



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 4. april 2018
(OR. en)

**Interinstitutionel sag:
2013/0103 (COD)**

**5700/18
ADD 1**

**WTO 11
ANTIDUMPING 1
COMER 10
CODEC 106**

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2016/1036 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union, og forordning (EU) 2016/1037 om beskyttelse mod subsidieret indførsel fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union

– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Den 11. april 2013 forelagde Kommissionen Rådet og Parlamentet ovennævnte forslag om modernisering af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, som ændrer de nugældende antidumping- og antisubsidieforordninger (modernisering af de handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter).¹
2. Europa-Parlamentet vedtog sin førstebehandlingsholdning på plenarmødet den 16. april 2014.²
3. På mødet den 13. december 2016 nåede De Faste Repræsentanternes Komité til enighed om formandskabets mandat til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet med henblik på tidlig enighed ved andenbehandlingen.³
4. På denne baggrund blev der i 2017 afholdt otte trepartsmøder under det maltesiske og det estiske formandskab, nærmere bestemt den 21. marts, den 27. april, den 31. maj, den 13. juni, den 18. oktober, den 7. og 23. november og den 5. december.
5. På det seneste politiske trepartsmøde den 5. december 2017 blev der opnået enighed om et foreløbigt kompromis med Parlamentet om teksten til udkast til forordning om modernisering af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter.
6. Den 15. december 2017 tilkendegav Handelsgruppen meget bred støtte til det kompromis, der var indgået med Europa-Parlamentet.
7. Derefter gennemgik De Faste Repræsentanternes Komité på mødet den 20. december 2017 den endelige kompromistekst med henblik på enighed.⁴
8. Europa-Parlamentets Udvalg om International Handel (INTA) stemte den 23. januar 2018 om den politiske aftale, der afspejlede resultatet af forhandlingerne, og godkendte den med overvældende flertal.⁵

¹ Dok. 8495/13 + ADD 1-2.

² Dok. PE T7-0420/2014.

³ Dok. 15466/16.

⁴ Dok. 15530/17.

⁵ Dok. PE 616.540.

Ved skrivelse af 30. januar 2018 orienterede formanden for Europa-Parlamentets Udvalg om International Handel formanden for Coreper om, at hvis Rådet formelt sender Europa-Parlamentet sin førstebehandlingsholdning som aftalt, med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang, vil han henstille til plenarforsamlingen, at Rådets holdning accepteres uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling.⁶

9. Den 7. februar 2018 bekræftede De Faste Repræsentanternes Komité den endelige kompromistekst med henblik på enighed.⁷

II. FORMÅL

11. Formålet med forslaget var at ajourføre og modernisere EU's handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, der ikke har undergået nogen væsentlig revision siden afslutningen af Uruguayrunden i 1995, så de mere effektivt støtter operatører i EU.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

A. Generelt

12. Forordningen forbedrer en række vigtige emner for operatører, bl.a. øget gennemsigtighed i procedurerne, bedre adgang til oplysninger for SMV'er, en udvidet rolle for høringskonsulenten og SMV-helpdesken, som får en ny opgave med at vejlede dem om undersøgelsesprocedurerne, forebyggelse af omgåelse og konsolidering af nuværende praksis, osv.

Disse forbedringer vil gøre de handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter mere forudsigelige og angive praktiske løsninger til konkrete problemer, som EU-aktører støder på, når de anvender instrumenterne.

⁶ Dok. PE 616.821.

⁷ Dok. 5810/18.

B. Særlige elementer – de mest omstridte spørgsmål

Reglen om den laveste told

13. Navnlig bestemmelserne vedrørende forslaget om at undlade at anvende reglen om den laveste told i tilfælde af fordrejninger af råvarepriserne gav anledning til bekymring i Rådet. Det kompromis, som de to medlovgivere nåede frem til på det afsluttende treparts-møde, gør det muligt at undlade at anvende reglen om den laveste told i nøje fastlagte situationer:
- fordrejninger af råvarepriserne, som enkeltvis udgør mere end 17 % af produktionsomkostningerne (enkelt tærskel)
 - fordrejninger af råvarepriserne som defineret i OECD's liste, men med mulighed for at ajourføre denne liste gennem en delegeret retsakt, så den er i tråd med fremtidige overvejelser i OECD
 - i tilfælde af dumping skal Kommissionen klart konkludere, at undladelsen af at anvende reglen om den laveste told er i Unionens interesse ("positiv undersøgelse af Unionens interesser").
14. Med hensyn til minimumsmålfortjenesten (som er den fortjeneste, der er nødvendig for at dække de fulde omkostninger og investeringer, forskning og udvikling og innovation) accepterede Rådet minimumsniveauet på 6 %.
15. Der vil blive taget hensyn til sociale og miljømæssige standarder ved fastsættelsen af skadestærsklen. Derudover vil der være mulighed for at tage hensyn til fremtidige omkostninger vedrørende gennemførelsen af disse standarder, hvis disse omkostninger tydeligt kan forudses og kvantificeres objektivt. Dette er noget nyt, som Europa-Parlamentet tilstræber, men Rådet har sikret, at omkostningerne ikke tælles dobbelt, og at de er behørigt begrundede⁸.
16. I forbindelse med antisubsidieinstrumentet må reglen om den laveste told ikke længere anvendes.

⁸ Aftalen indeholder også andre bestemmelser vedrørende sociale og miljømæssige aspekter, men ikke i forbindelse med reglen om den laveste told, på områderne pristilsagn, midlertidige fornyede undersøgelser og Kommissionens årlige rapport.

Forhåndsfrelæggelse

17. Der er opnået enighed om en forhåndsfrelæggelsesperiode på tre uger sammen med tre yderligere sikkerhedsnet, som imødegår de potentielle risici for lageropkøb: bredere anvendelse af registrering af indførsel, forbedret indsamling og formidling af statistiske oplysninger og en yderligere skadestærskel, der lægges oven i den endelige told for at kompensere for eventuelt lageropkøb i forhåndsfrelæggelsesperioden.
18. Derudover blev der opnået enighed om en revisionsklausul angående forhåndsfrelæggelsesperiodens varighed. To år efter ikrafttrædelsen vurderer Kommissionen, hvor effektive de tre sikkerhedsnet har været med hensyn til at imødegå lageropkøb. På baggrund af denne vurdering bør Kommissionen ved hjælp af en delegeret retsakt foreslå at:
- forkorte forhåndsfrelæggelsesperioden til to uger, hvis der er sket en betydelig stigning i indførslen, som Kommissionen ikke har kunnet imødegå
 - forlænge forhåndsfrelæggelsesperioden til fire uger for at øge forudsigeligheden for operatører i Unionen, hvis der ikke er sket en betydelig stigning i indførslen, eller hvis Kommissionen ikke har kunnet imødegå den.

Kontinentalsoklen og den eksklusive økonomiske zone

19. Under drøftelserne med Parlamentet og Kommissionen accepterede Rådet desuden, at der indføres en bemyndigelsesklausul, som gennem en fremtidig gennemførelsesretsakt giver mulighed for at udvide foranstaltningerne til at omfatte kontinentalsoklen og den eksklusive økonomiske zone. Rådet har sikret, at toldmyndighederne vil få tilstrækkelig tid til at gennemgå spørgsmålet.

Tilbagebetaling af told

20. Europa-Parlamentet tilsluttede sig Rådets og Kommissionens holdning om at sikre operatører muligheden for tilbagebetaling. Ved ophævelse af foranstaltninger vil told, der er opkrævet for meget under udløbsundersøgelser, blive tilbagebetalt til importørerne. Dette princip var i fuld overensstemmelse med Rådets mandat.

Fagforeninger

21. Rådet accepterede Parlamentets ændring om, at fagforeningerne skal kunne indgive klager sammen med erhvervsgrenene. De vil også kunne støtte klager indgivet af erhvervsgrenene.

Fagforeningerne bliver "berørte parter" i sagerne. Rådet havde allerede accepteret fagforeningernes rolle i forbindelse med handelspolitisk beskyttelse i den relaterede sag om en ny antidumpingmetode⁹, der ændrede de samme retsakter.

Undersøgelsernes varighed

22. Varigheden af indførelsen af midlertidige foranstaltninger er "normalt syv måneder, men ikke længere end 8 måneder". Den endelige told skal pålægges inden for 14 måneder. Europa-Parlamentet accepterede Rådets mandat.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2321 af 12. december 2017 om ændring af forordning (EU) 2016/1036 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union, og af forordning (EU) 2016/1037 om beskyttelse mod subsidieret indførsel fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union (EUT L 338 af 19.12.2017).

IV. KONKLUSION

23. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler det kompromis, som der blev opnået enighed om i forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen.

Rådet mener, at dets holdning udgør en afbalanceret pakke, og at den nye forordning, når den er vedtaget, indfører moderniserede handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter i EU, som er effektive og forudsigelige i lyset af de globale handelsudfordringer.
