulud on selgelt prognoositavad ja objektiivselt kindlaks määratavad. See on Euroopa Parlamendi sisseviidud uuendus, kuid nõukogu on taganud, et kulusid ei arvestata topelt ja et kulud on nõuetekohaselt põhjendatud⁸.
16. Subsiidiumidevastase vahendi puhul ei või väiksema tollimaksu reeglit enam kohaldada.

⁸ Kokkulepe sisaldab hinnakohustuste, vahepealsete läbivaatamiste ja komisjoni iga-aastase aruande valdkondades ka teisi sätteid seoses sotsiaalsete ja keskkonnavalaste aspektidega, kuid mis ei ole seotud väiksema tollimaksu reegluga.

Eelavalikustamine

17. Heaks on kiidetud 3 nädala pikkune eelavalikustamise periood koos kolme täiendava turvavõrguga, mis käsitlevad varude ladustamise võimalikke riske: impordi registreerimise laiem kasutamine; statistika täiustatud kogumine ja edastamine; ning täiendav kahjumarginaal, mis lisatakse lõplikule tollimaksule, et hüvitada ladustamist eelavalikustamise perioodi ajal.
18. Lisaks lepiti kokku eelavalikustamise perioodi kestuse läbivaatamisklauslis. Kaks aastat pärast jõustumist hindab komisjon, kui tõhusad on kolm turvavõrku olnud ladustamise käsitlemisel. Selle hinnangu valguses peaks komisjon tegema delegeeritud õigusakti abil järgmist:
- eelavalikustamise perioodi lühendamine kahele nädalale, kui on toimunud impordi märgatav suurenemine, mida komisjon ei suutnud käsitleda;
 - eelavalikustamise perioodi pikendamise neljale nädalale, et suurendada liidu ettevõtjate jaoks prognoositavust, kui impordi märgatavat suurenemist ei ole toimunud või kui komisjon suutis seda käsitleda.

Mandrilava ja majandusvöönd

19. Euroopa Parlamendi ja komisjoniga peetud arutelude käigus nõustus nõukogu lisaks sellega, et lisatakse volitusklausel, mis võimaldab tulevase rakendusakti kaudu laiendada meetmeid mandrilavale ja majandusvööndile. Nõukogu on kinnitanud, et tolliasutustele antakse piisavalt aega küsimust analüüsida.

Tollimaksude tagastamine

20. Euroopa Parlament nõustus nõukogu ja komisjoni seisukohaga tagada võimalus ettevõtjatele kulutuste tagastamiseks. Kui meetmed tunnistatakse kehtetuks, makstakse importijatele tagasi aegumise läbivaatamise uurimise ajal liigselt kogutud tollimaksud. See põhimõte oli täielikult kooskõlas nõukogu volitustega.

Ametiühingud

21. Nõukogu nõustus Euroopa Parlamendi muudatusettepanekuga, et ametiühingutel on võimalik esitada kaebusi koos tööstusharuga. Samuti saavad nad toetada tööstusharu esitatud kaebusi.

Ametiühingud muutuvad menetlustes „huvitatud poolteks“. Nõukogu oli juba tunnustanud ametiühingute rolli kaubanduse kaitses seoses uue dumpinguvastase meetoodika toimikuga⁹, millega muudeti samu õigusakte.

Uurimise kestus

22. Ajutiste meetmete kehtestamise tähtaeg on „üldjuhul 7 kuud, kuid mitte hiljem kui 8 kuud“. Lõplikud tollimaksud tuleb kehtestada 14 kuu jooksul. Euroopa Parlament kiitis heaks nõukogu volitused.

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2017. aasta määrus (EL) 2017/2321, millega muudetakse määrust (EL) 2016/1036 kaitse kohta dumpinguhinnaga impordi eest riikidest, mis ei ole Euroopa Liidu liikmed, ja määrust (EL) 2016/1037 kaitse kohta subsideeritud impordi eest riikidest, mis ei ole Euroopa Liidu liikmed (ELT L 338, 19.12.2017).

IV. KOKKUVÕTE

23. Nõukogu esimese lugemise seisukoht kajastab kompromissi, milleni jõuti nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahelistel läbirääkimistel, mille läbiviimist toetas komisjon.

Nõukogu usub, et tema seisukoht kujutab endast tasakaalustatud paketti ning et vastuvõtmise korral kehtestatakse uue määrusega ajakohastatud ELi kaubanduse kaitsevahendid, mis on tulemuslikud ja prognoositavad ülemaailmsete kaubandusprobleemide lahendamiseks.
